

Bruksela, 11 grudnia 2017 r.
(OR. en)

15615/17

COSI 325
JAI 1191

WYNIK PRAC

Od:	Sekretariat Generalny Rady
Data:	7 grudnia 2017 r.
Do:	Delegacje

Nr poprz. dok.:	13272/3/17 REV 3
Dotyczy:	Konkluzje Rady w sprawie wzmocnienia współpracy Unia Europejska – Ukraina w zakresie bezpieczeństwa wewnętrznego – Konkluzje Rady (7 grudnia 2017 r.)

Delegacje otrzymują w załączeniu konkluzje Rady w sprawie wzmocnienia współpracy Unia Europejska – Ukraina w zakresie bezpieczeństwa wewnętrznego przyjęte przez Radę na jej 3584. posiedzeniu, które odbyło się w dniu 7 grudnia 2017 r.

KONKLUZJE RADY
W SPRAWIE WZMOCNIENIA WSPÓŁPRACY UNIA EUROPEJSKA – UKRAINA
W ZAKRESIE BEZPIECZEŃSTWA WEWNĘTRZNEGO

PODKREŚLAJĄC potrzebę prewencyjnego zaangażowania się we współpracę z państwami trzecimi oraz maksymalizowania wartości dodanej prowadzonych obecnie dialogów politycznych w celu zajęcia się głównymi przyczynami problemów związanych z bezpieczeństwem, jak określono w Europejskiej agendzie bezpieczeństwa¹,

MAJĄC NA UWADZE zasady europejskiej polityki sąsiedztwa UE, które podkreślają znaczenie szczególnych stosunków z sąsiadami UE z myślą o wspieraniu stabilności i bezpieczeństwa²,

UZNAJĄC starania i konkretne wyniki uzyskane przez Ukrainę podczas realizacji wszystkich kryteriów planu działania dotyczącego liberalizacji reżimu wizowego, a także jej gotowość do kontynuowania trwałych reform w dziedzinach istotnych dla Ukrainy, jak również bezpieczeństwa wewnętrznego UE,

PODKREŚLAJĄC oczekiwane rezultaty uzgodnione podczas szczytu Partnerstwa Wschodniego i dotyczące wzmocnienia odporności krajów Partnerstwa Wschodniego, w tym poprzez ściślejszą współpracę w dziedzinie bezpieczeństwa cywilnego i zwiększenie odporności krajów partnerskich poprzez reformę cywilnego sektora bezpieczeństwa, wdrożenie zintegrowanego zarządzania granicami, przeciwdziałanie przestępczości zorganizowanej, zwalczanie zagrożeń hybrydowych, walkę z terroryzmem, zapobieganie radykalizacji postaw oraz zwiększenie cyberbezpieczeństwa³,

¹ COM(2015) 185 final z dnia 28 kwietnia 2015 r.

² Dok. 15169/15.

³ SWD(2016) 467 final z 15 grudnia 2016 r. SWD(2017) 300 final z 9 czerwca 2017 r.
Dok. 14821/17.

UWZGLĘDNIAJĄC konkluzje Rady w sprawie odnowionej strategii bezpieczeństwa wewnętrznego Unii Europejskiej na lata 2015–2020⁴ i jej przegląd śródkresowy⁵, w których za obszar priorytetowy uznano wzmocnienie powiązań między wewnętrzną i zewnętrzną polityką bezpieczeństwa, w celu poczynienia postępów w realizacji globalnej strategii na rzecz polityki zagranicznej i bezpieczeństwa Unii Europejskiej⁶ oraz skutecznej i rzeczywistej unii bezpieczeństwa⁷ poprzez wzmocnienie współpracy z priorytetowymi państwami trzecimi, w tym z państwami Partnerstwa Wschodniego, w dziedzinie zwalczania terroryzmu i zapobiegania rozprzestrzenianiu się brutalnego ekstremizmu i radykalizacji, walkę z poważną i zorganizowaną przestępczością międzynarodową, jak również zwalczanie cyberprzestępczości i zagrożeń hybrydowych,

POWOŁUJĄC SIĘ na układ o stowarzyszeniu⁸ między UE i jej państwami członkowskimi a Ukrainą, w którym strony zobowiązały się do zwalczania przestępczości zorganizowanej, usprawniania zarządzania granicami, wspólnego opracowania skutecznej i prewencyjnej polityki zwalczania nielegalnej migracji i do zacieśnienia współpracy w walce z terroryzmem,

PODKREŚLAJĄC, że UE jest zaangażowana na rzecz walki z terroryzmem oraz poważną i zorganizowaną przestępczością przy pełnym poszanowaniu praw człowieka i praworządności,

PODKREŚLAJĄC, jak ważne jest przyczynianie się do bezpieczeństwa wewnętrznego Ukrainy w skuteczny i skoordynowany sposób i UZNAJĄC, że odpowiednie organy UE i państw członkowskich powinny podobnie postrzegać wewnętrzną sytuację w zakresie bezpieczeństwa na Ukrainie,

BIORĄC POD UWAGĘ znaczenie jakie dla odnośnych unijnych agencji zajmujących się WSiSW ma, stosownie do dostępnych im zasobów finansowych i ludzkich, możliwość nawiązywania współpracy z właściwymi organami państw priorytetowych, w tym Ukrainy, w podnoszeniu zdolności związanej z systemami informacyjnymi, zwłaszcza w zakresie wymiany wiedzy i optymalnych rozwiązań dotyczących odnawiania baz danych w celu zapewnienia spójności z bazami danych UE,

⁴ Dok. 9798/15.

