Raad van de
Europese Unie

NL

15578/14

(OR. en)

PRESSE 585
PR CO 59

PERSMEDEDELING

3347e zitting van de Raad

Algemene Zaken

Brussel, 18 en 19 november 2014

Voorzitters **Sandro Gozi**
staatssecretaris van Europese Zaken van Italië
Graziano Delrio
staatssecretaris

P E R S

Wetstraat 175 B – 1048 BRUSSEL Tel.: +32 (0)2 281 6319 / 6319 Fax: +32 (0)2 281 8026
press.office@consilium.europa.eu http://www.consilium.europa.eu/press

Voornaamste resultaten van de Raadszitting

Algemene Zaken

De Raad heeft voorbereidingen getroffen voor de bijeenkomst van de Europese Raad op 18-19 december. De Europese Raad zal zich in het bijzonder richten op verdere inspanningen ter bevordering van banencreatie en het Europese concurrentievermogen. Het initiatief van de Commissie om 300 miljard EUR aan investeringen uit te trekken zal van cruciaal belang zijn om groei en werkgelegenheid op lange termijn te ondersteunen. Wij zien uit naar de presentatie ervan tijdens de volgende Europese Raad", zei *Sandro GOZI, staatssecretaris van Europese Zaken van Italië en zittend voorzitter van de Raad.*

De Raad heeft van gedachten gewisseld over de interinstitutionele programmering en de prioriteiten die worden overwogen voor het jaarlijks werkprogramma voor 2015. De Raad heeft ook nota genomen van de overeenkomsten voor toekomstige samenwerking tussen de Raad, de Commissie en het Europees Parlement over dit thema, met volledige inachtneming van de strategische agenda die in juni 2014 door de Europese Raad is aangenomen. "Dit thema staat zeer hoog op de agenda van het Italiaanse voorzitterschap. Het is van belang dat alle drie de EU-instellingen hun wetgevende prioriteiten voor Europa onderling afstemmen. Op die manier kunnen we snellere en doeltreffendere besluitvorming bevorderen en daarmee betere resultaten bereiken voor onze burgers"*, zei staatssecretaris Gozi.*

De ministers hebben tevens van gedachten gewisseld over het initiatief rechtsstaat. "Wij willen het debat over dit onderwerp stimuleren en op regelmatige basis, een of twee keer per jaar, daarover debatteren. Wij zijn van oordeel dat het kan helpen bij het verbeteren van de rechtsstatelijkheid, de fundamentele pijler waarop het Europese project is gebaseerd, en een constructieve dialoog tussen de lidstaten kan stimuleren, om potentiële bedreigingen voor de rechtsstaat te voorkomen in plaats van te bestrijden", *aldus staatssecretaris GOZI, na afloop van de bijeenkomst.*

Cohesie

De Raad heeft conclusies aangenomen over het zesde cohesieverslag, in het besef dat het cohesiebeleid het belangrijkste investeringsbeleid op EU-niveau is, gericht op economische, sociale en territoriale cohesie. "Wij zijn het erover eens dat het cohesiebeleid een cruciale rol speelt bij het stimuleren van groei en banencreatie, en een essentieel instrument is voor het bereiken van de doelstellingen van Europa 2020, de groeistrategie van de EU", *zei Graziano Delrio, staatssecretaris van het voorzitterschap van de Raad van ministers van Italië, die vandaag de Raadszitting voorzit.* "Dit is grotendeels in lijn met wat is vastgesteld in de conclusies van de Europese Raad van juni 2014, waarin wordt gewezen op de noodzaak van begrotingsconsolidatie en structurele hervormingen, maar ook is overeengekomen de aandacht te richten op groei, gesteund door het cohesiebeleid"*, aldus de heer Delrio*.

De Raad heeft van gedachten gewisseld over de bijdrage van het cohesiebeleid aan de voorbereiding van de tussentijdse evaluatie van de Europa 2020-strategie. "Het verheugt mij zeer dat de Raad zich ook op het standpunt stelt dat de doelstellingen van het cohesiebeleid en die van de

Europa 2020-strategie nauw met elkaar verbonden zijn", *zo voegde de heer Delrio eraan toe*.

Onder "Diversen" heeft de Europese Commissie de ministers geïnformeerd over de jongste ontwikkelingen met betrekking tot de onderhandelingen over en de goedkeuring van de partnerschapsovereenkomsten en -programma's in het kader van de Europese structuur- en investeringsfondsen.

"Vandaag hebben wij van de nieuwe Commissaris, Corina Crețu, de bevestiging ontvangen dat de programma's zo spoedig mogelijk zullen worden vastgesteld, terwijl uitstaande kwesties zullen worden aangepakt door middel van gezamenlijke inspanningen van de Commissie en de lidstaten", *besloot de heer Delrio*.

INHOUD[1]

DEELNEMERS **6**

BESPROKEN PUNTEN

Voorbereiding van de Europese Raad van december 8

Wetgevingsplanning 8

Zorgen voor eerbiediging van het rechtsstatelijkheidsmechanisme 8

Voortgangsbewaking van de strategische agenda- energie en klimaat 9

Diversen — verbeteren van het functioneren van de EU 9

COHESIE 10

Zesde cohesieverslag 10

Cohesiebeleid en de tussentijdse evaluatie van de Europa 2020-strategie 16

Diversen 17

– Partnerschapsovereenkomsten en operationele programma's 17

ANDERE GOEDGEKEURDE PUNTEN

ALGEMENE ZAKEN

– Europees Fonds voor Regionale Ontwikkeling — Conclusies van de Raad over het verslag van de Rekenkamer 18

BUITENLANDSE ZAKEN

– De Euro-mediterrane overeenkomst tussen de EU en Libanon 18

ONTWIKKELINGSSAMENWERKING

– De steun van de EU aan het Rode Khmer-tribunaal 18

[1]
- Wanneer de Raad verklaringen, conclusies of resoluties heeft aangenomen, wordt dat in de titel van het betrokken punt vermeld. De aangenomen teksten staan tussen aanhalingstekens.
- De documenten waarvan het nummer in de tekst wordt genoemd, staan op de internetsite van de Raad http://www.consilium.europa.eu.
- Besluiten ten aanzien waarvan verklaringen voor de Raadsnotulen zijn afgelegd die beschikbaar zijn voor het publiek, zijn aangegeven met een asterisk; de tekst van de verklaringen staat op de bovengenoemde internetsite van de Raad en is ook verkrijgbaar bij de Persdienst.

