

Brusel 5. prosince 2023
(OR. en)

15571/23

Interinstitucionální spis:
2023/0416 (NLE)

ECOFIN 1198
UEM 363
FIN 1178

PRÁVNÍ PŘEDPISY A JINÉ AKTY

Předmět:	PROVÁDĚCÍ ROZHODNUTÍ RADY, kterým se mění prováděcí rozhodnutí ze dne 28. července 2021 o schválení posouzení plánu pro oživení a odolnost Kypru
----------	--

PROVÁDĚCÍ ROZHODNUTÍ RADY

ze dne ...,

**kterým se mění prováděcí rozhodnutí ze dne 28. července 2021
o schválení posouzení plánu pro oživení a odolnost Kypru**

RADA EVROPSKÉ UNIE,

s ohledem na Smlouvu o fungování Evropské unie,

s ohledem na nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) 2021/241 ze dne 12. února 2021,
kterým se zřizuje Nástroj pro oživení a odolnost¹, a zejména na čl. 20 odst. 1 uvedeného nařízení,

s ohledem na návrh Evropské komise,

¹ Úř. věst. L 57, 18.2.2021, s. 17.

vzhledem k těmto důvodům:

- (1) Poté, co Kypr dne 17. května 2021 předložil národní plán pro oživení a odolnost, navrhla Komise Radě jeho kladné posouzení. Dne 28. července 2021 Rada kladné posouzení schválila prováděcím rozhodnutím (dále jen „prováděcí rozhodnutí Rady ze dne 28. července 2021“)¹.
- (2) Podle čl. 11 odst. 2 nařízení (EU) 2021/241 měl být maximální finanční příspěvek na nevratnou finanční podporu pro každý členský stát aktualizován do 30. června 2022 v souladu s metodikou stanovenou v uvedeném nařízení. Dne 30. června 2022 předložila Komise výsledky této aktualizace Evropskému parlamentu a Radě.
- (3) Dne 1. září 2023 předložil Kypr Komisi pozměněný národní plán pro oživení a odolnost, včetně kapitoly REPowerEU v souladu s článkem 21c nařízení (EU) 2021/241.
- (4) Pozměněný plán pro oživení a odolnost rovněž zohledňuje aktualizovaný maximální finanční příspěvek v souladu s čl. 18 odst. 2 nařízení (EU) 2021/241 a zahrnuje odůvodněnou žádost Komisi o předložení návrhu změny prováděcího rozhodnutí Rady ze dne 28. července 2021 v souladu s čl. 21 odst. 1 nařízení (EU) 2021/241, z důvodu, že plán pro oživení a odolnost již v důsledku objektivních okolností zčásti nelze splnit. Změny plánu pro oživení a odolnost předložené Kyprem se týkají 78 opatření.

¹ Viz dokument ST 10686/21 a ST 10686/21 ADD 1 na <http://register.consilium.europa.eu>.

- (5) Dne 14. července 2023 vydala Rada v rámci evropského semestru doporučení pro Kypr. Rada mimo jiné doporučila, aby Kypr udržel zdravou fiskální pozici a zároveň zachoval veřejné investice financované z vnitrostátních zdrojů a zajistil účinné čerpání podpory z Nástroje pro oživení a odolnost zřízeného nařízením (EU) 2021/241 (dále jen „nástroj“) a fondů Unie, zejména na podporu zelené a digitální transformace. Rada rovněž Kypru doporučila snížit soukromý dluh, mimo jiné zavedením účinného rámce pro zabavování majetku, a zlepšit řízení státních subjektů. Kypru bylo doporučeno, aby v zájmu snížení celkové závislosti na fosilních palivech a využití veškerého nevyužitého potenciálu výroby energie z obnovitelných zdrojů dále investoval do elektrické sítě, urychlil rozvoj propojení elektrických sítí, zvýšil energetickou účinnost, přešel na udržitelnou dopravu a řešil problémy týkající se ekologických dovedností a kompetencí.
- (6) Před předložením pozměněného plánu pro oživení a odolnost proběhly v souladu s vnitrostátním právním rámcem konzultace s místními a regionálními orgány, sociálními partnery, organizacemi občanské společnosti, mládežnickými organizacemi a dalšími relevantními zúčastněnými stranami. Shrnutí těchto konzultací bylo předloženo spolu s pozměněným plánem. Komise podle článku 19 nařízení (EU) 2021/241 posoudila relevanci, účinnost, efektivnost a ucelenost pozměněného plánu pro oživení a odolnost v souladu s pokyny pro posuzování stanovenými v příloze V uvedeného nařízení.

- (7) V pozměněném plánu pro oživení a odolnost předloženém Kypru se aktualizuje deset opatření s cílem zohlednit aktualizovaný maximální finanční příspěvek. Kypr vysvětlil, že vzhledem k tomu, že se maximální finanční příspěvek snížil z 1 005 946 047 EUR¹ na 915 758 509 EUR¹, již není možné financovat všechna opatření v původním kyperském plánu pro oživení a odolnost. Kypr vysvětlil, že některá opatření by měla být zrušena z důvodu snížení přidělu a u jiných opatření by měla být snížena úroveň požadovaného provádění ve srovnání s původním plánem pro oživení a odolnost.

¹ Tato částka odpovídá finančnímu přidělu po odečtení poměrného podílu Kypru na výdajích podle čl. 6 odst. 2 nařízení (EU) 2021/241, vypočteného v souladu s metodikou stanovenou v článku 11 uvedeného nařízení.

- (8) Pozměněný plán pro oživení a odolnost již neobsahuje některá opatření v rámci složek 2.3 – Inteligentní a udržitelné hospodaření s vodou, 3.1 – Nový model růstu a diverzifikace hospodářství, 3.3 – Podpora podnikání pro konkurenceschopnost, 3.4 – Modernizace veřejných a místních orgánů, zefektivnění soudnictví a boj proti korupci a 4.1 – Modernizace infrastruktury pro konektivitu. Tato opatření se týkají Investice C2.3I7 – Infrastruktura východní Nikósie pro opětovné využití vyčištěných odpadních vod, která má zvýšit skladovací kapacitu čistírny odpadních vod v oblasti Vathia Gonia, aby bylo možné využít veškerý objem vyčištěné odpadní vody; Investice C3.1I4 – Iniciovat zřízení ekoprůmyslového vědeckého parku, který by vytvořil rámec na podporu růstu přímých investic na zelené louce a v němž by byl zřízen klastř subjektů lehkého průmyslu, které se zaměřují na obnovitelné zdroje energie (zejména solární), zemědělsko-technologická řešení a IKT; Investice C3.3I3 – Poradenské služby pro malé a střední podniky (MSP) s cílem podpořit rozvoj malých a středních podniků na Kypru a zvýšit jejich konkurenceschopnost prostřednictvím individualizovaných poradenských služeb a dalších nástrojů nefinanční podpory; Investice C3.3I5 – Podpora externí orientace a otevřenosti kyperských firem vůči mezinárodnímu obchodu s cílem posílit externí orientaci nových a stávajících podniků působících v oblasti výroby a zpracování zemědělských a průmyslových výrobků a jejich uvádění na trh, jakož i poskytovatelů služeb; Investice C3.4I1 – Racionalizace systému směn zavedením systému rozvrhování směn s cílem optimalizovat vzorce změn a dosáhnout zvýšení produktivity a efektivity v organizacích veřejného sektoru, které poskytují služby v různých časových směnách, a Investice C4.1I3 – Podmořské propojení s Řeckem s cílem vytvořit pro Kypr vysoce kapacitní pátevní internetové připojení prostřednictvím nového podmořského propojení pro datovou konektivitu mezi Kyprem a Řeckem. Popis těchto opatření a souvisejících milníků a cílů by proto měl být z prováděcího rozhodnutí Rady ze dne 28. července 2021 odstraněn.

- (9) Kromě toho pozměněný plán pro oživení a odolnost předložený Kypru mění opatření v rámci složek 2.1 – Klimatická neutralita, energetická účinnost a pronikání energie z obnovitelných zdrojů, 2.2 – Udržitelná doprava, 3.1 – Nový model růstu a diverzifikace hospodářství a 5.2 – Trh práce, sociální ochrana a začlenění tak, aby odrážel aktualizovaný maximální finanční příspěvek. Zejména opatření C2.1I4 Snížení emisí CO₂ v průmyslových odvětvích, podnicích a organizacích v rámci složky 2.1 – Klimatická neutralita, energetická účinnost a pronikání energie z obnovitelných zdrojů; opatření C2.2I3 Podporovat široké využívání elektrických vozidel (EV) v rámci složky 2.2 – Udržitelná doprava; opatření C3.1I12 Nakládání s odpady směrem k oběhovému hospodářství v rámci složky 3.1 – Nový model růstu a diverzifikace hospodářství a opatření C5.2I1 Zlepšení účinnosti ministerstva práce a veřejných služeb zaměstnanosti a posílení podpory mladých lidí v rámci složky 5.2 – Trh práce, sociální ochrana a začlenění se mění tak, že se oproti původnímu plánu pro oživení a odolnost snižuje úroveň požadovaného plnění, aby se zohlednil snížený příděl finančních prostředků. Prováděcí rozhodnutí Rady ze dne 28. července 2021 by mělo být odpovídajícím způsobem změněno.
- (10) Kypr dále požádal o využití zbývajících zdrojů uvolněných odstraněním opatření podle článku 21 nařízení (EU) 2021/241 k zahrnutí jednoho opatření. Jedná se o investici C3.1I1 – Výstavba kooperativní infrastruktury mořské akvakultury (přístavních a pozemních zařízení) v pobřežní oblasti Pentakomo s příslušnými milníky 91 a 92 (Budování kooperativní mořské akvakultury a Operativní infrastruktura pro spolupráci v mořské akvakultuře).

