

Bruksela, 11 grudnia 2017 r.
(OR. en)

15573/17

DEVGEN 291
ACP 145
RELEX 1097
FIN 832
WTO 309
ENV 1056
COHOM 161

WYNIK PRAC

Od:	Sekretariat Generalny Rady
Data:	11 grudnia 2017 r.
Do:	Delegacje
Nr poprz. dok.:	15498/17
Dotyczy:	Osiąganie zrównoważonego dobrobytu sprzyjającego włączeniu społecznemu przez handel i inwestycje: Aktualizacja wspólnej strategii UE dotyczącej pomocy na rzecz wymiany handlowej – Konkluzje Rady (11 grudnia 2017 r.)

Delegacje otrzymują w załączeniu konkluzje Rady pt. „Osiąganie zrównoważonego dobrobytu sprzyjającego włączeniu społecznemu przez handel i inwestycje: Aktualizacja wspólnej strategii UE dotyczącej pomocy na rzecz wymiany handlowej” w wersji przyjętej przez Radę na 3587. posiedzeniu, które odbyło się 11 grudnia 2017 r.

Konkluzje Rady**Osiąganie zrównoważonego dobrobytu sprzyjającego włączeniu społecznemu przez handel i inwestycje:****Aktualizacja wspólnej strategii UE dotyczącej pomocy na rzecz wymiany handlowej**

1. Pomoc na rzecz wymiany handlowej jest jednym z kluczowych środków realizacji programu działań na rzecz zrównoważonego rozwoju do roku 2030 oraz osiągnięcia celów zrównoważonego rozwoju. Jak podkreślono w Europejskim konsensusie w sprawie rozwoju¹, UE i jej państwa członkowskie będą wspierać tę formę pomocy w celu wyeliminowania ubóstwa w krajach rozwijających się, pomagając tym krajom w wykorzystywaniu handlu i inwestycji, wzmacnianiu zrównoważonego wzrostu sprzyjającego włączeniu społecznemu, tworzeniu godziwych miejsc pracy i promowaniu regionalnej integracji.
2. W myśl tych ogólnych celów Rada z zadowoleniem przyjmuje komunikat Komisji pt. „Osiąganie dobrobytu przez handel i inwestycje: Aktualizacja strategii UE z 2007 r. dotyczącej pomocy na rzecz wymiany handlowej”² Rada zachęca do szybkiego wdrożenia proponowanych działań, mających na celu zwiększenie wpływu unijnej pomocy na rzecz wymiany handlowej na gospodarkę i zrównoważony wzrost, z zastosowaniem wielu odpowiednich polityk i instrumentów, którymi dysponuje UE.
3. Przywołując swoje poprzednie konkluzje dotyczące pomocy na rzecz wymiany handlowej³, Rada zauważa, że od czasu uruchomienia tej inicjatywy przez Światową Organizację Handlu w 2005 r. unijna pomoc na rzecz wymiany handlowej przyczyniła się do uwzględnienia aspektu handlu w strategiach rozwoju krajów partnerskich i pozwoliła na uruchomienie przewidywalnych źródeł finansowania, tak aby pomagać tym krajom w integrowaniu się z handlem światowym i regionalnym oraz w czerpaniu z tego handlu korzyści. Jednak nie wszystkie kraje rozwijające się, a w szczególności kraje najsłabiej rozwinięte, są w stanie czerpać korzyści z handlu międzynarodowego.

¹ Dz.U. C 210 z 30.6.2017, s. 1.

² 14312/17 - COM(2017) 667 final.

³ UE a odpowiedzialne globalne łańcuchy wartości (8833/16), finansowanie rozwoju (9241/15), sektor prywatny w rozwoju (11149/14) oraz podejście UE do handlu, wzrostu gospodarczego i rozwoju w kolejnym dziesięcioleciu (7412/12).

