

Bruselj, 11. december 2017
(OR. en)

15615/17

COSI 325
JAI 1191

IZID POSVETOVANJA

Pošiljatelj:	generalni sekretariat Sveta
Datum:	7. december 2017
Prejemnik:	delegacije
Št. predh. dok.:	13272/3/17 REV 3
Zadeva:	Sklepi Sveta o krepitvi sodelovanja med Evropsko unijo in Ukrajino na področju notranje varnosti – Sklepi Sveta (7. december 2017)

V prilogi vam pošiljamo Sklepe Sveta o krepitvi sodelovanja med Evropsko unijo in Ukrajino na področju notranje varnosti, ki jih je Svet sprejel na 3584. seji 7. decembra 2017.

SKLEPI SVETA

**O KREPITVI SODELOVANJA MED EVROPSKO UNIJO IN UKRAJINO NA PODROČJU
NOTRANJE VARNOSTI**

POSEBEJ POUDARJAJOČ, da je treba preventivno sodelovati s tretjimi državami in povečati dodano vrednost obstoječih političnih dialogov, da bi se obravnavali temeljni vzroki varnostnih vprašanj, kot je navedeno v evropski agendi za varnost¹,

UPOŠTEVAJOČ načela EU za evropsko sosedsko politiko, ki poudarjajo, kako pomemben je poseben odnos s sosednjimi državami EU za spodbujanje stabilnosti in varnosti²,

PRIZNAVAJOČ prizadevanja in konkretne rezultate Ukrajine, ki hkrati izpolnjuje vsa merila iz časovnega načrta za liberalizacijo vizumskega režima, ter njeno pripravljenost, da nadaljuje izvajanje trajnostnih reform na področjih, pomembnih za Ukrajino, pa tudi za notranjo varnost EU;

POUDARJAJOČ pričakovani rezultat, dogovorjen na vrhunskem srečanju vzhodnega partnerstva v zvezi s krepitvijo odpornosti držav vzhodnega partnerstva, tudi z okrepljenim sodelovanjem na področju civilne varnosti [in povečanjem odpornosti partnerskih držav s pomočjo reforme sektorja civilne varnosti, izvajanjem integriranega upravljanja meja, bojem proti organiziranemu kriminalu, bojem proti hibridnim grožnjam, bojem proti terorizmu, preprečevanjem radikalizacije ter okrepitvijo kibernetске varnosti,³

¹ Dok. COM(2015) 185 final, 28. april 2015.

² Dok. 15169/15.

³ Dok. SWD(2016) 467 final, 15. december 2016; Dok. SWD(2017) 300 final, 9. junij 2017; Dok. 14821/17.

UPOŠTEVAJOČ sklepe Sveta o prenovljeni strategiji notranje varnosti za Evropsko unijo 2015–2020⁴ in njenem vmesnem pregledu⁵, v katerih so kot prednostno področje navedeni okrepitev povezav med notranjimi in zunanjimi varnostnimi politikami, napredek pri izvajanju globalne strategije EU za zunanjo in varnostno politiko⁶ ter učinkovita in prava varnostna unija⁷, in sicer s krepitvijo sodelovanja s prednostnimi tretjimi državami, vključno s tistimi v okviru vzhodnega partnerstva, na področjih boja proti terorizmu in preprečevanja širjenja nasilnega ekstremizma in radikalizacije, boja proti čezmejnemu hudemu in organiziranemu kriminalu ter boja proti kibernetiski kriminaliteti in preprečevanja hibridnih groženj,

SKLICUJOČ SE NA pridružitveni sporazum⁸ med EU in njenimi državami članicami ter Ukrajino, v katerem sta se strani zavezali k boju proti organiziranemu kriminalu, razvoju upravljanja meja, skupnemu oblikovanju učinkovite in preventivne politike proti nezakonitim migracijam in pospeševanju sodelovanja v boju proti terorizmu,

POSEBEJ POUDARJAJOČ zavezo EU za boj proti terorizmu ter hudemu in organiziranemu kriminalu ob popolnem spoštovanju človekovih pravic in pravne države,

IZPOSTAVLJAJOČ pomembnost prispevanja k notranji varnosti Ukrajine na učinkovit in usklajen način, in PRIZNAVAJOČ, da bi morali pristojni organi EU in držav članic imeti skupno razumevanje notranjih varnostnih razmer v Ukrajini,

UPOŠTEVAJOČ, da morajo zadevne agencije EU za PNZ, v skladu z razpoložljivimi finančnimi sredstvi in človeškimi viri omogočiti vzpostavitev sodelovanja z ustreznimi organi prednostnih držav, vključno z Ukrajino, pri povečanju zmogljivosti v zvezi z informacijskimi sistemi, zlasti na področju izmenjave znanja in najboljših praks o obnavljanju podatkovnih zbirk, da se zagotovi skladnost s podatkovnimi zbirkami EU,

⁴ Dok. 9798/15.

