

Bruxelles, 11 decembrie 2017
(OR. en)

15615/17

COSI 325
JAI 1191

REZULTATUL LUCRĂRILOR

Sursă:	Secretariatul General al Consiliului
Data:	7 decembrie 2017
Destinatar:	Delegațiile
Nr. doc. ant.:	13272/3/17 REV 3
Subiect:	Concluziile Consiliului privind consolidarea cooperării dintre Uniunea Europeană și Ucraina în materie de securitate internă - Concluziile Consiliului (7 decembrie 2017)

În anexă se pun la dispoziția delegațiilor Concluziile Consiliului privind consolidarea cooperării dintre Uniunea Europeană și Ucraina în materie de securitate internă, adoptate de Consiliu în cadrul celei de a 3584-a reuniuni a sale, care a avut loc la 7 decembrie 2017.

CONCLUZIILE CONSILIULUI
PRIVIND CONSOLIDAREA COOPERĂRII DINTRE UNIUNEA EUROPEANĂ ȘI
UCRAINA ÎN MATERIE DE SECURITATE INTERNĂ

SUBLINIIND necesitatea unei implicări preventive alături de țările terțe și a maximizării valorii adăugate a dialogurilor existente în materie de politici pentru a aborda cauzele profunde ale problemelor de securitate, după cum s-a arătat în Agenda europeană privind securitatea¹,

ȚINÂND SEAMA de principiile UE din cadrul politicii europene de vecinătate, care subliniază importanța unei relații speciale cu vecinii UE în vederea promovării stabilității și a securității²,

RECUNOSCÂND eforturile și rezultatele concrete ale Ucrainei în ceea ce privește punerea în aplicare a tuturor criteriilor de referință din foaia de parcurs privind liberalizarea regimului vizelor, precum și disponibilitatea acestei țări de a continua să adopte reforme durabile în domenii relevante atât pentru Ucraina, cât și pentru securitatea internă a UE,

PUNÂND ACCENTUL pe rezultatul așteptat convenit în cadrul reuniunii la nivel înalt a Parteneriatului estic privind consolidarea rezilienței țărilor din cadrul Parteneriatului estic, inclusiv prin cooperarea mai strânsă în domeniul securității civile și sporirea rezilienței țărilor partenere prin intermediul reformei sectorului securității civile, punerea în aplicare a gestionării integrate a frontierelor, anihilarea criminalității organizate, combaterea amenințărilor hibride, combaterea terorismului, prevenirea radicalizării și consolidarea securității cibernetice³,

¹ Documentul COM(2015) 185 final, 28 aprilie 2015.

² Documentul 15169/15.

³ Documentul SWD(2016) 467 final, 15 decembrie 2016; Documentul SWD(2017) 300 final, 9 iunie 2017; Documentul 14821/17.

ȚINÂND SEAMA de Concluziile Consiliului privind Strategia reînnoită de securitate internă a Uniunii Europene pentru perioada 2015-2020⁴ și de evaluarea acesteia la jumătatea perioadei⁵, care identifică drept domeniu prioritar consolidarea legăturilor dintre politicile de securitate internă și externă, pentru a înregistra progrese în direcția punerii în aplicare a Strategiei globale pentru politica externă și de securitate a UE⁶ și a unei uniuni a securității efective și autentice⁷ prin consolidarea cooperării cu țările terțe prioritare, inclusiv cu cele din cadrul Parteneriatului estic, în domeniul combaterii terorismului și al prevenirii răspândirii extremismului violent și a radicalizării, al luptei împotriva criminalității transnaționale grave și organizate, precum și al luptei împotriva criminalității informatice și al combaterii amenințărilor hibride,

BAZÂNDU-SE pe Acordul de asociere⁸ dintre UE și statele sale membre, pe de o parte, și Ucraina, pe de altă parte, în cadrul căruia părțile s-au angajat să combată criminalitatea organizată, să dezvolte gestionarea frontierelor, să instituie împreună o politică eficientă și preventivă de combatere a migrației ilegale și să intensifice cooperarea în domeniul combaterii terorismului,

SUBLINIIND angajamentul asumat de UE de a combate terorismul și criminalitatea gravă și organizată, cu respectarea deplină a drepturilor omului și a statului de drept,

EVIDENȚIIND importanța contribuției la securitatea internă a Ucrainei într-un mod eficient și coordonat și RECUNOSCÂND faptul că autoritățile relevante ale UE și ale statelor membre ar trebui să dispună de o înțelegere comună a situației securității interne din Ucraina,

ȚINÂND SEAMA de cât este de important ca agențiile JAI relevante ale UE să faciliteze, în măsura resurselor lor umane și financiare disponibile, stabilirea unei cooperări cu autoritățile de resort din țările prioritare, inclusiv din Ucraina, sub aspectul creșterii capacității sistemelor de informații, în special în vederea schimbului de cunoștințe și de bune practici privind modernizarea bazelor de date pentru asigurarea corelării cu bazele de date ale UE,

⁴ Documentul 9798/15.