EUROPESE ECONOMISCHE RUIMTE

– Noorwegen — Liberalisering van de handel in landbouwproducten 19

INTERNE MARKT

– Landbouw- en bosbouwtrekkers — Typegoedkeuringsvoorschriften 19

LANDBOUW

– Diervoeder — aanpassing van de maximumgehalten aan ongewenste stoffen 19

GEZONDHEID

– Statistieken over de uitgaven voor gezondheidszorg en de financiering daarvan 20

DEELNEMERS

België:	
de heer Didier REYNDERS	vice-eerste minister en minister van Buitenlandse Zaken, Buitenlandse Handel en Europese Zaken
de heer Geert BOURGEOIS	minister-president van de Vlaamse Regering en Vlaams minister van Buitenlands Beleid en Onroerend Erfgoed
Bulgarije:	
mevrouw Meglena KUNEVA	vice-premier van Europese Zaken en Institutionele Kwesties
de heer Tomislav DONCHEV	vice-premier van EU-fondsen en Economisch Beleid
Tsjechië:	
de heer Lubomír ZAORÁLEK	minister van Buitenlandse Zaken
mevrouw Karla ŠLECHTOVÁ	minister van Regionale Ontwikkeling
Denemarken:	
de heer Kim JØRGENSEN	staatssecretaris voor Buitenlands Beleid
de heer Jeppe TRANHOLM MIKKELSEN	permanent vertegenwoordiger
Duitsland:	
de heer Michael ROTH	staatsminister van Buitenlandse Zaken
de heer Reinhard SILBERBERG	permanent vertegenwoordiger
Estland:	
de heer Matti MAASIKAS	permanent vertegenwoordiger
Ierland:	
de heer Dara MURPHY	onderminister, belast met Europese Zaken en Gegevensbescherming
Griekenland:	
de heer Dimitrios KOURKOULAS	staatssecretaris, ministerie van Buitenlandse Zaken
de heer Spyridon EFSTATHOPOULOS	secretaris-generaal voor Overheidsinvesteringen en de Structuur- En Investeringsfondsen
Spanje:	
de heer Íñigo MÉNDEZ DE VIGO Y MONTOJO	staatssecretaris voor Europese Zaken
mevrouw Marta FERNÁNDEZ CURRÁS	staatssecretaris van Begroting en Overheidsbestedingen
Frankrijk:	
de heer Harlem DÉSIR	staatssecretaris van Europese Zaken
Kroatië:	
de heer Mato ŠKRABALO	permanent vertegenwoordiger
de heer Branko GRČIĆ	viceminister-president en minister van Regionale Ontwikkeling en EU-Fondsen
Italië:	
de heer Sandro GOZI	staatssecretaris van Europese Zaken
de heer Graziano DELRIO	staatssecretaris
Cyprus:	
de heer Kornelios KORNELIOU	permanent vertegenwoordiger
de heer George GEORGIOU	secretaris-generaal, directoraat-generaal Europese Programma's, Coördinatie en Ontwikkeling
Letland:	
mevrouw Zanda KALNIŅA-LUKAŠEVICA	parlementair secretaris, ministerie van Buitenlandse Zaken
de heer Jānis REIRS	minister van Financiën

Litouwen:	
de heer Rolandas KRIŠČIŪNAS	staatssecretaris van Buitenlandse Zaken
de heer Aloyzas VITKAUSKAS	viceminister van Financiën
Luxemburg	
de heer Christian BRAUN	permanent vertegenwoordiger
Hongarije:	
de heer Péter SZIJJÁRTÓ	minister van Buitenlandse Zaken en Handel
de heer Péter GYÖRKÖS	permanent vertegenwoordiger
Malta:	
de heer Ian BORG	staatssecretaris bij het ministerie van Europese Zaken en Uitvoering van het Verkiezingsmanifest, belast met het EU-Voorzitterschap 2017 en de EU-fondsen
Nederland:	
de heer Pieter de GOOIJER	permanent vertegenwoordiger
Oostenrijk:	
de heer Walter GRAHAMMER	permanent vertegenwoordiger
Polen:	
de heer Rafał TRZASKOWSKI	staatssecretaris, ministerie van Buitenlandse Zaken
mevrouw Maria WASIAK	minister van Infrastructuur en Ontwikkeling
Portugal:	
de heer Bruno MAÇÃES	staatssecretaris voor Europese Zaken
de heer Miguel POIARES MADURO	minister van Regionale Ontwikkeling
Roemenië:	
de heer George CIAMBA	staatssecretaris, ministerie van Buitenlandse Zaken
de heer Eugen TEODOROVICI	minister van Europese Fondsen
Slovenië:	
mevrouw Dragoljuba BENČINA	staatssecretaris, ministerie van Buitenlandse Zaken
de heer Rado GENORIO	permanent vertegenwoordiger
Slowakije:	
de heer Peter JAVORČÍK	staatssecretaris, ministerie van Buitenlandse Zaken
de heer Ľubomír VÁŽNY	viceminister van Investeringen
Finland:	
mevrouw Lenita TOIVAKKA	minister van Europese Zaken en Buitenlandse Handel
mevrouw Pilvi-Sisko VIERROS-VILLENEUVE	permanent vertegenwoordiger
Zweden:	
mevrouw Margot WALLSTRÖM	minister van Buitenlandse Zaken
de heer Sven-Erik BUCHT	minister van Plattelandszaken
Verenigd Koninkrijk:	
de heer Ivan ROGERS	permanent vertegenwoordiger
de heer Tariq AHMAD	staatssecretaris, ministerie van Gemeenschappen en Lokaal Bestuur

Commissie:	
de heer Frans TIMMERMANS	eerste vicevoorzitter
mevrouw Corina CREȚU	lid

BESPROKEN PUNTEN

Voorbereiding van de Europese Raad van december

De Raad heeft een geannoteerde ontwerpagenda voor de bijeenkomst van de Europese Raad op 18 en 19 december besproken, die door de voorzitter van de Europese Raad in samenwerking met het voorzitterschap en de Commissie is opgesteld (*14866/14*).

