

Bruksela, 5 grudnia 2023 r.
(OR. en)

15570/23

Międzyinstytucjonalny numer
referencyjny:
2023/0415 (NLE)

ECOFIN 1197
UEM 362
FIN 1176

AKTY USTAWODAWCZE I INNE INSTRUMENTY

Dotyczy: DECYZJA WYKONAWCZA RADY zmieniająca decyzję wykonawczą
z dnia 13 lipca 2021 r. w sprawie zatwierdzenia oceny planu odbudowy
i zwiększania odporności Belgii

DECYZJA WYKONAWCZA RADY

z dnia

**zmieniająca decyzję wykonawczą
z dnia 13 lipca 2021 r. w sprawie zatwierdzenia oceny
planu odbudowy i zwiększania odporności Belgii**

RADA UNII EUROPEJSKIEJ,

uwzględniając Traktat o funkcjonowaniu Unii Europejskiej,

uwzględniając rozporządzenie Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2021/241 z dnia 12 lutego 2021 r. ustanawiające Instrument na rzecz Odbudowy i Zwiększania Odporności¹, w szczególności jego art. 20 ust. 1,

uwzględniając wniosek Komisji Europejskiej,

¹ Dz.U. L 57 z 18.2.2021, s. 17.

a także mając na uwadze, co następuje:

- (1) Po przedłożeniu przez Belgię 30 kwietnia 2021 r. krajowego planu odbudowy i zwiększania odporności („RRP”) Komisja przedstawiła Radzie wniosek dotyczący pozytywnej oceny tego planu. 13 lipca 2021 r. Rada zatwierdziła pozytywną ocenę w drodze decyzji wykonawczej (zwanej dalej „decyzją wykonawczą Rady z 13 lipca 2021 r.”)¹
- (2) Na podstawie art. 11 ust. 2 rozporządzenia (UE) 2021/241 maksymalny wkład finansowy z tytułu bezzwrotnego wsparcia finansowego dla każdego państwa członkowskiego należy zaktualizować do 30 czerwca 2022 r. zgodnie z metodyką określoną w tym artykule. 30 czerwca 2022 r. Komisja przedstawiła wyniki tej aktualizacji Parlamentowi Europejskiemu i Radzie.
- (3) 20 lipca 2023 r. Belgia przedstawiła Komisji zmieniony krajowy RRP zawierający rozdział dotyczący REPowerEU zgodnie z art. 21c rozporządzenia (UE) 2021/241.
- (4) Zmieniony RRP uwzględnia również zaktualizowany maksymalny wkład finansowy zgodnie z art. 18 ust. 2 rozporządzenia (UE) 2021/241 i obejmuje uzasadniony wniosek do Komisji o przedstawienie wniosku w sprawie zmiany decyzji wykonawczej Rady z 13 lipca 2021 r. zgodnie z art. 21 ust. 1 rozporządzenia (UE) 2021/241, w oparciu o to, że realizacja RRP jest już częściowo niemożliwa z uwagi na obiektywne okoliczności. Zmiany RRP przedstawione przez Belgię dotyczą 63 działań.

¹ Zob. Dokumenty ST 10161/21 i ST 10161/21 ADD 1 na stronie <http://register.consilium.europa.eu>.

- (5) Zmieniony RRP zawiera ponadto wniosek o wsparcie w formie pożyczki zgodnie z art. 14 ust. 2 rozporządzenia (UE) 2021/241.
- (6) 14 lipca 2023 r. Rada skierowała do Belgii zalecenia w kontekście europejskiego semestru. Rada zaleciła Belgii, między innymi, wycofanie nadzwyczajnych środków wsparcia w dziedzinie energii, zapewnienie rozsądnej polityki fiskalnej, utrzymanie inwestycji publicznych finansowanych ze środków krajowych, wzmocnienie starań na rzecz poprawy efektywności opieki długoterminowej, kontynuowanie reformy systemu podatkowego i systemu świadczeń oraz przegląd wydatków podatkowych. Rada zaleciła również Belgii walkę z niedoborem siły roboczej i niedopasowaniem umiejętności oraz poprawę efektywności i równości systemów kształcenia i szkolenia. W kwestii energii Rada zaleciła Belgii zmniejszenie ogólnej zależności od paliw kopalnych przez przyspieszenie poprawy efektywności energetycznej i zmniejszenie zużycia paliw kopalnych w budynkach, dalsze stymulowanie dekarbonizacji przemysłu oraz promowanie wykorzystania i dostępności transportu publicznego i „miękkiej” mobilności. Rada zaleciła również Belgii przyspieszenie wprowadzania energii ze źródeł odnawialnych i powiązanej infrastruktury sieciowej w drodze dalszego usprawnienia procedur wydawania pozwoleń, m.in. przez skrócenie czasu trwania procedur odwoławczych, oraz przez przyjęcie ram prawnych, aby dalej pobudzać inwestycje w instalacje wykorzystujące energię ze źródeł odnawialnych i ułatwić dzielenie się energią.

- (7) Zmieniony RRP złożono po przeprowadzeniu procesu konsultacji zgodnie z krajowymi ramami prawnymi, z władzami lokalnymi i regionalnymi, partnerami społecznymi, organizacjami społeczeństwa obywatelskiego, organizacjami młodzieżowymi i innymi odpowiednimi zainteresowanymi stronami. Podsumowanie konsultacji przedstawiono wraz ze zmienionym krajowym RRP. Na podstawie art. 19 rozporządzenia (UE) 2021/241 Komisja oceniła adekwatność, skuteczność, efektywność oraz spójność zmienionego RRP, zgodnie z wytycznymi dotyczącymi oceny ustanowionymi w załączniku V do tego rozporządzenia.

Aktualizacje na podstawie art. 18 ust. 2 rozporządzenia (UE) 2021/241

- (8) W zmienionym RRP przedstawionym przez Belgię zaktualizowano 43 działań w celu uwzględnienia zaktualizowanego maksymalnego wkładu finansowego. Belgia wyjaśniła, że z powodu ograniczenia maksymalnego wkładu finansowego z 5 923 953 327¹ EUR do 4 523 383 959¹ EUR, nie jest już możliwe sfinansowanie wszystkich działań uwzględnionych w pierwotnym RRP. Belgia zaproponowała usunięcie siedmiu inwestycji, zmniejszenie wymaganego stopnia realizacji 29 inwestycji w porównaniu z pierwotnym RRP oraz włączenie do rozdziału REPowerEU, zgodnie z art. 21c ust. 2 rozporządzenia (UE) 2021/241, siedmiu działań, które były już uwzględnione w decyzji wykonawczej Rady z 13 lipca 2021 r.

¹ Ta kwota odpowiada alokacji finansowej po odliczeniu proporcjonalnego udziału wydatków Belgii, o których mowa w art. 6 ust. 2 rozporządzenia (UE) 2021/241, obliczonej zgodnie z metodyką określoną w art. 11 tego rozporządzenia.

- (9) W zmienionym RRP usunięto niektóre działania uwzględnione w komponentach 1.1: Renowacja; 1.2: Nowe technologie energetyczne; 2.2: Administracja publiczna; 3.3: Zmiana środków transportu; 5.2: Wspieranie działalności gospodarczej; i 5.3: Gospodarka o obiegu zamkniętym. Działania te dotyczą inwestycji I-1.06: „Renowacja budynków publicznych” Regionu Walońskiego; I-1.13: „Renolab: Laboratorium Renowacyjne” Regionu Stołecznego Brukseli; I-1.20: „Sieci ciepłownicze ze źródeł odnawialnych” Regionu Flamandzkiego; I-2.12: „Cyfryzacja samorządów lokalnych i regionalnych” Regionu Walońskiego; I-3.05: „Szybki transport autobusowy” Regionu Walońskiego; I-5.09: „R&D: Zaproszenie do składania wniosków na rzecz badań i rozwoju (R&D) sektora aeronautyki i przestrzeni kosmicznej” państwa federalnego oraz I-5.17: „Gospodarka o obiegu zamkniętym i budownictwo o obiegu zamkniętym” Regionu Flamandzkiego. W decyzji wykonawczej Rady z 13 lipca 2021 r należy zatem usunąć opis tych działań oraz powiązane z nimi kamienie milowe i wartości docelowe.

- (10) Ponadto w zmienionym RRP przedstawionym przez Belgię zmieniono działania w ramach komponentu 1.1: Renowacja; 1.2: Nowe technologie energetyczne; 1.3: Klimat i środowisko; 2.2: Administracja publiczna; 2.3: Światłowody, 5G i nowe technologie; 3.1: Infrastruktura przeznaczona dla rowerów i pieszych; 3.2: Zmiana środków transportu; 4.1: Edukacja 2.0; 4.3: Infrastruktura społeczna; 5.1: Szkolenia i rynek pracy; 5.2: Wspieranie działalności gospodarczej; i 5.3: Gospodarka o obiegu zamkniętym, aby uwzględnić zaktualizowany maksymalny wkład finansowy. Zmiany te dotyczą kamienia milowego 1, wartości docelowej 5, wartości docelowej 6, wartości docelowej 7, opisu reformy R-1.01: „Udoskonalony program dotacji na energię” Regionu Flamandzkiego oraz opisu inwestycji I-1.03: „Renowacja mieszkań socjalnych” Wspólnoty Niemieckojęzycznej w ramach komponentu 1.1: Renowacja; wartości docelowej 12, wartości docelowej 14 oraz opisu inwestycji I-1.07: „Renowacja budynków publicznych – władze lokalne i sport” Regionu Walońskiego w ramach komponentu 1.1: Renowacja; wartości docelowej 11, wartości docelowej 14 oraz opisu inwestycji I-1.08: „Renowacja budynków publicznych” Regionu Stołecznego Brukseli w ramach komponentu 1.1: Renowacja; wartości docelowej 13, wartości docelowej 14 oraz opisu inwestycji I-1.09: „Renowacja budynków publicznych – szkoły” Wspólnoty Francuskiej w ramach komponentu 1.1: Renowacja; wartości docelowej 13, wartości docelowej 15 oraz opisu inwestycji I-1.10: „Renowacja budynków publicznych – sport i IPPJ” Wspólnoty Francuskiej w ramach komponentu 1.1: Renowacja; wartości docelowej 13, wartości docelowej 16 oraz opisu inwestycji I-1.11: „Renowacja budynków publicznych – uniwersytety” Wspólnoty Francuskiej w ramach komponentu 1.1: Renowacja;