- (11) Změny plánu pro oživení a odolnost předložené Kyprem v důsledku objektivních okolností se týkají 48 opatření.
- (12) Kypr vysvětlil, že dvanáct opatření již není zcela proveditelných, protože vysoká inflace značně zvýšila odhadované náklady na tato opatření. Po ruské útočné válce proti Ukrajině zůstala inflace v roce 2022 vysoká a dosáhla +8,1 %, byla způsobená především výrazným nárůstem cen energií, a to zejména dovážených fosilních paliv, na nichž je Kypr značně závislý. Zejména neočekávaný nárůst cen surovin, pohonných hmot a dopravy ovlivnil stavebnictví, což vedlo k výraznému zvýšení cen domácích i dovážených stavebních materiálů a elektromechanických výrobků. Zvýšení cen se dotklo také většiny zařízení pro modernizaci infrastruktury pro testování obnovitelných zdrojů energie a inteligentních sítí. To se týká Investice 5: Rozšíření, modernizace a zkvalitnění kyperských státních nemocnic v rámci složky 1.1 Odolný a účinný systém zdravotní péče, posílená civilní ochrana; Reforma 1: Ekologické zdanění v rámci složky 2.1 Klimatická neutralita, energetická účinnost a pronikání energie z obnovitelných zdrojů; Investice 2: Podpora obnovitelných zdrojů energie a jednotlivých opatření v oblasti energetické účinnosti v bytech a domech a řešení energetické chudoby v domácnostech s osobami se zdravotním postižením v rámci složky 2.1 – Klimatická neutralita, energetická účinnost a pronikání obnovitelných zdrojů energie; Investice 3: Podpora využívání obnovitelných zdrojů energie a úspor energie místními/širšími veřejnými orgány a usnadnění přechodu místních komunit

ke zmírňování změny klimatu a přizpůsobování se této změně v rámci složky 2.1 Klimatická neutralita, energetická účinnost a pronikání obnovitelných zdrojů energie; Investice 6: Modernizace infrastruktury pro testování energie z obnovitelných zdrojů a inteligentních sítí na Kyperské univerzitě v rámci složky 2.1 Klimatická neutralita, energetická účinnost a pronikání obnovitelných zdrojů energie; Investice 9: Protipožární ochrana lesů v rámci složky 2.1 Klimatická neutralita, energetická účinnost a pronikání obnovitelných zdrojů energie; Investice 6: Zvýšit zabezpečení dodávek vody v regionech Nikósie a Larnaka v rámci složky 2.3 Inteligentní a udržitelné hospodaření s vodou; Investice 1: Provádění projektů udržitelné městské mobility (SUMP) a opatření zvyšující přístupnost v rámci složky 2.2 Udržitelná doprava; Investice 3: Podporovat široké využívání elektrických vozidel (EV) v rámci složky 2.2 Udržitelná doprava; Investice 6: Obnova a revitalizace vnitřního města Nikósie v rámci složky 3.4 Modernizace veřejných a místních orgánů, zefektivnění soudnictví a boj proti korupci; Investice 1 Výstavba vzorové technické školy v rámci složky 5.1 Modernizace vzdělávacích systémů, zvyšování kvalifikace a rekvalifikace a Investice 4 Centra pro děti v obcích v rámci složky 5.2 Trh práce, sociální ochrana a začlenění. Na základě toho Kypr požádal, aby úroveň požadovaného provádění těchto opatření byla snížena změnou některých milníků nebo cílů nebo odstraněním některých dílčích opatření a aby časový harmonogram milníků nebo cílů spojených s některými z výše uvedených opatření byl prodloužen. Prováděcí rozhodnutí Rady ze dne 28. července 2021 by mělo být odpovídajícím způsobem změněno.

- (13) Kypr vysvětlil, že čtyři opatření již nejsou zcela proveditelná kvůli narušení dodavatelského řetězce. V roce 2022 vedla ruská útočná válka proti Ukrajině k prudkému nárůstu cen energií a komodit na Kypru a hospodářský růst se zpomalil (z 6,6 % v roce 2021 na 5,6 % v roce 2022), došlo k narušení dodavatelských řetězců a k nárůstu cen energií a komodit obecně. Kypr vysvětlil, že narušení se týkala zejména dovozu nových elektrických vozidel ze zahraničí a dodací lhůty u zařízení IKT se prodloužily na bezprecedentní úroveň, často přesahující 180 dní. Jedná se o tato opatření: Investice 2: Vytvoření infrastruktury pro elektromobilitu v rámci složky 2.2 Udržitelná doprava, neboť narušení dodavatelského řetězce vedlo k posunutí termínu realizace jednoho z podopatření v rámci opatření (grantový program zaměřený na podporu nabíjení elektrických vozidel z obnovitelných zdrojů energie) o šest měsíců; Investice 8: Ochrana mořského ekosystému před nebezpečím způsobeným únikem ropy a Zlepšení úrovně účinnosti mechanismů připravenosti na únik ropy, jeho prevence a reakce na něj v rámci složky 2.3 Inteligentní a udržitelné hospodaření s vodou, neboť narušení dodavatelského řetězce vedlo k nepředvídanému vývoji v procesu zadávání zakázek, což mělo za následek prodloužení doby výroby a dodání plavidel; Investice 1: Integrovaný informační systém pro Odbor rejstříku společností a konkursního komisaře v rámci složky 3.3 Podpora podnikání pro konkurenceschopnost, protože narušení dodavatelského řetězce vedlo k prodloužení dodací lhůty síťových systémů, které jsou pro zavedení systému nezbytné; a Investice 1: Digitalizace na různých ministerstvech/útvarech ústředních vládních institucí v rámci složky 4.2 Podporovat elektronickou veřejnou správu, neboť problémy s dodavatelským řetězcem vedly k neočekávaným obtížím a zpožděním při provádění opatření pro ministerstvo zahraničních věcí s odkazem na modernizaci systémů velvyslanectví na Ukrajině a v Rusku. Na tomto základě Kypr požádal, aby úroveň požadovaného provádění uvedených opatření byla snížena změnou některých milníků nebo cílů nebo odstraněním některých dílčích opatření a aby časový harmonogram milníků a cílů spojených s některými z výše uvedených opatření byl prodloužen. Prováděcí rozhodnutí Rady ze dne 28. července 2021 by mělo být odpovídajícím způsobem změněno.

- (14) Kypr vysvětlil, že pro dosažení původní ambice opatření bylo upraveno čtrnáct opatření, aby bylo možné zavést lepší alternativy. Jedná se o tato opatření: Investice 6 Zavádění všeobecných přeshraničních služeb elektronického zdravotnictví na Kypru v rámci složky 1.1 Odolný a účinný systém zdravotní péče, posílená civilní ochrana, neboť otevřené národní kontaktní místo bude mít přístup k automatickému, nekontrolovanému shromažďování informací a získávání údajů prostřednictvím infrastruktury digitálních zdravotnických služeb (eHDSI), aby lépe odráželo požadavky uživatelů; Investice 1: Podpora investic do energetické účinnosti v malých a středních podnicích, komunitách a širším veřejném sektoru v rámci složky 2.1 Klimatická neutralita, energetická účinnost a pronikání energie z obnovitelných zdrojů, neboť rozsah (pouze malé a střední podniky a neziskové organizace) byl změněn zejména proto, aby se zabránilo překrývání s jiným opatřením; Investice 4: Podporovat snižování emisí CO₂ v podnicích v rámci složky 2.1 Klimatická neutralita, energetická účinnost a pronikání energie z obnovitelných zdrojů, neboť byl doplněn konkrétní cíl týkající se počtu podniků, které vypracovaly plány na snížení emisí skleníkových plynů; Investice 11: Zlepšení a rozšíření kyperské sítě ekologických sběrných míst a vytvoření sítě sběrných a recyklačních míst v rámci složky 3.1 Nový model růstu a diverzifikace ekonomiky, neboť problémy s projektováním v původně plánovaných lokalitách ukazují, že využití alternativních lokalit je nákladově a časově efektivnější; Reforma 2: On-line cloudová platforma pro zlepšení obchodní a informační symetrie v dodavatelském řetězci čerstvých produktů v rámci složky 3.1 Nový model růstu a diverzifikace ekonomiky, neboť se ukázalo, že nákladově nejefektivnějším řešením pro dosažení stejného výsledku je využití a přizpůsobení stávajícího nástroje IT, nikoli vývoj nového;