De Europese Raad van december zal zich buigen over:

– economisch en sociaal beleid; de Europese Raad zal verdere inspanningen bezien om groei, banencreatie en Europees concurrentievermogen te bevorderen en zal van gedachten wisselen over het initiatief van de Commissie om 300 miljard EUR aan investeringen uit te trekken voor de periode 2015-2017;

– andere thema's; specifieke vraagstukken op het gebied van externe betrekkingen, zoals de Ebola-crisis, zullen naar verwacht worden behandeld in het licht van ontwikkelingen op het internationale toneel.

De geannoteerde ontwerpagenda zal als basis dienen voor ontwerpconclusies, die in de aanloop naar de bijeenkomst zullen worden opgesteld.

Wetgevingsplanning

De Raad heeft zich de prioriteiten van een intentieverklaring van de voorzitter en de vicevoorzitter van de Commissie besproken, met de bedoeling die op te nemen in zijn werkprogramma voor 2015. De Raad verzocht de Commissie rekening te houden met de diverse opmerkingen van de ministers en kwam overeen het vraagstuk te bespreken zodra het jaarprogramma beschikbaar is, idealiter in zijn volgende zitting op 16 december.

Het voorzitterschap heeft de ministers geïnformeerd over de besprekingen met de Commissie over het beheer op langere termijn, samen met de andere instellingen, van de jaar- en meerjarenplanning. De Raad nam nota van het voornemen van het voorzitterschap een ontwerp van politieke verklaring in te dienen over de toezegging van alle drie de instellingen om toe te werken naar de vaststelling van gemeenschappelijke regelingen inzake interinstitutionele wetgevingsplanning.

Het gemeenschappelijk uitgangspunt voor al deze werkzaamheden is de strategische agenda die in juni door de Europese Raad is aangenomen en de tien prioritaire punten van Commissievoorzitter Juncker.

Zorgen voor eerbiediging van het rechtsstatelijkheidsmechanisme

De Raad heeft van gedachten gewisseld over een voorstel voor het instellen van een regelmatige politieke dialoog tussen de lidstaten in Raadsverband betreffende de eerbiediging van de rechtsstaat.

Het debat werd gehouden op basis van een discussienota van het voorzitterschap (*15206/14*), waarin rekening is gehouden met de conclusies over de grondrechten en de rechtsstaat , aangenomen in juni 2013, en met de mededeling over het rechtsstatelijkheidsmechanisme, ingediend door de Commissie op 11 maart 2004 (*7632/14*+ *7632/14 ADD 1*).

De ministers hebben hun brede steun uitgesproken voor de centrale rol van de Raad bij het beschermen van de rechtsstaat in de Unie, en benadrukt dat de dialoog constructief en niet-discriminerend moet zijn en in eerste instantie gericht moet zijn op beste praktijken.

De Raad kwam overeen op dit onderwerp terug te komen tijdens zijn volgende zitting op 16 december.

Voortgangsbewaking van de strategische agenda- energie en klimaat

Als vervolg op de Europese Raad van juni maakte de Raad de balans op van de strategische agenda. Hij richtte zijn aandacht vooral op het hoofdstuk energie- en klimaatbeleid.

Ministers hebben de vorderingen die de afgelopen vijf jaar op dit gebied zijn gemaakt, geëvalueerd, en gezegd hoever we volgen hen staan en wat kan worden gedaan om de uitvoering te versnellen of te verbeteren. Er werd bijzondere aandacht besteed aan het voltooien van de interne energiemarkt in 2014.

Het debat van de ministers was gebaseerd op een verslag van het voorzitterschap, gericht op vijf onderdelen van het energiebeleid die onlangs zijn behandeld door de Europese Raad: de interne energiemarkt, energie-efficiëntie, infrastructuur, energie, veiligheid en klimaat.

De implementatiebespreking is een nieuwe exercitie die op gang is gebracht door het Italiaanse voorzitterschap. Tijdens de Raad Algemene Zaken van juli heeft het namelijk voorgesteld om de naleving van de richtsnoeren van de Europese Raad te verbeteren en de aandacht te richten op de vijf prioriteiten die vervat zijn in de strategische agenda van juni. Het is de bedoeling dat de uitvoerige zesmaandelijkse uitvoeringsverslagen die betrekking hebben op alle sectoren, worden aangevuld met maandelijkse verslagen die ieder betrekking hebben op een specifieke pijler van de strategische agenda.

Het debat van de Raad was de derde vervolgbespreking van de Europese Raad over een pijler van het strategische agenda. Die bespreking volgt op de discussie over groei in september en over vrijheid, veiligheid en recht, in oktober.

Diversen — verbeteren van het functioneren van de EU

Het voorzitterschap heeft de Raad geïnformeerd over de resultaten van de derde vergadering van de Groep vrienden van het voorzitterschap "Verbeteren van de werking van de EU", die op 7 november 2014 plaatsvond.

