



Euroopan unionin
neuvosto

Bryssel, 11. joulukuuta 2017
(OR. en)

15615/17

COSI 325
JAI 1191

YHTEENVETO ASIAN KÄSITTELYSTÄ

Lähtettäjä:	Neuvoston pääsihteeristö
Päivämäärä:	7. joulukuuta 2017
Vastaanottaja:	Valtuuskunnat
Ed. asiak. nro:	13272/3/17 REV 3
Asia:	Neuvoston päätelmät Euroopan unionin ja Ukrainan välisen sisäisen turvallisuuden yhteistyön vahvistamisesta – Neuvoston päätelmät (7. joulukuuta 2017)

Valtuuskunnille toimitetaan liitteessä neuvoston 3584. istunnossaan 7. joulukuuta 2017 hyväksymät päätelmät Euroopan unionin ja Ukrainan välisen sisäisen turvallisuuden yhteistyön vahvistamisesta.

NEUVOSTON PÄÄTELMÄT
EUROOPAN UNIONIN JA UKRAINAN VÄLISEN SISÄISEN TURVALLISUUDEN
YHTEISTYÖN VAHVISTAMISESTA

KOROSTAEN, että kolmansien maiden kanssa on tehtävä ehkäisevää yhteistyötä ja maksimoitava nykyisin käytävillä poliittisilla vuoropuheluilla aikaansaatava lisäarvo turvallisuusongelmien perimmäisiin syihin puuttumiseksi, kuten Euroopan turvallisuusagendassa¹ todetaan,

PITÄEN MIELESSÄ EU:n soveltamat Euroopan naapuruuspolitiikan periaatteet, joissa korostetaan EU:n naapurialueiden kanssa solmitun erityisen kumppanuuden merkitystä vakauden ja turvallisuuden edistämiseksi²,

TODETEN Ukrainan toteuttamat toimet ja saavuttamat konkreettiset tulokset kaikkien viisumivapautta koskevaan etenemissuunnitelmaan sisältyvien edellytysten täytäntöönpanossa ja sen valmiuden jatkaa kestäviä uudistuksia Ukrainalle tärkeillä aloilla ja myös EU:n sisäisen turvallisuuden osalta,

PAINOTTAEN odotettua tulosta, josta sovittiin itäisen kumppanuuden huippukokouksessa ja joka koskee itäisen kumppanuuden maiden selviytymiskyvyn lujittamista muun muassa vahvistamalla siviiliturvallisuuden alalla tehtävää yhteistyötä ja kumppanimaiden selviytymiskyvyn parantamista siviiliturvallisuusalan uudistuksen, yhdennetyn rajaturvallisuuden täytäntöönpanon, järjestäytyneen rikollisuuden torjumisen, hybridiuhkiin puuttumisen, terrorismin torjunnan, radikalisoitumisen ehkäisemisen ja kyberturvallisuuden tehostamisen avulla³,

¹ COM(2015) 185 final, 28. huhtikuuta 2015.

² 15169/15.

³ SWD(2016) 467 final, 15. joulukuuta 2016; SWD(2017) 300 final, 9. kesäkuuta 2017; 14821/17.

OTTAEN HUOMIOON Euroopan unionin uudistetusta sisäisen turvallisuuden strategiasta 2015–2020 annetut neuvoston päätelmät⁴ ja strategian väliarvioinnin⁵, joissa yhdeksi painopistealueeksi määritellään sisäisen ja ulkoisen turvallisuuspolitiikan välisten yhteyksien vahvistaminen, jotta voidaan edetä kohti EU:n ulko- ja turvallisuuspoliittisen globaalistrategian⁶ täytäntöönpanoa sekä tehokasta ja aitoa turvallisuusunionia⁷ lujittamalla yhteistyötä, jota tehdään ensisijaisten kolmansien maiden, muun muassa itäisen kumppanuuden maiden, kanssa terrorismin torjunnan ja väkivaltaisten ääriliikkeiden ja radikalisoitumisen leviämisen ehkäisemisen, kansainvälisen vakavan ja järjestäytyneen rikollisuuden torjunnan sekä kyberrikollisuuden torjunnan ja hybridiuhkiin puuttumisen aloilla,

