



Brussel, 11 december 2017
(OR. en)

15573/17

DEVGEN 291
ACP 145
RELEX 1097
FIN 832
WTO 309
ENV 1056
COHOM 161

RESULTAAT BESPREKINGEN

van:	het secretariaat-generaal van de Raad
d.d.:	11 december 2017
aan:	de delegaties

nr. vorig doc.:	15498/17
-----------------	----------

Betreft:	Inclusieve en duurzame welvaart via handel en investeringen: actualisering van de gezamenlijke EU-strategie inzake hulp voor handel - Conclusies van de Raad (11 december 2017)
----------	--

Voor de delegaties gaan in bijlage dezes conclusies van de Raad over "Inclusieve en duurzame welvaart via handel en investeringen: actualisering van de gezamenlijke EU-strategie inzake hulp voor handel", die door de Raad in zijn 3587e zitting op 11 december 2017 zijn aangenomen.

Conclusies van de Raad**Inclusieve en duurzame welvaart via handel en investeringen:
actualisering van de gezamenlijke EU-strategie inzake hulp voor handel**

1. Hulp voor handel is een onmisbaar instrument voor het uitvoeren van de Agenda 2030 voor duurzame ontwikkeling en het verwezenlijken van de doelstellingen inzake duurzame ontwikkeling. Zoals in de Europese consensus inzake ontwikkeling is benadrukt¹, zullen de EU en haar lidstaten hulp voor handel bevorderen om armoede in ontwikkelingslanden uit te bannen door hen te helpen met het benutten van handel en investeringen, het versterken van inclusieve, duurzame groei, het creëren van fatsoenlijke banen en het ondersteunen van regionale integratie.
2. In lijn met deze algemene doelstellingen verwelkomt de Raad de mededeling van de Commissie getiteld: "Welvaart via handel en investeringen Actualisering van de gezamenlijke EU-Strategie inzake hulp voor handel van 2007".² De Raad pleit voor de snelle uitvoering van de voorgestelde maatregelen ter versterking van het effect van hulp voor handel op economisch gebied en op het gebied van duurzaamheid, voortbouwend op het enorme arsenaal aan toepasselijke beleidsmaatregelen en -instrumenten die de EU ter beschikking staan.
3. Zijn eerdere conclusies in verband met hulp voor handel³ indachtig wijst de Raad erop dat sinds de Wereldhandelsorganisatie het initiatief hulp voor handel in 2005 lanceerde, de EU-hulp voor handel heeft bijgedragen tot het integreren van handel in de ontwikkelingsstrategieën van partnerlanden en heeft geleid tot het vrijmaken van voorspelbare financiering ter ondersteuning van de partnerlanden bij hun integratie in en het benutten van de mondiale en regionale handel. Toch konden niet alle ontwikkelingslanden, en met name de minst ontwikkelde landen (MOL's), de vruchten van internationale handel plukken.

¹ PB C 210 van 30.6.2017, blz. 1.

² Document 14312/17 - COM(2017) 667 final.

³ De EU en verantwoordelijke mondiale waardeketens (8833/16), ontwikkelingsfinanciering (9241/15), de rol van de particuliere sector bij ontwikkeling (11149/14) en de EU-aanpak van handel, groei en ontwikkeling in het volgende decennium (7412/12).