COHESIE

Zesde cohesieverslag

De Raad heeft de volgende conclusies aangenomen over het zesde verslag over de economische, sociale en territoriale samenhang:

"DE RAAD VAN DE EUROPESE UNIE

1. VERWIJZEND naar het Verdrag betreffende de Europese Unie en meer in het bijzonder naar artikel 3, lid 3, derde alinea, waarin de Unie wordt opgedragen de economische, sociale en territoriale samenhang en solidariteit tussen de lidstaten te bevorderen, alsmede naar het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie, met name artikel 174 daarvan, dat stelt dat de Unie teneinde de harmonische ontwikkeling van de Unie in haar geheel te bevorderen, haar optreden gericht op de versterking van de economische, sociale en territoriale samenhang moet ontwikkelen en vervolgen, en zich in het bijzonder ten doel moet stellen de verschillen tussen de ontwikkelingsniveaus van de onderscheiden regio's en de achterstand van de minst begunstigde regio's te verkleinen, waarbij, onder de betrokken regio's, bijzondere aandacht wordt besteed aan plattelandsgebieden, regio's die een industriële overgang doormaken en regio's die kampen met ernstige en permanente natuurlijke of demografische belemmeringen, zoals de meest noordelijke regio's met een zeer geringe bevolkingsdichtheid en insulaire, grensoverschrijdende en berggebieden;

2. VERWIJZEND naar het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie, met name artikel 175, waarin wordt bepaald dat de lidstaten hun economisch beleid voeren en mede coördineren met het oog op het verwezenlijken van de doelstellingen van economische, sociale en territoriale samenhang, en dat bij de vaststelling en tenuitvoerlegging van het beleid en de maatregelen van de Unie en de totstandbrenging van de interne markt rekening wordt gehouden met de doelstellingen van artikel 174 en tot de verwezenlijking daarvan wordt bijgedragen, alsmede dat de Commissie een verslag indient bij het Europees Parlement, de Raad, het Europees Economisch en Sociaal Comité en het Comité van de Regio's over de vooruitgang die is geboekt bij de verwezenlijking van de economische, sociale en territoriale samenhang en over de wijze waarop de diverse in genoemd artikel bedoelde middelen daartoe hebben bijgedragen;

3. VERWIJZEND naar het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie, met name artikel 349, waarin wordt bepaald dat specifieke maatregelen worden aangenomen voor de ultraperifere gebieden, ook wat betreft de voorwaarden voor toegang tot de structuurfondsen;

4. GEZIEN de mededeling van de Commissie aan het Europees Parlement, de Raad, het Europees Economisch en Sociaal Comité en het Comité van de Regio's - Zesde verslag over de economische, sociale en territoriale samenhang: investeren in groei en werkgelegenheid (hierna ook: "het zesde verslag"), bestaande uit de Commissiemededeling[1] en een werkdocument van de diensten van de Commissie;

[1] COM(2014) 473 definitief.

5. VERWIJZEND naar de conclusies van de Europese Raad van 7 en 8 februari 2013[1], met name naar de punten 2, 3 en 88 daarvan, waarin met het oog op een gedetailleerde analyse van de kwaliteit van de uitgaven de Raad Algemene Zaken wordt gevraagd om de twee jaar de toepassing en de resultaten van de Europese structuur- en investeringsfondsen (de "ESI-fondsen") te bespreken en een bijdrage te leveren tot de algehele beoordeling, tijdens de voorjaarsbijeenkomst van de Europese Raad, van alle EU-beleidsmaatregelen en -instrumenten ten behoeve van groei en werkgelegenheid in de gehele Europese Unie, alsmede IN HERINNERING BRENGEND dat de Commissie overeenkomstig artikel 53 van Verordening (EU) nr. 1303/2013 vanaf 2016 elk jaar aan de Raad verslag dient uit te brengen over de programma's van de ESI-fondsen;

6. NOTA NEMEND van de mededeling van de Commissie aan het Europees Parlement, de Raad, het Europees Economisch en Sociaal Comité en het Comité van de Regio's - De stedelijke dimensie van het Europees beleid – hoofdkenmerken van een Europese stedelijke agenda[2];

7. NOTA NEMEND van de mededeling van de Commissie aan het Europees Parlement, de Raad, het Europees Economisch en Sociaal Comité en het Comité van de Regio's - Richtsnoeren inzake de toepassing van maatregelen om de doeltreffendheid van de Europese structuur- en investeringsfondsen te koppelen aan gezond economisch bestuur overeenkomstig artikel 23 van Verordening (EU) nr. 1303/2013[3];

8. VERWIJZEND naar de conclusies van de Europese Raad van 26 en 27 juni 2014, in al hun onderdelen, en met name naar de "Strategische agenda voor de Unie in tijden van verandering", waarin gepleit wordt voor een Unie van banen, groei en concurrentievermogen, die verwezenlijkt moet worden via een reeks prioriteiten voor de Unie voor de komende vijf jaar, waartoe - onder meer - de mogelijkheden van de Europese structuurfondsen ten volle moeten worden benut; VERWIJZEND naar de conclusies van de Europese Raad van 23 en 24 oktober 2014 over economische aangelegenheden[4];

9. NOTA NEMEND van het feit dat in de mededeling over het zesde verslag het cohesiebeleid in de bredere context van de economische en financiële crisis wordt geplaatst en in verband wordt gebracht met de resultaten ten aanzien van de doelstellingen en streefdoelen van de Europa 2020-strategie; de resultaten ten aanzien van slimme, duurzame en inclusieve economische groei worden samengevat; de evolutie van het cohesiebeleid door de jaren heen wordt geschetst; de belangrijkste regelgevingsinnovaties ter verbetering van de resultaatgerichtheid van het beleid voor het voetlicht worden gebracht; alsook een inventarisatie wordt gemaakt van de voorlopige bevindingen van de onderhandelingen over de partnerschapsovereenkomsten en operationele programma's die zijn ingediend op het moment van publicatie van het zesde verslag;

10. ONDERKENNENDE dat Europa voor uitdagingen staat op het vlak van concurrentievermogen, hoge en langdurige werkloosheid, armoede en sociale uitsluiting en de verwezenlijking van sociale en territoriale samenhang, alsmede OVERWEGENDE dat de ernst van de uitdagingen van lidstaat tot lidstaat verschilt en de groei en de werkgelegenheid op een duurzame en evenwichtige manier moeten worden gestimuleerd;