Reforma 1 Vnitrostátní politika výzkumu a inovací a její nástroje v rámci složky 3.2 Intenzivnější výzkum a inovace, neboť akční plán bude vylepšen tak, aby zohledňoval také zjištění revidované strategie inteligentní specializace a pokrýval delší časový rámec; investice 3 Program financování výzkumu a inovací v oblasti ekologické transformace v rámci složky 3.2 Intenzivnější výzkum a inovace, neboť po první výzvě by v rámci tohoto programu mohlo být vyvinuto více technologií, včetně klíčových čistých technologií a nízkouhlíkových technologií; Reforma 2: Posílení mechanismu Fast-Track Business Activation v rámci složky 3.3 Podpora podnikání pro konkurenceschopnost, neboť po přijetí nové strategie v roce 2021 byl mechanismus Fast-Track Business Activation posílen a vyvinul se v jednotku pro usnadnění podnikání, která poskytuje pokročilé služby prostřednictvím pokročilé platformy / digitalizovaného systému; Reforma 7: Městské pozemkové úpravy v rámci složky 3.4 Modernizace veřejných a místních orgánů, zefektivnění soudnictví a boj proti korupci, neboť opatření bylo posíleno rozšířením působnosti opatření i mimo rezidenční oblasti, což představuje lepší alternativu; Reforma 4: Nový právní rámec a systém výměny údajů a úvěrových kanceláří v rámci složky 3.5 Zajištění fiskální a finanční stability, neboť se ukázalo, že ARTEMIS, subjekt, který slouží jako současný mechanismus výměny údajů, je nejvhodnějším subjektem pro vlastnictví úvěrového registru; Reforma 5: Akční plán pro vytvoření registru monitorování závazků v rámci složky 3.5 Zajištění fiskální a finanční stability, neboť využití a rozšíření stávajícího vládního informačního skladiště se jeví jako lepší alternativa vzhledem k nedostatečné užitečnosti a efektivitě původně plánovaných výstupů (existence dvou úvěrových hodnocení může způsobit nepřehlednost rozhodování a je nákladnější);

Investice 2: Zlepšení kabeláže „připraveno na gigabitové sítě“ v budovách a podpora zavádění konektivity v rámci složky 4.1 Modernizace infrastruktury pro konektivitu, neboť vzhledem k nedostatečnému zájmu trhu byl systém orientovaný na služby považován za lepší alternativu než původní systém; a Reforma 1: Továrna digitálních služeb v rámci složky 4.2 Podporovat elektronickou veřejnou správu, neboť kyperské orgány našly pro rozvoj digitálních služeb organizační model, který je více zaměřen na občany a je efektivnější; a Reforma 3 Prodloužení bezplatné povinné předškolní výchovy od čtyř let věku v rámci složky 5.1 Modernizace vzdělávacích systémů, zvyšování kvalifikace a rekvalifikace, neboť se očekává, že vytvoření dodatečných kapacit ve veřejných a obecních mateřských školách v kombinaci s doprovodným dočasným dotačním systémem bude mít i přes delší časový rámec realizace výrazně dlouhodobější a pozitivnější dopad. Tento přístup je zaměřen zejména na zranitelné skupiny. Na tomto základě Kypr požádal, aby obsah některých uvedených opatření byl změněn, a aby časový harmonogram některých milníků a úkolů spojených s některými z výše uvedených opatření byl prodloužen. Prováděcí rozhodnutí Rady ze dne 28. července 2021 by mělo být odpovídajícím způsobem změněno.

- (15) Kypr vysvětlil, že dvě opatření již nejsou zcela proveditelná z důvodu nedostatečné nabídky. Jedná se o tato opatření: Investice 8: Zvýšení přidané hodnoty odvětví cestovního ruchu s důrazem na venkov, horské a odlehlé oblasti v rámci složky 3.1 Nový model růstu a diverzifikace hospodářství, protože příliš omezené vymezení způsobilých podniků vedlo k nízké míře účasti v programu; a Reforma 8: Posílení dohledu nad pojišťovnami a penzijními fondy v rámci složky 3.5 Zajištění fiskální a finanční stability z důvodu příliš malého počtu uchazečů s odbornou pojistně-matematickou kvalifikací. Na tomto základě Kypr požádal, aby některé aspekty uvedených opatření byly změněny a aby časový harmonogram některých cílů byl prodloužen. Prováděcí rozhodnutí Rady ze dne 28. července 2021 by mělo být odpovídajícím způsobem změněno.

- (16) Kypr vysvětlil, že pět opatření již není zcela proveditelných z důvodu nedostatečné poptávky. Jedná se o tato opatření: Investice 2: Kyperský systém IKT v oblasti inovativního veřejného zdraví (CIPHis) v rámci složky 1.1 Odolný a účinný systém zdravotní péče, posílená civilní ochrana, protože nebyl k dispozici dostatek lékařů, kteří by mohli zadávat údaje o chřipce do modulu sentinelového dohledu Kyperského systému IKT v oblasti inovativního veřejného zdraví; Reforma 3: Genetické zlepšení populace ovcí a koz na Kypru v rámci složky 3.1 Nový model růstu a diverzifikace hospodářství, neboť i přes prodloužení lhůt pro podání nabídek se přihlásilo a bylo způsobilých méně než 40 příjemců nebo zemědělců; Investice 5: Inteligentní města v rámci složky 3.4 Modernizace veřejných a místních orgánů, zefektivnění soudnictví a boj proti korupci, neboť o zapojení do této iniciativy projevilo na ostrově zájem pouze 25 obcí; Investice 3 Zřízení domů pro děti, dospívající s poruchami chování a osoby se zdravotním postižením a osoby vyžadující dlouhodobou péči v rámci složky 5.2 Trh práce, sociální ochrana, a začlenění, jelikož žádný hospodářský subjekt neprojevil zájem; a Investice 7 Režim pro posílení konkurenceschopnosti velkých podniků ve výrobním odvětví v rámci složky 3.1 Nový model růstu a diverzifikace ekonomiky, neboť odklad byl způsoben nedostatečnou poptávkou a omezeným počtem způsobilých projektů, což si vyžádalo odložení vyhlášení výzvy k předkládání nabídek o jeden rok. Na tomto základě Kypr požádal, aby některé aspekty uvedených opatření byly změněny a aby lhůty byly prodlouženy nebo aby některé cíle spojené s výše uvedenými opatřeními byly zrušeny. Prováděcí rozhodnutí Rady ze dne 28. července 2021 by mělo být odpovídajícím způsobem změněno.

- (17) Kypr vysvětlil, že jedno opatření již není zcela proveditelné z důvodu neočekávaných technických a funkčních problémů po dokončení návrhu a vývoje. Jedná se o toto opatření: Reforma 9: Digitální transformace soudů v rámci složky 3.4 Modernizace veřejných a místních orgánů, zefektivnění soudnictví a boj proti korupci. Po dokončení fáze návrhu a vývoje se během uživatelského testování systému objevily neočekávané technické a funkční problémy, které si vyžádaly provedení nápravných opatření, což způsobilo zpoždění. Na tomto základě Kypr požádal, aby časový harmonogram jednoho milníku spojeného s uvedenými opatřeními byl prodloužen. Prováděcí rozhodnutí Rady ze dne 28. července 2021 by mělo být odpovídajícím způsobem změněno.
- (18) Kypr vysvětlil, že jedno z opatření již nelze plně provést v původně plánované lhůtě kvůli chybějícím technickým požadavkům a specifikacím, které mají být doplněny po vstupu příslušných právních předpisů Unie v oblasti jednotného evropského portálu v platnost, což je nutné pro vypsání výběrového řízení a následně pro podpis smlouvy. Jedná se o toto opatření: Investice 2: Digitalizace Kyperského přístavního úřadu v rámci složky 4.2 Podporovat elektronickou veřejnou správu. Na tomto základě Kypr požádal, aby časový harmonogram provádění části milníku souvisejícího s výše uvedenými opatřeními byl posunut na následující milník. Prováděcí rozhodnutí Rady ze dne 28. července 2021 by mělo být odpovídajícím způsobem změněno.

