



Euroopa Liidu
Nõukogu

Brüssel, 11. detsember 2017
(OR. en)

15615/17

COSI 325
JAI 1191

MENETLUSTE TULEMUS

Saatja:	Nõukogu peasekretariaat
Kuupäev:	7. detsember 2017
Saaja:	Delegatsioonid

Eelmise dok nr:	13272/3/17 REV 3
Teema:	Nõukogu järeldused, milles käsitletakse Euroopa Liidu ja Ukraina koostöö tugevdamist sisejulgeoleku valdkonnas
	– Nõukogu järeldused (7. detsember 2017)

Delegatsioonidele edastatakse lisas nõukogu järeldused, milles käsitletakse Euroopa Liidu ja Ukraina koostöö tugevdamist sisejulgeoleku valdkonnas, mille nõukogu võttis vastu oma 7. detsembril 2017. aastal toimunud 3584. istungil.

**NÕUKOGU JÄRELDUSED,
MILLES KÄSITLETAKSE EUROOPA LIIDU JA UKRAINA KOOSTÖÖ TUGEVDAMIST
SISEJULGEOLEKU VALDKONNAS**

TOONITADES vajadust teha ennetavat koostööd kolmandate riikidega ning maksimeerida olemasolevate poliitiliste dialoogide lisaväärtust, et tegeleda julgeolekuküsimuste algpõhjustega, nagu on märgitud Euroopa julgeoleku tegevuskavas,¹

PIDADES SILMAS Euroopa naabruspoliitika põhimõtteid, milles rõhutatakse, kui tähtsad on privilegeeritud suhted ELi naabritega, et edendada stabiilsust ja julgeolekut,²

TUNNUSTADES Ukraina jõupingutusi ja konkreetseid tulemusi kõikide viisanõude kaotamise tegevuskavas seatud kriteeriumide rakendamisel ning riigi valmisolekut jätkata kestlikke reforme Ukraina ning Euroopa sisejulgeoleku jaoks asjakohastes valdkondades,

RÕHUTADES idapartnerluse tippkohtumise oodatavaid tulemusi seoses idapartnerluse riikide vastupanuvõime tugevdamisega, sealhulgas tihedama koostöö kaudu tsiviiljulgeoleku valdkonnas, ja partnerriikide vastupanuvõime suurendamisega tsiviiljulgeoleku sektori reformi, integreeritud piirihalduse rakendamise, organiseeritud kuritegevuse tõkestamise, hübriidohtudega võitluse, terrorismivastase võitluse, radikaliseerumise ennetamise ja küberturvalisuse edendamise kaudu³,

¹ COM(2015)185 (final), 28. aprill 2015.

² 15169/15

³ SWD(2016) 467 final, 15. detsember 2016; SWD(2017) 300 final, 9. juuni 2017. a.; 14821/17

VÕTTES ARVESSE nõukogu järeldusi, milles käsitletakse Euroopa Liidu sisejulgeoleku uuendatud strateegiat (2015–2020),⁴ ning selle vahehindamist⁵, milles prioriteetse valdkonnana määratletakse sise- ja välisjulgeoleku poliitika vahelise seose tugevdamine, et teha edusamme ELi üldise välis- ja julgeolekupoliitika strateegia rakendamise suunas⁶ ning liikuda tulemusliku ja tegeliku julgeolekuliidu poole⁷, tugevdades koostööd prioriteetsete kolmandate riikidega, sealhulgas idapartnerluse riikidega, sellistes valdkondades nagu terrorismivastane võitlus, vägivaldse äärmusluse ja radikaliseerumise leviku ärahoidmine, võitlus piiriülese raske ja organiseeritud kuritegevuse vastu ning küberkuritegevuse vastane võitlus ja hübriidohtude käsitlemine,

TUGINEDES ELi ja selle liikmesriikide ning Ukraina vahelisele assotsieerimislepingule,⁸ kus pooled võtsid kohustuse võidelda organiseeritud kuritegevusega, arendada piirihaldust, töötada ühiselt välja ebaseadusliku rände vastane tulemuslik ja ennetav poliitika ning tõhustada koostööd terrorismivastase võitluse valdkonnas,

RÕHUTADES ELi pühendumust võidelda terrorismi ning raske ja organiseeritud kuritegevuse vastu, järgides täielikult inimõigusi ja õigusriigi põhimõtteid,

