



Съвет на
Европейския съюз

Брюксел, 11 декември 2017 г.
(OR. en)

15615/17

COSI 325
JAI 1191

РЕЗУЛТАТИ ОТ РАБОТАТА

От:	Генералния секретариат на Съвета
Дата:	7 декември 2017 г.
До:	Делегациите
№ предх. док.:	13272/3/17 REV 3
Относно:	Заклучения на Съвета относно укрепването на сътрудничеството между Европейския съюз и Украйна в областта на вътрешната сигурност — Заклучения на Съвета (7 декември 2017 г.)

Приложено се изпращат на делегациите заключенията на Съвета относно укрепването на сътрудничеството между Европейския съюз и Украйна в областта на вътрешната сигурност, приети от Съвета на неговото 3584-то заседание, проведено на 7 декември 2017 г.

ЗАКЛЮЧЕНИЯ НА СЪВЕТА
ОТНОСНО УКРЕПВАНЕТО НА СЪТРУДНИЧЕСТВОТО МЕЖДУ ЕВРОПЕЙСКИЯ
СЪЮЗ И УКРАИНА В ОБЛАСТТА НА ВЪТРЕШНАТА СИГУРНОСТ

КАТО ПОДЧЕРТАВА необходимостта от превантивно взаимодействие с трети държави и от максимално увеличаване на добавената стойност на водените политически диалози с оглед на справянето с първопричините за проблемите в областта на сигурността, както се посочва в Европейската програма за сигурност¹,

КАТО ИМА ПРЕДВИД принципите на ЕС по линия на европейската политика за съседство, които подчертават значението на привилегированите отношения със съседните на ЕС държави, с цел да се насърчат стабилността и сигурността²,

КАТО ПРИЗНАВА усилията и конкретните резултати, постигнати от Украйна при изпълнението на всички критерии от пътната карта за либерализиране на визовия режим, и готовността на страната да продължи да провежда устойчиви реформи в области от значение за Украйна, както и за вътрешната сигурност на ЕС,

КАТО ИЗТЪКВА очакваните резултати, договорени на срещата на върха на Източното партньорство по отношение на укрепването на устойчивостта на държавите от Източното партньорство, включително чрез засилено сътрудничество в областта на гражданската сигурност и повишаване на устойчивостта на държавите партньори чрез реформа на сектора на гражданската сигурност, прилагане на интегрирано управление на границите, пресичане на дейността на организираната престъпност, борба с хибридните заплахи, борба с тероризма, предотвратяване на радикализацията и засилване на киберсигурността³,

¹ COM(2015) 185 final, 28 април 2015 г.

² Док. 15169/15

³ SWD(2016) 467 final, 15 декември 2016 г.; SWD(2017) 300 final, 9 юни 2017 г.; Док. 14821/17

КАТО ВЗЕМА ПРЕДВИД заключенията на Съвета относно обновената стратегия за вътрешна сигурност на Европейския съюз за периода 2015—2020 г.⁴ и нейния междинен преглед⁵, които определят като приоритетна област укрепването на връзките между вътрешните и външните политики в областта на сигурността, за да се постигне напредък по отношение на изпълнението на Глобалната стратегия на ЕС в областта на външната политика и политиката на сигурност⁶ и на един ефективен и истински Съюз на сигурност⁷ чрез засилване на сътрудничеството с приоритетни трети държави, включително държавите от Източното партньорство, в областта на борбата с тероризма и предотвратяването на разпространението на екстремизма, водещ до насилие и радикализацията; борбата с трансграничната тежка и организирана престъпност, както и борбата срещу киберпрестъпността и овладяването на хибридните заплахи,

КАТО СЕ ОСНОВАВА НА Споразумението за асоцииране⁸ между ЕС и неговите държави членки, и Украйна, в което страните са решени да се борят срещу организираната престъпност, да развиват управлението на границите, съвместно да установяват ефективна и превантивна политика срещу незаконната миграция и да засилят сътрудничеството в борбата срещу тероризма,

КАТО ПОДЧЕРТАВА ангажимента на ЕС да се бори с тероризма и с тежката и организираната престъпност при пълно зачитане на правата на човека и принципите на правовата държава,