kamienia milowego 23 w ramach inwestycji I-1.16: „Przemysłowy łańcuch wartości na rzecz przejścia na technologie wodorowej” Regionu Flamandzkiego w ramach komponentu 1.2: Nowe technologie energetyczne; kamienia milowego 25, kamienia milowego 26 oraz opisu inwestycji I-1.17: „Przemysłowy łańcuch wartości na rzecz przejścia na technologię wodorową” Regionu Walońskiego w ramach komponentu 1.2: Nowe technologie energetyczne; kamienia milowego 27 i kamienia milowego 28 w ramach inwestycji I-1.18: „Rozwój przemysłu niskoemisyjnego” Regionu Walońskiego w ramach komponentu 1.2: Nowe technologie energetyczne; wartości docelowej 36, wartości docelowej 37, wartości docelowej 38, wartości docelowej 39 oraz opisu inwestycji I-1.22: „Różnorodność biologiczna i przystosowanie się do zmiany klimatu” Regionu Walońskiego w ramach komponentu 1.3: Klimat i środowisko; kamienia milowego 41, kamienia milowego 42, wartości docelowej 43 oraz opisu inwestycji I-1.24: „Niebieski ład” Regionu Flamandzkiego w ramach komponentu 1.3: Klimat i środowisko; kamienia milowego 65 w ramach inwestycji I-2.07: „Cyfryzacja ONE” Wspólnoty Francuskiej w ramach komponentu 2.2: Administracja publiczna; wartości docelowej 66, wartości docelowej 67 oraz opisu inwestycji I-2.08: „Cyfryzacja sektora kultury i mediów” Wspólnoty Francuskiej w ramach komponentu 2.2: Administracja publiczna; kamienia milowego 68 oraz opisu inwestycji I-2.09: „Cyfryzacja rządu flamandzkiego” Regionu Flamandzkiego w ramach komponentu 2.2: Administracja publiczna; wartości docelowej 85, kamienia milowego 86, wartości docelowej 87, wartości docelowej 88 oraz opisu inwestycji I-2.15: „Poprawa łączności między szkołami (wewnętrznymi), ale także z 35 parkami biznesowymi w Walonii” Regionu Walońskiego w ramach komponentu 2.3: Światłowody, 5G i nowe technologie; kamienia milowego 94, wartości docelowej 95, wartości docelowej 96, opisu inwestycji I-3.01: „Infrastruktura rowerowa” Regionu Flamandzkiego oraz opisu inwestycji I-3.03: „Infrastruktura rowerowa – Vélo Plus – RBC” Regionu Stołecznego Brukseli w ramach komponentu 3.1: Infrastruktura przeznaczona dla rowerów i pieszych; wartości docelowej 113 w ramach inwestycji I-3.14: „Dotacje na przesunięcie modalne” Regionu Stołecznego Brukseli w ramach komponentu 3.2: Zmiana środków transportu;

wartości docelowej 114, wartości docelowej 115 oraz opisu inwestycji I-3.17: „Ekologiczna flota autobusowa – RBC” Regionu Stołecznego Brukseli w ramach komponentu 3.3: Ekologizacja transportu drogowego; opisu inwestycji I-4.01: „Digisprong” Wspólnoty Flamandzkiej w ramach komponentu 4.1: Edukacja 2.0; wartości docelowej 151, wartości docelowej 152, wartości docelowej 153 oraz opisu inwestycji I-4.12: „Rozwój mieszkań użyteczności publicznej i mieszkań dla osób wymagających szczególnego traktowania” Regionu Walońskiego w ramach komponentu 4.3: Infrastruktura społeczna; wartości docelowej 160 oraz opisu inwestycji I-5.03: „Modernizacja zaawansowanej infrastruktury szkoleniowej” Regionu Walońskiego w ramach komponentu 5.1: Szkolenia i rynek pracy; wartości docelowej 165 oraz opisu inwestycji I-5.04: „Ofensywa edukacyjna i zawodowa” Regionu Flamandzkiego w ramach komponentu 5.1: Szkolenia i rynek pracy; wartości docelowej 166 oraz opisu inwestycji I-5.05: „Strategia ożywienia rynku pracy” Regionu Stołecznego Brukseli w ramach komponentu 5.1: Szkolenia i rynek pracy; wartości docelowej 169 w ramach inwestycji I-5.06: „Umiejętności cyfrowe” Regionu Flamandzkiego w ramach komponentu 5.1: Szkolenia i rynek pracy; kamienia milowego 171 oraz opisu inwestycji I-5.07: „Cyfrowe uczenie się przez całe życie” Regionu Walońskiego w ramach komponentu 5.1: Szkolenia i rynek pracy; kamienia milowego 186 i wartości docelowej 187 w ramach inwestycji I-5.11: „Wzmocnienie R&D” Regionu Flamandzkiego w ramach komponentu 5.2: Wspieranie działalności gospodarczej; wartości docelowej 192 w ramach inwestycji I-5.13: „Cyfryzacja walońskiego sektora turystyki” Regionu Walońskiego w ramach komponentu 5.2: Wspieranie działalności gospodarczej; kamienia milowego 201, wartości docelowej 202 oraz opisu inwestycji I-5.16 „Wdrażanie gospodarki o obiegu zamkniętym” Regionu Walońskiego w ramach komponentu 5.3: Gospodarka o obiegu zamkniętym. Zmiana tych opisów, kamieni milowych i wartości docelowych ma na celu zmniejszenie poziomu wymaganej realizacji w porównaniu z pierwotnym RRP w celu odzwierciedlenia obniżonej alokacji. Należy odpowiednio zmienić decyzję wykonawczą Rady z 13 lipca 2021 r.

- (11) Zgodnie z art. 21c ust. 2 rozporządzenia (UE) 2021/241, ze względu na zmniejszenie maksymalnego wkładu finansowego, rozdział REPowerEU przedłożony przez Belgię obejmuje również trzy działania już uwzględnione w decyzji wykonawczej Rady z 13 lipca 2021 r. Belgia uwzględniła w rozdziale REPowerEU w szczególności trzy inwestycje: inwestycję I-1.14: „Trzon H₂ i CO₂” państwa federalnego i związane z nią kamienie milowe (16 i 17); inwestycję I-1.19: „Platforma badawcza na rzecz transformacji energetyki” Regionu Walońskiego i związane z nią kamienie milowe (29 i 30); inwestycję I-1.21: „Morska wyspa energetyczna” państwa federalnego i związane z nią kamienie milowe (33, 34 i 35), z których wszystkie wchodzi w skład komponentu 1.2: Nowe technologie energetyczne. Ponadto Belgia uwzględniła w rozdziale REPowerEU część trzech inwestycji i część jednej reformy, które były już uwzględnione w decyzji wykonawczej Rady z 13 lipca 2021 r. Dotyczy to inwestycji I-3.10: „Sprawnie działająca sieć kolejowa” państwa federalnego w ramach komponentu 3.2: Zmiana środków transportu; inwestycji I-3.17: „Ekologiczna flota autobusowa – RBC” Regionu Stołecznego Brukseli w ramach komponentu 3.3: Ekologizacja transportu drogowego; inwestycji I-3.18: „Stacje ładowania – FED” państwa federalnego w ramach komponentu 3.3: Ekologizacja transportu drogowego oraz reformy R-1.03: „Udoskonalony program dotacji na energię” Wspólnoty Niemieckojęzycznej w ramach komponentu 1.1: Renowacja. Na tej podstawie należy zmienić decyzję wykonawczą Rady z 13 lipca 2021 r., aby odzwierciedlić zmodyfikowane działania.
- (12) Komisja uznaje, że powody przedstawione przez Belgię uzasadniają aktualizację na podstawie art. 18 ust. 2 rozporządzenia (UE) 2021/241.

- (13) Zmieniony RRP przedłożony przez Belgię obejmuje wniosek o wsparcie w formie pożyczki na sfinansowanie trzech działań, które uzyskały wsparcie w ramach bezzwrotnego wkładu finansowego na mocy decyzji wykonawczej Rady z 13 lipca 2021 r., ale które Belgia proponuje zamiast tego sfinansować z pożyczek. Dotyczy to inwestycji I-2.05: „Cyfryzacja SPF, poddziałanie 7: Cyfryzacja procesów zarządzania azylem i imigracją” państwa federalnego w ramach komponentu 2.2: Administracja publiczna; inwestycji I-3.03: „Infrastruktura rowerowa – Vélo Plus – FED” państwa federalnego w ramach komponentu 3.2: Zmiana środków transportu; oraz inwestycji I-3.04: „Infrastruktura rowerowa i dla pieszych – Schuman” państwa federalnego w ramach komponentu 3.1: Infrastruktura przeznaczona dla rowerów i pieszych.
- (14) We wniosku o wsparcie w formie pożyczki uwzględniono również wsparcie dla trzech działań zawartych w rozdziale REPowerEU: inwestycji I-7.15: „Trzon H₂” państwa federalnego w ramach komponentu 7.2: Nowe technologie energetyczne; inwestycji I-7.20: „Morska wyspa energetyczna” państwa federalnego w ramach komponentu 7.3: Energia ze źródeł odnawialnych; oraz inwestycji I-7.25: „Infrastruktura ładowania autobusów” Regionu Stołecznego Brukseli w ramach komponentu 7.4: Mobilność.
- (15) Komisja oceniła zmieniony RRP zawierający rozdział REPowerEU według kryteriów oceny określonych w art. 19 ust. 3 rozporządzenia (UE) 2021/241.

- (16) Zmiany RRP przedstawione przez Belgię z uwagi na obiektywne okoliczności dotyczą 34 działań.
- (17) Belgia wyjaśniła, że realizacja 12 działań nie jest już w pełni możliwa ze względu na wysoką inflację, która wpływa zwłaszcza na koszty surowców i pracy. Dotyczy to wartości docelowej 12 i wartości docelowej 14 w ramach inwestycji I-1.07: „Renowacja budynków publicznych – władze lokalne i sport” Regionu Walońskiego w ramach komponentu 1.1: Renowacja; wartości docelowej 13 i wartości docelowej 14 w ramach inwestycji I-1.09: „Renowacja budynków publicznych – szkoły” Wspólnoty Francuskiej w ramach komponentu 1.1: Renowacja; wartości docelowej 13 i wartości docelowej 14 w ramach inwestycji I-1.10: „Renowacja budynków publicznych – sport i IPPJ” Wspólnoty Francuskiej w ramach komponentu 1.1: Renowacja; wartości docelowej 11 i wartości docelowej 14 w ramach inwestycji I-1.11: „Renowacja budynków publicznych – uniwersytety” Wspólnoty Francuskiej w ramach komponentu 1.1: Renowacja; wartości docelowej 36, wartości docelowej 37, kamienia milowego 38 i wartości docelowej 39 w ramach inwestycji I-1.22: „Różnorodność biologiczna i przystosowanie się do zmiany klimatu” Regionu Walońskiego w ramach komponentu 1.3: Klimat i środowisko; kamienia milowego 94, wartości docelowej 95, wartości docelowej 96 oraz opisu inwestycji I-3.01: „Infrastruktura rowerowa” Regionu Flamandzkiego w ramach komponentu 3.1: Infrastruktura przeznaczona dla rowerów i pieszych; wartości docelowej 95, wartości docelowej 96 oraz opisu inwestycji I-3.02: „Infrastruktura rowerowa – korytarze Vélo” Regionu Walońskiego w ramach komponentu 3.1: Infrastruktura przeznaczona dla rowerów i pieszych;

