



Bryssel den 11 december 2017
(OR. en)

15571/17

DEVGEN 290
ACP 144
RELEX 1096
ONU 162
SOC 804
COHAFA 108
COHOM 160

LÄGESRAPPORT

från:	Rådets generalsekretariat
av den:	11 december 2017
till:	Delegationerna
Föreg. dok. nr:	14446/17
Ärende:	2016 års årliga genomföranderapport om den andra handlingsplanen för jämställdhet Jämställdhet och kvinnors egenmakt: Förändra flickors och kvinnors liv genom EU:s yttre förbindelser 2016–2020 - Rådets slutsatser (den 11 december 2017)

För delegationerna bifogas rådets slutsatser om 2016 års årliga genomföranderapport om den andra handlingsplanen för jämställdhet – *Jämställdhet och kvinnors egenmakt: Förändra flickors och kvinnors liv genom EU:s yttre förbindelser 2016–2020*, som antogs av rådet vid dess 3587:e möte den 11 december 2017.

Rådets slutsatser**2016 års årliga genomföranderapport om den andra handlingsplanen för jämställdhet*****Jämställdhet och kvinnors egenmakt: Förändra flickors och kvinnors liv genom EU:s yttre förbindelser 2016–2020***

1. EU och dess medlemsstater ger uttryck för sitt starka engagemang för de mänskliga rättigheternas och grundläggande friheternas universalitet och odelbarhet för alla. EU och dess medlemsstater är världsledande när det gäller att, inom alla områden för de yttre förbindelserna, främja jämställdhet, kvinnors och flickors fulla åtnjutande av alla mänskliga rättigheter och kvinnor och flickors egenmakt. Handlingsplanen för jämställdhet är här ett viktigt instrument som bidrar till detta. Rådet bekräftar att jämställdhet liksom kvinnors och flickors egenmakt är av största betydelse för Agenda 2030 och för att uppnå målen för hållbar utveckling, både som ett enskilt mål och som en övergripande prioritering.
2. EU och dess medlemsstater bekräftar sitt åtagande att främja kvinnors och flickors rättigheter, jämställdhet mellan kvinnor och män, kvinnors och flickors egenmakt och skydd av kvinnor och flickor samt prioritera dessa frågor inom alla åtgärdsområden¹. Detta omfattar att främja flickors och kvinnors medborgerliga, politiska, ekonomiska, sociala och kulturella rättigheter och egenmakt, stärka deras meningsfulla, aktiva röst och meningsfulla, aktiva deltagande i det sociala, ekonomiska, kulturella och politiska livet samt i samhällslivet och säkerställa deras fysiska och psykiska integritet. Detta innebär också en förändring av den institutionella kulturen i EU och dess medlemsstater så att de lever upp till sina åtaganden.

¹ Ett nytt europeiskt samförstånd om utveckling: "Vår värld, vår värdighet, vår framtid", EUT C 210, 30.6.2017, s. 1.

3. Rådet erinrar om sina slutsatser av den 26 maj 2015 om jämställdhet i utvecklingssamarbetet² och av den 26 oktober 2015 om handlingsplanen för jämställdhet 2016–2020³ (nedan också kallad *den andra handlingsplanen*) och upprepar hur viktigt det är att säkerställa strategisk och effektiv övervakning, utvärdering, rapportering och uppföljning i alla EU:s yttre förbindelser.
4. Rådet välkomnar de framsteg som har gjorts i genomförandet av den andra handlingsplanen för jämställdhet 2016–2020⁴, och som presenterades i den första årliga genomföranderapporten. Det välkomnar de detaljerade och konkreta uppgifterna i rapporten liksom dess breda geografisk täckning. Rådet lovordar EU:s och medlemsstaternas gemensamma ansträngningar för att rapportera om sin verksamhet, både i partnerländerna och på högkvarternivå, bland annat inom GSFP-uppdrag och GSFP-insatser. Rådet betonar att kommissionen, Europeiska utrikestjänsten och medlemsstaterna måste förstärka sina insatser och sitt engagemang för att den andra handlingsplanen ska kunna genomföras fullständigt och effektivt.
5. Rådet noterar de framsteg som har gjorts inom de sex målen för förändring av den institutionella kulturen, såsom ett mer engagerat ledarskap på det politiska och förvaltningsmässiga området, ökad integrering av jämställdhetsinsatser i nya initiativ, ökad användning av jämställdhetsanalyser och konsupplade uppgifter samt en ökning av särskilt avsatta medel och expertis på jämställdhetsområdet. Rådet betonar att det är väsentligt att det görs fortsatta framsteg mot samtliga mål som avser en förändring av den institutionella kulturen, bland annat en bättre integrering av denna verksamhet i obligatoriska organisatoriska förfaranden. Rådet välkomnar också det faktum att den andra handlingsplanen ger alla EU-aktörer och medlemsstaterna en ny möjlighet att stärka sitt samarbete kring jämställdhet, mänskliga rättigheter och kvinnors och flickors egenmakt, såväl på högkvarternivå som i partnerländerna.