⁵ Dok. 13319/17.

⁶ Dok. 10715/16.

⁷ COM(2016) 230 final z 20 kwietnia 2016 r.

⁸ Dz.U. L 161 z 29 maja 2014 r., s. 3.

MAJĄC NA UWADZE ewentualny wpływ, jaki konflikt we wschodniej Ukrainie może mieć na ogólne bezpieczeństwo wewnętrzne Ukrainy oraz UE,

POTWIERDZAJĄC zdecydowane unijne wsparcie dla jedności, suwerenności, niezależności i integralności terytorialnej Ukrainy,

ODNOTOWUJĄC, jak ważne jest dalsze wzmocnienie współpracy UE i Ukrainy na rzecz obrony przed wspólnymi zagrożeniami związanymi z nielegalnym handlem bronią palną, jak stwierdzono w Planie działania UE przeciwko nielegalnemu handlowi bronią palną i materiałami wybuchowymi oraz ich wykorzystywaniu do celów niezgodnych z prawem⁹,

RADA,

PODKREŚLA, że wspieranie Ukrainy w dalszym rozwijaniu zintegrowanego zarządzania granicami i zarządzania migracją, w tym ochrony porządku publicznego z wykorzystaniem danych wywiadowczych i zarządzania tożsamością w oparciu o dane biometryczne, przyniesie UE bezpośrednie korzyści, zwłaszcza biorąc pod uwagę wypracowany ruch bezwizowy, i z uwagi na to, że funkcjonowanie zarządzania migracją i granicami ma bezpośredni wpływ na zwalczanie przestępczości transgranicznej,

PODKREŚLA, że walka z poważną i zorganizowaną przestępczością międzynarodową, w tym przemytem migrantów i handlem ludźmi, przemytem broni palnej, towarów i z zorganizowaną przestępczością przeciwko mieniu, powinna być głównym obszarem, w którym wspiera się Ukrainę, zatem ważne jest zaangażowanie Ukrainy w odpowiednie plany działań operacyjnych w ramach cyklu polityki unijnej dotyczącej poważnej i zorganizowanej przestępczości międzynarodowej, gdy wymagają tego potrzeby operacyjne i zgodnie z zakresem zadań w ramach cyklu polityki unijnej, a także ułatwianie współpracy z odpowiednimi sieciami organów ścigania państw członkowskich¹⁰, co omówiono w Grupie Roboczej ds. Egzekwowania Prawa (LEWP)¹¹,

⁹ COM(2015) 624 final z dnia 2 grudnia 2015 r.

¹⁰ Sieci monitorowane przez Grupę Roboczą ds. Egzekwowania Prawa.

¹¹ Dok. 11842/17.

UZNAJE zagrożenia hybrydowe¹², z którymi musi mierzyć się Ukraina, za wczesny sygnał ostrzegawczy dla państw członkowskich o możliwości pojawienia się zagrożeń dla bezpieczeństwa wewnętrznego i postrzega je jako sposobność do wyciągnięcia wniosków z doświadczeń Ukrainy,

ZAUWAŻA, że większa świadomość zagrożeń hybrydowych wpływających na bliskie sąsiedztwo UE przyczyni się do zwiększenia bezpieczeństwa wewnętrznego w Unii i umożliwi koordynację opartego na potrzebach podejścia do wspierania Ukrainy, jak podkreślono w komunikacie w sprawie przeciwdziałania zagrożeniom hybrydowym¹³, w którym zaapelowano o zacieśnianie współpracy z krajami Partnerstwa Wschodniego, i jak określono w komunikacie w sprawie budowania w UE solidnego cyberbezpieczeństwa¹⁴, w którym to komunikacie stwierdzono, że wspieranie wysiłków na rzecz budowania krajowej odporności w państwach trzecich zwiększy poziom cyberbezpieczeństwa na świecie, co będzie miało pozytywne skutki dla UE,

PODKREŚLA, że zapobieganie i zwalczanie korupcji na wszystkich szczeblach współpracy oraz wsparcie dla Ukrainy, a także wzmocnienie niezależnego sądownictwa i organów ścigania, są priorytetami horyzontalnymi,

PODKREŚLA potrzebę zapewnienia wsparcia organom ścigania na Ukrainie w wyżej wymienionych obszarach oraz potrzebę wspierania władz Ukrainy w dostosowywaniu jej systemu egzekwowania prawa do norm UE, aby umożliwić pogłębienie współpracy,