---

1 Doc. EUCO 37/13.
2 COM(2014) 490 definitief.
3 COM(2014) 494 definitief.
4 Doc. EUCO 169/14.

11. ONDERKENNENDE dat het cohesiebeleid het belangrijkste investeringsinstrument van de Unie is voor het tot stand brengen van de economische, sociale en territoriale samenhang enerzijds, en een van de voornaamste investeringsinstrumenten is voor het verwezenlijken van de doelstellingen van de Europa 2020-strategie voor slimme, duurzame en inclusieve groei anderzijds, reden waarom het volledig op die Europa 2020-strategie moet worden afgestemd, onder verstrekking van uitgebreide ondersteuning op een aantal gebieden;

12. NOTA NEMEND van de gevolgen van de crisis, met name de daling van de overheidsinvesteringen in reële termen met 20% tussen 2008 en 2013 - in de sterkst getroffen lidstaten zelfs met 60% - en het teloorgaan van een groot deel van de werkgelegenheidsstijging en werkloosheidsdaling van voor de crisis, ONDERKENNENDE dat het belang van het cohesiebeleid voor de stimulering van de economische groei en de werkgelegenheid en de vermindering van de verschillen tussen de ontwikkelingsniveaus van de regio's als gevolg van de crisis is toegenomen, alsmede GEZIEN het in vele landen waardevolle dempende effect van het cohesiebeleid op de economische en financiële crisis dankzij de door dit beleid ondersteunde investeringen, die mede hebben helpen voorkomen dat de overheidsinvesteringen nog meer zijn gedaald en de werkloosheid, armoede en sociale uitsluiting in de EU nog verder zijn toegenomen;

13. KIJKEND NAAR de verwachte en reeds behaalde tastbare voordelen en positieve resultaten van het cohesiebeleid in de periode 2007-2013, alsmede naar de mogelijke indirecte overloopeffecten, maar BETREUREND dat de trend richting economische, sociale en territoriale convergentie tussen de regio's van vóór de crisis is omgebogen;

14. ONDERKENNENDE dat de inspanningen ten behoeve van de ontwikkeling van monitoring- en evaluatiesystemen ter beoordeling van de resultaten van het cohesiebeleid zijn opgevoerd en VERHEUGD over de verdere verbetering van deze processen zoals vastgesteld voor de programmeringsperiode 2014-2020, met het doel de resultaatgerichtheid te verbeteren en het potentieel voor een empirisch onderbouwde, doeltreffende en efficiënte uitvoering van het cohesiebeleid zo groot mogelijk te maken, alsmede om de door de ESI-fondsen ondersteunde investeringen doeltreffender te maken en die fondsen efficiënter te doen gebruiken;

15. VASTSTELLENDE dat in het regelgevingskader van het Europees structuur- en investeringsfonds ("ESI-fonds") voor 2014-2020 aan de territoriale dimensie wordt gerefereerd, alsmede NOTA NEMEND van het feit dat alle soorten gebieden, ook stedelijke, een cruciale rol kunnen spelen - met inachtneming van de ontwikkelingsbehoeften en de institutionele regelingen van de lidstaten - bij de tenuitvoerlegging van het cohesiebeleid en de verwezenlijking van de Europa 2020-strategie en dat daartoe gekozen moet worden voor een territoriaal gedifferentieerde lokale aanpak van gemeenschappelijke Europese uitdagingen;

16. OPMERKEND dat goed bestuur belangrijk is voor een efficiënte tenuitvoerlegging van het cohesiebeleid en voor het beoogde effect daarvan op de economie van de lidstaten en regio's en dat de doeltreffendheid van het cohesiebeleid daarnaast afhankelijk is van de institutionele en administratieve capaciteit van de lidstaten en autoriteiten die betrokken zijn bij het programmeren en uitvoeren van de medegefinancierde maatregelen;

17. ERAAN HERINNEREND dat Verordening (EU) nr. 1303/2013 (verordening gemeenschappelijke bepalingen) het verband tussen het cohesiebeleid en het economisch bestuur van de EU verbreedt en versterkt, en wel doordat wordt voorgeschreven dat in de programma's in voorkomend geval rekening wordt gehouden met de nationale hervormingsprogramma's en de desbetreffende landenspecifieke aanbevelingen, en doordat maatregelen worden vastgesteld die ervoor zorgen dat de doeltreffendheid van de ESI-fondsen wordt geschraagd met degelijk economisch beleid;

18. ONDERKENNENDE dat het dankzij de thematische concentratie in de partnerschapsovereenkomsten en operationele programma's voor 2014-2020 duidelijker is geworden dat het cohesiebeleid zich eerst en vooral op de prioriteiten van de Unie richt en dat daarmee bevestigd wordt dat het cohesiebeleid een belangrijk instrument is ter bevordering van de economische groei en de werkgelegenheid in de gehele EU; NOGMAALS WIJZEND op het belang van passende regelgevende, institutionele en strategische kaders voor de doeltreffendheid van investeringen die ondersteuning genieten van ESI-fondsen, alsmede BEKLEMTONEND dat de aangenomen programma's worden ontworpen en uitgevoerd overeenkomstig de beginselen van subsidiariteit, gedeeld beheer en partnerschap en uitgaan van een specifieke programma-aanpak;

19. OVERWEGENDE dat de bevindingen van het zesde verslag waardevolle input kunnen bevatten voor de in 2015 af te ronden evaluatie van de Europa 2020-strategie;

20. IS INGENOMEN MET het zesde verslag;

21. ONDERKENT dat het cohesiebeleid in de lopende programmaperiode een sleutelrol blijft spelen bij het doen aantrekken van de groei en de werkgelegenheid in de hele EU, waarbij tegelijk het accent wordt gelegd op de minder ontwikkelde regio's en investeringen worden ondersteund die de economische groei kunnen stimuleren, duurzame werkgelegenheid kunnen scheppen, en de economische, sociale en territoriale cohesie in alle regio's van de EU kunnen bevorderen, IS, met het oog daarop, ERMEE INGENOMEN dat in de door de Europese Raad goedgekeurde strategische agenda het bevorderen van de economische groei en de werkgelegenheid als doelstelling wordt geformuleerd, en NEEMT KENNIS VAN de steun van de Europese Raad voor het voornemen van de aantredende Commissie om een initiatief te nemen voor het aantrekken van 300 miljard euro aan extra investeringen uit publieke en particuliere bronnen in de jaren 2015-2017;