КАТО ИЗТЪКВА значението на приноса за вътрешната сигурност на Украйна по ефективен и координиран начин, и КАТО ОТЧИТА, че съответните органи на ЕС и държавите членки следва да имат общо разбиране за положението с вътрешната сигурност в Украйна,

КАТО ОТЧИТА значението на съответните агенции на ЕС в областта на ПВР, в съответствие с финансовите и човешките ресурси, с които разполагат, да способстват за установяването на сътрудничество със съответните органи на приоритетни държави, включително Украйна, с цел повишаване на капацитета, свързан с информационните системи, по-специално относно обмена на информация и добри практики във връзка с обновяването на базите данни, за да се гарантира съгласуваност с базите данни на ЕС,

⁴ Док. 9798/15

⁵ Док. 13319/17

⁶ Док. 10715/16

⁷ COM(2016) 230 final, 20 април 2016 г.

⁸ ОВ L 161, 29 май 2014 г., стр. 3

КАТО ПРИЗНАВА възможните последици от конфликта в Източна Украйна върху цялостната вътрешна сигурност на Украйна, както и на ЕС,

КАТО ИЗТЪКВА ОТНОВО безусловната подкрепа на ЕС за единството, суверенитета, независимостта и териториалната цялост на Украйна,

КАТО ОТБЕЛЯЗВА значението на по-нататъшното подобряване на сътрудничеството между ЕС и Украйна срещу общите заплахи, породени от незаконния трафик на огнестрелни оръжия, както е посочено в плана за действие на ЕС относно незаконния трафик и използване на огнестрелни оръжия и взривни вещества⁹,

СЪВЕТЪТ

ПОДЧЕРТАВА, че подкрепата за Украйна за по-нататъшно развитие на интегрираното управление на границите и на миграцията, включително основаните на разузнаването полицейски действия и основаното на биометрични данни управление на самоличността, ще бъде от пряка полза за ЕС, особено като се има предвид постигнатият безвизов режим и това, че функционирането на управлението на границите и миграцията оказва пряко въздействие върху борбата с трансграничната престъпност,

ПОДЧЕРТАВА, че борбата срещу международната тежка и организирана престъпност, включително незаконното превеждане през граница на мигранти и трафика на хора, огнестрелни оръжия, стоки и организираните престъпления срещу собствеността, следва да бъдат приоритетните области в подкрепата за Украйна и затова е важно да се осигури участието на Украйна в съответните оперативни планове за действие от цикъла на политиката на ЕС за борба с организираната и тежката международна престъпност, когато оперативните нужди налагат това и в съответствие с мандата за цикъла на политиката на ЕС, както и да се улесни сътрудничеството със съответните мрежи на правоприлагащите органи на държавите членки¹⁰, съгласно обсъденото в работна група „Правоприлагане“ (LEWP)¹¹,

⁹ COM(2015) 624 final, 2 декември 2015 г.

¹⁰ Мрежи под наблюдението на работна група „Правоприлагане“

¹¹ Док. 11842/17

ОТЧИТА хибридните заплахи¹², пред които е изправена Украйна, като важен сигнал към държавите членки относно възможни нововъзникващи заплахи за вътрешната сигурност, и вижда в това възможност да се извлекат поуки от опита на Украйна,

ОТБЕЛЯЗВА, че повишаването на осведомеността относно хибридните заплахи, засягащи държавите в близко съседство с ЕС, ще допринесе за повишаване на вътрешната сигурност в рамките на ЕС и ще даде възможност за координиране на подход, базиран на нуждите от подкрепа за Украйна, както се подчертава в Съобщението относно борбата с хибридните заплахи¹³, в което се призовава за засилване на сътрудничеството с държавите от Източното партньорство, и съгласно посоченото в Съобщението относно изграждането на силна киберсигурност за ЕС¹⁴, според което подпомагането на усилията за изграждане на устойчивост в трети държави ще увеличи равнището на киберсигурността в глобален мащаб, а това ще има положителни последици за ЕС,

ПОДЧЕРТАВА предотвратяването и борбата срещу корупцията на всички равнища на сътрудничество и подкрепа за Украйна, както и укрепването на независимостта на съдебната система и на правоприлагащите органи, като хоризонтален приоритетен въпрос,