⁵ Documentul 13319/17.

⁶ Documentul 10715/16.

⁷ Documentul COM(2016) 230 final, 20 aprilie 2016.

⁸ JO L 161, 29 mai 2014, p. 3.

RECUNOSCÂND posibilele efecte pe care conflictul din estul Ucrainei le poate avea asupra situației generale de securitate internă a Ucrainei și a UE,

REAMINTIND sprijinul de neclintit al UE pentru unitatea, suveranitatea, independența și integritatea teritorială a Ucrainei,

LUÂND ACT de importanța sporirii în continuare a cooperării dintre UE și Ucraina împotriva amenințărilor comune pe care le reprezintă traficul ilicit de arme de foc, astfel cum se precizează în Planul de acțiune al UE împotriva traficului și utilizării ilegale de arme de foc și explozivi⁹,

CONSILIUL

EVIDENȚIAZĂ faptul că sprijinirea Ucrainei în ceea ce privește dezvoltarea suplimentară a gestionării sale integrate a frontierelor și a gestionării migrației, inclusiv a activităților sale polițienești bazate pe informații și a gestionării identității bazate pe biometrie, va aduce beneficii directe pentru UE, în special ținând seama de regimul de călătorii fără viză obținut și având în vedere faptul că funcționarea gestionării frontierelor și a migrației are un impact direct asupra combaterii criminalității transfrontaliere,

SUBLINIAZĂ faptul că lupta împotriva criminalității transnaționale grave și organizate – inclusiv introducerea ilegală de migranți, traficul de ființe umane, de arme de foc, de bunuri și criminalitatea organizată contra patrimoniului – ar trebui să reprezinte domenii prioritare de sprijin pentru Ucraina și că, așadar, este importantă implicarea Ucrainei în planurile de acțiune operaționale relevante ale ciclului de politici ale UE privind criminalitatea internațională organizată și gravă ori de câte ori nevoile operaționale impun acest lucru și în conformitate cu mandatul ciclului de politici al UE, precum și facilitarea cooperării cu rețelele relevante ale autorităților de aplicare a legii din statele membre¹⁰, după cum s-a discutat în cadrul Grupului de lucru pentru asigurarea respectării legii (LEWP)¹¹,

⁹ Documentul COM(2015) 624 final, 2 decembrie 2015.

¹⁰ Rețele monitorizate de Grupul de lucru pentru asigurarea respectării legii.

¹¹ Documentul 11842/17.

RECUNOAȘTE amenințările hibride¹² cu care s-a confruntat Ucraina drept un semnal de alarmă precoce pentru statele membre cu privire la posibile amenințări emergente la adresa securității interne și consideră acest lucru ca pe o posibilitate de a învăța din experiența Ucrainei,

IA ACT de faptul că o mai bună cunoaștere a amenințărilor hibride care afectează vecinătatea imediată a UE va contribui la sporirea securității interne din cadrul UE și va permite coordonarea unei abordări bazate pe necesități pentru sprijinirea Ucrainei, după cum s-a subliniat în Comunicarea privind contracararea amenințărilor hibride¹³, care solicită consolidarea cooperării cu țările din cadrul Parteneriatului estic, și după cum s-a precizat în Comunicarea privind construirea unei securități cibernetice puternice pentru UE¹⁴, care constată că sprijinirea eforturilor de a construi reziliența națională în țările terțe va crește nivelul de securitate cibernetică la scară globală, cu consecințe pozitive pentru UE,

EVIDENȚIAZĂ prevenirea și combaterea corupției la toate nivelurile cooperării și sprijinului acordat Ucrainei, precum și consolidarea unui sistem judiciar independent și a organismelor de aplicare a legii, ca pe o chestiune orizontală prioritară,

PUNE ACCENTUL pe necesitatea de a oferi sprijin autorităților de aplicare a legii din Ucraina în ceea ce privește domeniile menționate anterior și de a asista autoritățile din Ucraina în apropierea sistemului lor de asigurare a respectării legii de standardele UE pentru a permite o cooperare mai bună,

