

Brussel, 12 december 2017
(OR. en)

15648/17

CT 160
ENFOPOL 614
COTER 159
COSI 328
PROCIV 116
JAI 1194

RESULTAAT BESPREKINGEN

van:	het secretariaat-generaal van de Raad
d.d.:	11 december 2017
aan:	de delegaties

nr. vorig doc.:	14755/17
-----------------	----------

Betreft:	Conclusies van de Raad over het versterken van de respons van de Europese unie op CBRN-gerelateerde risico's, met het oog op het beperken van de toegang tot precursoren voor explosieven en het beschermen van publieke ruimten - Conclusies van de Raad (7 december 2017)
----------	--

Voor de delegaties gaan hierbij de conclusies van de Raad over het versterken van de respons van de Europese unie op CBRN-gerelateerde risico's, met het oog op het beperken van de toegang tot precursoren voor explosieven en het beschermen van publieke ruimten, die de Raad tijdens zijn 3584e zitting op 7 december 2017 heeft aangenomen.

CONCLUSIES VAN DE RAAD

OVER

**HET VERSTERKEN VAN DE RESPONS VAN DE EUROPESE UNIE OP
CBRN-GERELATEERDE RISICO'S, MET HET OOG OP HET BEPERKEN VAN
DE TOEGANG TOT PRECURSOREN VOOR EXPLOSIEVEN EN HET
BESCHERMEN VAN PUBLIEKE RUIMTEN.**

DE RAAD VAN DE EUROPESE UNIE

ZIJN BEZORGDHEID UITEND over de recente terreuraanslagen in Europa

ONDERKENT de noodzaak van een betere bescherming van publieke ruimten¹; de paraatheid bij veiligheidsrisico's op chemisch, biologisch, radiologisch en nucleair gebied²; en de noodzaak om verdere actie te ondernemen ter voorkoming van misbruik van precursoren voor explosieven³.

IS INGENOMEN MET de Commissievoorstellen over deze onderwerpen die bedoeld zijn om de lidstaten te steunen zodat zij de burgers van de EU beter kunnen verdedigen tegen terroristische dreigingen en een beschermend Europa tot stand kunnen brengen.

ERKENT het integrale karakter van de actieplannen, die de lidstaten mogelijkheden bieden om hun bescherming en paraatheid bij veranderende dreigingen te versterken door vrijwillige deelname aan een reeks initiatieven die de exclusieve verantwoordelijkheid van de lidstaten voor de nationale veiligheid erkennen en bedoeld zijn om de lidstaten te steunen.

¹ 13489/17

² 13484/17

³ 13721/17

VERZOEKT DE COMMISSIE op gezette tijden bij de voorbereidende instanties van de Raad, waaronder het Permanent Comité binnenlandse veiligheid (COSI) verslag uit te brengen over de geboekte vooruitgang met de uitvoering van het actieplan inzake de bescherming van openbare ruimten, het actieplan inzake CBRN, en de aanbeveling inzake onmiddellijke actie ter voorkoming van misbruik van precursoren voor explosieven, die deel uitmaken van het antiterreurpakket.

Bescherming van publieke ruimten

HERINNEREND AAN de conclusies van de Raad van 26 oktober 2012 over de bescherming van zachte doelwitten tegen terroristische activiteiten⁴, die een eerste stap op EU-niveau waren voor het verder verbeteren van de beveiliging van publieke ruimten;

GEZIEN de conclusies van de Raad van 12 oktober 2017 over de tussentijdse evaluatie van de vernieuwde interneveiligheidsstrategie voor de Europese Unie 2015-2020⁵, waarin wordt vastgesteld dat de weerbaarheid van de EU op gebieden zoals de bescherming van publieke ruimten moet worden vergroot;

ZIJN BEZORGDHEID UITEND over de recente terroristische aanslagen die op open en publieke ruimten waren gericht;

IS INGENOMEN met het actieplan ter verbetering van de bescherming van openbare ruimten en steunt de integrale aanpak ervan.

VERZOEKT de lidstaten

bij te dragen tot de uitvoering van het actieplan inzake de bescherming van openbare ruimten door:

- deel te nemen aan de verschillende fora die door de Commissie worden opgezet, met het oog op het uitwisselen van informatie, beste praktijken en geleerde lessen;
- bij te dragen tot de ontwikkeling van verdere richtsnoeren op EU-niveau;
- in dialoog te treden met lokale en regionale overheden en met particuliere belanghebbenden.

⁴ 14591/12

⁵ 13319/17

Paraatheid bij CBRN

HERINNEREND AAN het eerste CBRN-actieplan van de EU⁶, dat door de Raad werd goedgekeurd in zijn conclusies van 1 december 2009 en was gericht op het verminderen van de dreiging van CBRN-incidenten en de daardoor veroorzaakte schade, op basis van een generieke risicobenadering, die ook gericht is op terreurdaden.

REKENING HOUDEND MET het feit dat een meer strategische en geprioriteerde aanpak van de vermindering van de dreiging van CBRN-incidenten en de daardoor veroorzaakte schade werd aangemoedigd in de conclusies van de Raad van 2012 over de nieuwe CBRNE-agenda⁷, en werd ontwikkeld in de latere Commissiemededeling van 2014 over een nieuwe aanpak van de detectie en mitigatie van CBRN-E-risico's⁸.