4. De EU en haar lidstaten zijn gezamenlijk wereldwijd de grootste donor in het kader van hulp voor handel: in 2015 trokken zij meer dan 13 miljard EUR uit ter ondersteuning van handel en productieve capaciteit.⁴Tijdens het voorbije decennium hebben tal van ontwikkelingslanden geprofiteerd van hulp voor handel door de EU en haar lidstaten, maar de toewijzingen aan MOL's en kwetsbare en door conflicten getroffen landen zijn gestagneerd. Ook de onderbenutting van de door EU-handelsinstrumenten geboden kansen en de versnippering van hulp voor handel stonden in de weg aan een groter effect.
5. In dit kader vraagt de Raad de Commissie maatregelen te bevorderen die de versnippering van de EU-hulp voor handel daadwerkelijk tegengaan door beter gebruik te maken van diverse instrumenten voor ontwikkelingsfinanciering en nadere regelingen voor hulp, in het bijzonder op het niveau van de uitvoering in partnerlanden. In dit verband onderstreept de Raad dat hulp voor handel doeltreffend moet worden ingezet om de productieve capaciteit en de ontwikkeling door de particuliere sector in partnerlanden te versterken. De EU en haar lidstaten zullen de coördinatie en samenhang van hun hulp voor handel met andere vormen van bijstand verbeteren, en het hefboomeffect ervan versterken via blandinginstrumenten, garanties voor risicodeling, technische bijstand en capaciteitsopbouw, zoals wordt geïllustreerd door het plan voor externe investeringen (EIP): met name binnen de derde pijler ervan wordt steun verleend aan de doelstellingen om het bedrijfs- en investeringsklimaat te verbeteren.
6. De EU en haar lidstaten zullen ook in samenwerking met partnerlanden zorgen voor meer samenhang van hulp voor handel met andere beleidsmaatregelen en instrumenten van de EU waaronder het handelsbeleid, in het bijzonder vrijhandelsovereenkomsten (FTA's), economische partnerschapsovereenkomsten en het stelsel van algemene preferenties (SAP), teneinde de integratie van ontwikkelingslanden in regionale en mondiale waardeketens te steunen en in dit verband regionale economische integratie te bevorderen. De EU en haar lidstaten wijzen erop dat het belangrijk is steun te verlenen voor de toepassing van internationale arbeids- en milieunormen, die integraal deel uitmaken van de nieuwe generatie handelsovereenkomsten van de EU en het SAP+.

⁴ Bron: jaarlijks monitoringverslag over EU-hulp voor handel, 2017.

7. De EU en haar lidstaten bevestigen gehecht te zijn aan de beginselen inzake doeltreffendheid van ontwikkelingshulp en onderstrepen in dat verband het vraaggestuurde karakter van de EU-hulp voor handel, in die zin dat tegemoet wordt gekomen aan de specifieke capaciteiten en behoeften van elk partnerland. De EU en haar lidstaten zullen het effect dat hun hulp voor handel sorteert en de doeltreffendheid ervan verder kracht bijzetten met behulp van een meer empirisch onderbouwde benadering van de formulering en uitvoering van hulp-voor-handels-initiatieven, om zodoende belemmeringen voor handel en investeringen aan te pakken.
8. De Raad wijst op de belangrijke rol van de particuliere sector bij het in kaart brengen van de behoeften en bij het aanzetten tot hervormingen in het bedrijfs- en handelsklimaat op nationaal, regionaal en internationaal niveau. In dit verband zullen de EU en haar lidstaten hun dialoog en samenwerking met de particuliere sector, met inbegrip van micro-, kleine en middelgrote ondernemingen, verdiepen teneinde het effect en de relevantie van hulp voor handel te vergroten, zoals wordt geïllustreerd door de totstandbrenging van het platform voor duurzaam ondernemerschap voor Afrika in het kader van het EIP, voortbouwend op netwerken van ondernemersgroepen en kamers van koophandel. De Raad roept de Commissie er tevens toe op rekening te houden met de standpunten van het maatschappelijk middenveld, de sociale partners en lokale overheden, met het doel de beleidsdialoog en het besluitvormingsproces te verrijken, de verstrekking van hulp voor handel te verbeteren en resultaten beter te monitoren. De daadwerkelijke participatie van het maatschappelijk middenveld, onder meer in de interne adviesgroepen van de EU-FTA's, moet worden versterkt.
9. De EU en haar lidstaten zullen bij hun bijstand in het kader van hulp voor handel bijzondere aandacht besteden aan duurzame kwalitatieve infrastructuur, naleving van normen, sanitaire en fytosanitaire maatregelen, handelsfacilitatie, onder meer de WTO-handelsfacilitatie-overeenkomst, en digitalisering. De EU en haar lidstaten zullen ook verder gebruik maken van hulp voor handel om in partnerlanden buitenlandse directe investeringen aan te trekken en duurzame en transparante overheidsopdrachten te steunen, regelgevingskaders te verbeteren, alsmede duurzame landbouwmarkten en visserij te ontwikkelen.