opisu inwestycji I-3.03: „Infrastruktura rowerowa – Vélo Plus – RBC” Regionu Stołecznego Brukseli w ramach komponentu 3.1: Infrastruktura przeznaczona dla rowerów i pieszych; wartości docelowej 121, wartości docelowej 122, wartości docelowej 123 oraz opisu inwestycji I-3.18: „Stacje ładowania – FED” państwa federalnego w ramach komponentu 3.3: Ekologizacja transportu drogowego; wartości docelowej 151, wartości docelowej 153 oraz opisu inwestycji I-4.12: „Rozwój mieszkań użyteczności publicznej i mieszkań dla osób wymagających szczególnego traktowania” Regionu Walońskiego w ramach komponentu 4.3: Infrastruktura społeczna; wartości docelowej 190 w ramach inwestycji I-5.12: „Relokalizacja żywności i rozwój platform logistycznych” Regionu Walońskiego w ramach komponentu 5.2: Wspieranie działalności gospodarczej; oraz wartości docelowej 192 w ramach inwestycji I-5.13: „Cyfryzacja walońskiego sektora turystyki” Regionu Walońskiego w ramach komponentu 5.2: Wspieranie działalności gospodarczej. Na tej podstawie Belgia zwróciła się o zmniejszenie poziomu wymaganej realizacji powyższych działań. Należy odpowiednio zmienić decyzję wykonawczą Rady z 13 lipca 2021 r.

- (18) Belgia wyjaśniła, że inwestycja I-1.12: „Renowacja budynków publicznych – kultura” Wspólnoty Francuskiej w ramach komponentu 1.1: Renowacja nie jest już możliwa, biorąc pod uwagę, że pierwotne szacunkowe koszty przedstawione w pierwotnym RRP wzrosły ze względu na wysoką inflację. Biorąc jednak pod uwagę zasoby uwolnione w wyniku wycofania innych działań na podstawie art. 21 rozporządzenia (UE) 2021/241, Belgia utrzymała poziom wymaganego wdrożenia powiązanych wartości docelowych.

- (19) Ponadto Belgia wyjaśniła, że realizacja trzech działań nie jest już w pełni możliwa ze względu na wysoką inflację i zakłócenia w łańcuchu dostaw, które w szczególności wpływają na koszty surowców, pracy lub chipów elektronicznych. Dotyczy to wartości docelowej 122, wartości docelowej 123 oraz opisu reformy R-3.04: „Stacje ładowania – WAL” Regionu Walońskiego w ramach komponentu 3.3: Ekologizacja transportu drogowego; wartości docelowej 160 i wartości docelowej 163 w ramach inwestycji I-5.03: „Modernizacja zaawansowanej infrastruktury szkoleniowej” Regionu Walońskiego w ramach komponentu 5.1: Szkolenia i rynek pracy; oraz kamienia milowego 171 w ramach inwestycji I-5.07: „Cyfrowe uczenie się przez całe życie” Regionu Walońskiego w ramach komponentu 5.1: Szkolenia i rynek pracy. Na tej podstawie Belgia zwróciła się o zmianę powyższych działań. Należy również odpowiednio zmienić decyzję wykonawczą Rady z 13 lipca 2021 r.

- (20) Belgia wyjaśniła, że realizacja pięciu działań nie jest już w pełni możliwa ze względu na nieoczekiwane trudności prawne pozostające poza kontrolą władz, w szczególności konieczność przyjęcia nowego aktu prawnego w następstwie wyroku trybunału konstytucyjnego, brak kompetencji państwa federalnego w przedmiotowym obszarze regulacji, nieoczekiwane problemy związane z przestrzeganiem prawa Unii lub rozszerzone negocjacje z zainteresowanymi stronami. Trudności dotyczące poszczególnych działań wiązały się na przykład z koniecznością przyjęcia nowego aktu prawnego w następstwie orzeczenia trybunału konstytucyjnego, braku kompetencji państwa federalnego w przedmiotowym obszarze regulacji lub nieoczekiwanych problemów związanych z przestrzeganiem prawa Unii. Dotyczy to kamienia milowego 15 oraz opisu reformy R-1.04: „Ramy regulacyjne dla rynków H₂ i CO₂” państwa federalnego w ramach komponentu 1.2: Nowe technologie energetyczne; kamienia milowego 23 w ramach inwestycji I-1.16: „Przemysłowy łańcuch wartości na rzecz przejścia na technologie wodorowej” Regionu Flamandzkiego w ramach komponentu 1.2: Nowe technologie energetyczne; kamienia milowego 127 oraz opisu reformy R-4.01: „Digisprong” Wspólnoty Flamandzkiej w ramach komponentu 4.1: Edukacja 2.0; oraz kamienia milowego 129 i opisu reformy R-4.03: „Globalny plan działania na rzecz przeciwdziałania przedwczesnemu kończeniu nauki” Wspólnoty Francuskiej w ramach komponentu 4.1: Edukacja 2.0; oraz kamienia milowego 139 i opisu reformy R-4.05: „Strategia przekwalifikowywania” Regionu Stołecznego Brukseli w ramach komponentu 4.2: Szkolenie i zatrudnianie słabszych grup społecznych. Na tej podstawie Belgia zwróciła się o zmianę powyższych działań. Należy odpowiednio zmienić decyzję wykonawczą Rady z 13 lipca 2021 r.

- (21) Belgia wyjaśniła, że realizacja pięciu działań nie jest już w pełni możliwa ze względu na nieoczekiwane trudności techniczne pozostające poza kontrolą władz. Są to na przykład trudności z zatrudnieniem wyspecjalizowanego personelu i nieoczekiwane problemy dotyczące bezpieczeństwa. Dotyczy to kamienia milowego 19 w ramach inwestycji I-1.15: „Przemysłowy łańcuch wartości na rzecz przejścia na technologie wodorowej” państwa federalnego w ramach komponentu 1.2: Nowe technologie energetyczne; kamienia milowego 61 w ramach inwestycji I-2.05: „Cyfryzacja SPF, poddziałanie 10: Jednolity portal cyfrowy” państwa federalnego w ramach komponentu 2.2: Administracja publiczna, kamienia milowego 106, wartości docelowej 107 oraz opisu inwestycji I-3.11: „Kanał Alberta i Trilogiport” Regionu Walońskiego w ramach komponentu 3.2: Zmiana środków transportu; wartości docelowej 144 w ramach inwestycji I-4.07: „Strategia przekwalifikowywania” Regionu Stołecznego Brukseli w ramach komponentu 4.2: Szkolenie i zatrudnianie słabszych grup społecznych; kamienia milowego 170 w ramach inwestycji I-5.06: „Umiejętności cyfrowe” Regionu Flamandzkiego w ramach komponentu 5.1: Szkolenia i rynek pracy. Na tej podstawie Belgia zwróciła się o zmianę powyższych kamieni milowych i wartości docelowych. Należy również odpowiednio zmienić decyzję wykonawczą Rady z 13 lipca 2021 r.

- (22) Belgia wyjaśniła również, że z powodu nieoczekiwanych trudności technicznych inwestycja I-5.08: „Medycyna jądrowa” państwa federalnego w ramach komponentu 5.2: Wspieranie działalności gospodarczej nie jest już w pełni możliwe zgodnie z pierwotnym planem. W wyniku prac badawczo-rozwojowych stwierdzono, że projekt SMART jest niemożliwy do zrealizowania. Belgia zwróciła się o zastąpienie tego projektu dwoma nowymi projektami i wydłużenie czasu realizacji całego działania. Chodzi o usunięcie kamienia milowego 178, zmianę kamienia milowego 179 i opisu inwestycji I-5.08: „Medycyna jądrowa” państwa federalnego, a także dodanie dwóch nowych działań I-5.08bis: „Medycyna jądrowa – podejście teranostyczne” państwa federalnego i I-5.18: „SMELD: nowoczesna technologia topienia metali ograniczająca ilość odpadów powstających na etapie wyłączania i likwidacji obiektów jądrowych”. Na tej podstawie Belgia zwróciła się o wprowadzenie powyższych zmian. Należy również odpowiednio zmienić decyzję wykonawczą Rady z 13 lipca 2021 r.
- (23) Belgia wyjaśniła również, że ze względu na niepowodzenie procedury udzielania zamówień z powodu okoliczności pozostających poza jej kontrolą, realizacja inwestycji I-3.06: „Rozbudowa tramwajów” Regionu Walońskiego nie jest już w pełni możliwa zgodnie z pierwotnym planem. Z tego powodu Belgia wystąpiła o zastąpienie tego projektu nową inwestycją, a mianowicie inwestycją I-3.20: „Ekologiczna flota autobusowa – WAL” w ramach komponentu 3.3: Ekologizacja transportu drogowego. Wiąże się to z usunięciem opisu inwestycji I-3.06: „Rozbudowa tramwajów” Regionu Walońskiego oraz zmianą wartości docelowych 99, 100 i 101. Na tej podstawie Belgia zwróciła się o wprowadzenie powyższych zmian. Należy również odpowiednio zmienić decyzję wykonawczą Rady z 13 lipca 2021 r.

- (24) Belgia wyjaśniła, że zmieniono sześć działań w celu wdrożenia rozwiązań alternatywnych, które lepiej przyczynią się do osiągnięcia pierwotnego celu tych działań. Dotyczy to wartości docelowej 44 oraz opisu inwestycji I-2.01: „Cyberbezpieczne i odporne społeczeństwo cyfrowe” państwa federalnego w ramach komponentu 2.1: Cyberbezpieczeństwo, gdzie celem jest zapewnienie bardziej długotrwałego rozwiązania służącego zapewnieniu niezawodności stron internetowych za pomocą tworzenia wtyczek do przeglądarek zamiast zakupu certyfikatów o ograniczonym czasie ważności. Dotyczy to również kamienia milowego 77 oraz opisu reformy R-2.01: „Uproszczenie procedur administracyjnych: e-administracja dla przedsiębiorstw, uproszczenie procedur administracyjnych” państwa federalnego w ramach komponentu 2.2: Administracja publiczna, gdzie celem jest cyfryzacja procedur związanych z zakładaniem, przekształcaniem i zamykaniem działalności gospodarczej. Dotyczy to opisu inwestycji I-2.13: „Pokrycie obszarów białych przez rozwój bardzo szybkich sieci światłowodowych” Wspólnoty Niemieckojęzycznej w ramach komponentu 2.3: Światłowody, 5G i nowe technologie, gdzie celem jest odzwierciedlenie takiej struktury kapitału przeznaczonego na współpracę z sektorem prywatnym, która będzie lepiej odpowiadać oczekiwaniom sektora prywatnego. Dotyczy to wartości docelowej 146 w ramach inwestycji I-4.08: „E-integracja dla Belgii” państwa federalnego w ramach komponentu 4.2: Szkolenie i zatrudnianie słabszych grup społecznych, gdzie celem jest zmniejszenie kosztów operacyjnych i pozyskanie środków na finansowanie większej liczby projektów; kamienia milowego 175 oraz opisu reformy R-5.01: „System kumulacji i mobilność do sektorów z niedoborami” państwa federalnego, wartości docelowej 174 oraz opisu reformy R-5.03: „Konto edukacyjne” państwa federalnego w ramach komponentu 5.1: Szkolenia i rynek pracy, gdzie celem jest ułatwienie dostępu do szkoleń osobom czasowo bezrobotnym. Na tej podstawie Belgia zwróciła się o zmianę powyższych działań. Należy również odpowiednio zmienić decyzję wykonawczą Rady z 13 lipca 2021 r.

