

Bruxelles, 11. prosinca 2017.  
(OR. en)

15615/17

COSI 325  
JAI 1191

#### ISHOD POSTUPAKA

|                  |                                                                                                                                         |
|------------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| Od:              | Glavno tajništvo Vijeća                                                                                                                 |
| Na datum:        | 7. prosinca 2017.                                                                                                                       |
| Za:              | Delegacije                                                                                                                              |
| Br. preth. dok.: | 13272/3/17 REV 3                                                                                                                        |
| Predmet:         | Zaključci Vijeća o jačanju suradnje Europske unije i Ukrajine u području unutarnje sigurnosti<br>– Zaključci Vijeća (7. prosinca 2017.) |

Za delegacije se u prilogu nalaze Zaključci Vijeća o jačanju suradnje Europske unije i Ukrajine u području unutarnje sigurnosti koje je Vijeće donijelo na 3584. sastanku održanom 7. prosinca 2017.

**ZAKLJUČCI VIJEĆA**  
**O JAČANJU SURADNJE EUROPSKE UNIJE I UKRAJINE U PODRUČJU UNUTARNJE**  
**SIGURNOSTI**

ISTIČUĆI da su preventivni angažman s trećim zemljama i maksimalno povećanje dodane vrijednosti već postojećih dijaloga o politikama potrebni kako bi se uhvatilo ukoštac s temeljnim uzrocima sigurnosnih pitanja, kao što je navedeno u Europskom programu sigurnosti<sup>1</sup>,

IMAJUĆI NA UMU da se u načelima europske politike susjedstva EU-a naglašava važnost posebnog odnosa sa susjedima EU-a radi promicanja stabilnosti i sigurnosti<sup>2</sup>,

PREPOZNAJUĆI napore koje je Ukrajina uložila i konkretne rezultate koje je ostvarila u provedbi svih mjerila iz plana za liberalizaciju viznog režima, kao i njezinu spremnost da nastavi s provođenjem održivih reformi u područjima koja su relevantna za Ukrajinu, ali i za unutarnju sigurnost EU-a,

ISTIČUĆI očekivani rezultat dogovoren na sastanku na vrhu Istočnog partnerstva u pogledu jačanja otpornosti zemalja Istočnog partnerstva, među ostalim i snažnijom suradnjom u području civilne sigurnosti, kao i povećanjem otpornosti partnerskih zemalja uz provođenje reforme sektora civilne sigurnosti, provedbu integriranog upravljanja granicama, suzbijanje organiziranog kriminala, suzbijanje hibridnih prijetnji, borbu protiv terorizma, sprečavanje radikalizacije i poboljšanje kibersigurnosti<sup>3</sup>,

---

<sup>1</sup> COM(2015) 185 final, 28. travnja 2015.

<sup>2</sup> 15169/15.

<sup>3</sup> SWD (2016) 467 final, 15. prosinca 2016., SWD (2017) 300 final, 9. lipnja 2017., 14821/17.

UZIMAJUĆI U OBZIR Zaključke Vijeća o obnovljenoj strategiji unutarnje sigurnosti Europske unije za razdoblje 2015. – 2020.<sup>4</sup> i o njezinu preispitivanju u sredini programskog razdoblja<sup>5</sup>, u kojima je jačanje veza između unutarnjih i vanjskih sigurnosnih politika utvrđeno kao prioritetno područje za postizanje napretka u provođenju Globalne strategije EU-a za vanjsku i sigurnosnu politiku<sup>6</sup>, kao i učinkovite i istinske sigurnosne unije<sup>7</sup>, i to jačanjem suradnje s prioritetnim trećim zemljama, što obuhvaća i zemlje Istočnog partnerstva, u području borbe protiv terorizma i sprečavanja širenja nasilnog ekstremizma i radikalizacije, borbe protiv transnacionalnog teškog i organiziranog kriminala, ali i borbe protiv kiberkriminaliteta i uklanjanja hibridnih prijetnji,

POZIVAJUĆI SE na Sporazum o pridruživanju<sup>8</sup> između EU-a i njegovih država članica i Ukrajine, kojim su se stranke obvezale na borbu protiv organiziranog kriminala, razvoj upravljanja granicama, zajedničku uspostavu djelotvorne i preventivne politike protiv nezakonitih migracija i jačanje suradnje u borbi protiv terorizma,

ISTIČUĆI predanost EU-a borbi protiv terorizma te teškog i organiziranog kriminala, uz potpuno poštovanje ljudskih prava i vladavine prava,

NAGLAŠAVAJUĆI važnost davanja učinkovitog i usklađenog doprinosa unutarnjoj sigurnosti Ukrajine i PREPOZNAJUĆI činjenicu da bi mjerodavna tijela EU-a i država članica trebala imati zajedničko shvaćanje stanja unutarnje sigurnosti u Ukrajini,

IMAJUĆI U VIDU važnost relevantnih agencija EU-a iz područja PUP-a, u skladu s njihovim raspoloživim financijskim i ljudskim resursima, za uspostavljanje suradnje s mjerodavnim tijelima prioritetnih zemalja, što uključuje Ukrajinu, i to povećanjem kapaciteta u vezi s informacijskim sustavima, a osobito razmjenom znanja i primjera najbolje prakse u pogledu obnavljanja baza podataka kako bi se osigurala usklađenost s bazama podataka EU-a,

---

<sup>4</sup> 9798/15.