- (19) Kypr vysvětlil, že jedno opatření již není zcela proveditelné kvůli neočekávaným kybernetickým útokům, kvůli nimž bylo nutné přepracovat strategii kybernetické bezpečnosti. Jedná se o toto opatření: Reforma 2: Vymezení a provádění nové politiky v oblasti cloud computingu, pokud jde o vládní informační systémy a služby v rámci složky 4.2 Podporovat elektronickou veřejnou správu. Na tomto základě Kypr požádal o změnu obsahu jednoho milníku spojeného s výše uvedeným opatřením a o prodloužení časového harmonogramu jednoho milníku spojeného s výše uvedenými opatřeními. Prováděcí rozhodnutí Rady ze dne 28. července 2021 by mělo být odpovídajícím způsobem změněno.
- (20) Kypr vysvětlil, že sedm opatření již není zcela proveditelných z důvodu nepředvídatelného vývoje v procesu konzultací nebo zadávání veřejných zakázek. Jedná se o tato opatření: Investice 4: Akreditace veřejných a soukromých nemocnic v rámci složky 1.1 Odolný a účinný systém zdravotní péče, posílená civilní ochrana, neboť doba trvání akreditačního procesu pro nemocnici nesmí být kratší než dva roky, což vyšlo najevo až během konzultací se zúčastněnými stranami; Investice 7: Hromadná instalace a provoz inteligentní (pokročilé) měřicí infrastruktury provozovatelem distribuční soustavy v rámci složky 2.1 Klimatická neutralita, energetická účinnost a pronikání energie z obnovitelných zdrojů, neboť došlo k neočekávanému zpoždění v důsledku tří po sobě jdoucích odvolání a dodavatel nebyl schopen splnit své povinnosti; Investice 13: Zřízení zařízení pro nakládání s odpady z chovu hospodářských zvířat a vedlejšími produkty živočišného původu v obci Orounda v rámci složky 3.1 Nový model růstu a diverzifikace hospodářství, neboť výsledky studie proveditelnosti ukázaly, že návrh zařízení musí být téměř zcela přepracován;

Investice 2: Vytvoření regulačního pískoviště na podporu finančních technologií v rámci složky 3.3 Podpora podnikání pro konkurenceschopnost, neboť potřeba řešit vývoj na trhu, která vyšla najevo během konzultací se zúčastněnými stranami, vedla ke zpoždění při zadávání veřejných zakázek; Investice 6: Státem financovaný kapitálový fond v rámci složky 3.3 Podpora podnikání pro konkurenceschopnost, protože nepředvídaná kritéria výběru třetí strany vedla k výběru správce fondu se sídlem sice v Evropě, ale mimo Kypr; Reforma 3: Modernizace zákona o společnostech v rámci složky 3.3 Podpora podnikání pro konkurenceschopnost vzhledem k nepředvídané překážce v zadávacím řízení z důvodu jednostranných podstatných změn nabídky uchazeče po zadání zakázky, které nebylo možné akceptovat a muselo být vypsáno nové zadávací řízení; a Reforma 4 Digitální transformace školních jednotek s cílem posílit digitální dovednosti a dovednosti související se vzděláváním v oblasti přírodních věd, technologie, inženýrství a matematiky v rámci složky 5.1 Modernizace vzdělávacích systémů, zvyšování kvalifikace a rekvalifikace, a to vzhledem ke zpoždění způsobenému odvoláním proti zadání zakázky v kombinaci se specifiky tohoto technologicky zaměřeného projektu, v jehož důsledku nebylo k dispozici technologické vybavení uvedené v zadávací dokumentaci, což způsobilo technické zpoždění v průběhu zadávacího řízení. Na tomto základě požádal Kypr, aby úroveň požadovaného provádění některých výše uvedených opatření byla snížena, a aby časový harmonogram některých milníků a cílů souvisejících s některými z výše uvedených opatření byl prodloužen. Prováděcí rozhodnutí Rady ze dne 28. července 2021 by mělo být odpovídajícím způsobem změněno.

- (21) Na základě zdrojů, které se uvolnily po změnách provedených v souladu s článkem 21 nařízení (EU) 2021/241, Kypr navrhl zvýšit ambici u jednoho opatření z důvodu vyšší než očekávané poptávky. Jedná se o Investici 10 Obohacování produktů cestovního ruchu ve venkovských, horských a odlehlých oblastech v rámci složky 3.1 Nový model růstu a diverzifikace hospodářství, neboť zájem o tento program byl vyšší, než se předpokládalo. Na tomto základě Kypr požádal, aby úroveň požadovaného provádění výše uvedeného opatření byla zvýšena zvýšením jednoho ze souvisejících cílů. Prováděcí rozhodnutí Rady ze dne 28. července 2021 by mělo být odpovídajícím způsobem změněno.

Opravy administrativních chyb

- (22) Ve znění prováděcího rozhodnutí Rady ze dne 28. července 2021 bylo zjištěno 17 administrativních chyb, které se týkají 7 milníků a 17 opatření. Prováděcí rozhodnutí Rady ze dne 28. července 2021 by mělo být změněno s cílem opravit tyto administrativní chyby, které neodrážejí obsah plánu pro oživení a odolnost předloženého Komisi dne 17. května 2021, jak byl dohodnut mezi Komisí a Kyprem. Tyto administrativní chyby se týkají Reformy 1 Národní středisko pro klinické důkazy a zlepšování kvality, Reformy 2 Návrh elektronické platformy pro sledování spotřeby antibiotik v nemocnicích a infekcí spojených se zdravotní péčí, Investice 1 Nové objekty pro Kyperské transfuzní zařízení a pořízení nejnovějšího technického vybavení pro zařízení ve složce 2.1 Klimatická neutralita, energetická účinnost a obnovitelná energie; Investice 2 Čistírny odpadních vod: modernizace za účelem zlepšení kvality vody,

Investice 4 Inteligentní správa vodovodních a kanalizačních sítí, Investice 5 Opatření proti povodním a k zachycování vody v rámci složky 2.3 Inteligentní a udržitelné hospodaření s vodou; Reformy 4 Posílení oběhového hospodářství v průmyslu, složky 3.1 Nový model růstu a diverzifikace hospodářství; Reformy 2 Pobídky pro investice a lidský kapitál v oblasti výzkumu a inovací, Reformy 3 Zavést politiky a pobídky, které usnadní a podpoří přístup k výzkumné infrastruktuře a laboratořím financovaným z veřejných prostředků, Investice 1 Zřídit a provozovat ústřední úřad pro předávání znalostí v rámci složky 3.2 Intenzivnější výzkum a inovace; Reformy 4 Navrhnout a zřídit národní podpůrnou agenturu, Investice 4 Režim digitální modernizace podniků v rámci složky 3.3 Podpora podnikání pro konkurenceschopnost; Reformy 3 Strategie řešení nedostatků systému transakcí s nemovitostmi (doklady o vlastnictví), Reformy 9 Zlepšení výběru daní a efektivity finanční správy v rámci složky 3.5 Zajištění fiskální a finanční stability; Reformy 3 Digitalizace policejních postupů, Digipol, složky 4.2 Podporovat elektronickou veřejnou správu, Reformy 1 Řešení nesouladu mezi dovednostmi nabízenými školami a dovednostmi požadovanými na trhu práce (sekundární a vysokoškolské vzdělávání), v rámci složky 5.1 Modernizace vzdělávacích systémů, zvyšování kvalifikace a rekvalifikace a Reformy 1 Reforma systému sociálního zabezpečení a restrukturalizace služeb sociálního zabezpečení v rámci složky 5.2 Trh práce, sociální ochrana a začlenění. Tyto opravy nemají vliv na provádění dotčených opatření.

- (23) Kapitola REPowerEU zahrnuje dvě nové reformy a dvě nové investice. Reforma 6.R1 regulace a usnadnění účasti aktivních zákazníků, samospotřebitelů energie z obnovitelných zdrojů, občanských energetických společností, společností pro obnovitelné zdroje energie a reakce na poptávku prostřednictvím kumulativního zastoupení na trhu s elektřinou má za cíl umožnit přijetí projektů v oblasti obnovitelných zdrojů energie v zemi, a tím umožnit rychlejší pronikání energie z obnovitelných zdrojů do ekonomiky. Reforma 6.R2 týkající se zavedení regulačního rámce pro připojení dobíjecích míst pro elektrická vozidla k distribuční síti se zaměřuje na vytvoření pokynů pro formulaci regulačních rámců týkajících se pořizování služeb flexibility provozovatelem distribuční soustavy (DSO) a připojení dobíjecích míst pro elektromobily k distribuční síti s cílem usnadnit zavádění elektromobilů a umožnit konečným spotřebitelům aktivně se účastnit trhu s elektřinou. Investice 6.I3 na podporu rozsáhlé energetické modernizace bytového fondu je zaměřena na snížení primární a konečné spotřeby energie a emisí CO₂ ve stávajících domácnostech. Kromě toho bude program podporovat instalaci systémů obnovitelných zdrojů energie v těchto domácnostech. Program renovace by měl vést k průměrnému snížení spotřeby primární energie v renovovaných budovách o 30 %. Investice 6.I7 týkající se tematického výzkumu v podnicích pro řešení výroby, skladování, přenosu a distribuce energie se zaměřuje na pobídky pro cílené činnosti v oblasti výzkumu a inovací, jejichž cílem je poskytnout řešení úzkých míst zjištěných při výrobě, skladování, přenosu a distribuci energie (infrastruktura, skladování, rozvodná síť atd.), která zlepši funkčnost a účinnost infrastruktury vnitrostátní sítě, urychlí integraci obnovitelných zdrojů energie a výrazně sníží energetické potřeby země.

- (24) Kapitola REPowerEU zahrnuje také opatření v rozšířeném měřítku, která se týkají pěti opatření v rámci složek 2.1. Klimatická neutralita, energetická účinnost a obnovitelná energie, 2.2 Udržitelná doprava, 3.1 Nový model růstu a diverzifikace hospodářství a 3.2 Intenzivnější výzkum a inovace. Rozšířená opatření obsažená v kapitole REPowerEU představují podstatné zlepšení úrovně ambicí u opatření, která již do národního plánu pro oživení a odolnost byla zahrnuta.