10. De Raad onderkent dat EU-handel, -investeringen en -hulp voor handel kunnen bijdragen tot het opbouwen van veerkracht, het versterken van de institutionele capaciteitsopbouw en het leggen van de fundamenteën van duurzame en inclusieve economische ontwikkeling. Hulp voor handel kan een doeltreffende motor zijn voor het bevorderen van de mensenrechten, gendergelijkheid, de economische empowerment van vrouwen, vrouwelijk ondernemerschap, goed bestuur, de rechtsstaat, verantwoord ondernemerschap, sociale en milieuduurzaamheid en het aanpakken van de diepere oorzaken van irreguliere migratie. De Raad benadrukt dat hulp voor handel moet bijdragen tot de uitvoering van de Overeenkomst van Parijs inzake klimaatverandering en zodoende moet helpen met mitigatie en adaptatie met betrekking tot klimaatverandering in ontwikkelingslanden. De EU en haar lidstaten zullen deze sectoroverschrijdende vraagstukken in overweging nemen bij de formulering van programma's voor hulp voor handel om te zorgen voor een gedegen en rigoureuze analyse van het effect dat de uitvoering van hulp voor handel sorteert op deze beleidsgebieden.
11. De EU en haar lidstaten onderstrepen dat zij vastbesloten zijn de inspanningen inzake hulp voor handel voor MOL's, kwetsbare en door conflicten getroffen landen op te voeren. De Raad verwelkomt het voorstel van de Commissie om het aandeel van de EU-hulp voor handel dat naar MOL's, kwetsbare en door conflicten getroffen landen gaat, gestaag te verhogen tot de in de Commissiemededeling over hulp voor handel aangegeven niveaus⁵. De behoeften van niet aan zee gelegen ontwikkelingslanden en kleine eilandstaten in ontwikkeling, waar handelsfaciliteiten en -infrastructuur essentiële motoren van ontwikkeling zijn, moeten in aanmerking worden genomen. De EU en haar lidstaten zullen er ook naar streven dat middeninkomenslanden zich voor hulp voor handel inzetten, onder meer op het gebied van capaciteitsopbouw, en zullen gediversifieerde en gerichte benaderingen van samenwerking ontwikkelen met meer geavanceerde ontwikkelingslanden, met het accent op onderwerpen van wederzijds belang, en met stimulansen voor Zuid-Zuid- en driehoekssamenwerking.
12. De EU en haar lidstaten zullen de EU-hulp voor handel versterken door het gebruik en de kwaliteit van monitoring en evaluatie te verbeteren, teneinde de vorderingen ten opzichte van specifieke resultaatindicatoren te meten, het effect van EU-hulp voor handel nauwkeuriger te beoordelen en beste praktijken in kaart te brengen.

⁵ Document 14312/17 - COM(2017) 667 final.

13. De EU en haar lidstaten wijzen nogmaals op hun vaste voornemen te streven naar een meer strategische aanpak van hulp voor handel in samenwerking met andere ontwikkelingspartners en multilaterale organisaties, met name de WTO, de OESO en de VN, om zodoende actief bij te dragen tot de mondiale besprekingen over de verdere verbetering van het hulp-voor-handelinitiatief. De Raad benadrukt dat de toepasselijke internationale beginselen inzake verantwoord ondernemerschap moeten worden gepropageerd en moedigt aan tot synergieën met andere relevante processen, waaronder initiatieven in het kader van de G20.
 14. De Raad roept op tot de snelle uitvoering van de geactualiseerde strategie inzake hulp voor handel door de EU en haar lidstaten. De Raad verzoekt de Commissie tevens in het bestaande rapportagekader regelmatig verslag uit te brengen over de geboekte vooruitgang en resultaten.
-