

Bruksela, 12 grudnia 2017 r.
(OR. en)

15648/17

CT 160
ENFOPOL 614
COTER 159
COSI 328
PROCIV 116
JAI 1194

WYNIK PRAC

Od: Sekretariat Generalny Rady

Data: 11 grudnia 2017 r.

Do: Delegacje

Nr poprz. dok.: 14755/17

Dotyczy: Konkluzje Rady w sprawie wzmacniania reakcji Unii Europejskiej na zagrożenia chemiczne, biologiczne, radiologiczne i jądrowe, w sprawie ograniczania dostępu do prekursorów materiałów wybuchowych i w sprawie ochrony przestrzeni publicznej
– Konkluzje Rady (7 grudnia 2017 r.)

Delegacje otrzymują w załączeniu konkluzje Rady w sprawie wzmacniania reakcji Unii Europejskiej na zagrożenia chemiczne, biologiczne, radiologiczne i jądrowe, w sprawie ograniczania dostępu do prekursorów materiałów wybuchowych i w sprawie ochrony przestrzeni publicznej, w wersji przyjętej przez Radę na jej 3584. posiedzeniu, które odbyło się w dniu 7 grudnia 2017 r.

KONKLUZJE RADY

W SPRAWIE

**WZMACNIANIA REAKCJI UNII EUROPEJSKIEJ NA ZAGROŻENIA CHEMICZNE,
BIOLOGICZNE, RADIOLOGICZNE I JĄDROWE, W SPRAWIE OGRANICZANIA
DOSTĘPU DO PREKURSORÓW MATERIAŁÓW WYBUCHOWYCH
I W SPRAWIE OCHRONY PRZESTRZENI PUBLICZNEJ**

RADA UNII EUROPEJSKIEJ,

WYRAŻAJĄC ZANIEPOKOJENIE w związku z niedawnymi zamachami terrorystycznymi w Europie.

UZNAJE potrzebę zwiększenia ochrony przestrzeni publicznej¹, gotowości na wypadek wystąpienia chemicznych, biologicznych, radiologicznych i jądrowych (CBRJ) zagrożeń dla bezpieczeństwa² oraz potrzebę zastosowania dalszych kroków zapobiegających niewłaściwemu wykorzystywaniu prekursorów materiałów wybuchowych³.

Z ZADOWOLENIEM PRZYJMUJE wnioski Komisji dotyczące tych kwestii, mające na celu wspieranie państw członkowskich, tak by lepiej bronić obywateli UE przed zagrożeniami terrorystycznymi i zapewnić Europę, która chroni.

DOSTRZEGA kompleksowy charakter planów działania dających państwom członkowskim możliwość zwiększenia ochrony i gotowości względem zmieniających się zagrożeń poprzez dobrowolny udział w serii inicjatyw, w ramach których uznaje się wyłączną odpowiedzialność państw członkowskich za bezpieczeństwo narodowe i które mają wspierać państwa członkowskie.

¹ Dok. 13489/17.

² Dok. 13484/17.

³ Dok. 13721/17.

ZWRACA SIĘ DO KOMISJI o składanie regularnych sprawozdań organom przygotowawczym Rady, w tym Stałemu Komitetowi Współpracy Operacyjnej w zakresie Bezpieczeństwa Wewnętrznego (COSI) na temat postępów poczynionych w realizacji zawartych w pakiecie antyterrorystycznym: planu działania na rzecz ochrony przestrzeni publicznej, planu działania dotyczącego CBRJ, a także zalecenia dotyczącego bezpośrednich kroków na rzecz zapobiegania czynieniu niewłaściwego użytku z prekursorów materiałów wybuchowych.

Ochrona przestrzeni publicznej

PRZYWOŁUJĄC konkluzje Rady z dnia 26 października 2012 r. w sprawie ochrony miękkich celów przed działaniami terrorystycznymi⁴, które to konkluzje stanowiły pierwszy krok podjęty na szczelbu UE w celu dalszej poprawy bezpieczeństwa miejsc publicznych;

UWZGLĘDNIAJĄC konkluzje Rady z dnia 12 października 2017 r. w sprawie śródkresowego przeglądu odnowionej strategii bezpieczeństwa wewnętrznego Unii Europejskiej na lata 2015–2020⁵, w których stwierdza się potrzebę zwiększenia odporności UE w obszarach takich jak ochrona przestrzeni publicznej;

WYRAŻAJĄC NIEPOKÓJ w związku z niedawnymi zamachami terrorystycznymi, które nastąpiły w otwartej i publicznej przestrzeni;

Z ZADOWOLENIEM PRZYJMUJE plan działania na rzecz poprawy ochrony przestrzeni publicznej i popiera zawarte w nim kompleksowe podejście.