⁵ Dok. 13319/17.

⁶ Dok. 10715/16.

⁷ Dok. COM(2016) 230 final, 20. april 2016.

⁸ UL L 161, 29.5.2014, str. 3.

PRIZNAVAJOČ posledice, ki jih lahko ima konflikt v vzhodni Ukrajini za splošno notranjo varnost Ukrajine in EU,

PONOVNO POUDARJAJOČ neomajno podporo EU enotnosti, suverenosti, neodvisnosti in ozemeljski celovitosti Ukrajine,

UGOTAVLJAJOČ, kako pomembno je še naprej krepiti sodelovanje med EU in Ukrajino proti skupnim grožnjam, ki jih predstavlja nedovoljena trgovina s strelnim orožjem, kakor je navedeno v akcijskem načrtu EU za boj proti nezakoniti trgovini s strelnim orožjem in eksplozivi ter njihovi uporabi⁹,

SVET,

POUDARJA, da bo podpora Ukrajini pri nadaljnjem razvijanju njenega integriranega upravljanja meja in upravljanja migracij, vključno z obveščevalno vodeno policijsko dejavnostjo in upravljanjem identitete na podlagi biometričnih podatkov, neposredno koristila EU, zlasti ob upoštevanju doseženega brezvizumskega režima in glede na to, da delujoče upravljanje meja in migracij neposredno vpliva na boj proti čezmejnemu kriminalu,

POUDARJA, da bi morala biti podpora Ukrajini osredotočena na boj proti čezmejnemu hudemu in organiziranemu kriminalu, vključno s tihotapljenjem migrantov in prepovedano trgovino z ljudmi, strelnim orožjem, blagom, in organiziranemu premoženjskemu kriminalu, zato pa je pomembno vključiti Ukrajino v ustrezne operativne akcijske načrte v okviru cikla politike EU proti mednarodnemu organiziranemu kriminalu in hudim oblikam mednarodnega kriminala, kadar je to potrebno zaradi operativnih potreb in v skladu z mandatom v sklopu cikla politike EU, ter olajšati sodelovanje z zadevnimi mrežami organov pregona držav članic¹⁰, kot je to obravnavala Delovna skupina za organe pregona (LEWP)¹¹,

⁹ Dok. COM(2015) 624 final, 2. december 2015.

¹⁰ Mreže, ki jih spremlja Delovna skupina za organe pregona.

¹¹ Dok. 11842/17.

PRIZNAVA, da so hibridne grožnje¹², s katerimi se sooča Ukrajina, zgodnji opozorilni znak za države članice o morebitnih nastajajočih grožnjah notranji varnosti in ga vidi kot možnost, da se uči iz izkušenj Ukrajine,

OPOZARJA, da bo večja ozaveščenost o hibridnih grožnjah, ki vplivajo na bližnjo sosesčino EU, prispevala k povečanju notranje varnosti v EU ter omogočila usklajen pristop za podporo Ukrajini v skladu s potrebami, kot je bilo poudarjeno v sporočilu o preprečevanju hibridnih groženj¹³, ki poziva k okrepitvi sodelovanja z državami vzhodnega partnerstva, in kakor je navedeno v sporočilu o oblikovanju močne kibernetске varnosti za EU¹⁴, ki navaja, da bo podpora prizadevanjem za vzpostavitev nacionalne odpornosti v tretjih državah povečala raven kibernetске varnosti v svetu, kar bo imelo pozitivne posledice za EU,

POUDARJA, da je preprečevanje korupcije in boj proti njej na vseh ravneh sodelovanja in podpore Ukrajini, pa tudi krepitev neodvisnega sodstva in organov pregona, horizontalna prednostna naloga,

POUDARJA, da je treba pomagati organom kazenskega pregona Ukrajine na navedenih področjih in pomagati organom Ukrajine pri usklajevanju njihovega sistema kazenskega pregona s standardi EU, da bi omogočili tesnejše sodelovanje,