4. UE i jej państwa członkowskie przekazują wspólnie najwięcej na całym świecie wsparcia na pomoc na rzecz wymiany handlowej – w 2015 r. przekazały ponad 13 mld EUR na wsparcie handlu i zdolności produkcyjnych.⁴ Wiele krajów rozwijających się czerpało w ciągu ostatnich dziesięciu lat korzyści z pomocy na rzecz wymiany handlowej przekazywanej przez UE i jej państwa członkowskiej, jednak wysokość środków przekazywanych krajom najsłabiej rozwiniętym i krajom niestabilnym lub dotkniętym konfliktami przestała rosnąć. Na zwiększenie wpływu pomocy nie pozwoliło też niedostateczne wykorzystywanie szans oferowanych przez unijne instrumenty handlu i rozdrobnienie pomocy na rzecz wymiany handlowej.
5. W związku z tym Rada wzywa Komisję, aby wspierała środki skutecznie przeciwdziałające rozdrobnieniu unijnej pomocy na rzecz wymiany handlowej poprzez lepsze wykorzystywanie różnych narzędzi finansowania rozwoju i mechanizmów pomocy, szczególnie na poziomie wdrażania w krajach partnerskich. W związku z tym Rada podkreśla, że należy skutecznie wykorzystywać pomoc na rzecz wymiany handlowej w celu wzmocnienia zdolności produkcyjnych i rozwoju sektora prywatnego w tych krajach. UE i jej państwa członkowskie zwiększą koordynację i spójność swojej pomocy na rzecz wymiany handlowej z innymi formami pomocy oraz zwiększą jej skuteczność poprzez łączenie instrumentów, gwarancji podziału ryzyka, pomocy technicznej i budowania zdolności, jak pokazuje przykład Planu inwestycji zewnętrznych, w szczególności wspierający cele dotyczące poprawy środowiska biznesowego i inwestycyjnego w trzecim filarze tego planu.
6. UE i jej państwa członkowskie będą również, we współpracy z krajami partnerskimi, zwiększać spójność pomocy na rzecz wymiany handlowej z innymi unijnymi politykami i instrumentami, w tym z polityką handlową, w szczególności z umowami o wolnym handlu, umowami o partnerstwie gospodarczym i ogólnym systemem preferencji taryfowych (GSP+), tak aby wspierać integrowanie krajów rozwijających się z regionalnymi i światowymi łańcuchami wartości i stymulować służącą temu regionalną integrację gospodarczą. UE i jej państwa członkowskie zwracają uwagę na to, jak ważne jest zapewnianie wsparcia dla wprowadzania w życie międzynarodowych norm pracy i norm środowiskowych, które stanowią integralną część nowej generacji umów handlowych i GSP+.

⁴ Źródło: Sprawozdanie monitorujące z 2017 r. w sprawie pomocy UE na rzecz wymiany handlowej.

7. UE i jej państwa członkowskie ponownie potwierdzają swoje przywiązanie do zasad skuteczności pomocy rozwojowej i w związku z tym podkreślają, że unijna pomoc na rzecz wymiany handlowej kieruje się zapotrzebowaniem i odpowiada na konkretne możliwości i potrzeby poszczególnych krajów partnerskich. UE i jej państwa członkowskie będą dalej zwiększać wpływ i skuteczność swojej pomocy na rzecz wymiany handlowej, stosując podejście w większym stopniu oparte na dowodach w tworzeniu i realizowaniu inicjatyw z dziedziny pomocy na rzecz wymiany handlowej, a tym samym będą zajmować się przeszkodami utrudniającymi handel i inwestycje.
8. Rada przywołuje ważną rolę sektora prywatnego w rozpoznawaniu potrzeb i zachęcaniu do reform otoczenia biznesowego i handlowego na szczeblu krajowym, regionalnym i międzynarodowym. W związku z tym UE i jej państwa członkowskie pogłębią dialog i współpracę z sektorem prywatnym, w tym z mikroprzedsiębiorstwami oraz małymi i średnimi przedsiębiorstwami, tak aby zwiększyć wpływ i przydatność pomocy na rzecz wymiany handlowej, jak pokazuje to przykład ustanowienia w Planie inwestycji zewnętrznych platformy *Sustainable Business for Africa* (Zrównoważona przedsiębiorczość dla Afryki), wykorzystując do tego sieci grup biznesowych i izb handlowych. Rada wzywa także Komisję, aby brała pod uwagę punkt widzenia społeczeństwa obywatelskiego, partnerów społecznych i władz lokalnych, tak aby wzbogacić dialog merytoryczny i proces podejmowania decyzji, usprawnić dostarczania pomocy na rzecz wymiany handlowej i poprawić monitorowanie wyników. Należy zwiększyć faktyczny udział społeczeństwa obywatelskiego, również na forum wewnętrznych grup doradczych ds. unijnych umów o wolnym handlu.
9. UE i jej państwa członkowskie będą w swojej pomocy na rzecz wymiany handlowej zwracać szczególną uwagę na zrównoważoną infrastrukturę wysokiej jakości, przestrzeganie norm, środki sanitarne i fitosanitarne, ułatwienia w handlu, w tym umowę o ułatwieniach w handlu WTO, oraz cyfryzację. UE i jej państwa członkowskie będą również nadal korzystać z pomocy na rzecz wymiany handlowej w celu przyciągania bezpośrednich inwestycji zagranicznych i wspierania zrównoważonych i przejrzystych zamówień publicznych, poprawy ram regulacyjnych oraz rozwoju zrównoważonych rynków rolnych i zrównoważonego rybołówstwa w krajach partnerskich.