- (25) Komisja uznaje, że powody przedstawione przez Belgię uzasadniają zmianę na podstawie art. 21 ust. 2 rozporządzenia (UE) 2021/241.

Korekty błędów pisarskich

- (26) W tekście decyzji wykonawczej Rady z 13 lipca 2021 r. zauważono 14 błędów pisarskich wpływających na dziesięć kamieni milowych i wartości docelowych oraz 20 działań. Należy zmienić decyzję wykonawczą Rady z 13 lipca 2021 r. w celu skorygowania tych błędów pisarskich, które nie odzwierciedlają treści RRP przedstawionego Komisji 30 kwietnia 2021 r., zgodnego z ustaleniami między Komisją a Belgią. Wskazane błędy pisarskie dotyczą: kamienia milowego 2 w ramach reformy R-1.02: „Udoskonalony program dotacji na energię” Regionu Stołecznego Brukseli w ramach komponentu 1.1: Renowacja; wartości docelowej 12, wartości docelowej 13 oraz opisu inwestycji I-1.04: „Renowacja budynków publicznych” państwa federalnego w ramach komponentu 1.1: Renowacja; wartości docelowej 13 i wartości docelowej 14 oraz opisu inwestycji I-1.05: „Renowacja budynków publicznych” Regionu Flamandzkiego w ramach komponentu 1.1: Renowacja; opisu inwestycji I-2.02: „Cyberbezpieczeństwo: 5G” państwa federalnego; kamienia milowego 58 oraz opisu inwestycji I-2.05: „Cyfryzacja SPF” państwa federalnego w ramach komponentu 2.2: Administracja publiczna; opisu inwestycji I-3.04: „Infrastruktura przeznaczona dla rowerów i pieszych – Schuman” państwa federalnego; opisu inwestycji I-3.10: „Sprawnie działająca sieć kolejowa” państwa federalnego w ramach komponentu 3.2: Zmiana środków transportu; kamienia milowego 126 oraz opisu reformy R-3.03: „Bezemisyjne samochody służbowe– FED” państwa federalnego;

opisu reformy R-3.05: „Stacje ładowania – RBC” Regionu Stołecznego Brukseli; opisu reformy R-3.07: „Oszustwa związane z emisjami” Regionu Flamandzkiego; opisu inwestycji I-3.19: „Stacje ładowania – VLA” Regionu Flamandzkiego; opisu inwestycji I-3.07: „Rozszerzenie metra” Regionu Walońskiego w ramach komponentu 3.2: Zmiana środków transportu; opisu inwestycji I-3.09: „Dworce kolejowe dostępne i multimodalne” państwa federalnego w ramach komponentu 3.2: Zmiana środków transportu; opisu inwestycji I-3.16: „Ekologiczna flota autobusowa – VLA” Regionu Flamandzkiego w ramach komponentu 3.3: Ekologizacja transportu drogowego; opisu reformy R-4.02: „Fundusz na rzecz rozwoju szkolnictwa wyższego” Wspólnoty Flamandzkiej w ramach komponentu 4.1: Edukacja 2.0; wartości docelowej 134 w ramach inwestycji I-4.02: „Fundusz na rzecz rozwoju szkolnictwa wyższego” Wspólnoty Flamandzkiej w ramach komponentu 4.1: Edukacja 2.0; wartości docelowej 133 w ramach inwestycji I-4.04: „Strategia cyfrowa na rzecz szkolnictwa wyższego i kształcenia dorosłych” Wspólnoty Francuskiej w ramach komponentu 4.1: Edukacja 2.0; wartości docelowej 131, wartości docelowej 132, wartości docelowej 133 oraz opisu inwestycji I-4.06: „Cyfrowa transformacja edukacji” Wspólnoty Niemieckojęzycznej w ramach komponentu 4.1: Edukacja 2.0; opisu reformy R-5.04: „Uczenie się przez całe życie” Wspólnoty Flamandzkiej w ramach komponentu 5.1: Szkolenia i rynek pracy; oraz opisu reformy R-6.02: „Przeglądy wydatków – flamandzkie normy ogólne i normy wydatków” Flandrii w ramach komponentu 6.1: Przeglądy wydatków. Korekty te nie wpływają na realizację odnośnych działań.

- (27) Rozdział REPowerEU obejmuje cztery nowe reformy i 17 nowych inwestycji. Pierwsza reforma polega na zmianie brukselskiego kodeksu zarządzania powietrzem, klimatem i energią (COBRACE), w którym zebrano kilka regulacji dotyczących ochrony środowiska i efektywności energetycznej (R-7.01). Reformą tą wprowadza się obowiązek renowacji budynków pod kątem zwiększenia ich efektywności energetycznej. Druga reforma polega na przeglądzie procedury odwoławczej na poziomie Rady Stanu w odniesieniu do decyzji dotyczących inwestycji energetycznych i projektów w zakresie energii ze źródeł odnawialnych, którym nadano priorytet i w odniesieniu do których skrócono czas trwania odpowiedniej procedury (R-7.02). W ramach trzeciej reformy wprowadzono obowiązek instalowania paneli fotowoltaicznych w budynkach prywatnych o zużyciu energii elektrycznej przekraczającym 1 gigawatogodzinę rocznie oraz w budynkach publicznych o zużyciu energii elektrycznej przekraczającym 250 megawatogodzin rocznie we Flandrii (R-7.03). Czwarta reforma polega na usprawnieniu i skróceniu procedur wydawania pozwoleń dotyczących projektów w zakresie energii ze źródeł odnawialnych w Walonii (R-7.04).

- (28) Osiem nowych inwestycji zwiększa efektywność energetyczną budynków w ramach komponentu 7.1: Renowacja budynków. Dotyczą one: systemu dotacji energetycznych na renowację prywatnych budynków mieszkalnych w celu wsparcia gospodarstw domowych o niskich dochodach w Regionie Stołecznym Brukseli (I-7.01); instalacji pomp ciepła i paneli fotowoltaicznych w mieszkaniach socjalnych w Regionie Walońskim (I-7.04); wyposażenia federalnych budynków publicznych w stacje ładowania, panele fotowoltaiczne i oświetlenie LED (I-7.05); renowacji czterech budynków publicznych w Regionie Flamandzkim (I-7.06); instalacji paneli fotowoltaicznych w szkołach publicznych w Regionie Flamandzkim (I-7.07); przeprowadzenia audytów energetycznych i realizacji działań na rzecz poprawy efektywności energetycznej w placówkach opiekuńczych w Regionie Flamandzkim (I-7.08); ukończenia prac energetycznych w nowym budynku *Vlaamse Radio en Televisie* w Regionie Flamandzkim (I-7.09) oraz ukończenia prac związanych z ociepleniem, instalacją pomp ciepła, paneli fotowoltaicznych i oświetlenia LED w budynkach *Agentschap Wegen en Verkeer* w Regionie Flamandzkim (I-7.10).
- (29) Trzy nowe inwestycje wspierają nowe technologie energetyczne w ramach komponentu 7.2: Nowe technologie energetyczne. Inwestycje te dotyczą projektów badawczo-rozwojowych mających na celu optymalizację infrastruktury importu wodoru lub energii elektrycznej państwa federalnego (I-7.12); zachęt finansowych przeznaczonych na realizację projektów w zakresie efektywności energetycznej, takich jak zagospodarowanie ciepła przemysłowego albo wychwytywanie i składowanie dwutlenku węgla, a także na produkcję energii ze źródeł odnawialnych oraz tworzenie łańcuchów wartości w zakresie akumulatorów wodorowych albo akumulatorów elektrycznych w Regionie Walońskim (I-7.13); oraz wsparcia przeznaczonego na energooszczędne technologie, projekty związane z ekologicznym wytwarzaniem ciepła i odnawialnymi źródłami energii w sektorze rolnym Regionu Flamandzkiego (I-7.14).

- (30) Cztery nowe inwestycje przyczyniają się do rozwoju energii ze źródeł odnawialnych w ramach komponentu 7.3: Energia ze źródeł odnawialnych. Inwestycje te dotyczą opracowania technicznych, ekonomicznych i finansowych studiów wykonalności w odniesieniu do pływających paneli fotowoltaicznych na Morzu Północnym, dzięki czemu ich poziom gotowości technologicznej wzrośnie od 4 do 7 (I-7.16); wsparcia w przekształcaniu sieci elektrycznej w Regionie Walońskim w sieć inteligentną (I-7.17); wsparcia dla nowych technologii w zakresie ogniw fotowoltaicznych i energii słonecznej oraz elektryfikacji infrastruktury portowej (I-7.18); oraz zmniejszenia ograniczeń w zakresie budowy turbin wiatrowych w sąsiedztwie lotnisk (I-7.19).
- (31) Dwie nowe inwestycje przyczyniają się do zmniejszenia zapotrzebowania na energię oraz dekarbonizacji transportu drogowego w ramach komponentu 7.4: Mobilność. Inwestycje te dotyczą wymiany starych opraw oświetleniowych (wysoko- i niskoprężnych lamp sodowych) na oprawy LED na autostradach i lampy LED w tunelach w Regionie Flamandzkim (I-7.23); oraz uruchomienia stacji ładowania nocnego i szybkiego ładowania pantografowego autobusów elektrycznych w Regionie Stołecznym Brukseli (I-7.25).
- (32) Rozdział REPowerEU przyczynia się również do walki z ubóstwem energetycznym ze względu na wprowadzenie programu dotacji energetycznych na renowacje prywatnych budynków mieszkalnych w celu wsparcia gospodarstw domowych o niskich dochodach w Regionie Stołecznym Brukseli (I-7.01) oraz inwestycje w instalację pomp ciepła i paneli fotowoltaicznych w mieszkaniach socjalnych w Regionie Walońskim (I-7.04).