<sup>5</sup> 13319/17.

<sup>6</sup> 10715/16.

<sup>7</sup> COM(2016) 230 final, 20. travnja 2016.

<sup>8</sup> SL L 161, 29. svibnja 2014., str. 3.

UZIMAJUĆI U OBZIR da bi sukobi u istočnoj Ukrajini mogli utjecati na opću unutarnju sigurnost Ukrajine, ali i EU-a,

PONOVO ISTIČUĆI nepokolebljivu potporu EU-a jedinstvu, suverenosti, neovisnosti i teritorijalnom integritetu Ukrajine,

PREPOZNAJUĆI važnost daljnjeg jačanja suradnje EU-a i Ukrajine u borbi protiv zajedničkih prijetnji koje za njih predstavlja nezakonito trgovanje vatrenim oružjem, kao što je navedeno u akcijskom planu EU-a za borbu protiv nezakonite trgovine vatrenim oružjem i eksplozivima te njihove uporabe<sup>9</sup>,

VIJEĆE

ISTIČE da će EU imati izravnu korist od podupiranja Ukrajine u daljnjem razvoju integriranog upravljanja granicama i migracijama, što obuhvaća i policijsko djelovanje koje se temelji na obavještajnim podacima i upravljanje identitetom koji se temelji na biometrijskim podacima, a posebno uzimajući u obzir već ostvareni bezvizni režim, te s obzirom na činjenicu da funkcioniranje upravljanja granicama i migracijama izravno utječe na borbu protiv prekograničnog kriminala,

NAGLAŠAVA da bi se u podupiranju Ukrajine trebalo usredotočiti na ključna područja borbe protiv transnacionalnog teškog i organiziranog kriminala, što obuhvaća i krijumčarenje migranata i trgovanje ljudima, vatrenim oružjem, robom i organizirani kriminal u vezi s imovinom, te da je stoga važno Ukrajinu uključiti u odgovarajuće operativne akcijske planove ciklusa politike EU-a za borbu protiv organiziranog i teškog međunarodnog kriminala, i to kad god to budu iziskivale operativne potrebe i u skladu s mandatom ciklusa politike EU-a, kao i olakšati suradnju s relevantnim mrežama koje okupljaju tijela za izvršavanje zakonodavstva država članica<sup>10</sup>, kako se o tome raspravljalo u okviru Radne skupine za izvršavanje zakonodavstva (LEWP)<sup>11</sup>,

---

<sup>9</sup> COM(2015) 624 final, 2. prosinca 2015.

<sup>10</sup> Mreže pod nadzorom Radne skupine za izvršavanje zakonodavstva.

<sup>11</sup> 11842/17.

PREPOZNAJE da hibridne prijetnje<sup>12</sup> s kojima se Ukrajina suočava predstavljaju ranu opomenu državama članicama o mogućim novim prijetnjama u pogledu unutarnje sigurnosti i smatra da je to prilika da se izvuku pouke iz ukrajinskih iskustava,

NAPOMINJE da će veća svijest o hibridnim prijetnjama koje utječu na blisko susjedstvo EU-a doprinijeti povećanju unutarnje sigurnosti u EU-u te će omogućiti da se potpora Ukrajini pruži s pomoću usklađenog pristupa utemeljenog na potrebama, što je istaknuto u Komunikaciji o suzbijanju hibridnih prijetnji<sup>13</sup>, u kojoj se poziva na jačanje suradnje sa zemljama Istočnog partnerstva, te kao što je navedeno u Komunikaciji o jačanju kibersigurnosti EU-a<sup>14</sup>, u kojoj se opisuje da će pružanje potpore naporima za izgradnju nacionalne otpornosti u trećim zemljama dovesti do povećanja globalne razine kibersigurnosti, što će se pozitivno odraziti i na EU,

STAVLJA NAGLASAK na sprečavanje korupcije i borbu protiv nje, i to na svim razinama suradnje s Ukrajinom i potpore toj zemlji, kao i na jačanje neovisnosti pravosuđa i tijela za izvršavanje zakonodavstva, što predstavlja horizontalno prioritarno pitanje,