10. Rada uznaje, że unijny handel, inwestycje i pomoc na rzecz wymiany handlowej mogą pomóc w budowaniu odporności, wzmocnić budowanie zdolności instytucjonalnych i stać się podstawą do zrównoważonego i sprzyjającego włączeniu społecznemu rozwoju gospodarczego. Pomoc na rzecz wymiany handlowej może być skutecznym środkiem stymulującym promowanie praw człowieka, równouprawnienia płci, upodmiotowienia gospodarczego kobiet, przedsiębiorczości kobiet, dobrych rządów, praworządności, odpowiedzialnego prowadzenia działalności gospodarczej, stabilności społecznej i środowiskowej oraz pomagającym w uporaniu się z podstawowymi przyczynami nieuregulowanej migracji. Rada podkreśla, że pomoc na rzecz wymiany handlowej powinna przyczynić się do wdrożenia porozumienia paryskiego w sprawie zmian klimatu i tym samym pomóc w ograniczeniu skutków zmiany klimatu i w dostosowaniu się krajów rozwijających się do tych zmian. UE i jej państwa członkowskie wezmą pod uwagę te przekrojowe kwestie podczas tworzenia programów pomocy na rzecz wymiany handlowej, tak aby zapewnić silne i rygorystyczne przeanalizowanie wpływu wdrożenia pomocy na rzecz wymiany handlowej na te dziedziny polityki.
11. UE i jej państwa członkowskie podkreślają swoje dążenie do zwiększenia działań z zakresu pomocy na rzecz wymiany handlowej udzielanej krajom najsłabiej rozwiniętym i krajom niestabilnym lub dotkniętym konfliktami. Rada z zadowoleniem przyjmuje propozycję Komisji, aby stopniowo zwiększać udział unijnej pomocy na rzecz wymiany handlowej przekazywanej krajom najsłabiej rozwiniętym i krajom niestabilnym lub dotkniętym konfliktami w celu osiągnięcia poziomów określonych w komunikacie Komisji w sprawie pomocy na rzecz wymiany handlowej⁵. Należy wziąć pod uwagę potrzeby rozwijających się państw śródlądowych i małych rozwijających się państw wyspiarskich, dla których ułatwienia w handlu i infrastruktura handlowa są kluczowymi czynnikami rozwoju. UE i jej państwa członkowskie będą również dążyć do przekazywania pomocy na rzecz wymiany handlowej krajom o średnich dochodach, w tym na potrzeby budowania zdolności, oraz rozwijać zróżnicowane i indywidualnie dostosowane podejścia do współpracy z bardziej zaawansowanymi krajami rozwijającymi się, skupiając się na obszarach będących przedmiotem wspólnego zainteresowania i promując współpracę trójstronną i współpracę południe-południe.
12. UE i jej państwa członkowskie będą wzmacniały unijną pomoc na rzecz wymiany handlowej poprzez usprawnianie wykorzystywania i jakości monitoringu i ocen, tak aby śledzić osiągane postępy na podstawie określonych wskaźników rezultatu, precyzyjniej oceniać wpływ unijnej pomocy na rzecz wymiany handlowej i wskazać najlepsze praktyki.

⁵ 14312/17 - COM(2017) 667 final.

13. UE i jej państwa członkowskie ponownie podkreślają swoje dążenie do stosowania bardziej strategicznego podejścia do pomocy na rzecz wymiany handlowej we współpracy z innymi partnerami rozwojowymi i organizacjami wielostronnymi, a zwłaszcza WTO, OECD i ONZ, wnosząc tym samym czynny wkład w światowe dyskusje na temat dalszego udoskonalenia inicjatywy pomocy na rzecz wymiany handlowej. Rada podkreśla, że konieczne jest wspieranie odpowiednich międzynarodowych zasad dotyczących odpowiedzialnego prowadzenia działalności gospodarczej i zachęca do poszukiwania synergii z innymi odpowiednimi mechanizmami, w tym inicjatywami prowadzonymi przez grupę G-20.
 14. Rada wzywa do szybkiego wdrożenia zaktualizowanej strategii pomocy na rzecz wymiany handlowej przez UE i jej państwa członkowskie. Rada zwraca się także do Komisję o regularne przedstawianie aktualizacji na temat osiągniętych postępów i rezultatów w kontekście istniejących ram sprawozdawczych.
-