

Bruxelles, 27 noiembrie 2014
(OR. en)

15623/14

ENFOPOL 369
AGRI 709
DENLEG 173

NOTĂ PUNCT „A”

Sursă:	Secretariatul General al Consiliului
Destinatar:	Consiliul
Nr. doc. ant.:	15908/14
Subiect:	Proiect de concluzii ale Consiliului privind rolul cooperării în domeniul aplicării legii în combaterea fraudei alimentare

1. În cadrul reuniunilor sale din 16 iulie, 12 septembrie și 6 noiembrie 2014, Grupul de lucru pentru asigurarea respectării legii a discutat propunerea Președinției referitoare la rolul ce revine aplicării legii în combaterea fraudei alimentare, propunere care vizează consolidarea cooperării la nivel internațional în ceea ce privește aplicarea legii în acest domeniu.
2. Proiectul de concluzii ale Consiliului pe această temă a mai fost prezentat și Grupului de lucru pentru produse alimentare la 19 septembrie 2014.
3. Ținând seama de rezultatul acestor discuții și de contribuțiile scrise transmise de statele membre, Grupul de lucru pentru asigurarea respectării legii a convenit, prin intermediul unei proceduri scrise ulterioare și cu o rezervă de examinare din partea Regatului Unit, asupra textului proiectului de concluzii ale Consiliului privind rolul cooperării în domeniul aplicării legii în combaterea fraudei alimentare, astfel cum figurează în anexă.
4. În cadrul reuniunii Comitetului Reprezentanților Permanenți din 26 noiembrie 2014, delegația Regatului Unit și-a retras rezerva de examinare, iar Comitetul a convenit să transmită Consiliului spre aprobare proiectul de concluzii.
5. Prin urmare, Consiliul este invitat să aprobe proiectul de concluzii astfel cum figurează în anexă.

**PROIECT DE CONCLUZII ALE CONSILIULUI PRIVIND ROLUL COOPERĂRII ÎN
DOMENIUL APLICĂRII LEGII ÎN COMBATEREA FRAUDEI ALIMENTARE**

CONSILIUL UNIUNII EUROPENE,

AVÂND ÎN VEDERE faptul că producția, distribuirea și introducerea pe piață a produselor sau a substanțelor alimentare frauduloase sau contrafăcute folosite în producția sau comercializarea alimentelor devin o afacere tot mai tentantă pentru membrii grupurilor infracționale organizate; că se poate afirma că alimentele de calitate necorespunzătoare și contrafăcute reprezintă o importantă piață infracțională emergentă, în măsură să tragă foloase de pe urma complexității unui lanț globalizat de aprovizionare cu produse alimentare;

ȚINÂND SEAMA de Evaluarea amenințării pe care o reprezintă criminalitatea organizată și gravă în UE (SOCTA) din 2013, în care se constată că, pe lângă activitățile tradiționale de contrafacere a produselor de lux, grupurile infracționale organizate se ocupă în prezent și cu contrafacerea bunurilor de consum cotidiene, inclusiv produse alimentare, ceea ce implică potențiale consecințe negative grave pentru sănătatea cetățenilor din UE;

ȚINÂND SEAMA de faptul că practicile frauduloase și alte practici de natură să inducă în eroare amăgesc consumatorii în ceea ce privește atributele produselor alimentare și subminează interesele afacerilor care își desfășoară activitatea în condiții de legalitate;

AVÂND ÎN VEDERE faptul că una dintre prioritățile politice ale Programului de la Stockholm pentru perioada 2010-2014 este de a consolida securitatea Europei și că ar trebui să se acorde atenție deosebită punerii în aplicare și dezvoltării instrumentelor existente, precum și intensificării luptei împotriva tipurilor de infracțiuni cu implicații transfrontaliere, care pot afecta viața cotidiană a cetățenilor europeni;

AVÂND ÎN VEDERE cadrul legislativ cuprinzător elaborat pentru a se asigura un nivel ridicat de protecție a consumatorilor, ținându-se totodată seama, printre altele, de siguranța și de calitatea produselor alimentare introduse pe piața UE, precum și, în mod deosebit, Regulamentul (CE) nr. 178/2002 de stabilire a principiilor și a cerințelor generale ale legislației alimentare, de instituire a Autorității Europene pentru Siguranța Alimentară și de stabilire a procedurilor în domeniul siguranței produselor alimentare, Regulamentul (CE) nr. 882/2004 privind controalele oficiale efectuate pentru a asigura verificarea conformității cu legislația privind hrana pentru animale și produsele alimentare și cu normele de sănătate animală și de bunăstare a animalelor și Regulamentul (UE) nr. 1169/2011 privind informarea consumatorilor cu privire la produsele alimentare;