Vyvážená reakce přispívající k šesti pilířům

- (25) V souladu s čl. 19 odst. 3 písm. a) a přílohou V kritériem 2.1 nařízení (EU) 2021/241 představuje pozměněný plán pro oživení a odolnost včetně kapitoly REPowerEU do značné míry (hodnocení A) komplexní a přiměřeně vyváženou reakci na hospodářskou a sociální situaci, čímž vhodně přispívá ke všem šesti pilířům uvedeným v článku 3 uvedeného nařízení, a zohledňuje specifické výzvy a přidělené finanční prostředky dotčeného členského státu.

- (26) Podle původního hodnocení plán pro oživení a odolnost jasně vysvětloval, jak jednotlivé osy politiky (zdraví a civilní ochrana; přechod na zelené hospodářství; odolnost a konkurenceschopnost hospodářství; digitální transformace; a trh práce, sociální ochrana, vzdělávání a lidský kapitál) přispívají k šesti pilířům uvedeným v článku 3 nařízení (EU) 2021/241. Bylo zejména zdůrazněno, že cílem plánu pro oživení a odolnost je přispět k řešení klíčových problémů souvisejících s ekologickou transformací, včetně vysokých emisí skleníkových plynů, nedostatků v oblasti vodního a odpadového hospodářství. Podle posouzení původního plánu plán pro oživení a odolnost zahrnoval opatření, která mají přispět k digitální transformaci, s důrazem na konektivitu a řešení v oblasti elektronické veřejné správy, přičemž otázky digitalizace byly začleněny i do řady dalších oblastí, dále bylo zdůrazněno očekávání, že inteligentní, udržitelný a inkluzivní růst bude podpořen opatřeními, která zlepší přístup podniků k financování, i cílenými reformami oblasti výzkumu, vývoje a investic a že plán přispěje k posílení ekonomické, sociální a územní soudržnosti a konvergence Kypru s Uníí, a to mimo jiné díky opatřením v oblasti zdravotnictví a sociální infrastruktury. Některá z těchto opatření prospívají i odolnosti zdravotnictví, ekonomicky, sociální oblasti a institucí, dále bylo uvedeno, že politiky pro příští generace, děti a mládež byly v plánu pro oživení a odolnost pojímány jako důležité a zahrnovaly opatření v oblasti vzdělávání a zaměstnanosti.
- (27) Komise se domnívá, že změna plánu pro oživení a odolnost spolu s kapitolou REPowerEU nemá vliv na posouzení přiměřeného příspěvku plánu pro oživení a odolnost k šesti pilířům, které do značné míry představují komplexní a přiměřeně vyváženou reakci na hospodářskou a sociální situaci, jak je uvedeno v předchozím odstavci.

Řešení všech nebo významné části výzev identifikovaných v příslušných doporučeních pro jednotlivé země

- (28) V souladu s čl. 19 odst. 3 písm. b) a kritériem 2.2 přílohy V nařízení (EU) 2021/241 se očekává, že pozměněný plán pro oživení a odolnost včetně kapitoly REPowerEU přispěje k účinnému řešení všech nebo významné části výzev (hodnocení A) identifikovaných v příslušných doporučeních pro Kypr, včetně jejich fiskálních aspektů, a v doporučeních podle článku 6 nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) č. 1176/2011¹ nebo výzev uvedených v jiných relevantních dokumentech, které Komise oficiálně přijala v rámci evropského semestru.
- (29) Pozměněný plán pro oživení a odolnost zejména zohledňuje doporučení pro jednotlivé země, která Rada formálně přijala ještě před posouzením pozměněného plánu pro oživení a odolnost Komisí. Vzhledem k tomu, že maximální finanční příspěvek pro Kypr byl upraven směrem dolů, doporučení z let 2022 a 2023, která nesouvisejí s energetickými výzvami, nejsou v celkovém posouzení zohledněna.
- (30) Po posouzení pokroku při provádění všech příslušných doporučení pro jednotlivé země v rámci evropského semestru 2023 Komise konstatuje, že doporučení o posílení dohledu nad společnostmi, které získávají úvěry (2019doporučení 2.3), bylo plně provedeno. Podstatného pokroku bylo dosaženo u doporučení týkajících se místních samospráv (2019 doporučení 1.3) a zprovoznění státního systému zdravotní péče (2019 doporučení 3.4).

¹ Nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) č. 1176/2011 ze dne 16. listopadu 2011 o prevenci a nápravě makroekonomické nerovnováhy (Úř. věst. L 306, 23.11.2011, s. 25).

- (31) Pozměněný plán pro oživení a odolnost zahrnuje rozsáhlý soubor vzájemně se posilujících reforem a investic, které přispívají k účinnému řešení všech nebo významné části hospodářských a sociálních problémů uvedených v doporučeních určených Kypru Radou v rámci evropského semestru, zejména ke zvýšení efektivity veřejného sektoru (2019 doporučení 1 a 2020 doporučení 4.3), včetně soudního systému (2019 doporučení 5 a 2020 doporučení 4) a systému zdravotní péče (2019 doporučení 3.4 a 2020 doporučení 1.2), k řešení výzev týkajících se trhu práce (2019 doporučení 3 a 2020 doporučení 2), ke zlepšení podnikatelského prostředí (2019 doporučení 4 a 2020 doporučení 3), k zajištění finanční stability (2019 doporučení 2) a k posílení ekologického přechodu (2019 doporučení.4, 2020 doporučení 3, 2022 doporučení 4 a 2023 doporučení 4), včetně většího využívání obnovitelných zdrojů energie, energetické účinnosti a environmentálních politik.

- (32) Očekává se, že kapitola REPowerEU posílí ambice plánu pro oživení a odolnost, pokud jde o příslušná doporučení pro zemi v oblasti energetiky a zelené transformace. Dvě rozšířená opatření mají za cíl rozšířit veřejné investice do výzkumu a inovací souvisejících s ekologickou transformací a přispět k modernizaci elektrické sítě, včetně zařízení na skladování energie, v souladu s doporučením pro zemi č. 4 na rok 2023. Kypr usiluje o podporu obnovitelných zdrojů energie v obydlených a jejich využívání veřejnými orgány, podporuje přechod místních komunit ke zmírňování změny klimatu a přizpůsobování se této změně a měl by zavést regulační rámec pro fungování energetických komunit a dále řešit doporučení pro danou zemi týkající se zavádění obnovitelných zdrojů energie a snižování závislosti na fosilních palivech (2022 doporučení 4 a 2023 doporučení 4). Kromě toho Kypr rozšiřuje a urychluje energetickou účinnost přijetím opatření týkajících se energetické účinnosti v obytných domech, místních a veřejných orgánech a prostřednictvím energetické modernizace velkých podniků a stávajícího bytového fondu (2022 doporučení 4.5 a 2023 doporučení 4.4). Ke snížení energetické chudoby na Kypru by mělo přispět zlepšení energetické náročnosti jednotlivých obydlí, zejména se zaměřením na zranitelné domácnosti (2023 doporučení 4.5). Pokud jde o přechod na udržitelnou dopravu, Kypr zvýšil své ambice opatřeními na podporu širokého využívání elektrických vozidel a vytvořením regulačního rámce pro připojení nabíjecích míst pro elektrická vozidla k distribuční síti (2022 doporučení 4.6 a 2023 doporučení 4.6).

- (33) Některá opatření týkající se oběhového hospodářství, vodního hospodářství a digitalizace byla upravena, částečně odstraněna nebo vypuštěna, aniž by se výrazně snížily ambice plánu. Výstavba infrastruktury ve východní Nikósii pro opětovné využití odpadních vod a dvou středisek pro recyklaci a opravy, jakož i distribuce kompostérů ve venkovských oblastech byly z plánu vyjmuty z důvodu snížení finančního příspěvku. Zřízení zařízení pro nakládání s živočišným odpadem a vedlejšími živočišnými produkty v Oroundě bylo podle článku 21 nařízení (EU) 2021/241 zrušeno z důvodu nepředvídaných složitostí a zpoždění při zadávání veřejných zakázek. Investice do podmořského datového kabelu do Řecka (C4.1I3) byla z plánu pro oživení a odolnost rovněž vyřazena z důvodu snížení finančního příspěvku, a to i s ohledem na soukromé iniciativy týkající se dalších podmořských kabelů, které se objevily až po zveřejnění původního plánu. Zbývající opatření v upraveném plánu pro oživení a odolnost však nadále významně řeší doporučení pro zemi týkající se oběhového hospodářství, nakládání s odpady a předsunutí investic do digitalizace (2019 doporučení 4.2 a 2020 doporučení 3.5 a 3.7).
- (34) Očekává se, že pozměněný plán pro oživení a odolnost řešením výše uvedených výzev přispěje také k nápravě nerovnováhy, jak je uvedeno v doporučeních vydaných podle článku 6 nařízení (EU) č. 1176/2011 v letech 2019, 2020 a 2022 a s níž se Kypr potýká, zejména pokud jde o vysoký soukromý, veřejný a zahraniční dluh, vysoký schodek běžného účtu a vysoký podíl úvěrů se selháním.