22. BRENGT IN HERINNERING dat het cohesiebeleid tot doel heeft de algehele harmonieuze ontwikkeling in de gehele EU te bevorderen en WIJST EROP dat de door het partnerschapsbeginsel geschraagde meerlagige beheersstructuur en de geïntegreerde sectorale en territoriale aanpak, de belangrijkste kenmerken van dit beleid zijn;

23. VERZOEKT de Commissie en de lidstaten ervoor te zorgen dat alle betrokken partijen volledig gecommitteerd zijn aan de tenuitvoerlegging van het voor de periode 2014-2020 hervormde cohesiebeleid, geheel overeenkomstig de goedgekeurde bepalingen, alsmede om aanvullende verplichtingen en omslachtige uitvoeringsregels te vermijden;

24. BEKLEMTOONT dat de nieuwe programmering de kwaliteit van de maatregelen en het in acht nemen van zowel de desbetreffende landenspecifieke aanbevelingen als de voorwaarden ex ante moet garanderen, en BRENGT IN HERINNERING dat het cohesiebeleid een ondersteunende rol kan spelen bij het bevorderen van belangrijke hervormingen en het verwijderen van langetermijnknelpunten, en dat er thans een sterker verband is tussen cohesiebeleid en economisch bestuur;

25. VERZOEKT de Commissie en de lidstaten in die geest het onderhandelingsproces en de procedures die leiden tot de goedkeuring van alle partnerschapsovereenkomsten en alle programma's voor de periode 2014-2020 te versnellen, BENADRUKT de negatieve gevolgen van laattijdige goedkeuring van de programma's, WIJST ER MET KLEM OP dat het belangrijk is dat de beschikbaarheid van de middels het meerjarig financieel kader voor 2014-2020 toegewezen financiële middelen wordt gewaarborgd en ROEPT de Commissie en de lidstaten OP om samen te werken en alle mogelijkheden te verkennen voor een spoedige en tijdige tenuitvoerlegging van de programma's voor 2014-2020, alsmede om alle procedurele handelingen die nodig zijn om de financiële middelen binnen de EU-begroting beschikbaar te houden, versneld uit te voeren;

26. WIJST op het grote belang van vereenvoudiging en BEVEELT de Commissie en de lidstaten AAN om voort te gaan op de ingeslagen weg van vereenvoudiging bij de tenuitvoerlegging van het cohesiebeleid en zo het beleid resultaatgerichter te maken en op alle niveaus de administratieve last terug te dringen; BENADRUKT het belang van platformen voor de uitwisseling van goede praktijken in verschillende stadia van tenuitvoerlegging;

27. BRENGT IN HERINNERING dat in veel lidstaten de cohesiebeleidsinvesteringen een cruciale rol spelen bij de verwezenlijking van de doelstellingen van de Europa 2020-strategie en VERZOEKT de lidstaten passende structurele hervormingen door te voeren ter verhoging van de doeltreffendheid van door de ESI-fondsen ondersteunde investeringen; BEVEELT de Commissie en de lidstaten AAN de bevindingen van het zesde verslag ter harte te nemen en VERZOEKT hun om bij de evaluatie van de Europa 2020-strategie oog te hebben voor de rol van het cohesiebeleid en de bijdrage die het kan leveren aan het voorbereiden van de Europese economie op de toekomst;

28. VERZOEKT de lidstaten na te gaan waar er mogelijkheden liggen die gelinkt zijn aan deugdelijke en transparante financiële instrumenten en om particuliere investeerders aan te trekken, daarbij evenwel de risico's tot een minimum beperkend en ervoor zorgend dat op de lange termijn overheidsbegrotingen niet nog verder worden bezwaard, en VRAAGT de Commissie om de uitwisseling van goede praktijken en kennis op dat vlak te faciliteren;

29. VERZOEKT de Commissie om in dialoog met de lidstaten en onder strikte naleving van de beginselen en voorwaarden van Verordening (EU) nr. 1303/2013, de maatregelen ter verbinding van de doeltreffendheid van ESI-fondsen aan degelijk economisch bestuur ten uitvoer te leggen, daarbij ER NOG EENS OP WIJZEND dat, in het kader van het eerste onderdeel van maatregelen waarmee de doeltreffendheid van de ESI-fondsen wordt gekoppeld aan behoorlijk economisch bestuur, de Commissie moet kunnen verzoeken om wijzigingen in de partnerschapsovereenkomst en in de programma's, teneinde de uitvoering te ondersteunen van relevante aanbevelingen van de Raad of het effect van de beschikbare ESI-fondsen op de groei en het concurrentievermogen zo groot mogelijk te maken, als lidstaten relevante financiële bijstand ontvangen, alsmede dat er uitsluitend moet worden geherprogrammeerd wanneer dit rechtstreeks helpt de uitdagingen zoals die zijn vastgesteld in de desbetreffende landenspecifieke aanbevelingen ten aanzien van het economisch bestuur op te lossen, dit om al te frequente herprogrammering te voorkomen, aangezien dat ten koste zou gaan van de voorspelbaarheid van het fondsbeheer;

30. IS VAN MENING dat de doelstellingen tot vergroting van de economische groei en de werkgelegenheid kunnen worden verwezenlijkt met behulp van een coherente interactie tussen de Europese economische beleidsmaatregelen van begrotingsconsolidatie, structurele hervormingen en door het cohesiebeleid ondersteunde groeibevorderende investeringen, BENADRUKT dat er een positieve correlatie kan zijn tussen het economisch bestuur van de EU en cohesie, in de wetenschap dat doeltreffende, kwalitatieve financiering voor cohesie tot meer groei en werkgelegenheid kan leiden en bijgevolg een positieve invloed kan hebben op de overheidsfinanciën, en dat er samenwerking moet zijn tussen het Europees economisch bestuur en het cohesiebeleid om het einddoel, namelijk "houdbare, permanente en evenwichtige groei"[1] in de EU te verwezenlijken;