TUKEUTUEN EU:n ja sen jäsenvaltioiden sekä Ukrainan väliseen assosiaatiosopimukseen⁸, jossa osapuolet sitoutuvat torjumaan järjestäytynyttä rikollisuutta, kehittämään rajaturvallisuutta, luomaan yhdessä tehokkaan ennaltaehkäisevän toimintapolitiikan laitonta maahanmuuttoa vastaan ja tehostamaan yhteistyötä terrorismin torjunnassa,

TÄHDENTÄEN, että EU on sitoutunut torjumaan terrorismia ja vakavaa ja järjestäytynyttä rikollisuutta kunnioittaen täysin ihmisoikeuksia ja oikeusvaltioperiaatetta,

KOROSTAEN, että on tärkeää edistää Ukrainan sisäistä turvallisuutta tehokkaasti ja koordinoidusti, ja TODETEN, että EU:n ja jäsenvaltioiden asiaankuuluvilla viranomaisilla olisi oltava yhdenmukainen käsitys Ukrainan sisäisestä turvallisuustilanteesta,

PITÄEN tärkeänä, että asiaankuuluvat EU:n oikeus- ja sisäasioita käsittelevät virastot voivat niiden käytettävissä olevien taloudellisten ja henkilöresurssien puitteissa ryhtyä yhteistyöhön ensisijaisten maiden, myös Ukrainan, asiaankuuluvien viranomaisten kanssa tietojärjestelmiin liittyvien valmiuksien lisäämiseksi erityisesti tietämystä ja parhaita käytäntöjä jakamalla tietokantojen uusimiseksi, jotta varmistetaan johdonmukaisuus EU:n tietokantojen kanssa,

⁴ 9798/15.

⁵ 13319/17.

⁶ 10715/16.

⁷ COM(2016) 230 final, 20. huhtikuuta 2016.

⁸ EUVL L 161, 29. toukokuuta 2014, s. 3.

OTTAEN HUOMIOON ne mahdolliset vaikutukset, joita Ukrainan itäosassa vallitsevalla konfliktilla voi olla Ukrainan sekä EU:n yleiseen sisäiseen turvallisuuteen,

TOISTAEN, että EU tukee horjumatta Ukrainan yhtenäisyyttä, suvereniteettia, itsenäisyyttä ja alueellista koskemattomuutta,

HUOMAUTTAEN, että on tärkeää tehostaa edelleen EU:n ja Ukrainan yhteistyötä ampuma-aseiden laittoman kaupan aiheuttamien yhteisten uhkien torjumiseksi, kuten todetaan EU:n toimintasuunnitelmassa ampuma-aseiden ja räjähteiden laittoman kaupan ja käytön torjumiseksi⁹,

NEUVOSTO

PAINOTTAA, että Ukrainan tukeminen sen yhdenmukaisen rajaturvallisuuden ja muuttoliikkeen hallinnan kehittämisessä, mukaan lukien sen tiedustelutietoihin perustuva poliisitoiminta ja biometriikkaan perustuva henkilöllisyyden hallinta, hyödyttää suoraan EU:ta, ottaen erityisesti huomioon saavutettu viisumivapaa matkustusjärjestelmä ja se, että rajaturvallisuuden ja muuttoliikkeen hallinnan toimivuudella on suora vaikutus rajatylittävän rikollisuuden torjuntaan,