ZWRACA SIĘ DO PAŃSTW CZŁONKOWSKICH, BY:

przyczyniały się do realizacji planu działania na rzecz ochrony przestrzeni publicznej przez:

- udział w różnych forach tworzonych przez Komisję w celu wymiany informacji, optymalnych rozwiązań i zdobytych doświadczeń;
- wkład w opracowywanie na szczelbu UE kolejnych materiałów informacyjnych;
- udział w dialogu z władzami lokalnymi i regionalnymi oraz z podmiotami prywatnymi.

⁴ Dok. 14591/12

⁵ Dok. 13319/17.

PRZYWOŁUJĄC pierwszy unijny plan działania w obszarze CBRJ⁶, zatwierdzony przez Radę w konkluzjach z dnia 1 grudnia 2009 r. i mający na celu zmniejszanie zagrożenia i szkód wynikających ze zdarzeń w obszarze CBRJ, w tym aktów terroryzmu, i oparty na podejściu uwzględniającym wszystkie zagrożenia.

UWZGLĘDNIAJĄC FAKT, że do bardziej strategicznego i priorytetowego podejścia do zmniejszania zagrożenia i szkód wynikających ze zdarzeń w obszarze CBRJ zachęcano w konkluzjach Rady z 2012 roku w sprawie nowej agendy w zakresie materiałów CBRJW⁷, a następnie kwestię tę rozwinęto w komunikacie Komisji z 2014 r. w sprawie nowego podejścia do wykrywania i zmniejszania zagrożeń związanych z materiałami CBRJ i materiałami wybuchowymi⁸.

DOSTRZEGAJĄC, że podczas gdy prawdopodobieństwo zamachów z wykorzystaniem materiałów CBRJ uważane jest za niskie, to jednak takie incydenty mogłyby istotnie wpłynąć na nasze społeczeństwa i gospodarki.

PODKREŚLAJĄC, że zmieniający się charakter zagrożeń wymaga działania i lepszej gotowości także na ewentualne zamachy terrorystyczne z wykorzystaniem materiałów CBRJ.

UWYPUKLAJĄC znaczenie poczynienia postępów w realizacji działań określonych w planie w obszarze CBRJ, które to działania mają na celu:

- ograniczenie dostępności materiałów CBRJ w UE;
- zapewnienie lepszego stanu gotowości i reagowania na zdarzenia w obszarze CBRJ;
- tworzenie solidniejszych powiązań wewnętrznych i zewnętrznych oraz współdziałanie z kluczowymi partnerami międzynarodowymi w zakresie bezpieczeństwa CBRJ; oraz
- propagowanie i poszerzanie wiedzy na szczeblu UE na temat zagrożeń CBRJ przez utworzenie unijnej sieci bezpieczeństwa CBRJ oraz lepsze wykorzystywanie unijnych badań nad bezpieczeństwem do zaspokajania potrzeb w tym względzie.

⁶ Dok. 15505/1/09 REV 1.

⁷ Dok. 16980/12.

⁸ Dok. 9550/14 – COM(2014) 247.

Z ZADOWOLENIEM PRZYJMUJE wzmocnienie Europolu (Europejskiego Centrum ds. Zwalczania Terroryzmu) w obszarze terroryzmu CBRJ przez rozwinięcie w ramach tego centrum ośrodka wiedzy o CBRJ i PODKREŚLA znaczenie analitycznych, strategicznych i innych działań prowadzonych przez Europol w dziedzinie CBRJ.

PRZYPOMINA o potrzebie zapewnienia dostatecznego finansowania na rzecz rozwoju i obsługi tego ośrodka wiedzy w obrębie Europejskiego Centrum ds. Zwalczania Terroryzmu oraz zapewniania innych ewentualnych usług wsparcia dla tego centrum.