TOONITADES, kui oluline on Ukraina sisejulgeoleku tõhus ja kooskõlastatud toetamine, ning TUNNISTADES, et ELi ja selle liikmesriikide asjaomased ametiasutused peaksid olema ühisel seisukohal Ukraina sisejulgeoleku olukorra suhtes,

VÕTTES ARVESSE kui tähtis on asjakohaste ELi JSK asutuste jaoks võimalus alustada kooskõlas oma kättesaadavate rahaliste vahendite ja inimressurssidega koostööd prioriteetsete riikide, sealhulgas Ukraina asjakohaste asutustega, et suurendada suutlikkust seoses infosüsteemidega, eelkõige teadmiste ja parimate tavade jagamisega andmebaaside uuendamise kohta, et tagada sidusus ELi andmebaasidega,

⁴ 9798/15

⁵ 13319/17

⁶ 10715/16

⁷ COM(2016)230 (final), 20. aprill 2016. a..

⁸ ELT L 161, 29.5.2014, lk 3.

TUNNISTADES Ida-Ukraina konflikti võimalikku mõju Ukraina ning samuti ELi üldisele sisejulgeolekule,

KORRATES TAAS ELi vankumatut toetust Ukraina ühtsusele, suveräänsusele, sõltumatusele ja territoriaalsele terviklikkusele,

MÄRKIDES, kui tähtis on jätkata ELi ja Ukraina koostöö tõhustamist võitluses ühiste ohtudega, mis tulenevad ebaseaduslikust kauplemisest tulirelvadega, nagu on märgitud tulirelvade ja lõhkeainetega ebaseadusliku kauplemise ning nende kasutamise vastases ELi tegevuskavas,⁹

NÕUKOGU

RÕHUTAB, et Ukraina toetamine integreeritud piirihalduse ja rände haldamise edasisel arendamisel, mis hõlmab teabepõhist politseitegevust ja biomeetriapõhist identiteedi haldamist, toob ELile otsest kasu, võttes eelkõige arvesse saavutatud viisavabadust ning arvestades, et toimival piiride ja rände haldamisel on otsene mõju piiriülese kuritegevuse tõkestamisele,

TOONITAB, et Ukraina toetamisel tuleks keskenduda võitlusele piiriülese raske ja organiseeritud kuritegevusega, mis hõlmab võitlust rändajate smugeldamise, inimkaubanduse, tulirelvadega ebaseadusliku kauplemise, salakaubaveo ja organiseeritud varavastase kuritegevusega, ning seega on oluline, lähtuvalt praktilistest vajadustest ja kooskõlas ELi poliitikatsükli pädevusega, kaasata Ukraina organiseeritud ja rasket rahvusvahelist kuritegevust käsitleva ELi poliitikatsükli asjakohastesse operatiivsetesse tegevuskavadesse ning lihtsustada koostööd liikmesriikide õiguskaitseasutuste asjaomaste võrgustikega¹⁰, nagu õiguskaitse tööühmas arutati,¹¹

⁹ COM(2015)624 (final), 2. detsember 2015. a..

¹⁰ Õiguskaitse tööühma järelevalve all olevad võrgustikud.

¹¹ 11842/17

TUNNISTAB Ukraina ees seisnud hübriidohte¹², kui eelhoiatust liikmesriikidele võimalike tulevaste sisejulgeolekualaste ohtude kohta ja käsitleb seda võimalusena Ukraina kogemustest õppida,

MÄRGIB, et suurem teadlikkus ELi lähinaabrusest mõjutavatest hübriidohtudest aitab kindlustada ELi sisejulgeolekut ja võimaldab koordineerida vajaduspõhist lähenemisviisi Ukraina toetamisele, nagu on rõhutatud teatistes hübriidohtudega võitlemise kohta¹³, milles kutsutakse üles tugevdama koostööd idapartnerluse riikidega ning – nagu on osutatud teatistes tugeva küberturvalisuse tagamise kohta ELis¹⁴ – märgitakse, et kolmandate riikide jõupingutuste toetamine riikliku vastupanuvõime suurendamiseks tõstab üldist küberjulgeoleku taset, millel on positiivne mõju ELile,

TOONITAB, et horisontaalne prioriteet on korruptsiooni ennetamine ja korruptsioonivastane võitlus kõikidel Ukrainaga tehtava koostöö ja Ukrainale abi osutamise tasanditel, samuti sõltumatute kohtu- ja õiguskaitseasutuste tugevdamine,

RÕHUTAB vajadust toetada Ukraina õiguskaitseasutuste tegevust eespool nimetatud valdkondades ning aidata Ukraina ametiasutustel lähendada oma õiguskaitseüsteemi ELi standarditele, et võimaldada tihedamat koostööd,