Zásada „významně nepoškozovat“

- (35) V souladu s čl. 19 odst. 3 písm. d) a přílohou V kritériem 2.4 nařízení (EU) 2021/241 se očekává, že pozměněný plán pro oživení a odolnost včetně kapitoly REPowerEU zajistí, aby žádné opatření pro provádění reforem a investičních projektů v něm zahrnuté (hodnocení A) významně nepoškozovalo environmentální cíle ve smyslu článku 17 nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) 2020/852¹ (zásada „významně nepoškozovat“).
- (36) Změny provedené revizí plánu pro oživení a odolnost, které spočívají v úpravě stávajících opatření nebo zavedení opatření nových, nemají vliv na kladné hodnocení původního plánu pro oživení a odolnost, pokud jde o toto kritérium hodnocení.
- (37) Pokud jde o nové reformy a investice zavedené v kapitole REPowerEU, Kypr poskytl systematické posouzení každého opatření z hlediska zásady „významně nepoškozovat“ v souladu s technickými pokyny uvedenými v oznámení Komise nazvaném „Technické pokyny k uplatňování zásady „významně nepoškozovat“ podle nařízení o Nástroji pro oživení a odolnost². Poskytnuté informace umožňují dospět k závěru, že pozměněný plán pro oživení a odolnost má zajistit, aby žádné opatření významně nepoškozovalo.

¹ Nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) 2020/852 ze dne 18. června 2020 o zřízení rámce pro usnadnění udržitelných investic a o změně nařízení (EU) 2019/2088 (Úř. věst. L 198, 22.6.2020, s. 13).

² Úř. věst. C 58, 18.2.2021, s. 1.

Příspěvek k naplňování cílů REPowerEU

- (38) V souladu s čl. 19 odst. 3 písm. da) a přílohou V kritériem 2.12 nařízení (EU) 2021/241 se očekává, že kapitola REPowerEU do značné míry (hodnocení A) účinně přispěje k energetické bezpečnosti, diverzifikaci dodávek energie pro Unii, ke zvyšování využívání obnovitelných zdrojů a energetické účinnosti, zvyšování kapacit pro ukládání energie nebo k nezbytnému snížení závislosti na fosilních palivech před rokem 2030.
- (39) Očekává se, že všechna rozšířená a nová opatření v oblasti energetické účinnosti, rozšířený program pro zvýšení jejich konkurenceschopnosti a energetickou účinnost velkých podniků na Kypru a reforma týkající se zavedení regulačního rámce pro fungování energetických společností přímo přispějí k dosažení cíle b) programu REPowerEU podle čl. 21c odst. 3 pozměněného nařízení (EU) 2021/241 zvýšení energetické účinnosti budov, dekarbonizace průmyslu, zvýšení výroby a využití udržitelného biometanu a vodíku z obnovitelných zdrojů nebo bez fosilních zdrojů a zvýšení podílu energie z obnovitelných zdrojů. Očekává se, že několik renovačních programů povede ke snížení spotřeby primární energie renovovaných budov o 30 %.

- (40) Opatření v oblasti elektrických vozidel a nové investice do tematického výzkumu v podnicích pro řešení výroby, skladování, přenosu a distribuce energie přispějí k dosažení cíle podle čl. 21c odst. 3 písm. e) programu REPowerEU pozměněného nařízení (EU) 2021/241, kterým je řešení vnitřních a přeshraničních překážek v přenosu energie a podpora dopravy s nulovými emisemi a její infrastruktury, včetně železnic. Zejména reforma týkající se zavedení regulačního rámce pro připojení dobíjecích míst pro elektrická vozidla k distribuční síti a zvýšení investic do opatření na podporu širokého využívání elektrických vozidel by měly usnadnit jejich zavádění, což povede k větší motivaci podniků a jednotlivců k přechodu na vozidla s nulovými emisemi, a tím ke snížení spotřeby fosilních paliv v dopravě. Výše uvedené tematické investice do výzkumu se zaměří na pobídky pro cílené činnosti v oblasti výzkumu a inovací, jejichž cílem je poskytnout řešení úzkých míst zjištěných v oblasti výroby, skladování, přenosu a distribuce energie, která zlepší funkčnost a účinnost infrastruktury vnitrostátní sítě, urychlí integraci obnovitelných zdrojů energie a výrazně sníží energetické potřeby země.

- (41) Rozšíření investic do tematického programu financování výzkumu a inovací v oblasti ekologického přechodu přispěje k dosažení cíle podle čl. 21c odst. 3 písm. f) programu REPowerEU pozměněného nařízení (EU) 2021/241 na podporu výše uvedených cílů prostřednictvím urychlené rekvalifikace pracovní síly směrem k zeleným dovednostem, jakož i podpory hodnotových řetězců v oblasti klíčových materiálů a technologií souvisejících ekologickou transformací. Očekává se, že všechna výše uvedená opatření přispějí k dosažení cílů programu REPowerEU v souladu s řadou dalších reforem a investic podporovaných v rámci plánu pro oživení a odolnost a budou je doplňovat, zejména v rámci složek 2.1 a 2.2, jakož i v rámci jiných vnitrostátních iniciativ nebo programů financovaných Unií, jako jsou programy spolufinancované z politiky soudržnosti a Fond pro spravedlivou transformaci (např. pobídky pro systémy skladování energie z obnovitelných zdrojů). Opatření posilují opatření obsažená v původním plánu pro oživení a odolnost v oblasti energetické účinnosti tím, že zrychlují tempo energetických renovací pro domácnosti i průmysl.
- (42) Kapitola REPowerEU se rovněž zabývá potřebou diverzifikace směrem od fosilních paliv urychlením zavádění energie z obnovitelných zdrojů a podporou výzkumu a inovací v oblasti ekologické transformace, zejména výroby, skladování, přenosu a distribuce energie. To přispěje ke zlepšení funkčnosti a účinnosti infrastruktury vnitrostátní sítě, urychlí integraci systémů obnovitelné energie, čímž se zvýší bezpečnost dodávek energie na Kypru.

Opatření s přeshraničním rozměrem nebo dopadem na více zemí

- (43) V souladu s čl. 19 odst. 3 písm. db) a přílohou V kritériem 2.13 nařízení (EU) 2021/241 se očekává, že opatření obsažená v kapitole REPowerEU budou mít do značné míry (hodnocení A) přeshraniční rozměr nebo dopad na více zemí.
- (44) Většina opatření má přeshraniční účinek, neboť přispívá ke snížení poptávky a závislosti na fosilních palivech, a to buď elektrifikací, podporou výroby a začleněním obnovitelných zdrojů energie do sítě, nebo podporou energetické účinnosti a úspor, a tedy snížením energetické potřeby země. Snížení závislosti na fosilních palivech by se mělo projevit i v přeshraničních tocích energie na Kypru. Celkové náklady na tato opatření představují částku převážně přesahující 30 % odhadovaných nákladů kapitoly REPowerEU.
- (45) Téměř všechna opatření přispívají ke snížení poptávky po fosilních palivech a závislosti na nich. Některé z nich podporují energetickou účinnost a úspory energie ve veřejných i soukromých budovách a podnicích, jiné podporují výrobu a zapojení obnovitelných zdrojů energie do sítě a další podporují elektrifikaci vozidel. Všechna tato opatření snižují závislost na fosilních palivech i na úrovni Unie, což odůvodňuje hodnocení, že opatření obsažená v kapitole REPowerEU mají mít do značné míry (hodnocení A) přeshraniční rozměr nebo dopad na více zemí.

- (46) V souladu s čl. 19 odst. 3 písm. e) a přílohou V kritériem 2.5 nařízení (EU) 2021/241 pozměněný plán pro oživení a odolnost včetně kapitoly REPowerEU obsahuje opatření, která do značné míry (hodnocení A) přispívají k ekologické transformaci, včetně biologické rozmanitosti, nebo k řešení problémů, které z této transformace vyplývají. Opatření podporující cíle v oblasti klimatu odpovídají částce, která představuje 45 % celkových finančních prostředků přidělených na tento plán pro oživení a odolnost a 95 % celkových odhadovaných nákladů na opatření v kapitole REPowerEU podle výpočtu s použitím metodiky stanovené v příloze VI uvedeného nařízení. V souladu s článkem 17 nařízení (EU) 2021/241 je pozměněný plán pro oživení a odolnost včetně kapitoly REPowerEU v souladu s informacemi obsaženými ve vnitrostátním plánu v oblasti energetiky a klimatu na období 2021–2030.
- (47) Zrušená nebo snižená opatření s ohledem na úroveň požadovaného provádění nemají dopad na celkové ambice plánu pro oživení a odolnost, pokud jde o ekologickou transformaci, zatímco kapitola REPowerEU významně přispívá ekologické transformaci Kypru, neboť všechny reformy a investice plně přispívají ke snížení závislosti na fosilních palivech, zvýšení energetické účinnosti a zlepšení regulačního rámce umožňujícího boj proti změně klimatu.