ИЗТЪКВА необходимостта от предоставяне на подкрепа за правоприлагащите органи на Украйна в горепосочените области и съдействие на органите на Украйна да приведат своята система за правоприлагане в по-голямо съответствие със стандартите на ЕС, за да се даде възможност за задълбочаване на сътрудничеството,

ПРИКАНВА агенциите на ЕС в областта на ПВР да активизират допълнително сътрудничеството с Украйна в рамките на своя мандат, капацитет и приоритети (като същевременно координират, когато е целесъобразно, дейностите в подкрепа на Групата за подкрепа на Украйна (SGUA) и другите участници от ЕС, а именно:

- Европол: посредством обмен на добри практики и по-нататъшно развитие на оперативното сътрудничество, включително сътрудничеството с Европейския център за борба с киберпрестъпността на Европол (EC3),
- Frontex: чрез по-нататъшна подкрепа по отношение на интегрираното управление на границите, включително стратегически съвети, техническа помощ, проекти и оперативно сътрудничество,

¹² например хибридните заплахи, посочени в док. JOIN(2016) 18 final, 6 април 2016 г.: набиране и командване на подставени лица, кибератаки, действия срещу критичната инфраструктура, икономически натиск и влияние, дезинформационни кампании, нарушаване на граничния режим и обществения ред

¹³ JOIN(2016) 18 final, 6 април 2016 г.

¹⁴ JOIN(2017) 450 final, 19 септември 2017 г.

- Европейският полицейски колеж (CEPOL): като предлага участие в дейностите по обучение на Агенцията в областта на правоприлагането и за тази цел също така като насърчава Украйна да приключи процеса на подписване на работното споразумение между CEPOL и Украйна,
- Евроюст: като развие допълнително оперативно сътрудничество и взаимодействие с Украйна.

ДЪРЖАВИТЕ ЧЛЕНКИ ИЗРАЗЯВАТ СЪГЛАСИЕ:

- да оценяват и обсъждат, в сътрудничество с Постоянния комитет за оперативно сътрудничество в областта на вътрешната сигурност (COSI) и Комитета по политика и сигурност (КПС), веднъж годишно или при необходимост по-често, възможните заплахи за вътрешната сигурност във връзка с положението в Украйна и, по целесъобразност, с други държави от Източното партньорство, когато е необходимо и при поискване от държавите членки въз основа на оценките, изготвени от Центъра на ЕС за анализ на информация и Европол, с оглед гарантиране на координирани ответни действия на ЕС и осигуряване на стратегически насоки за съответните органи на държавите членки и за агенциите по ПВР на ЕС,
- да улеснят участието на Украйна в оперативните планове за действие на цикъла на политиката на ЕС за борба с организираната и тежката международна престъпност, според случая, когато оперативните нужди го налагат и в съответствие с мандата за цикъла на политиката на ЕС, както и в работата на подходящите мрежи на правоприлагащите органи на държавите членки¹⁵, въз основа на тенденциите в престъпността,

¹⁵ Мрежи под наблюдението на работна група „Правоприлагане“

- да приканят Групата за подкрепа на Украйна (SGUA) съвместно с Консултативната мисия на Европейския съюз за реформа в сектора на гражданската сигурност (EUAM) в Украйна и други участници от ЕС да информират редовно държавите членки чрез COSI и КПС (както и чрез други подходящи органи, ако е целесъобразно) относно нуждите на Украйна от помощ в областта на реформата в сектора на гражданската сигурност, а EUAM да продължи да извършва редовен преглед на съществуващите дейности на ЕС и на държавите членки, като по този начин подпомагат държавите членки да насочват помощта по-ефективно, да избегнат припокриване на помощта и да направляват действията на съответните донори от ЕС и други донори в Украйна,
 - да се стремят да координират своите двустранни планове за помощ и действия по отношение на Украйна със SGUA и EUAM на ранен етап, доколкото това е възможно, като вземат предвид експертния опит на място на EUAM и на другите участници от ЕС в областта на реформата в сектора на гражданската сигурност в Украйна,
- да наблюдават и да събират статистическа информация, заедно с Комисията и ЕСВД, по отношение на събития, които оказват въздействие върху вътрешната сигурност на ЕС в държавите от източното съседство, например киберпрестъпността, трафика на хора, незаконния трафик на огнестрелни оръжия, организираните престъпления срещу собствеността, както и да обмислят адекватни политически ответни действия, ако е необходимо.
-