KUTSUB ELi JSK asutusi ÜLES veelgi suurendama koostööd Ukrainaga oma volituste, suutlikkuse ja prioriteetide piires (samal ajal kooskõlastades toetustegevust vajaduse korral Ukraina toetusrühma ja muude asjaomaste ELi osalejatega), nimelt:

- Europoli vahetama parimaid tavaid ja arendama edasi operatiivkoostööd, sealhulgas koostööd Europoli küberkuritegevuse vastase võitluse Euroopa keskusega (EC3),
- Frontexit jätkama integreeritud piirihaldusega seotud abi osutamist, mis hõlmab strateegilist nõu, tehnilise abi projekte ja operatiivkoostööd,

¹² Näiteks hübriidohud, mis on loetletud 6. aprilli 2016. aasta dokumendis JOIN(2016) 18 final: kolmandate osaliste värbamine ja juhtimine, küberrünnakud, elutähtsa taristu ründamine, majanduslik surve ja mõjutamine, väärinfo levitamise kampaaniad, piirieskirjade ja avaliku korra rikkumine.

¹³ JOIN(2016)18 final, 6. aprill 2016.

¹⁴ JOIN(2017)450 final, 19. september 2017. a..

- CEPOLi võimaldama osalemist ameti õiguskaitsealases koolitustegevuses ja sel eesmärgil julgustama Ukrainat viima lõpule CEPOLi ja Ukraina koostöölepingu allkirjastamise protsessi,
- Eurojusti arendama veelgi koostööd ja suhteid Ukrainaga,

LIIKMESRIIGID NÕUSTUVAD:

- hindama ja arutama koostöös sisejulgeolekualase operatiivkoostöö alalise komitee (COSI) ning poliitika- ja julgeolekukomiteega (PJK) kord aastas või vajaduse korral sagedamini võimalikke sisejulgeolekuhte seoses olukorraga Ukrainas ning, kui see on asjakohane, muudes idapartnerluse riikides, alati, kui see on vajalik või kui liikmesriigid seda nõuavad, võttes aluseks ELi luure- ja situatsioonikeskuse ja Europoli ettevalmistatud hinnangud, et tagada ELi koordineeritud reageerimine ning anda strateegilisi suuniseid liikmesriikide asjaomastele ametiasutustele ja ELi JSK asutustele,
- soodustama vajaduse korral Ukraina kaasamist organiseeritud ja rasket rahvusvahelist kuritegevust käsitleva ELi poliitikatsükli operatiivsetesse tegevuskavadesse, kui selleks on praktiline vajadus ja kui see on kooskõlas ELi poliitikatsükli pädevusega, ning liikmesriikide õiguskaitseasutuste asjaomaste võrgustike¹⁵ töösse, võttes aluseks kuritegevuse suundumused,

¹⁵ Õiguskaitse töörühma järelevalve all olevad võrgustikud.

- paluma Ukraina toetusrühmal koos Euroopa Liidu nõuandemissiooniga (EUAM Ukraine) ja teiste ELi osalejatega hoida liikmesriike COSI ja PJK (ning vajaduse korral muude asjaomaste asutuste) abiga kursis Ukraina abivajadustega tsiviiljulgeoleku sektori reformi valdkonnas ning EUAMil jätkata ELi ja liikmesriikide olemasolevate meetmete regulaarset kaardistamist, aidates sellega liikmesriikidel suunata abi tõhusamalt, vältida kattumist ning suurendada asjaomaste ELi ja teiste abiandjate kõikide meetmete mõju Ukrainas,
- püüdma kooskõlastada oma Ukrainaga seotud kahepoolseid abikavasid ja meetmeid Ukraina toetusrühma ja Euroopa Liidu nõuandemissiooniga nii varases etapis kui võimalik, võttes arvesse Euroopa Liidu nõuandemissiooni ja teiste ELi osalejate kohapealseid teadmisi Ukraina tsiviiljulgeoleku sektori kohta,

jälgima ja koguma koos komisjoni ja Euroopa välisteenistusega statistilist teavet, mis käsitleb ELi sisejulgeolekut mõjutavaid arenguid idanaabruses, näiteks küberkuritegevuse, inimkaubanduse, ebaseadusliku tulirelvadega kauplemise, organiseeritud varavastase kuritegevuse kohta, ning kaaluma vajaduse korral asjakohaste poliitiliste meetmete võtmist.
