



Europeiska
unionens råd

Bryssel den 11 december 2017
(OR. en)

15615/17

COSI 325
JAI 1191

LÄGESRAPPORT

från:	Rådets generalsekretariat
av den:	7 december 2017
till:	Delegationerna

Föreg. dok. nr:	13272/3/17 REV 3
Ärende:	Rådets slutsatser om ett förstärkt samarbete mellan Europeiska unionen och Ukraina i frågor som rör den inre säkerheten – Rådets slutsatser (den 7 december 2017)

För delegationerna bifogas rådets slutsatser om ett förstärkt samarbete mellan Europeiska unionen och Ukraina i frågor som rör den inre säkerheten, som antogs av rådet vid dess 3584:e möte den 7 december 2017.

RÅDETS SLUTSATSER
OM ETT FÖRSTÄRKT SAMARBETE MELLAN EUROPEISKA UNIONEN OCH
UKRAINA I FRÅGOR SOM RÖR DEN INRE SÄKERHETEN

EUROPEISKA UNIONENS RÅD,

SOM UNDERSTRYKER att det behövs förebyggande kontakter med tredjeländer och en maximering av de befintliga politiska dialogernas mervärde för att det ska gå att ta itu med de bakomliggande orsakerna till säkerhetsproblemen i den europeiska säkerhetsagendan¹,

SOM BEAKTAR EU:s principer för den europeiska grannskapspolitiken, där det understryks hur viktigt det är att EU upprätthåller särskilda förbindelser med sina grannar för att främja stabilitet och säkerhet²,

SOM ERKÄNNER Ukrainas insatser och de konkreta resultat som landet uppnått vid genomförandet av alla riktmärken i färdplanen för viseringsliberalisering samt landets beredvillighet att fortsätta med hållbara reformer på områden som är relevanta för Ukraina och EU:s inre säkerhet,

SOM BETONAR det förväntade resultat som man enades om vid toppmötet inom det östliga partnerskapet och som avser en förstärkt resiliens hos länderna i det östliga partnerskapet, inbegripet genom ett förstärkt samarbete inom civil säkerhet och en ökad resiliens hos partnerländerna genom att man reformerar den civila säkerhetssektorn, inför integrerad gränsförvaltning, stör organiserad brottslighet, tar itu med hybridhot, bekämpar terrorism, förebygger radikaliserings och ökar cybersäkerheten³,

¹ COM(2015) 185 final av den 28 april 2015.

² 15169/15.

³ SWD(2016) 467 final av den 15 december 2016; SWD(2017) 300 final av den 9 juni 2017; 14821/17.

SOM BEAKTAR rådets slutsatser om den förnyade strategin för inre säkerhet i Europeiska unionen 2015–2020⁴ och dess halvtidsöversyn⁵, där det anges att man som ett prioriterat område ska stärka kopplingarna mellan inre och yttre säkerhet och göra framsteg när det gäller genomförandet av den globala strategin för Europeiska unionens utrikes- och säkerhetspolitik⁶ och en effektiv och verklig säkerhetsunion⁷ genom ett förstärkt samarbete med prioriterade tredjeländer, inbegripet länderna i det östliga partnerskapet, vad gäller terrorismbekämpningen och förebyggandet av att våldsbejakande extremism och radikalisering sprids, kampen mot gränsöverskridande grov och organiserad brottslighet samt kampen mot cyberbrottslighet och bekämpandet av hybridhot,

SOM ÅBEROPAR associeringsavtalet⁸ mellan EU och dess medlemsstater och Ukraina, där parterna åtog sig att bekämpa organiserad brottslighet, utveckla gränsförvaltningen, gemensamt upprätta en ändamålsenlig politik för att förebygga olaglig migration och intensifiera samarbetet i kampen mot terrorism,

SOM UNDERSTRYKER EU:s åtagande att bekämpa terrorism och grov och organiserad brottslighet och därvid fullt ut respektera de mänskliga rättigheterna och rättsstatsprincipen,

SOM FRAMHÅLLER att det är viktigt att bidra till den inre säkerheten i Ukraina på ett effektivt och samordnat sätt och SOM ÄR MEDVETET OM att berörda myndigheter i EU och medlemsstaterna bör ha en samsyn kring det inre säkerhetsläget i Ukraina,

SOM BEAKTAR vikten för EU:s berörda RIF-myndigheter av att, i överensstämmelse med deras tillgängliga finansiella och mänskliga resurser, göra det möjligt att inleda samarbete med lämpliga myndigheter i prioriterade länder, däribland Ukraina, vad gäller en ökning av kapaciteten inom informationssystem, särskilt med avseende på utbyte av kunskap och bästa praxis för att förnya databaser så att de är samstämmiga med EU:s databaser,

⁴ 9798/15.

