



Euroopan unionin
neuvosto

Bryssel, 11. joulukuuta 2017
(OR. en)

15573/17

DEVGEN 291
ACP 145
RELEX 1097
FIN 832
WTO 309
ENV 1056
COHOM 161

YHTEENVETO ASIAN KÄSITTELYSTÄ

Lähettiläjä:	Neuvoston pääsihteeristö
Päivämäärä:	11. joulukuuta 2017
Vastaanottaja:	Valtuuskunnat
Ed. asiak. nro:	15498/17
Asia:	Osallistavaa ja kestävä vaurautta kaupan ja investointien avulla: Kauppaa tukevan kehitysavun yhteisen EU-strategian päivitys – Neuvoston päätelmät (11. joulukuuta 2017)

Valtuuskunnille toimitetaan liitteessä neuvoston 3587. istunnossaan 11. joulukuuta 2017 hyväksymät päätelmät "Osallistavaa ja kestävä vaurautta kaupan ja investointien avulla: Kauppaa tukevan kehitysavun yhteisen EU-strategian päivitys".

Neuvoston päätelmät**Osallistavaa ja kestäväää vaurautta kaupan ja investointien avulla:****Kauppaa tukevan kehitysavun yhteisen EU-strategian päivitys**

1. Kauppaa tukeva apu (AfT) on olennainen väline kestävän kehityksen toimintaohjelman Agenda 2030 toteutuksessa ja kestävän kehityksen tavoitteiden saavuttamisessa. Kuten kehityspolitiikkaa koskevassa eurooppalaisessa konsensuksessa¹ korostetaan, EU ja sen jäsenvaltiot edistävät kauppaa tukevaa kehitysyhteistyötä köyhyyden poistamiseksi kehitysmaista auttamalla niitä kaupan ja investointien lisäämisessä, osallistavan ja kestävän kasvun lujittamisessa, ihmisarvoisten työpaikkojen luomisessa ja alueellisen yhdentymisen edistämisessä.
2. Näiden yleisten tavoitteiden mukaisesti neuvosto panee tyytyväisenä merkille komission tiedonannon "Vaurautta kaupan ja investointien avulla: Kauppaa tukevan avun yhteisen EU-strategian (2007) päivitys".²Neuvosto kannustaa panemaan pikaisesti täytäntöön ehdotetut toimet, joilla pyritään tehostamaan EU:n kauppaa tukevan kehitysavun myönteistä vaikutusta talouteen ja kestäväään kehitykseen, EU:n käytettävissä olevaa, asiaankuuluvien toimintapolitiikkojen ja välineiden laajaa valikoimaa hyödyntäen.
3. Eurooppa-neuvosto palauttaa mieleen edelliset kauppaa tukevaa apua koskevat päätelmänsä³ ja toteaa, että sen jälkeen kun Maailman kauppajärjestö (WTO) käynnisti aloitteen vuonna 2005, EU:n kauppaa tukeva kehitysapu on osaltaan edistänyt kaupanäkökohtien sisällyttämistä kumppanimaiden kehitysstrategioihin ja ennakoitavissa olevan rahoituksen ohjaamista tueksi niiden maailmantalouteen ja alueelliseen kaupankäyntiin integroitumiselle ja siitä hyötymiselle. Kaikki kehitysmaat ja erityisesti vähiten kehittyneet maat eivät kuitenkaan ole kyenneet hyötymään kansainvälisestä kaupasta.

¹ EUVL C 210, 30.6.2017, s. 1.

² 14312/17 – COM(2017) 667 final.

³ EU ja vastuulliset globaalit arvoketjut (8833/16), kehitysrahoitus (9241/15), yksityisen sektorin rooli kehityksessä (11149/14) ja EU:n lähestymistapa kauppaan, kasvuun ja kehitykseen seuraavalla vuosikymmenellä (7412/12).