AVÂND ÎN VEDERE mai ales faptul că Regulamentul (CE) nr. 882/2004 dotează autoritățile statelor membre active în sectorul lanțului alimentar cu instrumente importante de control și de cooperare în scopul depistării și combaterii încălcărilor normelor aplicabile produselor alimentare și, în ceea ce privește instrumentele în cauză, AVÂND ÎN VEDERE mecanismele de asistență administrativă și de cooperare în vederea punerii în aplicare transfrontaliere a cerințelor legislației alimentare;

ȚINÂND SEAMA de efortul continuu depus de Uniunea Europeană pentru a consolida combaterea practicilor frauduloase de-a lungul lanțului alimentar și pentru a stimula cooperarea transfrontalieră între autoritățile naționale competente prin intermediul unei serii de măsuri lansate în 2013 în urma scandalului cârnii de cal și, cu precădere, de instituirea rețelei UE privind fraudă alimentară alcătuită din reprezentanți ai Comisiei și ai celor 28 de state membre, precum și de instituirea preconizată a unui instrument IT destinat schimburilor de informații;

SUBLINIIND faptul că, în prezent, în legislația UE nu există nicio definiție armonizată a fraudei alimentare și că a fost lansat un studiu pentru a evalua impactul definițiilor divergente la nivel național asupra asigurării respectării legislației UE;

SUBLINIIND faptul că ar trebui să fie dezvoltată o abordare coerentă și integrată la nivelul întregului proces de cercetare și urmărire penală, pentru a conferi luptei împotriva criminalității internaționale grave și organizate un caracter mai integrat, eficient, transparent și responsabil în cadrul unei politici de disuasiune, garantând în același timp drepturi fundamentale și asigurându-se că promovarea cooperării și a schimbului de experiență dintre autoritățile statelor membre, prin toate mijloacele posibile, și-ar putea aduce contribuția la acest obiectiv;

RECUNOSCÂND faptul că fenomenul comercializării ilegale de produse alimentare falsificate constituie o problemă globală, care impune luarea de măsuri în colaborare cu organisme din afara UE, cum ar fi Consiliul Europei - având în vedere eforturile depuse de acesta pentru redactarea unei convenții privind fraudă alimentară, după exemplul pozitiv oferit, în sectorul farmaceutic, de Convenția cu privire la contrafacerea produselor medicale și infracțiunile similare care amenință sănătatea publică;

SALUTÂND constatările și concluziile Cărții albe privind criminalitatea transnațională organizată din 25 iunie 2014 a Comitetului european pentru probleme criminale din cadrul Consiliului Europei;

AVÂND ÎN VEDERE că internetul facilitează distribuirea de produse alimentare de marcă contrafăcute livrate în loturi, trimise în special prin servicii de livrare rapidă sau prin poștă, permițând autorilor să rămână anonimi, și că acest lucru prezintă o provocare în plus pentru autoritățile de aplicare a legii;

DECLARÂND că, din vreme ce fraudele alimentare nu pot fi combătute cu succes numai prin măsuri izolate, este necesară o abordare integrată și multidimensională;

RECUNOSCÂND rezultatele pozitive obținute de forțele internaționale de poliție și de personal vamal în timpul operației OPSON, coordonate de Interpol și de Europol și vizând combaterea produselor alimentare și băuturilor contrafăcute și de calitate necorespunzătoare;

LUÂND ACT de concluziile conferinței intitulate „Combaterea fraudei alimentare” desfășurate la Bruxelles la 27-28 februarie 2012 și de rezultatele Conferinței privind fraudă alimentară („Un efort comun pentru asigurarea siguranței și integrității alimentelor noastre”) desfășurate la Roma în 23-24 octombrie 2014;

DECLARÂND că este necesar ca statele membre să asigure cooperarea dintre diversele autorități implicate, cum ar fi autoritățile și agențiile competente din domeniul siguranței alimentare, precum și autoritățile vamale și polițienești, incluzând și sectorul privat;

LUÂND ÎN CONSIDERARE nevoia unei abordări a domeniului siguranței alimentare care să implice și forțele polițienești, abordare al cărui succes a fost deja demonstrat în anumite state membre, în care au fost instituite departamente specializate de anchetă a chestiunilor alimentare, alcătuite din polițiști și din inspectori sanitari;