ZACHEĆCA unijne agencje zajmujące się WSiSW, by nasiliły współpracę z Ukrainą w ramach ich mandatów, zdolności i priorytetów (koordynując, w stosownych przypadkach, działania wspierające z grupą wsparcia dla Ukrainy i z innymi odpowiednimi podmiotami UE), w szczególności:

- Europol do wymiany optymalnych rozwiązań i dalszego rozwijania współpracy operacyjnej, w tym współpracy z działającym przy Europolu Europejskim Centrum ds. Walki z Cyberprzestępczością (EC3),
- Frontex do dalszego wsparcia związanego ze zintegrowanym zarządzaniem granicami, w tym doradztwa strategicznego, projektów pomocy technicznej i współpracy operacyjnej,

¹² takie jak zagrożenia hybrydowe wymienione w JOIN(2016) 18 final z 6 kwietnia 2016 r.: rekrutowanie osób i podmiotów prowadzących wojnę zastępczą i kierowanie ich działaniami, cyberataki, ataki na infrastrukturę krytyczną, naciski i wpływy gospodarcze, kampanie dezinformacyjne, naruszanie granic i nieprzestrzeganie porządku publicznego.

¹³ JOIN(2016) 18 final z 6 kwietnia 2016 r.

¹⁴ JOIN(2017) 450 final z 19 września 2017 r.

- CEPOL do zaoferowania udziału w prowadzonych przez agencję szkoleniach z egzekwowania prawa i – w tym celu – również do zachęcenia Ukrainy, by sfinalizowała proces podpisania porozumienia roboczego między CEPOL a Ukrainą,
- Eurojust do rozwijania dalszej współpracy i współdziałania z Ukrainą,

PAŃSTWA CZŁONKOWSKIE ZGADZAJĄ SIĘ:

- raz do roku lub częściej, jeżeli będzie taka potrzeba, oceniać i omawiać, we współpracy ze Stałym Komitetem Współpracy Operacyjnej w zakresie Bezpieczeństwa Wewnętrznego (COSI) oraz Komitetem Politycznym i Bezpieczeństwa (KPiB) ewentualne zagrożenia dla bezpieczeństwa wewnętrznego w odniesieniu do sytuacji na Ukrainie, w stosownych przypadkach również w innych państwach Partnerstwa Wschodniego, kiedy tylko zajdzie taka potrzeba i gdy zażądają tego państwa członkowskie, na podstawie ocen przygotowanych przez Centrum Analiz Wywiadowczych UE i Europol, w celu zapewnienia skoordynowanej reakcji UE i udzielania strategicznych wskazówek odpowiednim organom państw członkowskich i agencjom UE zajmującym się WSiSW,
- ułatwiać Ukrainie branie udziału w planach działań operacyjnych w ramach cyklu polityki unijnej dotyczącej poważnej i zorganizowanej przestępczości międzynarodowej, w stosownych przypadkach, gdy wymagają tego potrzeby operacyjne i zgodnie z zakresem zadań w ramach cyklu polityki unijnej, a także w pracach odpowiednich sieci organów ścigania państw członkowskich¹⁵, w oparciu o tendencje w przestępczości,

¹⁵ Sieci monitorowane przez Grupę Roboczą ds. Egzekwowania Prawa.

- zwrócić się do grupy wsparcia dla Ukrainy (GWU), by wspólnie z misją doradczą Unii Europejskiej (EUAM Ukraine) i innymi podmiotami UE informowała państwa członkowskie poprzez COSI i KPiB (a także – w stosownych przypadkach – inne odpowiednie organy) o potrzebach Ukrainy w dziedzinie wsparcia reformy cywilnego sektora bezpieczeństwa i do EUAM, by nadal dokonywała regularnych analiz działań prowadzonych przez Unię i państwa członkowskie, pomagając tym samym państwom członkowskim skuteczniej kierować pomoc bezpośrednią, unikać powielania działań i wzmacniać wszystkie działania stosownych podmiotów w UE i innych darczyńców na Ukrainie,
 - dążyć do koordynacji na wczesnym etapie w jak najszerszym zakresie ich dwustronnych planów pomocy i działań w odniesieniu do Ukrainy z GWU i EUAM Ukraine, biorąc pod uwagę zebrane na miejscu doświadczenia EUAM Ukraine i innych podmiotów UE w zakresie cywilnego sektora bezpieczeństwa na Ukrainie,
- monitorować i zbierać, wraz z Komisją i ESDZ, informacje statystyczne dotyczące zjawisk we wschodnim sąsiedztwie mających wpływ na bezpieczeństwo wewnętrzne UE, takich jak cyberprzestępczość, handel ludźmi, nielegalny handel bronią palną i zorganizowana przestępczość przeciwko mieniu, a także rozważać stosowanie odpowiednich działań politycznych, jeżeli zajdzie taka potrzeba.
-