PODKREŚLA znaczenie podejścia wielosektorowego do szkoleń i współpracy i Z ZADOWOLENIEM PRZYJMUJE starania na rzecz objęcia zakresem badań zagrożeń związanych z CBRJ.

ZACHĘCA PAŃSTWA CZŁONKOWSKIE DO udziału w realizacji działań proponowanych w planie działania w obszarze CBRJ i do aktywnego uczestnictwa w tworzonej unijnej sieci bezpieczeństwa CBRJ.

APELUJE DO KOMISJI o ułatwienie prac zmierzających do pełnego uruchomienia tej sieci do końca 2019 r. i o regularne składanie sprawozdań z postępów odpowiednim organom Rady.

Zapobieganie czynieniu niewłaściwego użytku z prekursorów materiałów wybuchowych

PRZYWOŁUJĄC rozporządzenie o prekursorach materiałów wybuchowych z dnia 15 stycznia 2013 r.⁹, w którym ustalono zharmonizowane przepisy dotyczące udostępniania, wprowadzania, posiadania i używania substancji lub mieszanin, które mogą być użyte do nielegalnego wytwarzania materiałów wybuchowych.

UWZGLĘDNIAJĄC fakt, że w sprawozdaniu Komisji z lutego 2017 r.¹⁰ w sprawie stosowania tego rozporządzenia stwierdzono, że należy rozważyć wprowadzenie do niego zmian, by dać wszystkim podmiotom zaangażowanym w realizację i egzekwowanie ograniczeń i kontroli większe możliwości, biorąc pod uwagę fakt, że wytwarzanie materiałów wybuchowych z prekursorów pozostaje główną metodą działania terrorystów, a wskazówki dotyczące chałupniczego wytwarzania materiałów wybuchowych są nadal dostępne w internecie.

⁹ Rozporządzenie Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) nr 98/2013 z dnia 15 stycznia 2013 r. w sprawie wprowadzania do obrotu i używania prekursorów materiałów wybuchowych (Dz.U. L 39 z 9.2.2013, s. 1).

¹⁰ COM(2017) 103 final.

PODKREŚLAJĄC, jak ważne jest, by nie dopuszczać do wprowadzenia na obszar UE prekursorów materiałów wybuchowych z państw trzecich, a także WZMACNIANIE roli operacyjnej organów celnych i systematyczna wymiana informacji przy wykorzystaniu istniejących ram prawnych.

DOSTRZEGAJĄC postępy poczynione dotychczas przez państwa członkowskie w realizacji rozporządzenia nr 98/2013 w sprawie wprowadzania do obrotu i używania prekursorów materiałów wybuchowych, Z ZADOWOLENIEM PRZYJMUJE zalecenie Komisji dotyczące bezpośrednich kroków mających na celu zapobieganie czynieniu niewłaściwego użytku z prekursorów materiałów wybuchowych, które to kroki stanowią zestaw środków mogących w istotny sposób wspomóc stosowanie rozporządzenia (UE) nr 98/2013 i zmniejszyć zagrożenie, jakie w Unii stanowią chałupniczo wytworzone materiały wybuchowe.

APELUJE DO KOMISJI, ABY:

- Zorganizowała dyskusję na forum Stałego Komitetu ds. Prekursorów, m.in. na temat dalszego wykorzystywania substancji alternatywnych, definicji użytkownika profesjonalnego oraz definicji i charakteru systemów kontroli.

ZWRACA SIĘ DO PAŃSTW CZŁONKOWSKICH, BY

- podjęły działania w celu zastosowania się do zaleceń i aby złożyły Komisji sprawozdania na temat skuteczności wprowadzonych przez nie systemów zakazów, zezwoleń lub rejestracji, by podnieść świadomość ryzyka i obowiązków związanych z tym zagrożeniem wśród wszystkich podmiotów gospodarczych, ograniczyć dostępność prekursorów materiałów wybuchowych dla ogółu społeczeństwa, zacieśnić współpracę na szczeblu krajowym i unijnym, oraz proaktywnie uzyskać wgląd w łańcuch dostaw, a także by wspierać skuteczniejszą kontrolę przez wzmocnione egzekwowanie przepisów.