31. HERHAALT dat goed bestuur geen onnodige administratieve lasten veroorzaakt, maar deze veeleer op alle niveaus terugdringt en bijdraagt aan omstandigheden waaronder de ESI-fondsen en ook andere publieke en particuliere investeringen effectief kunnen zijn; MOEDIGT de lidstaten AAN te blijven werken aan versterking van de institutionele en administratieve capaciteit om zo te kunnen zorgen voor efficiënte en doeltreffende investeringen en VERZOEKT de Commissie de uitwisseling van goede praktijken en kennis op dat vlak te faciliteren, en na te gaan waar zich mogelijkheden aandienen om verdere vereenvoudiging en "proportionaliteit" door te voeren, zulks in het licht van de bevindingen van het zesde verslag betreffende variërende bestuursvermogens;

32. MOEDIGT de lidstaten en de Commissie AAN de territoriale dimensie van het cohesiebeleid verder te analyseren en uit te bouwen, daarbij rekening houdend met de Territoriale Agenda 2020 en met inachtneming van de ontwikkelingsbehoeften en de institutionele regelingen van de lidstaten, en om te blijven werken aan een Europese stedelijke agenda, dit onder volledige toepassing van het subsidiariteitsbeginsel en met volledige inachtneming van de bevoegdheden krachtens de EU-Verdragen alsmede rekening houdend met de intergouvernementele samenwerking op dit vlak;

---

[1] Zesde verslag over de economische, sociale en territoriale samenhang, blz. 248.

33. ADVISEERT om de betrokken ministers op gezette tijden in de Raad Algemene Zaken in debat te laten gaan over de tenuitvoerlegging en resultaten van de ESI-fondsen, om op die manier een zinvolle en tastbare bijdrage te leveren aan de doeltreffende uitvoering van een resultaatgericht cohesiebeleid, om van gedachten te wisselen over de ESI-fondsen op basis van de samenvattende jaarverslagen van de Commissie en de strategische verslagen van de Commissie in 2017 en 2019[1], alsmede om - zoals gevraagd door de Europese Raad in februari 2013[2] - een bijdrage te leveren tot de algehele beoordeling, tijdens de voorjaars-bijeenkomst van de Europese Raad, van alle EU-beleidsmaatregelen en -instrumenten ten behoeve van groei en werkgelegenheid in de gehele Europese Unie;

34. WIJST ER NOGMAALS OP dat een dergelijk debat de discussie in de Raad Algemene Zaken meer inhoud zou geven doordat er met name naar de hoofdzaken gekeken wordt, zodat kan worden gewaarborgd dat een substantieel deel van de EU-begroting op de meest doeltreffende manier wordt besteed ten behoeve van groei en werkgelegenheid;

35. ONDERSTREEPT de noodzaak tot coördinatie van dit debat met de desbetreffende Raadsformaties, in het bijzonder met ECOFIN, waarbij de bevoegdheden van elke individuele instantie volledig in acht worden genomen, teneinde ervoor te zorgen dat, in voorkomend geval, de juiste informatie wordt uitgewisseld;

36. VERZOEKT alle EU-instellingen en lidstaten deze conclusies te bestuderen, zowel in het kader van de evaluatie van de Europa 2020-strategie als vanuit het oogpunt van eventuele ontwikkelingen ter stimulering van de groei en de werkgelegenheid."

Cohesiebeleid en de tussentijdse evaluatie van de Europa 2020-strategie

De Raad heeft van gedachten gewisseld over een nota van het voorzitterschap (*15466/14*) over de bijdrage van het cohesiebeleid aan de voorbereiding van de tussentijdse evaluatie van de EU 2020-strategie.

De nota van het voorzitterschap schetst de voornaamste acties die onder het Italiaanse voorzitterschap zijn ondernomen in de tweede helft van 2014, ter voorbereiding van de evaluatie.

De ministers benadrukt de belangrijke bijdrage die het cohesiebeleid kan leveren als motor van investeringen en bij de verwezenlijking van de doelstellingen van de EU 2020-strategie. Zij benadrukten dat het van belang is de cohesieprogramma's uit te voeren en riepen op tot verdere vereenvoudiging van de regels om de lasten voor de overheid en de uiteindelijke belanghebbenden te verminderen.

[1] Artikel 53 van Verordening (EG) nr. 1303/2013.
[2] Doc. EUCO 37/13.

De evaluatie van de EU 2020-strategie wordt verricht in alle bevoegde Raadsformaties, waarbij zij zich concentreren op aspecten die tot hun bevoegdheid behoren. Het voorzitterschap zal het resultaat van de besprekingen in de verschillende Raadsformaties meenemen in een samenvattend verslag dat door de Raad Algemene Zaken van 16 december moet worden goedgekeurd en moet worden toegezonden aan de Europese Raad van 18 en 19 december. Deze samenvatting zal input leveren aan de Commissie die naar verwacht lang genoeg van tevoren voorstellen zal indienen zodat de Europese Raad van maart 2015 hierover een bespreking kan voeren. De Europese Raad zal de evaluatie van de strategie naar verwacht goedkeuren in 2015.

Diversen

– ***Partnerschapsovereenkomsten en operationele programma's***

De Commissaris voor Regionaal Beleid, Corina Creţu, heeft de ministers geïnformeerd over de jongste ontwikkelingen met betrekking tot de onderhandelingen over en de goedkeuring van partnerschapsovereenkomsten en -programma's in het kader van de Europese structuur- en investeringsfondsen. De Commissaris heeft de ministers meegedeeld dat de Commissie de termijn voor het indienen van operationele programma's met één week heeft verlengd tot en met 24 november 2014. De Commissaris verwacht dat meer dan de helft van de operationele programma's nog voor het einde van het jaar wordt goedgekeurd of dat de betalingsverplichtingen zullen worden overgedragen naar volgend jaar.