IN DE ERKENNING dat, hoewel CBRN-aanvallen weinig waarschijnlijk worden geacht, zulke incidenten niettemin aanzienlijke gevolgen kunnen hebben voor onze samenlevingen en economieën.

BENADRUKKEND dat het veranderende dreigingsbeeld actie vereist evenals een betere paraatheid ten aanzien van mogelijke terroristische aanslagen met CBRN-materiaal.

ONDERSTREPEND dat er vooruitgang moet worden geboekt met betrekking tot de in het CBRN-actieplan genoemde maatregelen, die ten doel hebben:

- de toegankelijkheid van CBRN-materiaal in de EU te beperken;
- een betere paraatheid bij en respons op CBRN-incidenten te garanderen;
- op intern en extern niveau te zorgen voor sterkere banden met internationale partners op het gebied van CBRN-beveiliging; en
- de kennis van de EU over CBRN-risico's te bevorderen en te vergroten door een CBRN-beveiligingsnetwerk op EU-niveau te creëren, en beter gebruik te maken van de resultaten van EU-onderzoek inzake beveiliging, teneinde aan de behoeften op dit gebied tegemoet te komen.

⁶ 15505/1/09 REV 1

⁷ 16980/12

⁸ 9550/14 (COM(2014) 247)

IS INGENOMEN MET de versterking van Europol (ECTC) op het gebied van CBRN-terrorisme door de ontwikkeling van een CBRN-kenniscentrum binnen het ECTC en ONDERSTREEPT het belang van de analytische, strategische en andere activiteiten van Europol op CBRN-gebied.

MEMOREERT dat in voldoende financiering moet worden voorzien voor de ontwikkeling en werking van het CBRN-kenniscentrum binnen het ECTC en andere mogelijke aan het ECTC verleende ondersteunende diensten.

ONDERSTREEPT het belang van een sectoroverstijgende aanpak van opleiding en samenwerking en IS VERHEUGD over de inspanningen om het onderzoek naar CBRN-gerelateerde dreigingen verder uit te breiden.

SPOORT DE LIDSTATEN AAN bij te dragen tot de uitvoering van de in het CBRN-actieplan voorgestelde maatregelen en actief deel te nemen aan het CBRN-beveiligingsnetwerk op EU-niveau dat tot stand wordt gebracht.

ROEPT DE COMMISSIE OP de werkzaamheden te faciliteren tot de volledige uitvoering ervan tegen eind 2019 en regelmatig verslag over de vorderingen uit te brengen bij de bevoegde Raads-organen.

Voorkoming van misbruik van precursoren voor explosieven

HERINNEREND AAN de Verordening precursoren voor explosieven van 15 januari 2013⁹, waarbij geharmoniseerde voorschriften worden vastgesteld voor het aanbieden, het binnenbrengen, het voorhanden hebben en het gebruiken van stoffen of mengsels die kunnen worden misbruikt voor de illegale vervaardiging van explosieven.

REKENING HOUDEND MET het feit dat in het verslag van de Commissie van februari 2017¹⁰ over de toepassing van de verordening werd geconcludeerd dat wijzigingen in de verordening in overweging moeten worden genomen teneinde de capaciteit van alle betrokkenen bij de uitvoering en de handhaving van de beperkingen en controles te vergroten, omdat de productie van explosieven uit precursoren nog steeds een prioritaire *modus operandi* van terroristen is en er nog steeds richtlijnen over het vervaardigen van zelfgemaakte explosieven beschikbaar zijn op het internet.

⁹ Verordening (EU) nr. 98/2013 van het Europees Parlement en de Raad van 15 januari 2013 over het op de markt brengen en het gebruik van precursoren voor explosieven (PB L 39 van 9.2.2013, blz. 1).

¹⁰ COM(2017) 103 final

Het belang BENADRUKKEND van voorkoming van het binnenbrengen van explosieve precursoren in de EU vanuit derde landen en van VERSTERKING van de operationele rol van de douaneautoriteiten en de systematische uitwisseling van informatie binnen het bestaande rechtskader.

INDACHTIG de vooruitgang die de lidstaten tot dusver hebben geboekt met de uitvoering van Verordening nr. 98/2013 over het op de markt brengen en het gebruik van precursoren voor explosieven, IS INGENOMEN MET de aanbeveling van de Commissie inzake onmiddellijke actie ter voorkoming van misbruik van precursoren voor explosieven als een reeks maatregelen die de toepassing van Verordening (EU) nr. 98/2013 aanzienlijk kan verbeteren en de dreiging die uitgaat van zelfgemaakte explosieven in de Unie kan verminderen.

VERZOEKT DE COMMISSIE

- in het Permanent Comité precursoren een debat te faciliteren, onder meer over het verdere gebruik van alternatieve stoffen, de definitie van "professionele gebruiker" en de definitie en de aard van inspectiesystemen.

VERZOEKT de lidstaten

- actie te ondernemen om de aanbevelingen op te volgen en bij de Commissie verslag uit te brengen over de doeltreffendheid van hun stelsels van verboden, vergunningen of registratie, teneinde het bewustzijn van de aan deze dreiging verbonden risico's en verantwoordelijkheden onder alle marktdeelnemers te vergroten, de beschikbaarheid van precursoren voor explosieven voor het publiek te beperken, de samenwerking op nationaal en EU-niveau te versterken, proactief overleg te plegen met de toeleveringsketen, en doeltreffendere controle te bevorderen door een betere handhaving.