² 9242/15.

³ 13201/15.

⁴ 11786/17 – SWD(2017) 288 final.

6. Rådet noterar att tre tematiska prioriteringar i den andra handlingsplanen valdes i alla regioner och att EU-delegationerna och medlemsstaterna på partnerlandsnivå huvudsakligen fokuserade på avskaffandet och förebyggandet av alla former av våld mot kvinnor och flickor, både i offentligheten och i den privata sfären (mål 7 i den andra handlingsplanen), säkerställande av lika tillgång till högkvalitativ utbildning och yrkesutbildning på alla nivåer för flickor och kvinnor, utan diskriminering (mål 13 i den andra handlingsplanen) samt främjande av och skydd för lika rättigheter och kvinnors möjligheter att delta i politiska processer och styrningsprocesser på alla nivåer (mål 17 i den andra handlingsplanen).
7. Rådet betonar att det är synnerligen viktigt att alla olika aktörer genomför alla tematiska prioriteringar och mål med bredare geografisk räckvidd för att kvinnor och flickors, mäns och pojks liv ska förändras. Detta kräver ett långsiktigt politiskt engagemang på hög nivå samt en nära och kontinuerlig samordning mellan de politiska, strategiska och operativa nivåerna.
8. EU fortsätter att helhjärtat stödja främjandet, skyddet och förverkligandet av alla mänskliga rättigheter och ett fullständigt och effektivt genomförande av handlingsplanen från Peking och handlingsplanen från den internationella konferensen om befolkning och utveckling samt resultaten från konferenserna för översyn av dessa, och står fast vid sitt engagemang för sexuell och reproduktiv hälsa och rättigheter i detta sammanhang. Med detta i åtanke bekräftar EU sitt engagemang för främjandet, skyddet och förverkligandet av varje individs rätt att utöva full kontroll över och besluta fritt och ansvarsfullt i frågor som rör deras sexualitet och sexuella och reproduktiva hälsa, utan diskriminering, tvång eller våld. EU betonar dessutom att alla människor måste ges tillgång till omfattande information och utbildning avseende sexuell och reproduktiv hälsa, inbegripet omfattande sexualundervisning och hälso- och sjukvårdstjänster, av god kvalitet och till överkomliga priser⁵. Rådet välkomnar den detaljerade rapporteringen om EU:s verksamhet på området för sexuell och reproduktiv hälsa och rättigheter, i linje med det nya europeiska samförståndet om utveckling, och betonar att det behövs bättre rapporteringsmetoder, fortsatt mobilisering av ytterligare medel och stöd till berörda aktörer på detta område.

⁵ Ett nytt europeiskt samförstånd om utveckling: "Vår värld, vår värdighet, vår framtid", EUT C 210, 30.6.2017, s. 1.