- (33) Rozdział REPowerEU obejmuje jedno działanie o zwiększonej skali w ramach komponentu 7.1: Renowacja budynków, to jest inwestycję I-7.02: „Udoskonalony program dotacji na energię” Regionu Flamandzkiego, który znacznie podnosi poziom ambicji działania R-1.01, podinwestycji (i) „Udoskonalony program dotacji na energię” Regionu Flamandzkiego, już uwzględnionej w krajowym RRP.
- (34) Zgodnie z art. 21c ust. 2 rozporządzenia (UE) 2021/241, ze względu na zmniejszenie maksymalnego wkładu finansowego w wysokości 1 400 569 368 EUR Belgia włączyła do rozdziału REPowerEU dziewięć działań, które były już uwzględnione w decyzji wykonawczej Rady z 13 lipca 2021 r. Działania te były odzwierciedlone w tej decyzji wykonawczej w ramach komponentu 1.1: Renowacja, 1.2: Nowe technologie energetyczne; 3.2: Zmiana środków transportu oraz 3.3: Ekologizacja transportu drogowego. Szacowane koszty tych środków wynoszą 324 941 685 EUR.
- (35) Komisja oceniła zmieniony RRP zawierający rozdział REPowerEU i wniosek o wsparcie w formie pożyczki zgodnie z art. 19 ust. 3 rozporządzenia (UE) 2021/241.

Wyważona reakcja przyczyniająca się do realizacji sześciu filarów

- (36) Zgodnie z art. 19 ust. 3 lit. a) rozporządzenia (UE) 2021/241 i kryterium 2.1 załącznika V do tego rozporządzenia zmieniony RRP zawierający rozdział REPowerEU stanowi w dużym stopniu (rating A) kompleksową i odpowiednio wyważoną reakcję na sytuację gospodarczą i społeczną, tym samym przyczyniając się odpowiednio do realizacji wszystkich sześciu filarów, o których mowa w art. 3 tego rozporządzenia, z uwzględnieniem szczególnych wyzwań, przed którymi stoi dane państwo członkowskie, oraz alokacji finansowej na jego rzecz.

- (37) Pierwotny RRP stanowił kompleksową i odpowiednio wyważoną reakcję (rating A) na ówczesną sytuację gospodarczą i społeczną, przyczyniając się odpowiednio do realizacji wszystkich sześciu filarów, o których mowa w art. 3 rozporządzenia (UE) 2021/241.
- (38) Zmieniony RRP zawierający rozdział REPowerEU w dalszym ciągu obejmuje w kompleksowy sposób wszystkie sześć filarów oraz zawiera znaczną liczbę komponentów, które wspierają więcej niż jeden filar. Pomimo usunięcia działań z pierwotnego RRP na podstawie art. 18 i 21 rozporządzenia (UE) 2021/241, zakres działań przewidzianych w zmienionym RRP zawierającym rozdział REPowerEU odpowiada celom Instrumentu na rzecz Odbudowy i Zwiększania Odporności ustanowionego na mocy tego rozporządzenia (zwanego dalej „Instrumentem”), a przy tym, dzięki ponownemu wprowadzeniu działań do rozdziału REPowerEU na mocy art. 21c ust. 3 tego rozporządzenia. Działania uwzględnione w rozdziale REPowerEU wspierają zwłaszcza filary zielonej transformacji oraz spójności społecznej i terytorialnej.

Sprostanie wszystkim wyzwaniom lub znacznej części wyzwań, które zostały wskazane w skierowanych do danego państwa zaleceniach krajowych

- (39) Zgodnie z art. 19 ust. 3 lit. b) rozporządzenia (UE) 2021/241 i kryterium 2.2 załącznika V do tego rozporządzenia zmieniony RRP zawierający rozdział REPowerEU ma przyczynić się do skutecznego sprostania wszystkim wyzwaniom lub znacznej części wyzwań (rating A), które zostały wskazane w skierowanych do Belgii zaleceniach krajowych, w tym w zakresie ich aspektów fiskalnych, lub wyzwaniom wskazanym w innych stosownych dokumentach formalnie przyjętych przez Komisję w ramach europejskiego semestru.

- (40) W szczególności w zmienionym RRP uwzględniono zalecenia krajowe formalnie przyjęte przez Radę przed oceną zmienionego RRP przez Komisję. Ponieważ maksymalny wkład finansowy dla Belgii skorygowano w dół, w ogólnej ocenie nie uwzględniono zaleceń na lata 2022 i 2023 niezwiązanych z wyzwaniami energetycznymi.
- (41) Po dokonaniu oceny stanu wdrożenia wszystkich stosownych zaleceń krajowych na chwilę przedłożenia zmienionego krajowego RRP Komisja stwierdza, że zalecenie dotyczące zapewnienia płynności MŚP (zalecenie 3.1 z 2020 r.) uznano za w pełni wdrożone. Poczyniono znaczne postępy w odniesieniu do zalecenia dotyczącego rozwijania inwestycji publicznych na rzecz zielonej i cyfrowej transformacji i bezpieczeństwa energetycznego (zalecenie 1.2 z 2022 r.); ukierunkowania inwestycji na badania i innowacje (zalecenie 3.3 z 2019 r. i zalecenie 3.9 z 2020 r.); wzmocnienia ogólnej odporności systemu opieki zdrowotnej (zalecenie 1.2 z 2020 r.) oraz łagodzenia skutków kryzysu związanego z COVID-19 dla zatrudnienia i skutków społecznych tego kryzysu (zalecenie 2.1 z 2020 r.).

- (42) Zmieniony RRP obejmuje obszerny zestaw wzajemnie wzmacniających się reform i inwestycji, które przyczyniają się do skutecznego sprostania wszystkim wyzwaniom gospodarczym i społecznym, przedstawionym w zaleceniach krajowych skierowanych do Belgii przez Radę w kontekście europejskiego semestru (lub znacznej części tych wyzwań), w szczególności w zaleceniach dotyczących dokonania znacznych inwestycji w cyfryzację administracji publicznej (zalecenie 4 z 2019 r. i zalecenie 3 z 2020 r.), reformy systemu emerytalnego w celu poprawy jego stabilności finansowej (zalecenie 1.4 z 2019 r.), inwestycji w edukację i umiejętności (zalecenia 2.2 i 2.3 z 2019 r. oraz zalecenie 2.2 z 2020 r.) oraz inwestycji w gospodarkę o obiegu zamkniętym (zalecenie 3.7 z 2020 r.).
- (43) Rozdział REPowerEU odnosi się do wyzwań wskazanych w zaleceniach krajowych związanych z polityką energetyczną i zieloną transformacją. W szczególności rozdział REPowerEU obejmuje działania, które bezpośrednio odnoszą się do zalecenia 4.2 z 2023 r. i zalecenia 4.2 z 2022 r. w zakresie potrzeby przyspieszenia poprawy efektywności energetycznej i zmniejszenia zużycia paliw kopalnych w budynkach, takie jak działania mające na celu poprawę efektywności energetycznej budynków, w szczególności przez termomodernizację oraz instalację paneli fotowoltaicznych i pomp ciepła.

- (44) Rozdział REPowerEU zawiera także działania, które bezpośrednio odnoszą się do zalecenia 4.3 z 2023 r. i zalecenia 4.3 z 2022 r. dotyczących potrzeby dalszego wspierania obniżenia emisyjności przemysłu, takie jak: a) wsparcie projektów badawczo-rozwojowych mających na celu optymalizację infrastruktury importu wodoru lub energii elektrycznej; b) zachęty finansowe przeznaczone na inwestycje w projekty w zakresie efektywności energetycznej, takie jak zagospodarowanie ciepła przemysłowego albo wychwytywanie i składowanie dwutlenku węgla; c) wsparcie przeznaczone na energooszczędne technologie, projekty związane z ekologicznym wytwarzaniem ciepła i projekty w zakresie energii ze źródeł odnawialnych w sektorze rolnym. Ponadto działania określone w rozdziale REPowerEU bezpośrednio odnoszą się do zalecenia 4.4 z 2023 r. i zalecenia 4.3 z 2022 r. w zakresie potrzeby promowania dostępności i korzystania z transportu publicznego, a także „miękkiej” mobilności, takie jak zakup autobusów elektrycznych i wdrożenie odpowiedniej infrastruktury ładowania.
- (45) Ponadto rozdział REPowerEU zawiera działania, które bezpośrednio odnoszą się do zalecenia 4.5 z 2023 r. i zalecenia 4.4 z 2022 r. dotyczących potrzeby przyspieszenia wdrażania energii ze źródeł odnawialnych i powiązanej infrastruktury sieciowej, takie jak: a) reforma procedur odwoławczych Rady Stanu z myślą o skróceniu czasu podejmowania decyzji w sprawie projektów w zakresie energii; b) zmiana ram prawnych z myślą o usprawnieniu procedur wydawania pozwoleń dotyczących projektów w zakresie energii ze źródeł odnawialnych; c) zmniejszenie ograniczeń w celu umożliwienia stawiania turbin wiatrowych w sąsiedztwie lotnisk; d) inwestycje w sieć przesyłową energii elektrycznej w celu stworzenia „inteligentnych sieci”.

Przyczynienie się do potencjału wzrostu gospodarczego, tworzenia miejsc pracy oraz zwiększenia odporności gospodarczej, społecznej i instytucjonalnej

- (46) Zgodnie z art. 19 ust. 3 lit. c) rozporządzenia (UE) 2021/241 i kryterium 2.3 załącznika V do tego rozporządzenia zmieniony RRP zawierający rozdział REPowerEU ma mieć duży wpływ (rating A) na wzmocnienie potencjału wzrostu gospodarczego, tworzenie miejsc pracy oraz zwiększenie odporności gospodarczej, społecznej i instytucjonalnej Belgii, przyczyniając się do realizacji Europejskiego filaru praw socjalnych, w tym przez promowanie polityki na rzecz dzieci i młodzieży, a także na złagodzenie skutków gospodarczych i społecznych kryzysu związanego z COVID-19, a przez to na wzmocnienie spójności i konwergencji gospodarczej, społecznej i terytorialnej w Unii.
- (47) W ocenie pierwotnego RRP, zgodnie z art. 19 ust. 3 lit. c) rozporządzenia (UE) 2021/241 i kryterium 2.3 załącznika V do tego rozporządzenia, stwierdzono, że pierwotny RRP ma mieć duży wpływ na wzmocnienie potencjału wzrostu gospodarczego, tworzenie miejsc pracy oraz zwiększenie odporności gospodarczej, społecznej i instytucjonalnej (rating A).
- (48) Zmieniony RRP w dalszym ciągu obejmuje znaczące inwestycje i reformy mające na celu eliminowanie słabych punktów gospodarki i poprawę spójności gospodarczej. Należą do nich reformy mające na celu poprawę jakości wydatków publicznych; reformy mające na celu zwiększenie uczestnictwa w rynku pracy; inwestycje w transformację cyfrową, szkolenia i doskonalenie zawodowe; oraz inwestycje w badania naukowe, rozwój i innowacje.