- (48) Pozměněný plán pro oživení a odolnost, včetně kapitoly REPowerEU, i nadále významně přispívá k ekologické transformaci, včetně biologické rozmanitosti, jakož i k dosažení cílů Unie v oblasti klimatu do roku 2030 při současném dodržování cíle klimatické neutrality Unie do roku 2050. Očekává se, že opatření REPowerEU přispějí k zelené transformaci tím, že podpoří trvalé využívání obnovitelných zdrojů energie a opatření v oblasti energetické účinnosti v domácnostech, veřejném sektoru a podnicích, což povede k výraznému snížení spotřeby primární energie. Rovněž reforma regulace a usnadnění účasti aktivních zákazníků, samospotřebitelů energie z obnovitelných zdrojů, občanských energetických společenství, společenství pro obnovitelné zdroje energie a reakce na poptávku prostřednictvím kumulativního zastoupení na trhu s elektřinou umožní trvalé využívání projektů v oblasti obnovitelných zdrojů energie v zemi, a tím i rychlejší pronikání energie z obnovitelných zdrojů do ekonomiky. Podpora širokého využívání elektrických vozidel a vytvoření regulačního rámce pro připojení dobíjecích míst pro elektrická vozidla k distribuční síti zvýší pobídky pro podniky a jednotlivce, aby přešli na vozidla s nulovými emisemi. A konečně, tematické investice do výzkumu, které poskytnou pobídky pro cílený výzkum a inovace spojené s novými technologiemi v oblasti ekologického přechodu a energetiky, urychlí integraci obnovitelných zdrojů energie a sníží energetické potřeby země.

Příspěvek k digitální transformaci

- (49) V souladu s čl. 19 odst. 3 písm. f) a přílohou V kritériem 2.6 nařízení (EU) 2021/241 pozměněný plán pro oživení a odolnost obsahuje opatření, která do značné míry přispívají k digitální transformaci nebo k řešení výzev, které z ní vyplývají. Opatření podporující digitální cíle odpovídají částce, která představuje 24,6 % celkových finančních prostředků přidělených na pozměněný plán pro oživení a odolnost podle výpočtu s použitím metodiky stanovené v příloze VII uvedeného nařízení.
- (50) Kladné posouzení příspěvku k digitální transformaci uvedené v prováděcím rozhodnutí Rady ze dne 28. července 2021 zůstává v platnosti. Pozměněný plán pro oživení a odolnost zahrnuje drobné úpravy devatenácti opatření týkajících se digitální transformace, odstranění dvou opatření týkajících se digitální transformace a nezahrnuje nová opatření, která by přispívala k digitální transformaci.

Výpočet nákladů

- (51) V souladu s čl. 19 odst. 3 písm. i) a přílohou V kritériem 2.9 nařízení (EU) 2021/241 je odůvodnění výše odhadovaných celkových nákladů plánu pro oživení a odolnost uvedené v pozměněném plánu včetně kapitoly REPowerEU do určité míry (hodnocení B) přiměřené a věrohodné, odpovídá zásadě nákladové efektivity a je úměrné očekávanému účinku na ekonomiku a společnost členského státu.

- (52) V případě posouzení nákladů původního plánu pro oživení a odolnost z roku 2021 byly informace o nákladech, které Kypr poskytl pro většinu opatření, poměrně podrobné, metodika byla dobře vysvětlena a výpočty byly snadno sledovatelné a podložené důkazy. Pouze malá část nákladů byla považována za přiměřenou a věrohodnou pouze ve střední nebo nízké míře. Celkově lze říci, že odůvodnění výše odhadovaných celkových nákladů plánu pro oživení a odolnost uvedené v původním plánu bylo do určité míry přiměřené a věrohodné, bylo v souladu se zásadou nákladové efektivnosti a bylo úměrné očekávanému účinku na hospodářství a společnost členského státu a získalo v té době hodnocení B.
- (53) Z poskytnutých informací vyplývá, že posouzení odhadů nákladů na nová opatření REPowerEU a na stávající opatření, jejichž úpravy si vyžádaly nové posouzení nákladů, ukazuje, že většina nákladů je přiměřená a věrohodná. Pouze v několika případech byly podrobné údaje o metodice a předpokladech použitých k vypracování odhadů omezené, částečně z důvodu novosti daných opatření. U tohoto posuzovacího kritéria nebylo proto možné udělit hodnocení A. Dále lze říci, že změny v odhadovaných nákladech na ostatní pozměněná opatření byly odůvodněné a odpovídající, úměrné novým revidovaným cílům a podložené podrobnými výpočty a důkazy a přiměřenost a věrohodnost těchto odhadovaných nákladů se tudíž ve srovnání s původním plánem nezměnily. Odhadované celkové náklady plánu pro oživení a odolnost jsou rovněž v souladu se zásadou nákladové efektivnosti a jsou úměrné očekávanému účinku na hospodářství a společnost členského státu.

- (54) V souladu s čl. 19 odst. 3 písm. j) a kritériem 2.10 přílohy V nařízení (EU) 2021/241 jsou opatření navržená v pozměněném plánu pro oživení a odolnost včetně kapitoly REPowerEU a dodatečná opatření obsažená v tomto rozhodnutí přiměřená (hodnocení A) pro prevenci, odhalování a nápravu korupce, podvodů a střetu zájmů při využívání finančních prostředků poskytnutých na základě uvedeného nařízení a očekává se, že opatření účinně zabrání dvojímu financování na základě uvedeného nařízení a z jiných programů Unie. Tím není dotčeno uplatňování jiných nástrojů pro prosazování a vymáhání dodržování práva Unie, mimo jiné pro prevenci, odhalování a nápravu korupce, podvodů a střetu zájmů a pro ochranu rozpočtu Unie v souladu s nařízením Evropského parlamentu a Rady (EU, Euratom) 2020/2092¹.
- (55) Původní posouzení plánu pro oživení a odolnost v souladu s čl. 19 odst. 3 písm. j) a kritériem 2.10 přílohy V nařízení (EU) 2021/241 dospělo k závěru, že opatření navržená v původním plánu jsou přiměřená (hodnocení A), pokud jde o prevenci, odhalování a nápravu korupce, podvodů a střetů zájmů při využívání finančních prostředků poskytnutých podle uvedeného nařízení, a že se očekává, že opatření účinně zabrání dvojímu financování podle uvedeného nařízení a jiných programů Unie.

¹ Nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU, Euratom) 2020/2092 ze dne 16. prosince 2020 o obecném režimu podmíněnosti na ochranu rozpočtu Unie (Úř. věst. L 433 I, 22.12.2020, s. 1).

- (56) Od původního posouzení má Komise přístup k informacím o skutečném provádění kyperského auditního a kontrolního systému. To zahrnuje předběžná zjištění auditu týkajícího se ochrany finančních zájmů Unie (PFIU), který provedla Komise na Kypru. Na základě těchto informací se Komise domnívá, že systém vnitřní kontroly kyperského plánu pro oživení a odolnost je celkově přiměřený, ale má některé nedostatky, které je třeba řešit prostřednictvím specializovaných auditů a kontrolního milníku. Tyto nedostatky se týkají nedostatečné ochrany finančních zájmů Unie na úrovni prováděcích subjektů a nejasně vymezené hranice mezi kontrolou a prováděním. Systém vnitřní kontroly popsáný v pozměněném kyperském plánu pro oživení a odolnost a dodatečná opatření obsažená v tomto rozhodnutí, včetně posílení kontrol, jsou celkově přiměřené pro prevenci, odhalování a nápravu korupce a střetu zájmů při využívání finančních prostředků v rámci Nástroje pro oživení a odolnost a zamezení dvojímu financování z Nástroje pro oživení a odolnost a z jiných programů Unie.
- (57) Měl by být zaveden jeden dodatečný milník v oblasti auditu a kontroly. Měl by být splněn do doby, než bude Komisi předložena žádost o další platbu po přijetí prováděcího rozhodnutí ze dne 28. července 2021, a jeho splnění bude podmínkou pro provedení jakékoli další platby. Pro zajištění účinného provádění přiměřených opatření na ochranu finančních zájmů Unie podle článku 22 nařízení (EU) 2021/241 by měly být vydány povinné pokyny a měly by být rozeslány všem prováděcím subjektům a zabývat se kritickými oblastmi, jako je posouzení rizik u všech typů ověřování, ověřování dvojího financování a vyhýbání se mu, řešení nesrovnalostí a whistleblowing u intervencí financovaných Unií, požadavky na auditní stopu a celkové hodnocení rizika podvodů u všech veřejných zadavatelů a zřízení specifických funkcí, které budou v rámci ochrany finančních zájmů Unie řešit podvody, korupci, střety zájmů, zároveň je v těchto pokynech nutné jasně odlišit úlohy a řádně sladit kontroly.

Další posuzovací kritéria

- (58) Komise má za to, že změny předložené Kyprem nemají vliv na kladné posouzení plánu pro oživení a odolnost uvedené v prováděcím rozhodnutí Rady ze dne 28. července 2021, pokud jde o relevanci, účinnost, efektivnost a ucelenost plánu na základě posuzovacích kritérií stanovených v čl. 19 odst. 3 písm. c) a g), j), k) nařízení (EU) 2021/241.

Konzultační proces

- (59) Pro změnu plánu pro oživení a odolnost a vypracování kapitoly týkající se plánu REPowerEU se koordinační orgán zapojil do konzultací s klíčovými institucionálními zúčastněnými stranami, zejména s cílem určit reformy a investice, které mají být do nové kapitoly začleněny. Některé obavy vznesené v souvislosti s opatřeními, která se navrhuje vyjmout z RRP na základě čl. 18 odst. 2 nařízení (EU) 2021/241, byly vyřešeny vysvětlením poskytnutým příslušnými orgány ohledně záměru pokračovat v provádění těchto opatření prostřednictvím vnitrostátního rozpočtu s podporou dalších finančních prostředků Unie, pokud to bude možné.
- (60) Aby se zajistila odpovědnost příslušných aktérů, je nezbytné zapojit všechny dotčené místní orgány a zúčastněné strany, včetně sociálních partnerů, během celé doby provádění investic a reforem obsažených v pozměněném plánu včetně kapitoly REPowerEU.