KOROSTAA, että Ukrainan tukemisessa painopistealana olisi oltava kansainvälisen vakavan ja järjestäytyneen rikollisuuden torjunta, mukaan lukien muuttajien salakuljetuksen ja ihmiskaupan sekä ampuma-aseiden ja tarvikkeiden laittoman kaupan ja järjestäytyneen omaisuusrikollisuuden torjunta, minkä vuoksi on tärkeää ottaa Ukraina mukaan järjestäytynyttä ja vakavaa kansainvälistä rikollisuutta koskevaan EU:n toimintapoliittiseen sykliin liittyviin operatiivisiin toimintasuunnitelmiin aina kun operatiiviset tarpeet sitä edellyttävät ja EU:n toimintapoliittisen syklin toimeksiannon mukaisesti sekä helpottaa jäsenvaltioiden lainvalvontaviranomaisten asiaankuuluvien verkostojen¹⁰ kanssa tehtävää yhteistyötä lainvalvontatyöryhmässä käydyn keskustelun mukaisesti¹¹,

⁹ COM(2015) 624 final, 2. joulukuuta 2015.

¹⁰ Lainvalvontatyöryhmän seuraamat verkostot.

¹¹ 11842/17.

TUNNUSTAA, että Ukrainan kohtaamat hybridiuhkat¹² ovat jäsenvaltioille varhainen varoitusmerkki mahdollisista uusista sisäiseen turvallisuuteen kohdistuvista uhkista, ja katsoo, että se tarjoaa mahdollisuuden oppia Ukrainan kokemuksista,

TOTEAA, että suurempi tietoisuus EU:n lähinaapurustoon vaikuttavista hybridiuhkista parantaa osaltaan EU:n sisäistä turvallisuutta ja mahdollistaa Ukrainan tukemiseen sovellettavan tarpeisiin perustuvan toimintamallin koordinoinnin, kuten korostetaan hybridiuhkien torjumista koskevassa tiedonannossa¹³, jossa kehoitetaan lujittamaan yhteistyötä itäisen kumppanuuden maiden kanssa, ja kuten todetaan vahvan kyberturvallisuuden rakentamista EU:lle koskevassa tiedonannossa¹⁴, jonka mukaan kansallisen resilienssin parantamiseen tähtäävien toimien tukeminen kolmansissa maissa parantaa kyberturvallisuuden tasoa maailmanlaajuisesti, millä on myönteinen vaikutus myös EU:hun,

KOROSTAA, että korruption ehkäiseminen ja torjunta kaikilla yhteistyön ja Ukrainalle annettavan tuen tasoilla samoin kuin riippumattoman oikeuslaitoksen ja lainvalvontaviranomaisten vahvistaminen ovat horisontaalisia prioriteetteja,

PAINOTTAA tarvetta antaa tukea edellä mainituilla aloilla toimiville Ukrainan lainvalvontaviranomaisille ja auttaa Ukrainan viranomaisia saattamaan lainvalvontajärjestelmänsä lähemmäs EU:n normeja, jotta yhteistyötä voidaan lisätä,

KEHOTTAU EU:n oikeus- ja sisäasioita käsitteleviä virastoja lisäämään yhteistyötä Ukrainan kanssa toimeksiantonsa, valmiuksiensa ja prioriteettiensa puitteissa (koordinoiden tarvittaessa tukitoimia Ukrainan tukiryhmän (SGUA) ja muiden asiaankuuluvien EU:n toimijoiden kanssa), erityisesti:

- Europolia vaihtamaan parhaita käytäntöjä ja lisäämään operatiivista yhteistyötä, mukaan lukien yhteistyö Europolin yhteydessä toimivan Euroopan verkkorikostorjuntakeskuksen (EC3) kanssa,
- Frontexia jatkamaan yhdennettyyn rajaturvallisuuteen liittyvää tukea, mukaan lukien strateginen neuvonta, tekninen apu, hankkeet ja operatiivinen yhteistyö,

¹² Kuten 6. huhtikuuta 2016 annetussa tiedonannossa JOIN(2016) 18 final luetellut hybridiuhkat: sijaistoimijoiden rekrytointi ja ohjaaminen, kyberhyökkäykset, hyökkäykset kriittiseen infrastruktuuriin, taloudellinen painostus ja vaikuttaminen, disinformaatiokampanjat, rajajärjestelyjen ja yleisen järjestyksen loukkaaminen.