⁵ 13319/17.

⁶ 10715/16.

⁷ COM(2016) 230 final av den 20 april 2016.

⁸ EUT L 161, 29.5.2014, s. 3.

SOM INSER de konsekvenser som konflikten i östra Ukraina eventuellt kan medföra för den övergripande inre säkerheten i Ukraina och EU,

SOM BEKRÄFTAR EU:s orubbliga stöd för Ukrainas enhet, suveränitet, oberoende och territoriella integritet,

SOM NOTERAR vikten av att fortsätta utveckla EU:s och Ukrainas samarbete om de gemensamma hot som olaglig handel med skjutvapen innebär i enlighet med EU:s handlingsplan mot den olagliga handeln med och användningen av skjutvapen och sprängämnen⁹,

THE COUNCIL,

FRAMHÅLLER att EU direkt gagnas av att Ukraina får stöd att ytterligare utveckla sin integrerade gränsförvaltning och migrationshantering, inbegripet det underrättelsestyrda polisarbetet och hanteringen av biometriska uppgifter, särskilt med hänsyn till den viseringsfrihet som uppnåtts och med tanke på att en fungerande gränsförvaltning och migrationshantering direkt påverkar kampen mot gränsöverskridande brottslighet,

UNDERSTRYKER att kampen mot gränsöverskridande grov och organiserad brottslighet – inbegripet människosmuggling och människohandel samt olaglig handel med vapen och varor och organiserade egendomsbrott – bör vara fokusområden i stödet till Ukraina, och det är följaktligen viktigt att engagera Ukraina i de operativa åtgärdsplanerna i EU:s policycykel avseende organiserad och grov internationell brottslighet när så behövs av operativa skäl och i linje med mandatet för EU:s policycykel, samt att underlätta samarbetet med de relevanta nätverken av medlemsstaters brottsbekämpande myndigheter¹⁰, såsom diskuterats i arbetsgruppen för brottsbekämpning¹¹,

⁹ COM(2015) 624 final av den 2 december 2015.

¹⁰ Nätverk under överinseende av arbetsgruppen för brottsbekämpning.

¹¹ 11842/17.

ÄR MEDVETET OM att de hybridhot¹² som Ukraina utsatts för är tidiga varningstecken för medlemsstaterna om eventuella nya hot mot den inre säkerheten och ser det som en möjlighet att ta lärdom av Ukrainas erfarenheter,

NOTERAR att en bättre medvetenhet om de hybridhot som påverkar EU:s nära grannskap kommer att bidra till en ökad inre säkerhet i EU och göra det möjligt att samordna en behovsbaserad strategi för stöd till Ukraina, vilket betonas i meddelandet om att motverka hybridhot¹³ där man uppmanar till ett stärkt samarbete med länder i det östliga partnerskapet, och vilket nämns i meddelandet om ett starkt cyberförsvar för EU¹⁴, där det står att stöd till insatser för att bygga upp nationell resiliens i tredjeländer kommer att öka cybersäkerheten globalt, med positiva konsekvenser för EU,

FRAMHÅLLER förebyggandet av och kampen mot korruption på alla samarbetsnivåer och i stödet till Ukraina samt stärkandet av ett oberoende rättsväsende och de brottsbekämpande organen som en prioriterad övergripande fråga,

BETONAR behovet av att ge stöd till Ukrainas brottsbekämpande myndigheter inom ovannämnda områden och att bistå Ukrainas myndigheter i arbetet med att anpassa landets brottsbekämpningssystem till EU:s standarder och därigenom möjliggöra ytterligare samarbete,