4. EU ja sen jäsenvaltiot ovat yhdessä suurin kauppaa tukevan avun antaja maailmassa. Vuonna 2015 ne tukivat kauppaa ja tuotantokapasiteettia yli 13 miljardilla eurolla.⁴ Monet kehitysmaat ovat hyötynneet EU:n ja sen jäsenvaltioiden kauppaa tukevasta avusta viime vuosikymmenellä, mutta vähiten kehittyneille maille sekä hauraille tai konfliktien koettelemille valtioille osoitetut määrärahat ovat pysyneet entisellä tasollaan. EU:n kauppapoliittisten välineiden tarjoamien mahdollisuuksien vajaakäyttö ja kauppaa tukevan avun hajanaisuus ovat myös vähentäneet vaikutuksia.
5. Tässä yhteydessä neuvosto kehottaa komissiota edistämään toimenpiteitä, joilla voitaisiin tehokkaasti puuttua EU:n kauppaa tukevan avun hajanaisuuteen hyödyntämällä paremmin kehitysyhteistyön eri rahoitusvälineitä ja avunantojärjestelyjä, erityisesti täytäntöönpanon tasolla kumppanimaissa. Tältä osin neuvosto korostaa, että kauppaa tukevaa apua olisi käytettävä tehokkaasti tuotantokapasiteetin ja yksityisen sektorin kehityksen vahvistamiseksi kumppanimaissa. EU ja sen jäsenvaltiot pyrkivät parantamaan kauppaa tukevan apunsa koordinointia ja johdonmukaisuutta muiden tukimuotojen avulla ja lisäämään sen vipuvaikutusta yhdistämällä välineitä, riskinjakotakauksia, teknistä apua ja valmiuksien kehittämistä kuten esimerkiksi ulkoisessa investointiohjelmassa ja erityisesti tukemalla liiketoiminta- ja investointiympäristön parantamista koskevia tavoitteita kolmannen pilarin puitteissa.
6. EU ja sen jäsenvaltiot pyrkivät myös yhteistyössä kumppanimaiden kanssa lisäämään kauppaa tukevan avun johdonmukaisuutta EU:n muiden toimintapolitiikkojen ja välineiden, kuten kauppapolitiikan ja erityisesti vapaakauppasopimusten, talouskumppanuussopimusten ja yleisen tullietuusjärjestelmän (GSP+) kanssa, jotta voidaan tukea kehitysmaiden yhdentymistä alueellisiin ja globaaleihin arvoketjuihin ja edistää alueellista taloudellista yhdentymistä tältä osin. EU ja sen jäsenvaltiot korostavat, että on tärkeää tukea kansainvälisten työ- ja ympäristönormien täytäntöönpanoa. Kyseiset normit ovat olennaisen osa EU:n uuden sukupolven kauppasopimuksia ja GSP+ -järjestelmää.

⁴ Lähde: EU:n kauppaa tukevan avun seurantakertomus 2017.

7. EU ja sen jäsenvaltiot vahvistavat uudelleen sitoutumisensa kehitysyhteistyön tuloksellisuuden periaatteisiin ja korostavat tältä osin EU:n kauppaa tukevan avun kysyntälähtöistä luonnetta, joka auttaa toimien mukauttamisessa kunkin kumppanimaan erityisiin tarpeisiin ja valmiuksiin. EU ja sen jäsenvaltiot aikovat lisätä kauppaa tukevan avun vaikutusta ja tehokkuutta käyttämällä aloitteiden suunnittelussa ja täytäntöönpanossa näyttöön selvemmin perustuvaa lähestymistapaa ja sillä tavoin kohdentaa toimia kaupan ja investointien esteisiin puuttumiseksi.
8. Neuvosto muistuttaa yksityisen sektorin tärkeästä roolista tarpeiden tunnistamisessa sekä liiketoiminta- ja kaupankäyntiympäristön uudistamiseen kannustamisessa kansallisella, alueellisella ja kansainvälisellä tasolla. Tässä yhteydessä EU ja sen jäsenvaltiot syventävät vuoropuhelua ja yhteistyötä yksityisen sektorin kanssa, mikro-, pienet ja keskisuuret yritykset mukaan lukien, lisätäkseen kauppaa tukevan avun vaikutusta ja merkityksellisyyttä. Esimerkkinä tästä on ulkoiseen investointiohjelmaan kuuluvan Afrikan kestävän kehityksen foorumin perustaminen sekä yritysryhmittymien ja kauppakamarien verkostojen hyödyntäminen. Lisäksi neuvosto kehottaa komissiota ottamaan kansalaisyhteiskunnan, työmarkkinaosapuolten ja paikallisviranomaisten näkökulmat huomioon poliittisen vuoropuhelun ja päätöksentekoprosessien rikastuttamiseksi sekä kauppaa tukevan avun toimittamisen ja tulosten seuraamisen tehostamiseksi. Kansalaisyhteiskunnan tosiasiallista osallistumista, myös EU:n vapaakauppasopimusten kansallisiin neuvoo-antaviin ryhmiin, olisi vahvistettava.
9. EU ja sen jäsenvaltiot kiinnittävät kauppaa tukevan kehitysapunsa puitteissa erityistä huomiota infrastruktuurin kestävyys- ja laadukkuuteen, normien noudattamiseen, terveys- ja kasvinsuojelutoimiin, kaupan helpottamiseen, WTO:n kaupan helpottamissopimus mukaan lukien, ja digitalisointiin. EU ja sen jäsenvaltiot myös jatkavat kauppaa tukevan avun käyttöä suorien ulkomaisten investointien houkuttelemiseen, kestävien ja läpinäkyvien julkisten hankintojen tukemiseen, sääntelykehysten parantamiseen sekä maatalousmarkkinoiden ja kalastusalan kestävään kehittämiseen kumppanimaissa.