INVITĂ STATELE MEMBRE ȘI COMISIA să propună Consiliului Europei să analizeze fezabilitatea unei convenții a Consiliului Europei privind luarea de măsuri împotriva fraudei alimentare, care să includă măsuri de drept penal materiale și procedurale, precum și măsuri preventive, și să sprijine cu hotărâre o astfel de analiză;

INVITĂ STATELE MEMBRE:

- (1) să aibă în vedere promovarea unei formări corespunzătoare pentru personalul autorităților de aplicare a legii și pentru forțele polițienești care acționează în domeniul combaterii fraudei alimentare și să implice experți din partea părților interesate relevante, acoperind astfel sectorul privat și pe cel public;
- (2) să facă toate eforturile necesare pentru a îmbunătăți cooperarea operațională, inclusiv schimbul de informații, în conformitate cu dreptul național și internațional, între toate autoritățile implicate, cum ar fi autoritățile competente responsabile pentru asigurarea respectării cerințelor legislației alimentare, autoritățile vamale, precum și poliția și alte agenții de aplicare a legii;
- (3) să aibă în vedere asigurarea posibilității pentru operatorii economici și pentru părțile interesate din domeniul privat de a aduna informații și de a face schimb de informații cu autoritățile de aplicare a legii, în mod confidențial, privind activitățile frauduloase suspectate la nivelul lanțului de aprovizionare cu alimente;
- (4) să încurajeze transmiterea de informații privind fraudă alimentară către punctul de convergență „COPY” gestionat de Europol;

- (5) să valorifice la maxim platforma experților Europol (EPE) bazată pe internet, dezvoltată în cadrul gestionării cunoștințelor, și să depună eforturi – în conformitate cu legislația aplicabilă – în vederea îmbunătățirii schimbului de fotografii ale produselor confiscate, de metode de ambalare și de avize ale experților;
- (6) să creeze, acolo unde este necesar, echipe comune de anchetă și să organizeze operațiuni comune pentru a promova cooperarea în combaterea fraudei alimentare;
- (7) să garanteze planificarea și desfășurarea activităților oficiale specifice de control prevăzute în Regulamentul (CE) nr. 882/2004 în vederea depistării posibilelor fraude, pe lângă alte controale oficiale efectuate în vederea verificării conformității cu cerințele legislației privind produsele alimentare și hrana animalelor;
- (8) să își implice pe deplin autoritățile competente în sarcinile aferente asistenței administrative și cooperării între statele membre prevăzute la titlul IV din Regulamentul (CE) nr. 882/2004, astfel încât informațiile și datele transmise prin intermediul acestor mecanisme să fie cuprinzătoare și să faciliteze anchetele eficace cu caracter transfrontalier și aplicarea eficientă a legii;
- (9) să valorifice pe deplin resursele Eurojust în ceea ce privește sprijinirea și coordonarea cercetărilor și urmăririi penale, precum și pentru îmbunătățirea cooperării judiciare în privința fraudei alimentare din cadrul mandatului său;
- (10) să se asigure că sancțiunile financiare pentru nerespectarea normelor legislației alimentare sunt eficiente, proporționale și disuasive;
- (11) să ia în considerare posibilitatea de a înainta propuneri de proiecte (de exemplu, în privința studiilor, cursurilor de formare, echipelor operaționale comune), pentru a obține finanțare din partea UE (în special în cadrul ciclului de politici ale UE) în scopul combaterii fraudei alimentare;
- (12) să încurajeze programe și campanii specifice de sensibilizare vizând fraudă și contrafacerea de-a lungul lanțului de aprovizionare cu alimente, precum și posibilele riscuri la adresa sănătății consumatorilor;

SALUTĂ abordarea cuprinzătoare a Comisiei vizând consolidarea luptei împotriva practicilor frauduloase și a celor de natură să inducă în eroare de-a lungul lanțului de aprovizionare cu alimente și

ÎNCURAJEAZĂ Comisia să își continue activitatea în domeniu și să elaboreze orice alte măsuri care s-ar putea dovedi necesare pentru a asigura un nivel ridicat de protecție a sănătății publice și a intereselor consumatorilor, inclusiv practici corecte în comerțul alimentar;

INVITĂ EUROPOL să aibă în vedere instituirea, în cadrul punctului de convergență „COPY”, a unui proiect secundar special axat pe fraudă alimentară;

INVITĂ CEPOL să ia în considerare posibilitatea de a dezvolta module de formare și programe de schimb pentru ofițerii superiori de poliție din domeniul combaterii fraudei alimentare și să examineze posibilitatea de a extinde aceste formări pentru a cuprinde alte autorități competente de aplicare a legii.
