



Brussel, 11 december 2017
(OR. en)

15615/17

COSI 325
JAI 1191

RESULTAAT BESPREKINGEN

van:	het secretariaat-generaal van de Raad
d.d.:	7 december 2017
aan:	de delegaties

nr. vorig doc.:	13272/3/17 REV 3
Betreft:	Conclusies van de Raad over het versterken van de samenwerking tussen de Europese Unie en Oekraïne op het gebied van binnenlandse veiligheid - Conclusies van de Raad (7 december 2017)

Voor de delegaties gaan in de bijlage de conclusies van de Raad over het versterken van de samenwerking tussen de Europese Unie en Oekraïne op het gebied van binnenlandse veiligheid, die de Raad tijdens zijn 3584e zitting op 7 december 2017 heeft aangenomen.

CONCLUSIES VAN DE RAAD
OVER HET VERSTERKEN VAN DE SAMENWERKING TUSSEN DE EUROPESE UNIE
EN OEKRAÏNE OP HET GEBIED VAN BINNENLANDSE VEILIGHEID

ONDERSTREPEND de noodzaak van preventieve contacten met derde landen en van het realiseren van een zo groot mogelijke toegevoegde waarde met de bestaande beleidsdialogen teneinde de diepere oorzaken van veiligheidskwesties aan te pakken, zoals uiteengezet in de Europese veiligheidsagenda¹,

HERINNEREND aan de beginselen van het Europees nabuurschapsbeleid van de EU, die het belang onderstrepen van een bijzondere band met de buurlanden van de EU ter bevordering van stabiliteit en veiligheid²,

ZICH BEWUST van de door Oekraïne geleverde inspanningen en concrete resultaten bij de uitvoering van alle benchmarks van de routekaart voor visumvrij personenverkeer, zijn bereidheid door te gaan met duurzame hervormingen op voor het land relevante gebieden, en de binnenlandse veiligheid van de EU,

DE NADRUK LEGGEND op het beoogde resultaat waarover overeenstemming is bereikt tijdens de top van het Oostelijk Partnerschap betreffende het versterken van de weerbaarheid van de landen van het Oostelijk Partnerschap, onder meer door nauwere samenwerking op het gebied van civiele veiligheid en het vergroten van de weerbaarheid van partnerlanden via de hervorming van de civiele veiligheidssector, de tenuitvoerlegging van een geïntegreerd grensbeheer, het frustreren van georganiseerde criminaliteit, de bestrijding van hybride bedreigingen, de bestrijding van terrorisme, het voorkomen van radicalisering en het vergroten van de cyberveiligheid³,

¹ COM(2015) 185 final, 28 april 2015.

² 15169/15.

³ SWD(2016) 467 final, 15 december 2016; SWD(2017) 300 final, 9 juni 2017; 14821/17.

REKENING HOUDEND met de conclusies van de Raad over de vernieuwde internetveiligheidsstrategie voor de Europese Unie 2015-2020⁴ en over de tussentijdse evaluatie daarvan⁵, waarin het versterken van de banden tussen het interne en het externe veiligheidsbeleid als een prioriteitsgebied wordt aangemerkt, teneinde vorderingen te maken bij de implementatie van de mondiale strategie van het buitenlands en veiligheidsbeleid van de EU⁶ en een echte en doeltreffende veiligheidsunie⁷, door het versterken van de samenwerking met prioritaire derde landen, inclusief de landen van het Oostelijk Partnerschap, op het gebied van terrorismebestrijding en het voorkomen van verspreiding van gewelddadig extremisme en radicalisering, de bestrijding van grensoverschrijdende ernstige en georganiseerde criminaliteit, evenals de bestrijding van cybercriminaliteit en het bestrijden van hybride bedreigingen,

OP BASIS VAN de associatieovereenkomst⁸ tussen de EU en haar lidstaten en Oekraïne, waarin de partijen zich ertoe hebben verbonden georganiseerde criminaliteit te bestrijden, grensbeheer te ontwikkelen, samen tot een doeltreffend en preventief beleid tegen illegale migratie te komen en intensiever samen te werken bij de bestrijding van terrorisme,

DE NADRUK LEGGEND OP de doelstelling van de EU om terrorisme en zware en georganiseerde criminaliteit te bestrijden met volledige inachtneming van de mensenrechten en de rechtsstaat,

ONDERSTREPEND dat het belangrijk is op doeltreffende en gecoördineerde wijze bij te dragen tot de binnenlandse veiligheid van Oekraïne en OORDELEND dat de betrokken autoriteiten van de EU en de lidstaten een gemeenschappelijk begrip van de binnenlandse veiligheidssituatie in Oekraïne zouden moeten hebben,

OVERWEGEND het belang voor de relevante JBZ-agentschappen van de EU, in overeenstemming met hun beschikbare financiële en personele middelen, van het opzetten van samenwerkingsverbanden met juiste autoriteiten van prioritaire landen, inclusief Oekraïne, voor het verhogen van de capaciteit op het gebied van informatiesystemen, vooral wat betreft het delen van kennis en beste praktijken inzake het vernieuwen van databanken om voor samenhang met databanken van de EU te zorgen,

⁴ 9798/15.