¹³ JOIN(2016) 18 final, 6. huhtikuuta 2016.

¹⁴ JOIN(2017) 450 final, 19. syyskuuta 2017.

- CEPOLia tarjoamaan pääsyn lainvalvontaa koskeviin koulutustoimiinsa ja tätä tarkoitusta varten myös kannustamaan Ukrainaa saattamaan loppuun CEPOLin ja Ukrainan välistä työjärjestelyä koskevan allekirjoittamisprosessin,
- Eurojustia kehittämään edelleen yhteistyötä ja kanssakäymistä Ukrainan kanssa,

JÄSENVALTIOT SOPIVAT SEURAAVAA:

- kerran vuodessa tai tarpeen mukaan useammin, aina kun jäsenvaltiot sitä pyytävät, arvioidaan Ukrainan ja tarvittaessa muiden itäisen kumppanuuden maiden tilanteeseen liittyviä mahdollisia sisäiseen turvallisuuteen kohdistuvia uhkia ja keskustellaan niistä yhteistyössä sisäisen turvallisuuden operatiivisen yhteistyön pysyvän komitean (COSI) ja poliittisten ja turvallisuusasioiden komitean (PTK) kanssa EU:n tiedusteluanalysikeskuksen ja Europolin laatimien arvioiden perusteella, jotta voidaan varmistaa EU:n koordinoitu toiminta ja tarjota strategista ohjausta jäsenvaltioiden asiaankuuluville viranomaisille ja EU:n oikeus- ja sisäasioita käsitteleville virastoille,
- helpotetaan Ukrainan osallistumista järjestäytynyttä ja vakavaa kansainvälistä rikollisuutta koskevaan EU:n toimintapoliittiseen sykliin liittyviin operatiivisiin toimintasuunnitelmiin tarvittaessa, aina kun operatiiviset tarpeet sitä edellyttävät ja EU:n toimintapoliittisen syklin toimeksiannon mukaisesti sekä jäsenvaltioiden lainvalvontaviranomaisten asiaankuuluvien verkostojen¹⁵ työhön rikollisuuden suuntausten perusteella,

¹⁵ Lainvalvontatyöryhmän seuraamat verkostot.

- kehoitetaan Ukrainan tukiryhmää (SGUA) yhdessä Ukrainassa toteutettavan Euroopan unionin neuvontaoperaation (EUAM) ja muiden EU:n toimijoiden kanssa pitämään jäsenvaltiot ajan tasalla COSIn ja PTK:n (sekä tarpeen mukaan muiden asiaankuuluvien elinten) välityksellä Ukrainan avuntarpeista siviiliturvallisuusalan uudistuksen alalla ja EUAM:ää kartoittamaan edelleen säännöllisesti olemassa olevat EU:n ja jäsenvaltioiden toimet ja tällä tavoin auttamaan jäsenvaltioita suuntamaan apua tehokkaammin, välttämään päällekkäisyyksiä ja hyödyntämään entistä paremmin kaikkia asiaankuuluvien EU:n ja muiden tuenantajien Ukrainassa toteuttamia toimia,
 - pyritään koordinoimaan jäsenvaltioiden Ukrainaa koskevia kahdenvälisiä avustussuunnitelmia ja -toimia SGUA:n ja EUAM:n kanssa varhaisessa vaiheessa mahdollisimman hyvin ottaen huomioon EUAM:n ja muiden EU:n toimijoiden Ukrainan siviiliturvallisuusalasta paikan päällä hankkima asiantuntemus,
- seurataan yhdessä komission ja EUH:n kanssa EU:n sisäiseen turvallisuuteen vaikuttavaa itäisen naapuruston kehitystä ja kerätään tilastotietoja esimerkiksi kyberrikollisuudesta, ihmiskaupasta, laittomasta ampuma-asekaupasta ja järjestäytyneestä omaisuusrikollisuudesta sekä harkitaan tarvittaessa asianmukaisia poliittisia ratkaisuja.
-