9. EU är medvetet om civilsamhällesorganisationernas viktiga roll i jämställdhetsarbetet, särskilt kvinnoorganisationer, i samband med genomförandet av den andra handlingsplanen. Rådet betonar hur viktigt det är att kvinnliga människorättsförsvarare ges ökat stöd, och uppmanar till ett starkare engagemang och utökat samråd med civilsamhället på alla nivåer i genomförandet av den andra handlingsplanen, bland annat när det gäller jämställdhetsanalyser, under hela programplanerings- och policycyklerna. Det betonar dessutom hur viktigt det är att engagera män och pojkar i effektiva sätt att avskaffa klyftorna mellan kvinnor och män, komma till rätta med diskriminerande sociala normer, bekämpa könsstereotyper och stärka kvinnors och flickors deltagande i det politiska livet och samhällslivet. Det uppmanar också alla aktörer att utveckla strategier som kommer till rätta med grundorsakerna till klyftorna mellan kvinnor och män och våldet mot kvinnor och flickor, däribland våld i nära relationer och skadliga sedvänjor såsom kvinnlig könsstympning och barnäktenskap, tidiga äktenskap och tvångsäktenskap.
10. Rådet noterar rekommendationerna för att förbättra genomförandet av den andra handlingsplanen och uppmanar kommissionen, Europeiska utrikestjänsten och medlemsstaterna att genomföra dem. Det uppmanar till ökade insatser för jämställdhetsintegrering i alla sektorer i alla EU:s yttre åtgärder, däribland en systematisk användning av jämställdhetsanalyser, uppgifter uppdelade efter kön och ålder och ökad användning av indikatorerna i den andra handlingsplanen i projekt- och programförvaltningcykler. Rådet framhåller dessutom behovet av ökad samordning mellan EU och medlemsstaterna, såväl på landsnivå som på högkvarternivå, i syfte att integrera ett jämställdhetsperspektiv i de politiska dialogerna med partnerländerna. Det uppmanar också till ökat ledarskap på alla nivåer, inte minst på hög politisk nivå och chefsnivå, i fråga om genomförandet av den andra handlingsplanen. Rådet betonar att jämställdhetsperspektivet ytterligare måste integreras i utbildning på högkvarternivå och i partnerländerna. Rådet uppmanar kommissionen att använda halvtidsöversynen av de fleråriga vägledande programmen som en möjlighet att se över initiativ i syfte att bättre genomföra den andra handlingsplanens mål.
11. Rådet välkomnar inledandet av Spotlight-initiativet som ett exempel på en gemensam EU–FN-insats som ska avskaffa våld mot kvinnor och flickor. Det uppmanar enträget kommissionen och Europeiska utrikestjänsten att nära samordna och samarbeta med medlemsstaterna, eftersträva komplementaritet och undersöka möjligheter till partnerskap med befintliga initiativ, så att de förväntade resultaten av den andra handlingsplanen kan uppnås. Det välkomnar också det faktum att kommissionen tagit över ledarskapet för *Call to Action on Protection from Gender-Based Violence in Emergencies* (En uppmaning till insatser mot könsrelaterat våld i krissituationer).

12. Rådet uppmanar kommissionen och Europeiska utrikestjänsten att fullt ut utnyttja den ansvarighet som rapporteringen inom ramen för den andra handlingsplanen medger – såväl processen som slutresultatet – som ett sätt att lovorda goda resultat och analysera bristerna i var och en av dess komponenter. Rådet uppmanar kommissionen och Europeiska utrikestjänsten att undersöka och fastställa hur man ska kunna förenkla och harmonisera rapporteringskraven, beroende på vad som är lämpligt, förbättra rapporteringsmetoden, bland annat användningen av lämpliga indikatorer på alla politikområden. Rådet betonar vidare att man, i syfte att förbättra den materiella analysen av den andra handlingsplanens genomförande, måste säkerställa att rapporten omfattar kvalitativ återkoppling och bästa praxis från kommissionen, Europeiska utrikestjänsten och medlemsstaterna. Rådet ser fram emot den andra genomföranderapporten och uppmanar medlemsstaterna och alla relevanta EU-aktörer på högkvarternivå och i EU-delegationerna att fullt ut och i rätt tid bidra till den framtida rapporteringen.
-