Rovnost

- (61) Předchozí popis aspektů provádění a monitorování plánu pro oživení a odolnost, jakož i rovnosti žen a mužů zůstává v platnosti. V rámci Investice 2.1I2 Podpora obnovitelných zdrojů energie a jednotlivých opatření v oblasti energetické účinnosti v obydlích a řešení energetické chudoby v domácnostech s osobami se zdravotním postižením, která je v rámci nové kapitoly týkající se plánu REPowerEU rozšířena o definici zranitelných spotřebitelů elektřiny, kteří mohou využívat tento program, a to přidáním osmi nových kategorií zranitelných skupin (rozlišených zejména podle příjmových kritérií a kritérií zdravotního postižení), což umožní, aby program využívalo přibližně 1 400 dalších domácností, ve kterých žijí zranitelní spotřebitelé.

Kladné posouzení

- (62) Na základě kladného posouzení pozměněného plánu pro oživení a odolnost včetně kapitoly REPowerEU ze strany Komise se zjištěním, že plán pro oživení a odolnost uspokojivě splňuje posuzovací kritéria stanovená v nařízení (EU) 2021/241, by v souladu s čl. 20 odst. 2 a přílohou V uvedeného nařízení mělo toto rozhodnutí stanovit reformy a investice nezbytné pro provádění pozměněného plánu včetně kapitoly REPowerEU, příslušné milníky, cíle a ukazatele a částka poskytnutá Unií na provádění pozměněného plánu včetně kapitoly REPowerEU ve formě nevratné finanční podpory a půjčky.

Finanční příspěvek

- (63) Odhadované celkové náklady pozměněného plánu pro oživení a odolnost Kypru včetně kapitoly REPowerEU činí 1 220 971 974 EUR. Vzhledem k tomu, že výše odhadovaných celkových nákladů pozměněného plánu pro oživení a odolnost je vyšší než aktualizovaný maximální finanční příspěvek, který je pro Kypr k dispozici, měl by se finanční příspěvek vypočtený v souladu s článkem 11 nařízení (EU) 2021/241 a přidělený na pozměněný plán pro oživení a odolnost Kypru včetně kapitoly REPowerEU rovnat celkové výši finančního příspěvku, který je na pozměněný kyperský plán pro oživení a odolnost včetně kapitoly REPowerEU k dispozici. Tato částka činí 915 758 509 EUR.
- (64) V souladu s čl. 21a odst. 5 nařízení (EU) 2021/241 předložil Kypr dne 1. září 2023 žádost o přidělení příjmů uvedených v čl. 21a odst. 1 uvedeného nařízení, které jsou rozděleny mezi členské státy na základě ukazatelů stanovených v metodice uvedené v příloze IVa nařízení (EU) 2021/241. Odhadované celkové náklady na reformy a investice k dosažení cílů uvedených v čl. 21c odst. 3 písm. b) až f) nařízení (EU) 2021/241, obsažené v kapitole REPowerEU činí 104 580 000 EUR. Vzhledem k tomu, že tato částka je vyšší než přidělený podíl, který je pro Kypr k dispozici, měla by se dodatečná nevratná finanční podpora, která je pro Kypr k dispozici, rovnat přidělenému podílu. Tato částka činí 52 408 822 EUR.

- (65) Kromě toho Kypr v souladu s článkem 4a nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) 2021/1755¹ předložil dne 21. února 2023 odůvodněnou žádost o převod zbývající částky svého prozatímního přidělu ve výši 52 056 350 EUR ze zdrojů rezervy na vyrovnání se s důsledky brexitu do Nástroje pro oživení a odolnost. Tato částka by měla být poskytnuta na podporu reforem a investic v kapitole REPowerEU jako dodatečná nevratná finanční podpora.
- (66) Celkový finanční příspěvek pro Kypr by měl činit 1 020 223 681 EUR.

Předběžné financování kapitoly REPowerEU

- (67) Za účelem provádění kapitoly REPowerEU požádal Kypr o tyto finanční prostředky: převod částky 52 056 350 EUR z prozatímního přidělu ze zdrojů rezervy na vyrovnání se s důsledky brexitu a částky 52 408 822 EUR z příjmů ze systému obchodování s emisemi podle směrnice Evropského parlamentu a Rady 2003/87/ES².

¹ Nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) 2021/1755 ze dne 6. října 2021, kterým se vytváří rezerva na vyrovnání se s důsledky brexitu (Úř. věst. L 357, 8.10.2021, s. 1).

² Směrnice Evropského parlamentu a Rady 2003/87/ES ze dne 13. října 2003 o vytvoření systému pro obchodování s povolenkami na emise skleníkových plynů v Unii a o změně směrnice Rady 96/61/ES (Úř. věst. L 275, 25.10.2003, s. 32).

- (68) Ve vztahu k těmto částkám požádal Kypr podle článku 21d nařízení (EU) 2021/241 dne 1. září 2023 o předběžné financování ve výši 20 % požadovaných finančních prostředků. Tato částka by měla být Kypr poskytnuta, budou-li k dispozici zdroje, s výhradou vstupu v platnost dohody, která má být uzavřena mezi Komisí a Kypr podle čl. 23 odst. 1 nařízení (EU) 2021/241, a v souladu s ní.
- (69) Prováděcí rozhodnutí Rady ze dne 28. července 2021 o schválení posouzení plánu pro oživení a odolnost Kypru by proto mělo být odpovídajícím způsobem změněno. V zájmu jasnosti by příloha uvedeného prováděcího rozhodnutí měla být zcela nahrazena,

PŘIJALA TOTO ROZHODNUTÍ:

Článek 1

Prováděcí rozhodnutí Rady ze dne 28. července 2021 o schválení posouzení plánu pro oživení a odolnost Kypru se mění takto:

- 1) Článek 1 se nahrazuje tímto:

„Článek 1

Schválení posouzení plánu pro oživení a odolnost

Posouzení pozměněného plánu pro oživení a odolnost Kypru na základě kritérií stanovených v čl. 19 odst. 3 nařízení (EU) 2021/241 se schvaluje. V příloze tohoto rozhodnutí jsou stanoveny reformy a investiční projekty v rámci plánu pro oživení a odolnost, opatření a harmonogram pro sledování a provádění plánu, včetně příslušných milníků a cílů, příslušné ukazatele týkající se plnění předpokládaných milníků a cílů a opatření pro poskytnutí plného přístupu ze strany Komise k příslušným podkladovým údajům.“

- 2) V článku 2 se odstavce 1 a 2 nahrazují tímto:

„1. Unie poskytne Kypru finanční příspěvek ve formě nevratné podpory ve výši 1 020 223 681 EUR.* Tento příspěvek zahrnuje:

- a) částku 818 213 837 EUR, která je do dispozici k přijetí právního závazku do 31. prosince 2022;

- b) částku ve výši 97 544 672 EUR, která je k dispozici k přijetí právního závazku od 1. ledna 2023 do 31. prosince 2023;
 - c) částku 52 408 822 EUR**, v souladu s čl. 21a odst. 6 nařízení (EU) 2021/241, určenou výhradně na reformy a investice, které mají přispět k cílům, uvedeným v čl. 21c odst. 3 písm. b) až f) uvedeného nařízení;
 - d) částku 52 056 350 EUR, která se do Nástroje pro oživení a odolnost převádí z rezervy na vyrovnání se s důsledky brexitu.
2. Finanční příspěvek Unie bude Kypru poskytnut Komisi ve splátkách v souladu s přílohou tohoto rozhodnutí. Jako předběžné financování v souladu s článkem 13 nařízení (EU) 2021/241 se poskytuje částka ve výši 130 772 986 EUR.

Jako předběžné financování v souladu s článkem 21d nařízení (EU) 2021/241 se poskytuje částka ve výši 20 893 034 EUR. Komise může toto předběžné financování vyplatit až ve dvou platbách.

Přeběžné financování a splátky může Komise vyplatit v jedné nebo více tranších. Výše tranší závisí na dostupnosti finančních prostředků.

-
- * Tato částka odpovídá přiděleným finančním prostředkům po odečtení poměrného podílu Kypru na výdajích podle čl. 6 odst. 2 nařízení (EU) 2021/241 podle výpočtu s použitím metodiky stanovené v článku 11 uvedeného nařízení.
 - ** Tato částka odpovídá přiděleným finančním prostředkům po odečtení poměrného podílu Kypru na výdajích podle čl. 6 odst. 2 nařízení (EU) 2021/241, podle výpočtu s použitím metodiky stanovené v příloze IVa uvedeného nařízení.“

3) Příloha se nahrazuje zněním uvedeným v příloze tohoto rozhodnutí.

Článek 2

Toto rozhodnutí je určeno Kyperské republice.

V ... dne

Za Radu

předseda nebo předsedkyně