10. Neuvosto toteaa, että EU:n kaupankäynti, investoinnit ja kauppaa tukeva apu voivat edesauttaa selviytymiskyvyn parantamista, institutionaalisten valmiuksien kehittämistä ja perustan luomista kestäväälle ja osallistavalle taloudelliselle kehitykselle. Kauppaa tukeva apu voi olla tehokas apuväline ihmisoikeuksien, sukupuolten tasa-arvon, naisten taloudellisen voimaannuttamisen, naisten yrittäjyyden, hyvän hallintotavan, oikeusvaltioperiaatteen, vastuullisen yritystoiminnan, sosiaalisen ja ympäristön kestävyys ja laittoman muuttoliikkeen perimmäisiin syihin puuttumisen edistämiseksi. Neuvosto korostaa, että kauppaa tukevan avun tulisi edistää Pariisin ilmastopöytäsohjeiden täytäntöönpanoa ja siten edesauttaa ilmastomuutoksen hillitsemistä ja siihen sopeutumista kehitysmaissa. EU ja sen jäsenvaltiot ottavat huomioon nämä moninaiset kysymykset kauppaa tukevien kehitysapuohjelmien laatimisessa, jotta varmistetaan kauppaa tukevan avun täytäntöönpanon vaikutusten vankka ja perusteellinen analyysi näillä politiikan aloilla.
11. EU ja sen jäsenvaltiot tähdentävät, että ne ovat sitoutuneita lisäämään kauppaa tukevaa kehitysapua koskevia toimia vähiten kehittyneiden maiden sekä hauraiden tai konfliktien koettelemien valtioiden hyväksi. Neuvosto pitää myönteisenä komission ehdotusta lisätä asteittain vähiten kehittyneisiin maihin sekä hauraisiin tai konfliktien koettelemiin valtioihin suunnattavan EU:n kauppaa tukevan avun osuutta, jotta voidaan saavuttaa kauppaa tukevaa apua koskevassa komission tiedonannossa määritellyt tasot⁵. Kehittyvien sisämaavaltioiden ja pienten kehittyvien saarivaltioiden tarpeet olisi otettava huomioon, koska niille kaupan helpottaminen ja kaupan infrastruktuuri ovat keskeisiä kehitystä edistäviä tekijöitä. EU ja sen jäsenvaltiot jatkavat myös kauppaa tukevan avun ohjaamista keskitulotason maihin muun muassa valmiuksien kehittämiseksi sekä luovat monipuolisia ja räätälöityjä yhteistyömuotoja pidemmälle kehittyneiden kehitysmaiden kanssa keskittyen erityisesti yhteistä etua koskeviin aloihin sekä kolmitahoiseen yhteistyöhön ja etelä–etelä-yhteistyön edistämiseen.
12. EU ja sen jäsenvaltiot lujittavat EU:n kauppaa tukevaa apua parantamalla seuranta- ja arviointitoimien käyttöä ja laatua, jotta voitaisiin seurata määrätyn tulosindikaattorein mitattavaa edistymistä, arvioida tarkemmin EU:n kauppaa tukevan avun vaikutuksia ja selvittää parhaat toimintatavat.

⁵ 14312/17 – COM(2017) 667 final.

13. EU ja sen jäsenvaltiot vahvistavat uudelleen sitoumuksensa pyrkiä noudattamaan kauppaa tukevassa avussa entistä strategisempaa lähestymistapaa yhteistyössä muiden kehitysyhteistyökumppaneiden ja monenvälisten järjestöjen kuten WTO:n, OECD:n ja YK:n kanssa, ja siten edistää aktiivisesti maailmanlaajuisia keskusteluja kauppaa tukevaa apua koskevan aloitteen parantamiseksi edelleen. Neuvosto korostaa tarvetta tukea asiaa koskevia vastuullisen yritystoiminnan kansainvälisiä periaatteita ja kannustaa luomaan synergioita muiden asiaankuuluvien prosessien, myös G20-aloitteiden, kanssa.
14. Neuvosto kehottaa EU:ta ja sen jäsenvaltioita panemaan kauppaa tukevaa kehitysapua koskevan päivitetyn strategian ripeästi täytäntöön. Lisäksi neuvosto pyytää komissiota esittämään säännöllisesti ajantasaisia tietoja nykyisen raportointikehyksen puitteissa saavutetusta edistymisestä ja saaduista tuloksista.
-