INVITĂ agențiile JAI ale UE să intensifice în continuare cooperarea cu Ucraina, în conformitate cu mandatul, capacitățile și prioritățile lor (coordonând totodată și dacă este cazul activitățile lor de sprijin cu cele ale Grupului de sprijin pentru Ucraina și cu cele ale altor actori relevanți din UE), în special:

- Europolul, în ceea ce privește schimbul de bune practici și dezvoltarea în continuare a cooperării operaționale, inclusiv a cooperării cu Centrul european de combatere a criminalității informatice (EC3) al Europolului,
- Frontexul, în ceea ce privește continuarea sprijinului referitor la gestionarea integrată a frontierelor, inclusiv prin consiliere strategică, proiecte de asistență tehnică și cooperare operațională,

¹² Precum amenințările hibride enumerate în documentul JOIN(2016) 18 final, 6 aprilie 2016: recrutarea și coordonarea unor actori intermediari, atacuri cibernetice, vizarea infrastructurilor critice, presiunea și influența economică, campaniile de dezinformare, încălcarea regimului frontierelor și a ordinii publice.

¹³ Documentul JOIN(2016) 18 final, 6 aprilie 2016.

¹⁴ Documentul JOIN(2017) 450 final, 19 septembrie 2017.

- CEPOL, în ceea ce privește oferirea posibilității de a participa la activitățile de formare ale agenției în materie de asigurare a respectării legii, precum și, în acest scop, în ceea ce privește încurajarea Ucrainei să finalizeze procesul de semnare a acordului de lucru dintre CEPOL și Ucraina,
- Eurojustul, în ceea ce privește dezvoltarea pe mai departe a cooperării și a colaborării cu Ucraina.

STATELE MEMBRE SUNT DE ACORD:

- să evalueze și să dezbată, în cooperare cu Comitetul permanent pentru cooperarea operațională în materie de securitate internă (COSI) și cu Comitetul politic și de securitate (COPS), o dată pe an sau mai des, posibilele amenințări la adresa securității interne legate de situația din Ucraina și, atunci când este cazul, din alte țări ale Parteneriatului estic, atunci când este nevoie și la cererea statelor membre, pe baza evaluărilor realizate de Centrul de situații și de analiză a informațiilor al UE și Europol, în vederea asigurării unor reacții coordonate la nivelul UE și a oferirii de orientare strategică autorităților relevante din statele membre și agențiilor JAI ale UE,
- să faciliteze implicarea Ucrainei în planurile de acțiune operaționale ale ciclului de politici ale UE privind criminalitatea internațională organizată și gravă, dacă este cazul, ori de câte ori nevoile operaționale impun acest lucru și în conformitate cu mandatul ciclului de politici al UE, precum și în activitatea rețelelor corespunzătoare ale autorităților de aplicare a legii din statele membre¹⁵, în funcție de tendințele pe care le înregistrează criminalitatea,

¹⁵ Rețele monitorizate de Grupul de lucru pentru asigurarea respectării legii.

- să invite Grupul de sprijin pentru Ucraina (SGUA) ca, alături de misiunea Uniunii Europene de consiliere EUAM Ucraina și de alți actori ai UE, să informeze constant statele membre, prin intermediul COSI, precum și al COPS (și al altor organisme relevante, după caz), cu privire la nevoile Ucrainei în materie de asistență în domeniul reformei sectorului securității civile și să invite EUAM să continue să efectueze periodic exerciții de inventariere a activităților existente ale UE și ale statelor membre, ajutând în acest mod statele membre să direcționeze asistența în mod mai eficient, să evite suprapunerile și să valorifice toate acțiunile întreprinse de donatorii relevanți din UE și de alți donatori din Ucraina,
- să vizeze coordonarea planurilor și activităților lor bilaterale de asistență privind Ucraina cu SGUA și EUAM într-un stadiu incipient, în măsura posibilului, ținând seama de experiența de pe teren a EUAM și a altor actori ai UE cu privire la sectorul securității civile din Ucraina, să monitorizeze și să colecteze informații statistice, alături de Comisie și de SEAE, referitoare la evoluțiile cu impact asupra securității interne a UE în vecinătatea estică, cum ar fi criminalitatea informatică, traficul de ființe umane, traficul ilegal de arme de foc și criminalitatea organizată împotriva patrimoniului, și să ia în considerare reacții adecvate la nivel de politici, dacă este necesar.