POZIVA agencije EU za PNZ, naj pospešijo nadaljnje sodelovanje z Ukrajino v okviru svojih pristojnosti, zmogljivosti in prednostnih nalog (ob hkratnem usklajevanju, kjer je to ustrezno, podpornih dejavnosti s podporno skupino za Ukrajino in drugimi ustreznimi akterji EU), zlasti:

- Europol pri izmenjavi najboljše prakse in razvoju nadaljnjega operativnega sodelovanja, vključno s sodelovanjem z Europolovim Evropskim centrom za boj proti kibernetски kriminaliteti (EC3),
- Frontex pri nadaljnji podpori na področju celostnega upravljanja meja, vključno s strateškim svetovanjem, projekti tehnične pomoči in operativnim sodelovanjem,

¹² Kot na primer hibridne grožnje iz dokumenta JOIN(2016) 18 final z dne 6. aprila 2016: novačenje in usmerjanje proksi akterjev, kibernetски napadi, usmerjenost na kritično infrastrukturo, gospodarski pritisk in vpliv, kampanje dezinformiranja, kršitev mejnega režima in javnega reda.

¹³ Dok. JOIN(2016)18 final, 6. april 2016.

¹⁴ Dok. JOIN(2017)450 final, 19. september 2017.

- CEPOL pri omogočanju udeležbe pri dejavnostih usposabljanja agencije na področju kazenskega pregona in v ta namen tudi spodbuja Ukrajino, da zaključi postopek za podpis delovnega sporazuma med CEPOLOM in Ukrajino,
- Eurojust pri nadaljnjem razvoju sodelovanja in vključevanja Ukrajine.

DRŽAVE ČLANICE SE DOGOVORIJO, DA BODO:

- enkrat letno ali po potrebi pogosteje ocenjevale in obravnavale v sodelovanju s Stalnim odborom za operativno sodelovanje na področju notranje varnosti (COSI) in Političnim in varnostnim odborom (PVO) možne grožnje notranji varnosti v zvezi z razmerami v Ukrajini in po potrebi drugih državah vzhodnega partnerstva, kadar koli je potrebno in to zahtevajo države članice na podlagi ocen, ki jih pripravita Obveščevalni in situacijski center EU in Europol, da bi zagotovili usklajen odziv EU in strateško usmerjanje za zadevne organe držav članic in agencij EU za PNZ,
- po potrebi olajšale vključevanje Ukrajine v operativne akcijske načrte v okviru cikla politike EU proti organiziranemu kriminalu in hudim oblikam mednarodnega kriminala, kadar je to potrebno zaradi operativnih potreb in v skladu z mandatom v sklopu cikla politike EU, ter v delo ustreznih mrež organov kazenskega pregona držav članic¹⁵, na podlagi trendov kriminala,

¹⁵ Mreže, ki jih spremlja Delovna skupina za organe pregona.

- pozvale podporno skupino za Ukrajino skupaj s svetovalno misijo Evropske unije (EUAM) Ukraine in drugimi akterji EU, naj obveščajo države članice prek odbora COSI in PVO (in, če je ustrezno, drugih zadevnih organov) o potrebah Ukrajine za pomoč na področju reforme sektorja civilne varnosti in EUAM naj še naprej opravlja reden pregled obstoječih dejavnosti EU in držav članic, saj tako državam članicam pomagajo, da učinkoviteje usmerjajo pomoč, se izognejo prekrivanju in nadgradijo vse ukrepe EU in drugih donatorjev v Ukrajini,
- skušale uskladiti svoje dvostranske načrte in dejavnosti pomoči v zvezi z Ukrajino s podporno skupino za Ukrajino in EUAM, kolikor je mogoče, v zgodnji fazi, pri čemer bodo upoštevale strokovno znanje na terenu EUAM in drugih akterjev EU o sektorju civilne varnosti v Ukrajini,

spremljale in zbirale statistične podatke, skupaj s Komisijo in ESZD, o razvoju dogodkov v vzhodnem sosedstvu, ki vplivajo na notranjo varnost EU, kot so kibernetika kriminaliteta, trgovini z ljudmi, nezakonito trgovanje z orožjem, organiziran premoženjski kriminal ter razmislile o ustreznih političnih ukrepih, če bodo potrebni.