⁵ 13319/17.

⁶ 10715/16.

⁷ COM(2016) 230 final, 20 april 2016.

⁸ PB L 161 van 29 mei 2014, blz. 3.

ZICH BEWUST van de mogelijke gevolgen die het conflict in Oost-Oekraïne voor de binnenlandse veiligheid van Oekraïne en van de EU kan hebben,

HERHALEND dat de EU de eenheid, soevereiniteit, onafhankelijkheid en territoriale integriteit van Oekraïne onverminderd steunt,

NOTA NEMEND van het belang van verder verbeteren van de samenwerking tussen de EU en Oekraïne in de strijd tegen gemeenschappelijke dreigingen die uitgaan van de illegale handel in vuurwapens, zoals vermeld in het actieplan van de EU ter bestrijding van de illegale handel in en het gebruik van vuurwapens en explosieven⁹,

DE RAAD,

BENADRUKT dat het ondersteunen van Oekraïne bij de verdere ontwikkeling van zijn geïntegreerd grens- en migratiebeheer, met inbegrip van zijn inlichtingengestuurde politiezorg en op biometrie gebaseerde identiteitsbeheer, de EU rechtstreeks ten goede zal komen, vooral rekening houdend met de bereikte visumvrije regeling en het feit dat het functioneren van het grens- en migratiebeheer een rechtstreeks effect heeft op de bestrijding van grensoverschrijdende criminaliteit,

ONDERSTREEPT dat de bestrijding van grensoverschrijdende ernstige en georganiseerde criminaliteit, met inbegrip van migrantensmokkel, mensenhandel, illegale handel in vuurwapens en goederen alsmede georganiseerde vermogenscriminaliteit, het belangrijkste aandachtsgebied in de steun aan Oekraïne moet zijn, en dat het dus belangrijk is dat Oekraïne wordt betrokken bij de betreffende operationele actieplannen van de EU-beleidscyclus voor georganiseerde en ernstige internationale criminaliteit, wanneer operationele behoeften dat vereisen en overeenkomstig het mandaat van de EU-beleidscyclus, en dat de samenwerking met de bevoegde netwerken van de rechtshandhavingsautoriteiten van de lidstaten¹⁰, zoals besproken in de Groep wetshandhaving¹¹, wordt vergemakkelijkt,

⁹ COM(2015) 624 final, 2 december 2015.

¹⁰ Netwerken in het kader van de monitoring van de Groep wetshandhaving.

¹¹ 11842/17.

OORDEELT dat de hybride bedreigingen¹² waarmee Oekraïne wordt geconfronteerd een eerste waarschuwing voor de lidstaten in verband met mogelijke nieuwe dreigingen voor de binnenlandse veiligheid vormen en beschouwt dit als een kans om van de ervaring van Oekraïne te leren,

NEEMT ER NOTA VAN dat een groter bewustzijn van de hybride bedreigingen waarmee een buurland van de EU wordt geconfronteerd, zal bijdragen tot grotere binnenlandse veiligheid binnen de EU en zal zorgen voor een op behoeften gebaseerde aanpak bij de ondersteuning van Oekraïne, zoals wordt benadrukt in de mededeling over de bestrijding van hybride bedreigingen¹³ waarvoor een versterkte samenwerking met de landen van het Oostelijk Partnerschap nodig is, en waarnaar wordt verwezen in de mededeling over het bouwen aan sterke cyberbeveiliging voor de EU¹⁴, waarin staat dat steunmaatregelen voor de opbouw van nationale weerbaarheid in derde landen het mondiale niveau van cyberbeveiliging zal verhogen, met positieve gevolgen voor de EU,

WIJST OP DE NOODZAAK van corruptiepreventie en -bestrijding op alle niveaus van samenwerking en steun aan Oekraïne, evenals aan de versterking van een onafhankelijke rechterlijke macht en van de rechtshandhavingsinstanties,