- (49) Zmieniony RRP w dalszym ciągu obejmuje znaczące inwestycje i reformy mające na celu podejmowanie wyzwań społecznych i poprawę spójności społecznej, w tym integrację słabszych grup społecznych. Są to na przykład reformy mające na celu zwalczanie dyskryminacji na rynku pracy, w szczególności niskiego wskaźnika zatrudnienia osób ze środowisk migracyjnych; reformy systemów dotacji energetycznych w celu złagodzenia ubóstwa energetycznego; oraz inwestycje w infrastrukturę społeczną, w tym w renowację i budowę mieszkań socjalnych i placówek opieki nad dziećmi.
- (50) W ramach zmiany RRP wymagany poziom realizacji niektórych z wyżej wymienionych działań gospodarczych i społecznych został zmniejszony, co proporcjonalnie wpłynęło na ich oczekiwane wyniki. Wynik pierwotnej oceny wpływu RRP na wzmocnienie potencjału wzrostu gospodarczego, tworzenie miejsc pracy oraz odporność gospodarczą, społeczną i instytucjonalną pozostaje jednak niezmienny.

Zasada „nie czyń poważnych szkód”

- (51) Zgodnie z art. 19 ust. 3 lit. d) rozporządzenia (UE) 2021/241 i kryterium 2.4 załącznika V do tego rozporządzenia zmieniony RRP zawierający rozdział REPowerEU ma przyczynić się do zapewnienia, aby żadne z działań służących realizacji reform i projektów inwestycyjnych ujętych w RRP nie czyniło poważnych szkód dla celów środowiskowych (rating A) w rozumieniu art. 17 rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2020/852¹ (zasada „nie czyń poważnych szkód”).

¹ Rozporządzenie Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2020/852 z dnia 18 czerwca 2020 r. w sprawie ustanowienia ram ułatwiających zrównoważone inwestycje, zmieniające rozporządzenie (UE) 2019/2088 (Dz.U. L 198 z 22.6.2020, s. 13).

- (52) Zmiany wprowadzone w działaniach zawartych w pierwotnym RRP nie mają wpływu na ocenę zasady „nie czyń poważnych szkód”, która to ocena pozostaje niezmienną.
- (53) Belgia przedstawiła ocenę zasady „nie czyń poważnych szkód” w odniesieniu do każdego nowego i zmienionego działania w ramach zmienionego RRP zawierającego rozdział REPowerEU. Z dostarczonych informacji wynika, że RRP ma zapewnić zgodność z tą zasadą. Ponadto w odniesieniu do tych działań, które wymagają wyboru projektów w przyszłości, w powiązanych kamieniach milowych i wartościach docelowych należy wprowadzić w tym celu szczególne odpowiednie zabezpieczenia.

Wkład w osiągnięcie celów REPowerEU

- (54) Zgodnie z art. 19 ust. 3 lit. da) rozporządzenia (UE) 2021/241 i kryterium 2.12 załącznika V do tego rozporządzenia rozdział REPowerEU ma w dużym stopniu (rating A) skutecznie przyczynić się do zwiększenia bezpieczeństwa energetycznego, dywersyfikacji dostaw energii w Unii, zwiększania wykorzystania odnawialnych źródeł energii i zwiększania efektywności energetycznej oraz zdolności do magazynowania energii lub do niezbędnego zmniejszenia zależności od paliw kopalnych przed 2030 r.
- (55) Realizacja działań uwzględnionych w rozdziale REPowerEU ma znacząco przyczynić się w szczególności do wspierania osiągnięcia celów określonych w art. 21c ust. 3 lit. b), c), d), e) i f) rozporządzenia (UE) 2021/241.

- (56) Dzięki nowym działaniom dotyczącym renowacji mniej energooszczędnych budynków prywatnych i publicznych, rozdział REPowerEU wzmocnił ambicję skutecznej poprawy efektywności energetycznej budynków zgodnie z celami określonymi w art. 21c ust. 3 lit. b) rozporządzenia (UE) 2021/241. Niektóre działania (w tym działania I-7.04, I-7.05, I-7.07, I-7.09, I-7.10) obejmują instalację paneli fotowoltaicznych albo pomp ciepła albo instalację oświetlenia LED. W nowej reformie dotyczącej Regionu Stołecznego Brukseli (R-7.01) przewidziano zmianę brukselskiego kodeksu dotyczącego powietrza, klimatu i energii (COBRACE), wprowadzającą nowe obowiązki w zakresie renowacji budynków. Komponent dotyczący renowacji zawarty w rozdziale REPowerEU obejmuje również jedno działanie o zwiększonej skali z Regionu Flamandzkiego (I-7.02), polegające na dotacjach na energooszczędne renowacje prywatnych budynków mieszkalnych. Ponadto działania zawarte w komponentach REPowerEU 7.2: Nowe technologie energetyczne i 7.3: Energia ze źródeł odnawialnych wspierają cel polegający na obniżaniu emisyjności przemysłu oraz zwiększeniu udziału i przyspieszeniu wprowadzania energii ze źródeł odnawialnych, o którym to celu mowa w art. 21c ust. 3 lit. b) rozporządzenia (UE) 2021/241. W ramach działania I-7.13: „Wezwanie do dekarbonizacji przemysłu” Regionu Walońskiego wprowadza się zachęty finansowe dla inwestycji energetycznych w przemyśle Regionu Walońskiego i rozwoju nowych gałęzi przemysłu w zakresie zielonych technologii. Działanie I-7.14: „Wezwanie do działań na rzecz klimatu w rolnictwie” Regionu Flamandzkiego ma na celu wspieranie inwestycji, które przyczyniają się do obniżenia emisyjności sektora rolnego. Ponadto do dekarbonizacji będzie się również dążyć za sprawą zmniejszenia zużycia gazu ziemnego ze względu na rozwijanie sieci transportu wodoru przez państwo federalne (I-7.15) oraz dzięki wsparciu projektów demonstracyjnych lub badawczo-rozwojowych mających na celu optymalizację infrastruktury przywozu wodoru lub energii elektrycznej przez państwo federalne (I-7.12).

Inwestycja I-7.17: „Optymalizacja dystrybucji energii” Regionu Walońskiego ma na celu uczynienie sieci elektroenergetycznych bardziej inteligentnymi i zdolnymi do obsługi rosnącej produkcji zdecentralizowanej energii ze źródeł odnawialnych. Inne działania inwestycyjne uwzględnione w rozdziale dotyczącym REPowerEU przyczyniają się do dywersyfikacji dostaw energii w Unii w drodze dalszego wprowadzania energii ze źródeł odnawialnych, z uwzględnieniem projektu pilotażowego dotyczącego pływających paneli fotowoltaicznych na Morzu Północnym (I-7.16) i morskiej wyspy energetycznej (I-7.20) państwa federalnego, która pełni rolę ośrodka łączącego morską energię wiatrową z lądową siecią elektroenergetyczną. Inwestycja I-7.19: „Usuwanie barier utrudniających wprowadzanie energii ze źródeł odnawialnych” państwa federalnego ma na celu zmniejszenie ograniczeń w sąsiedztwie portów lotniczych i umożliwienia rozwoju projektów z zakresu energii wiatrowej w drodze inwestowania w nowe systemy żeglugi powietrznej. Nowa reforma R-7.03: „Obowiązek instalacji paneli fotowoltaicznych przez dużych konsumentów” Regionu Flamandzkiego ma na celu wspieranie szerszego wykorzystywania paneli fotowoltaicznych. Reforma R-7.04: „Przyspieszenie transformacji energetycznej” Regionu Walońskiego ma na celu ułatwienie i skrócenie procedur wydawania pozwoleń dotyczących projektów w zakresie energii ze źródeł odnawialnych. Reforma R-7.02: „Reforma procedur odwoławczych Rady Stanu” państwa federalnego ma skrócić czas rozpatrywania procedur odwoławczych dotyczących decyzji w sprawie inwestycji energetycznych i projektów w zakresie energii ze źródeł odnawialnych.

- (57) Rozdział REPowerEU obejmuje również środki, które mają skutecznie przyczynić się do przeciwdziałania ubóstwu energetycznemu zgodnie z celem określonym w art. 21c ust. 3 lit. c) rozporządzenia (UE) 2021/24. Dotyczy to działań, które zapewniają wsparcie na rzecz energooszczędnych renowacji gospodarstw domowych znajdujących się w trudnej sytuacji, takich jak działanie o zwiększonej skali Regionu Stołecznego Brukseli (I-7.01 Udoskonalony program dotacji na energię) wspierający dotacje dla gospodarstw domowych o niskich dochodach oraz działanie dotyczące renowacji mieszkań socjalnych w Regionie Walońskim (I-7.04), które polega na instalacji paneli fotowoltaicznych i pomp ciepła w mieszkaniach socjalnych.
- (58) Szereg działań przewidzianych w rozdziale REPowerEU przyczynia się również skutecznie do tworzenia zachęt do zmniejszania zapotrzebowania na energię, o którym mowa w art. 21c ust. 3 lit. d) rozporządzenia (UE) 2021/24, w drodze propagowania energooszczędnych renowacji, takich jak przewidziane w ramach działań R-7.01, I-7.01 i I-7.02. Inne działania na rzecz renowacji mają na celu zmniejszenie zużycia energii pierwotnej średnio o co najmniej 30 % (I-7.06: „Renowacja budynków publicznych” Regionu Flamandzkiego oraz I-7.10: „Działania na rzecz poprawy efektywności energetycznej budynków AWW” Regionu Flamandzkiego). Celem wymiany starych opraw oświetleniowych na lampy LED wzdłuż autostrad i w tunelach jest znaczne zmniejszenie związanego z tym zużycia energii elektrycznej (I-7.23: „Publiczne oświetlenie LED” Regionu Flamandzkiego).