ANDERE GOEDGEKEURDE PUNTEN

ALGEMENE ZAKEN

Europees Fonds voor Regionale Ontwikkeling — Conclusies van de Raad over het verslag van de Rekenkamer

De Raad heeft conclusies aangenomen over het speciaal verslag van de Europese Rekenkamer betreffende het Europees Fonds voor Regionale Ontwikkeling (EFRO), getiteld: "Heeft het EFRO met succes de ontwikkeling van starterscentra ondersteund?". De conclusies staan in document *14820/14*.

BUITENLANDSE ZAKEN

De Euro-mediterrane overeenkomst tussen de EU en Libanon

De Raad heeft, namens de Europese Unie, de ondertekening, voorlopige toepassing en sluiting van een protocol bij de Euro-mediterrane overeenkomst tussen de EU en Libanon goedgekeurd om rekening te houden met de toetreding van de Republiek Bulgarije, Roemenië, de Tsjechische Republiek, Estland, Cyprus, Letland, Litouwen, Hongarije, Malta, Polen, Slovenië en Slowakije tot de EU.

Voorts heeft de Raad een begeleidende gemeenschappelijke verklaring goedgekeurd om rekening te houden met de inwerkingtreding van het Verdrag van Lissabon.

ONTWIKKELINGSSAMENWERKING

De steun van de EU aan het Rode Khmer-tribunaal

De Raad heeft de volgende conclusies aangenomen over het lidmaatschap van de EU van de groep van voornaamste donoren van het Rode Khmer-tribunaal:

Herinnerend aan alle desbetreffende conclusies van de Raad, herbevestigt de Europese Unie haar volledige steun voor het Rode Khmer-tribunaal. De EU is een van de grootste financiële contribuanten voor dit tribunaal. Tegen deze achtergrond en overeenkomstig zijn beleid om per geval te besluiten het lidmaatschap van internationale organen aan te vragen, komt de Raad, na grondige analyse en afweging van deze specifieke aanvraag, overeen dat de Europese Unie om het lidmaatschap van de groep van voornaamste donoren van het Rode Khmer-tribunaal moet verzoeken, mits deze stap de lidmaatschapsstatus of rol van een EU-lidstaat die thans in de groep van voornaamste donoren is vertegenwoordigd, niet negatief beïnvloedt. De Raad benadrukt het belang van deze stap, met name om toe te zien op de wijze waarop de EU-bijdrage wordt gebruikt.

De Raad is het erover eens dat de volgende regels moeten gelden:

1) een lid van de EU-delegatie bij de Verenigde Naties in New York zal de vertegenwoordiger van de Europese Unie in de groep van voornaamste donoren van het Rode Khmer-tribunaal zijn;

2) de EU zal de in de groep van voornaamste donoren van het Rode Khmer-tribunaal verwerkte informatie behandelen met inachtneming van de vertrouwelijkheid van de besprekingen;

3) de Commissie zal, in coördinatie met de EDEO, regelmatig verslag uitbrengen aan de Groep Azië-Oceanië."

EUROPESE ECONOMISCHE RUIMTE

Noorwegen — Liberalisering van de handel in landbouwproducten

De Raad heeft het besluit aangenomen tot machtiging van de Commissie om in het kader van artikel 19 van de Overeenkomst betreffende de Europese Economische Ruimte onderhandelingen met Noorwegen te openen met als doel de bilaterale handel in landbouwproducten geleidelijk te liberaliseren.

INTERNE MARKT

Landbouw- en bosbouwtrekkers — Typegoedkeuringsvoorschriften

De Raad heeft besloten geen bezwaar te maken tegen de inwerkingtreding van een verordening van de Commissie tot aanvulling en wijziging van Verordening 167/2013 wat de voertuigconstructie en algemene voorschriften voor de goedkeuring van landbouw- en bosbouwvoertuigen betreft *(13533/14)*.

De Commissieverordening is een gedelegeerde handeling die nu in werking kan treden tenzij het Europees Parlement bezwaar maakt.

LANDBOUW

Diervoeder — aanpassing van de maximumgehalten aan ongewenste stoffen

De Raad heeft besloten geen bezwaar te maken tegen de aanneming van de wijziging door de Commissie van bijlage I bij Richtlijn 2002/32 wat betreft de maximumgehalten voor arseen, fluor, lood, kwik, endosulfan en Ambrosiazaden (*14410/14*).

Richtlijn 2002/32 verbiedt het gebruik van producten die bedoeld zijn voor het voederen van dieren en waarvan het gehalte aan ongewenste stoffen de in bijlage I bij die richtlijn vermelde maximumgehalten overschrijdt. Deze gehalten moeten worden:

– verhoogd voor arseen, fluor en lood in kalkhoudende zeeschelpen gebruikt voor diervoeding, omdat de huidige maximumgehalten voor die producten niet kunnen worden bereikt;

– verhoogd voor kwik in bijproducten van voedsel die in huisdiervoeder worden gebruikt, om het in overeenstemming te brengen met de huidige maximumgehalten in vlees of vis voor menselijke consumptie.

– verlaagd voor endosulfan in oliehoudende zaden, maïs en daarvan afgeleide producten die in diervoeders worden gebruikt.

Bovendien is een voetnoot over de aanwezigheid van Ambrosiazaden in diervoeder, die ten onrechte geschrapt was, opnieuw ingevoegd ter voorkoming van de verspreiding van die zaden in het milieu.

Voor de verordening van de Commissie geldt de regelgevingsprocedure met toetsing. Dit betekent dat de Commissie, nu de Raad zijn fiat heeft gegeven, de verordening kan vaststellen, tenzij het Europees Parlement bezwaar aantekent.

GEZONDHEID

Statistieken over de uitgaven voor gezondheidszorg en de financiering daarvan

De Raad heeft besloten geen bezwaar te maken tegen de aanneming door de Commissie van een verordening tot instelling van regels voor de productie van Europese statistieken over de uitgaven voor gezondheidszorg en de financiering daarvan (*13812/14*).

Voor de verordening van de Commissie geldt de zogeheten regelgevingsprocedure met toetsing. Dit betekent dat de Commissie, nu de Raad zijn fiat heeft gegeven, behoudens bezwaar van het Europees Parlement, de verordening kan vaststellen.