BENADRUKT de noodzaak van steunverlening aan de rechtshandhavingsautoriteiten van Oekraïne op de bovengenoemde gebieden, en van assistentie aan de autoriteiten van Oekraïne om hun rechtshandhavingssystemen dichterbij de EU-normen te brengen, met het oog op een grotere samenwerking,

VERZOEKT de JBZ-agentschappen van de EU binnen hun mandaat, capaciteit en prioriteiten samenwerking met Oekraïne op te voeren (en daarbij, in voorkomend geval, ondersteunende activiteiten te coördineren met de steungroep voor Oekraïne (SGUA) en andere bevoegde EU-actoren), met name:

- Europol om beste praktijken uit te wisselen en verdere operationele samenwerking te ontwikkelen, met inbegrip van samenwerking met Europol's Europees Centrum voor de bestrijding van cybercriminaliteit (EC3),
- Frontex om verdere ondersteuning te bieden met betrekking tot geïntegreerd grensbeheer, met inbegrip van strategisch advies, technische bijstand, projecten en operationele samenwerking,

¹² Zoals hybride bedreigingen die vermeld staan in document JOIN(2016) 18 final, van 6 april 2016: het rekruteren en aansturen van zetbazen, cyberaanvallen, vitale infrastructuur als doelwit, economische druk en invloed, desinformatiecampagnes, schending van grensregelingen en openbare orde.

¹³ JOIN(2016) 18 final, 6 april 2016.

¹⁴ JOIN(2017) 450 final, 19 september 2017.

- CEPOL om deelname aan zijn opleidingen van het agentschap op het gebied van rechtshandhaving mogelijk te maken en hiertoe Oekraïne ook aan te moedigen het proces van ondertekening van de werkafpraak tussen CEPOL en Oekraïne af te ronden,
- Eurojust om verdere samenwerking en betrekkingen met Oekraïne aan te gaan.

DE LIDSTATEN ZIJN OVEREENGEKOMEN:

- in samenwerking met het Permanent Comité operationele samenwerking op het gebied van binnenlandse veiligheid (COSI) en het Politiek en Veiligheidscomité (PVC), eenmaal per jaar of vaker, indien nodig, de mogelijke binnenlandse dreigingen met betrekking tot de situatie in Oekraïne, en in voorkomend geval andere landen van het Oostelijk Partnerschap, indien nodig en op verzoek van de lidstaten, te beoordelen en te bespreken, op basis van beoordelingen door het Centrum van de Europese Unie voor de analyse van inlichtingen en Europol, met het oog op een gecoördineerde respons van de EU en het verstrekken van strategische sturing aan de relevante autoriteiten van de lidstaten en de JBZ-agentschappen van de EU,
- het gemakkelijker te maken Oekraïne in voorkomend geval bij de operationele actieplannen van de EU-beleidscyclus voor georganiseerde en ernstige internationale criminaliteit te betrekken, wanneer operationele behoeften dat vereisen, en in overeenstemming met het mandaat van de EU-beleidscyclus, evenals bij de werkzaamheden van de juiste netwerken van de rechtshandhavingsautoriteiten van de lidstaten¹⁵, op grond van tendensen in de misdaad,

¹⁵ Netwerken in het kader van de monitoring van de Groep wetshandhaving.

- de steungroep voor Oekraïne (SGUA) samen met de adviesmissie van de Europese Unie (EUAM) voor Oekraïne en andere EU-actoren te verzoeken de lidstaten via COSI en het PVC (en in voorkomend geval andere relevante instanties) op de hoogte te houden van de behoeften van Oekraïne op het gebied van de hervorming van de civiele veiligheidssector, en de EUAM te verzoeken de bestaande activiteiten van de EU en de lidstaten regelmatig in beeld te blijven brengen, wat de lidstaten zal helpen efficiëntere bijstand te verstrekken, overlappingsen te voorkomen en voort te bouwen op alle acties van de EU en andere donoren in Oekraïne,
- ernaar te streven hun plannen voor bilaterale bijstand en activiteiten met betrekking tot Oekraïne, voor zover mogelijk, in een vroeg stadium met SGUA en EUAM te coördineren, rekening houdend met de expertise ter plaatse van EUAM en andere EU-actoren op het gebied van de civiele veiligheidssector in Oekraïne,

samen met de Commissie en de EDEO statistische informatie te monitoren en te verzamelen betreffende ontwikkelingen die invloed hebben op de binnenlandse veiligheid van de EU in het Oostelijk Nabuurschap, zoals cybercriminaliteit, mensenhandel, illegale handel in vuurwapens en georganiseerde vermogenscriminaliteit, en indien nodig passende beleidsmaatregelen te overwegen.