- (59) Inwestycje w zeroemisyjne autobusy (I-7.21: „Ekologizacja floty autobusów” Regionu Stołecznego Brukseli), inwestycje w stacje ładowania samochodów elektrycznych (I-7.22: „Stacje ładowania” państwa federalnego) i infrastrukturę ładowania autobusów (I-7.25: „Infrastruktura ładowania autobusów” Regionu Stołecznego Brukseli), a także inwestycje w kolejowe przewozy towarowe (I-7.24: „Sprawnie działająca sieć kolejowa” państwa federalnego) skutecznie przyczyniają się do wspierania osiągnięcia celu określonego w art. 21c ust. 3 lit. e) rozporządzenia (UE) 2021/24.
- (60) Inwestycja I-7.16: „Pływające panele fotowoltaiczne” państwa federalnego i I-7.18: „Innowacyjne inicjatywy w zakresie produkcji energii ze źródeł odnawialnych” Regionu Flamandzkiego przyczyniają się do wspierania łańcuchów wartości w dziedzinie technologii związanych z zieloną transformacją zgodnie z art. 21c ust. 3 lit. f) rozporządzenia (UE) 2021/24 przez inwestowanie w badania i rozwój związane z produkcją innowacyjnych technologii w dziedzinie energii słonecznej, magazynowania energii i włączania do sieci energetycznych. Działanie I-7.11: „Platforma badawcza” Wspólnoty Francuskiej obejmuje inwestycje w sprzęt na potrzeby wspólnej platformy wykorzystywanej przez wyższe uczelnie i zintegrowanej ze strategicznymi łańcuchami wartości związanymi z transformacją energetyczną oraz przyczynia się do rozwoju umiejętności ekologicznych dotyczącymi złożonych systemów energetycznych.
- (61) Rozdział REPowerEU jest spójny ze zobowiązaniem Belgii do redukcji emisji gazów cieplarnianych. Działania te wzmacniają zawarte w pierwotnym RRP działania w dziedzinie efektywności energetycznej i zachęcają do zmniejszenia zapotrzebowania na energię za sprawą zwiększenia tempa renowacji budynków (przyczyniając się jednocześnie do rozwiązania problemu ubóstwa energetycznego) oraz za sprawą wspierania transportu bezemisyjnego i jego infrastruktury, w tym kolei.

- (62) W rozdziale REPowerEU odniesiono się również do potrzeby odejścia od paliw kopalnych przez przyspieszenie wprowadzania energii ze źródeł odnawialnych i integrację odnawialnych źródeł energii oraz wspieranie innowacji w zakresie wykorzystania zielonego i pochodzącego ze źródeł niekopalnych wodoru, co ma się przełożyć na bezpieczeństwo dostaw energii w Belgii.

Działania mające wymiar lub skutek transgraniczny lub wielokrajowy

- (63) Zgodnie z art. 19 ust. 3 lit. db) rozporządzenia (UE) 2021/241 i kryterium 2.13 załącznika V do tego rozporządzenia oczekuje się, że działania uwzględnione w rozdziale REPowerEU będą w dużym stopniu (rating A) miały wymiar lub skutek transgraniczny lub wielokrajowy.
- (64) Rozdział REPowerEU przyczynia się do zmniejszenia zależności od paliw kopalnych i zmniejszenia zapotrzebowania na energię przez poprawę efektywności energetycznej budynków, wspieranie dekarbonizacji przemysłu oraz rozwój produkcji energii odnawialnej.
- (65) Łączne szacunkowe koszty tych działań wynoszą w sumie 658 mln EUR, co stanowi 90,6 % szacunkowych kosztów ujętych w rozdziale REPowerEU, powyżej orientacyjnej wartości docelowej wynoszącej 30 %.
- (66) Działania zawarte w rozdziale REPowerEU mające na celu zwiększenie produkcji energii odnawialnej przyczyniają się również do eksportu czystej energii do innych państw członkowskich. Podobnie oczekuje się, że działania mające na celu obniżenie emisyjności przemysłu przyczynią się także do obniżenia emisyjności Unii.

Przyczynienie się do zielonej transformacji, w tym do bioróżnorodności

- (67) Zgodnie z art. 19 ust. 3 lit. e) rozporządzenia (UE) 2021/241 i kryterium 2.5 załącznika V do tego rozporządzenia zmieniony RRP, zawierający rozdział REPowerEU, obejmuje działania, które przyczyniają się w dużym stopniu (rating A) do zielonej transformacji, w tym do różnorodności biologicznej, lub do sprostania związanym z tym wyzwaniom. Działania wspierające realizację celów klimatycznych odpowiadają kwocie wynoszącej 51 % łącznej alokacji w ramach RRP oraz 88 % łącznych szacunkowych kosztów działań uwzględnionych w rozdziale REPowerEU, obliczonej zgodnie z metodyką określoną w załączniku VI do rozporządzenia (UE) 2021/241. Zgodnie z art. 17 tego rozporządzenia zmieniony RRP zawierający rozdział REPowerEU jest spójny z informacjami widniejącymi w krajowym planie w dziedzinie energii i klimatu na lata 2021–2030.
- (68) Wycofane działania lub działania, w przypadku których poziom wymaganego wdrożenia został zmniejszony, nie mają wpływu na ogólne założenia RRP dotyczące zielonej transformacji, podczas gdy rozdział REPowerEU wnosi znaczny wkład we wspieranie zielonej transformacji Belgii, ponieważ wszystkie reformy i inwestycje przyczyniają się do zmniejszenia zależności od paliw kopalnych, zwiększenia efektywności energetycznej i przyspieszenia wdrażania rozwiązań w zakresie energii odnawialnej, w szczególności dzięki udoskonaleniu warunków ramowych dotyczących energii wiatrowej oraz dalszemu usprawnianiu procedur wydawania pozwoleń i przyspieszeniu procedur odwoławczych.

- (69) Zmieniony RRP zawierający rozdział REPowerEU nadal w znacznym stopniu przyczynia się do zielonej transformacji, w tym do ochrony różnorodności biologicznej, oraz do osiągnięcia celów Unii na rok 2030 w dziedzinie klimatu, jednocześnie stanowiąc krok na drodze do osiągnięcia celu neutralności klimatycznej Unii do 2050 r.

Przyczynienie się do transformacji cyfrowej

- (70) Zgodnie z art. 19 ust. 3 lit. f) rozporządzenia (UE) 2021/241 i kryterium 2.6 załącznika V do tego rozporządzenia zmieniony RRP zawiera działania, które w dużym stopniu (rating A) przyczyniają się do transformacji cyfrowej lub do sprostania związanym z nią wyzwaniom. Działania wspierające realizację celów cyfrowych stanowią kwotę wynoszącą 27 % łącznej alokacji w ramach zmienionego RRP, obliczoną zgodnie z metodyką określoną w załączniku VII do rozporządzenia (UE) 2021/241.
- (71) Zmiana RRP nie ma istotnego wpływu na zawarte w nim ambitne cele w zakresie transformacji cyfrowej. Pomimo rezygnacji z kilku cyfrowych inwestycji, zmieniony RRP nadal w znacznym stopniu przyczynia się do transformacji cyfrowej dzięki przekrojowemu podejściu, wspierając cyberbezpieczeństwo, cyfryzację przedsiębiorstw i administracji publicznej oraz łączność, w tym szybkie łącza. Przyczynia się również do transformacji cyfrowej sektora transportu, zwiększenia umiejętności cyfrowych siły roboczej, uczniów i ogółu społeczeństwa, w tym grup szczególnie wrażliwych.

Trwały wpływ

- (72) Zgodnie z art. 19 ust. 3 lit. g) rozporządzenia (UE) 2021/241 i kryterium 2.7 załącznika V do tego rozporządzenia zmieniony RRP, w tym rozdział REPowerEU, ma mieć trwały wpływ na Belgię w dużym stopniu (rating A).
- (73) W ocenie pierwotnego RRP stwierdzono, że zgodnie z art. 19 ust. 3 lit. g) rozporządzenia (UE) 2021/241 i kryterium 2.7 załącznika V do tego rozporządzenia pierwotny RRP ma mieć trwały wpływ na Belgię w dużym stopniu (rating A).
- (74) W zmienionym RRP uwzględniono zmniejszony maksymalny wkład finansowy, długotrwały wpływ kryzysu związanego z COVID-19, inflację i zakłócenia w łańcuchu dostaw. Belgia wystąpiła o wsparcie w formie pożyczki, aby zrekompensować zmniejszenie maksymalnego wkładu finansowego. Oczekuje się, że rozdział REPowerEU, oprócz istniejących działań, będzie miał trwały pozytywny wpływ na belgijską gospodarkę i jeszcze bardziej przyspieszy jej zieloną transformację. Działania zawarte w rozdziale REPowerEU mają w szczególności wspierać starania Belgii na rzecz dekarbonizacji, ekologizacji sieci transportu, transformacji energetycznej i zmniejszenia jej zależności energetycznej. Oczekuje się, że działania w ramach REPowerEU dotyczące obniżenia emisyjności przemysłu i renowacji energetycznej budynków prywatnych i publicznych będą miały trwały wpływ na redukcję emisji gazów cieplarnianych. Rozdział REPowerEU zawiera nowe inwestycje mające na celu optymalizację dystrybucji energii, badania i rozwój nad innowacyjnymi technologiami w dziedzinie energii słonecznej i ogniw fotowoltaicznych, badania nad techniczną i ekonomiczną wykonalnością instalacji pływających paneli fotowoltaicznych na Morzu Północnym, które przyczynią się do zielonej transformacji.

- (75) Oczekuje się również, że reformy zawarte w rozdziale REPowerEU będą miały długotrwały wpływ na Belgię, w szczególności przyczyniając się do osiągnięcia jej celu w zakresie efektywności energetycznej i energii ze źródeł odnawialnych. Reforma procedur odwoławczych Rady Stanu państwa federalnego ma skrócić czas rozpatrywania procedur odwoławczych dotyczących decyzji w sprawie inwestycji energetycznych i projektów w zakresie energii ze źródeł odnawialnych oraz umożliwi szybsze wdrażanie projektów lądowej energetyki wiatrowej i związaną z tym rozbudowę sieci energetycznej, co jest obecnie poważnie utrudnione ze względu na duże opóźnienia związane z procedurami wydawania pozwoleń, w szczególności z powodu powtarzalnych i rozwlekłych procedur odwoławczych. Inne reformy przewidują podniesienie poziomu ambicji, jeżeli chodzi o poprawę efektywności energetycznej budynków.

Monitorowanie i realizacja

- (76) Zgodnie z art. 19 ust. 3 lit. h) i kryterium 2.8 załącznika V do rozporządzenia (UE) 2021/241 ustalenia zaproponowane w zmienionym RRP, zawierającym rozdział REPowerEU, są adekwatne (rating A), aby zapewnić skuteczne monitorowanie i realizację RRP, w tym planowanego harmonogramu działań, kamieni milowych i wartości docelowych oraz związanych z nimi wskaźników.
- (77) Ocena pierwotnego RRP, zgodnie z art. 19 ust. 3 lit. h) i kryterium 2.8 załącznika V do rozporządzenia (UE) 2021/241, wykazała, że pierwotny RRP jest adekwatny (rating A), aby zapewnić skuteczne monitorowanie i realizację RRP, w tym planowanego harmonogramu działań, kamieni milowych i wartości docelowych oraz związanych z nimi wskaźników.