UPPMANAR EU:s RIF-myndigheter att ytterligare intensifiera samarbetet med Ukraina inom ramen för sina mandat, sin kapacitet och sina prioriteringar (samtidigt som stödverksamhet samordnas, när detta är relevant, med stödgruppen för Ukraina och andra berörda EU-aktörer), främst

- Europol vad gäller utbytet av bästa praxis och utvecklingen av ytterligare operativt samarbete, inbegripet samarbete med Europol's europeiska it-brottscentrum (EC3),
- Frontex vad gäller fortsatt stöd för integrerad gränsförvaltning, inbegripet strategisk rådgivning, projekt för tekniskt bistånd och operativt samarbete,

¹² Exempelvis de hybridhot som anges i JOIN(2016) 18 final av den 6 april 2016: rekrytering och ledning av proxyaktörer, it-angrepp, angrepp riktade mot kritiska delar av infrastrukturen, ekonomisk påtryckning och påverkan, desinformationskampanjer, överträdelse av gränsordningen och den allmänna ordningen.

¹³ JOIN(2016) 18 final av den 6 april 2016.

¹⁴ JOIN(2017) 450 final av den 19 september 2017.

- Cepol vad gäller tillhandahållandet av möjligheten att delta i utbildningar i brottsbekämpning och i samma syfte även vad gäller att uppmana Ukraina till att slutföra undertecknandet av samarbetsavtalet mellan Cepol och Ukraina,
- Eurojust vad gäller utvecklingen av ytterligare samarbete med och åtaganden gentemot Ukraina.

MEDLEMSSTATERNA ENAS OM ATT

- minst en gång om året, eller oftare om så är nödvändigt, och i samarbete med den ständiga kommittén för operativt samarbete i frågor som rör den inre säkerheten och med kommittén för utrikes- och säkerhetspolitik, bedöma och diskutera de möjliga hot mot den inre säkerheten som förekommer i samband med situationen i Ukraina och i förekommande fall andra länder i det östliga partnerskapet, så ofta som det behövs och begärs av medlemsstaterna, utifrån bedömningar som utarbetats av Europeiska unionens underrättelseanalyscentrum och Europol, i syfte att säkerställa en samordnad respons från EU och att ge strategisk vägledning till berörda myndigheter i medlemsstaterna och EU:s RIF-myndigheter,
- i förekommande fall underlätta för Ukraina att delta i de operativa åtgärdsplanerna i EU:s policycykel avseende organiserad och grov internationell brottslighet, när så behövs av operativa skäl och i linje med mandatet för EU:s policycykel, samt i arbetet i de lämpliga nätverken av medlemsstaters brottsbekämpande myndigheter¹⁵, på grundval av trender inom brottsligheten,

¹⁵ Nätverk under överinseende av arbetsgruppen för brottsbekämpning.

- uppmana stödgruppen för Ukraina att tillsammans med Europeiska unionens rådgivande uppdrag i Ukraina (EUAM Ukraina) och andra EU-aktörer hålla medlemsstaterna underrättade via den ständiga kommittén för inre säkerhet och kommittén för utrikes- och säkerhetspolitik (samt andra berörda organ i förekommande fall) om ukrainska behov av bistånd vad gäller reformen av den civila säkerhetssektorn, och uppmana EUAM att fortsätta att regelbundet kartlägga EU:s och medlemsstaternas befintliga verksamhet, och därigenom hjälpa medlemsstaterna att rikta biståndet på ett mer ändamålsenligt sätt, undvika överlappningar och dra maximal nytta av samtliga åtgärder som EU och andra givare vidtar i Ukraina,
- i ett tidigt skede så långt som möjligt eftersträva en samordning av sina bilaterala biståndsplaner och verksamheter för Ukraina med stödgruppen för Ukraina och EUAM, med beaktande av EUAM:s och andra EU-aktörers expertis på plats om den civila säkerhetssektorn i Ukraina,

tillsammans med kommissionen och Europeiska utrikestjänsten övervaka och samla in statistik om sådan utveckling i det östliga grannskapet som påverkar EU:s inre säkerhet, såsom cyberbrottslighet, människohandel och olaglig vapenhandel, organiserade egendomsbrott, och överväga lämpliga politiska reaktioner om så behövs.