ISTIČE potrebu za podupiranjem tijela za izvršavanje zakonodavstva u Ukrajini u prethodno navedenim područjima i za pružanjem pomoći ukrajinskim tijelima u pogledu usklađivanja sustava za izvršavanje zakonodavstva sa standardima EU-a kako bi se otvorile mogućnosti za snažniju suradnju,

POZIVA agencije EU-a iz područja PUP-a da dodatno pojačaju suradnju s Ukrajinom u okviru svojih nadležnosti, kapaciteta i prioriteta (te da aktivnosti potpore prema potrebi koordiniraju sa Skupinom za potporu Ukrajini i drugim relevantnim akterima EU-a), a to se posebno odnosi na:

- Europol, i to u pogledu razmjene primjera najboljih praksi i razvoja dodatne operative suradnje, među ostalim suradnje s Europskim centrom za kibernetički kriminal pri Europolu (EC3),
- Frontex, i to daljnjom potporom u vezi s integriranim upravljanjem granicama, što uključuje strateško savjetovanje, projekte tehničke pomoći i operativnu suradnju,

---

<sup>12</sup> Primjerice hibridne prijetnje koje su navedene u dokumentu JOIN(2016) 18 final, 6. travnja 2016.: novačenje zamjenskih aktera i davanje uputa takvim akterima, kibernetički kriminal, napadi na kritičnu infrastrukturu, ekonomski pritisak i utjecaj, dezinformacijske kampanje, kršenje graničnog režima i javnog reda.

<sup>13</sup> JOIN(2016) 18 final, 6. travnja 2016.

<sup>14</sup> JOIN(2017) 450 final, 19. rujna 2017.

- CEPOL, i to pozivanjem na sudjelovanje u aktivnostima osposobljavanja te Agencije na temu izvršavanja zakonodavstva, a u tu svrhu i poticanjem Ukrajine da dovrši postupak potpisivanja radnog dogovora između CEPOL-a i Ukrajine,
- Eurojust, i to razvojem daljnje suradnje i angažmana s Ukrajinom,

#### DRŽAVE ČLANICE SLAŽU SE DA ĆE:

- u suradnji sa Stalnim odborom za operativnu suradnju u području unutarnje sigurnosti (COSI) i Političkim i sigurnosnim odborom (PSO) jednom godišnje ili češće, ako to bude potrebno, provoditi procjene i voditi rasprave u pogledu mogućih prijetnji u području unutarnje sigurnosti u vezi sa situacijom u Ukrajini, a prema potrebi i drugim zemljama Istočnog partnerstva, kada god je to potrebno i kada god to zatraže države članice, i to na temelju ocjena koje priprema Obavještajni i situacijski centar EU-a i Europol, te s ciljem osiguravanja usklađenog odgovora EU-a i pružanja strateških smjernica relevantnim tijelima država članica i agencijama EU-a iz područja PUP-a,
- olakšati uključivanje Ukrajine, prema potrebi, u operativne akcijske planove ciklusa politike EU-a za borbu protiv organiziranog i teškog međunarodnog kriminala, kad god to budu iziskivale operativne potrebe i u skladu s mandatom ciklusa politike EU-a, kao i u rad odgovarajućih mreža koje okupljaju tijela za provedbu zakonodavstva država članica<sup>15</sup>, ovisno o trendovima u pogledu kriminala,

---

<sup>15</sup> Mreže pod nadzorom Radne skupine za izvršavanje zakonodavstva.

- Skupini za potporu Ukrajini, kao i savjetodavnoj misiji Europske unije (EUAM Ukraine) i drugim akterima EU-a, uputiti poziv da obavješćuju države članice putem COSI-ja i PSO-a (te, prema potrebi, drugih relevantnih tijela) o potrebama Ukrajine za pomoć u području reforme sektora civilne sigurnosti, a misiji EUAM Ukraine uputiti poziv da nastavi redovito izrađivati preglede s prikazom postojećih aktivnosti EU-a i država članica, čime će se državama članicama pomoći da učinkovitije usmjere svoju pomoć, izbjegnu preklapanja i mobiliziraju sva djelovanja relevantnih donatora EU-a i drugih donatora u Ukrajini,
- svoje planove i aktivnosti za bilateralnu pomoć Ukrajini nastojati u ranoj fazi što je više moguće usklađivati sa Skupinom za potporu Ukrajini i misijom EUAM Ukraine, uzimajući u obzir terensko stručno znanje misije EUAM Ukraine i drugih aktera EU-a u vezi sa sektorom civilne sigurnosti u Ukrajini,

zajedno s Komisijom i ESVD-om pratiti i prikupljati statističke podatke u vezi s razvojem situacije s učinkom na unutarnju sigurnost EU-a u istočnom susjedstvu, primjerice u vezi s kiberkriminalitetom, trgovinom ljudima, nezakonitom trgovinom vatrenim oružjem i organiziranim kriminalom u vezi s imovinom, te da će razmotriti odgovarajuće političke odgovore ako to bude potrebno.

---