- (78) Charakter i zakres proponowanych zmian RRP Belgii nie mają wpływu na wcześniejszą ocenę skutecznego monitorowania i realizacji RRP. W szczególności kamienie milowe i wartości docelowe towarzyszące zmienionym i nowym działaniom, w tym działaniom określonym w rozdziale REPowerEU, są jasne i realistyczne, a zaproponowane wskaźniki dotyczące tych kamieni milowych i wartości docelowych są adekwatne, akceptowalne i wiarygodne. Kamienie milowe i wartości docelowe odnoszą się również do zakończonych już działań, które kwalifikują się na podstawie art. 17 ust. 2 rozporządzenia (UE) 2021/241. Do uzasadnienia wniosku o wypłatę wymagane jest osiągnięcie w zadowalającym stopniu tych kamieni milowych i wartości docelowych.

Kalkulacja kosztów

- (79) Zgodnie z art. 19 ust. 3 lit. i) rozporządzenia (UE) 2021/241 i kryterium 2.9 załącznika V do tego rozporządzenia przedstawione w zmienionym RRP, zawierającym rozdział REPowerEU, uzasadnienie kwoty szacunkowych łącznych kosztów planu jest w umiarkowanym stopniu (rating B) racjonalne i wiarygodne, zgodne z zasadą efektywności kosztowej i proporcjonalne do spodziewanego wpływu na krajową gospodarkę i społeczeństwo.
- (80) W pierwotnej ocenie RRP ustalono, że Belgia przedstawiła szacunkowe koszty w odniesieniu do każdej inwestycji ujętej w RRP, z w przeważającym stopniu szczegółowymi i dobrze uzasadnionymi podziałami kosztów. Przedstawione przez Belgię uzasadnienie kwoty szacunkowych łącznych kosztów RRP było w umiarkowanym stopniu (rating B) racjonalne i wiarygodne, zgodne z zasadą efektywności kosztowej i proporcjonalne do spodziewanego wpływu na krajową gospodarkę i społeczeństwo.

- (81) Belgia przedstawiła szacunkowe koszty indywidualne wszystkich nowych działań, które pociągają za sobą koszty w RRP zawierającym rozdział REPowerEU, a także indywidualne uzasadnienia wszystkich działań, których zmiany pociągały za sobą zmianę szacunkowych kosztów lub powiązanej wartości docelowej. Informacje o kosztach przedstawione przez Belgię są w większości przypadków wystarczająco szczegółowe i uzasadnione. Jeżeli chodzi o nowe działania i te, w przypadku których zmniejszenie poziomu ambicji jest bardziej niż proporcjonalne do zmniejszenia puli środków finansowych, Belgia przedstawiła szacunki, w tym odniesienia do rzeczywistych danych przetargowych, a także informacje na temat zastosowanej metodyki. Belgia przedstawiła na wniosek dalsze informacje i dowody. Ocena szacunkowych kosztów i dokumentów potwierdzających wskazuje, że większość kosztów nowych działań jest dobrze uzasadniona, racjonalna i wiarygodna. Ponadto zmiany w szacunkach kosztów zmienionych działań są wystarczająco uzasadnione. Prócz tego szacunkowy łączny koszt RRP jest zgodny z zasadą efektywności kosztowej i proporcjonalny do spodziewanego wpływu na krajową gospodarkę i społeczeństwo.
- (82) Belgia przedstawiła wystarczające informacje i dowody na to, że w przypadku wszystkich nowych działań, w tym działań w ramach rozdziału REPowerEU, koszty nie będą finansowane w tym samym czasie z innych unijnych źródeł finansowania. Zobowiązanie do wprowadzenia zabezpieczeń, które mają zapobiegać podwójnemu finansowaniu, zostaje utrzymane i nie zmieniono go w wyniku modyfikacji RRP.

- (83) Zgodnie z art. 19 ust. 3 lit. j) rozporządzenia (UE) 2021/241 i kryterium 2.10 załącznika V do tego rozporządzenia ustalenia zaproponowane w zmienionym RRP, zawierającym rozdział REPowerEU, są adekwatne (rating A), aby zapobiegać korupcji, nadużyciom finansowym i konfliktom interesów, a także aby je wykrywać i eliminować, podczas korzystania ze środków finansowych udostępnionych na podstawie tego rozporządzenia, i ustalenia te mają skutecznie zapobiegać podwójnemu finansowaniu w ramach tego rozporządzenia i innych programów unijnych. Pozostaje to bez uszczerbku dla stosowania innych instrumentów i narzędzi służących propagowaniu i egzekwowaniu przestrzegania prawa Unii, w tym stosowanych w celu zapobiegania korupcji, nadużyciom finansowym i konfliktom interesów oraz ich wykrywania i korygowania, a także w celu ochrony budżetu Unii zgodnie z rozporządzeniem Parlamentu Europejskiego i Rady (UE, Euratom) 2020/2092¹.
- (84) W pierwotnej ocenie stwierdzono adekwatność rozwiązań w zakresie kontroli i audytu zaproponowanych przez Belgię (rating A) zgodnie z kryterium 2.10 załącznika V do rozporządzenia (UE) 2021/241, pod warunkiem terminowego osiągnięcia dwóch kamieni milowych: a) w odniesieniu do systemu baz danych służącego monitorowaniu wdrażania RRP, w tym minimalnych funkcji, oraz b) w odniesieniu do wdrożenia odpowiednich uzgodnień dotyczących koordynacji, w tym kontroli krzyżowych, na szczeblu organu koordynującego na szczeblu międzyfederalnym, co pozwoli uniknąć podwójnego finansowania z Instrumentu i innych programów unijnych zgodnie z zasadą należytego zarządzania finansami.

¹ Rozporządzenie Parlamentu Europejskiego i Rady (UE, Euratom) 2020/2092 z dnia 16 grudnia 2020 r. w sprawie ogólnego systemu warunkowości służącego ochronie budżetu Unii (Dz.U. L 433 I z 22.12.2020, s. 1).

- (85) System kontroli wewnętrznej opisany w zmienionym RRP Belgii opiera się na solidnych procesach i strukturach. W zmienionym RRP podział ról i obowiązków nadal obowiązuje. Kontrole pierwszego szczebla zostały przypisane do różnych organów publicznych, które wchodziły w skład istniejących ram wewnętrznej kontroli wykonania budżetu w sześciu jednostkach, a w zmienionym RRP nie zaproponowano żadnych modyfikacji. Mandaty organów audytowych i ich odpowiednie zdolności administracyjne nie uległy zmianie.
- (86) Każdy właściwy rząd opracował i wykorzystuje własny system baz danych w celu zapewnienia gromadzenia danych i monitorowania osiągnięcia kamieni milowych i wartości docelowych, a także gromadzenia i przechowywania danych wymaganych na podstawie art. 22 ust. 2 lit. d) pkt (i)–(iii) rozporządzenia (UE) 2021/241. Ramy legislacyjne zostały zmienione, aby umożliwić wszystkim właściwym organom, na wszystkich szczeblach administracji, bezpośredni dostęp do danych zapisanych w belgijskim rejestrze beneficjentów rzeczywistych i gromadzenie tych danych. Kompletność i wiarygodność gromadzonych i przechowywanych danych jest oceniana w ramach pierwszego wniosku o płatność złożonego przez Belgię.
- (87) Każda jednostka wykonuje swoje uprawnienia autonomicznie we własnych obszarach i organizuje wdrażanie RRP we własnym zakresie, między innymi w celu uniknięcia podwójnego finansowania ze środków UE. Adekwatność ustaleń mających na celu unikanie takiego podwójnego finansowania jest oceniana w ramach pierwszego wniosku o płatność złożonego przez Belgię.

- (88) Od czasu poprzedniej oceny Komisja miała dostęp do informacji na temat faktycznego wdrożenia poszczególnych procedur kontroli służących zapobieganiu nadużyciom finansowym, korupcji i konfliktom interesów, ich wykrywania i eliminowania. W związku z tym wprowadzono dodatkowe kamienie milowe, aby ulepszyć ustalenia dotyczące audytu i kontroli w ramach zmienionego RRP Belgii. Aby zapewnić solidne systemy kontroli wewnętrznej, które są odpowiednie w belgijskich ramach konstytucyjnych, organy koordynujące, w razie potrzeby we współpracy z organami wykonawczymi, mają dostosować swój podręcznik procedur opisujący system zarządzania i kontroli oraz wydawać instrukcje dla organów wykonawczych, w tym co najmniej przepisy nakładające wymóg strategii zwalczania nadużyć finansowych i zwalczania korupcji, funkcjonalnych wewnętrznych i zewnętrznych kanałów sygnalizowania nieprawidłowości, weryfikacji na miejscu, procedur zgłaszania nieprawidłowości OLAF-owi i innym właściwym organom oraz procedur dotyczących weryfikacji zgodności z prawem unijnym i krajowym, w szczególności w odniesieniu do zamówień publicznych i pomocy państwa. Podręczniki lub dokumenty muszą obejmować procedury związane z uzyskaniem pewności w zakresie podpisywania deklaracji zarządczych dołączanych do wniosków o płatność przedkładanych Komisji. Ponadto w przypadku gdy odpowiedzialność za takie kontrole powierzono inspektoratowi finansowemu, odpowiednie organy koordynujące mają przyjąć i przesłać inspektoratowi finansowemu informację dotyczącą weryfikacji *ex ante* zgodności z prawem unijnym i krajowym oraz ochrony interesów finansowych Unii, które to weryfikacje mają być przeprowadzone zgodnie z rozporządzeniem (UE) 2021/241. Organy koordynujące powinny również wydawać wszystkim organom wdrażającym, przed podpisaniem umowy lub przyznaniem dotacji, instrukcje w odniesieniu do weryfikacji *ex ante* ryzyka konfliktu interesów przy wdrażaniu działań, w tym obowiązkowych oświadczeń o braku konfliktu interesów składanych przez osoby zaangażowane na wszystkich etapach procedur wyboru zarówno w przypadku zaproszeń do składania ofert, jak i zaproszeń do składania projektów, oraz stosowania, na zasadzie ryzyka, odpowiedniego narzędzia oceny ryzyka do przeprowadzania kontroli konfliktu interesów określonych w instrukcjach. Te kamienie milowe mają zostać osiągnięte najpóźniej do chwili złożenia drugiego wniosku o płatność do Komisji.

Spójność RRP

- (89) Zgodnie z art. 19 ust. 3 lit. k) rozporządzenia (UE) 2021/241 i kryterium 2.11 załącznika V do tego rozporządzenia zmieniony RRP, zawierający rozdział REPowerEU, zawiera w umiarkowanym stopniu (rating B) działania służące realizacji reform i projektów inwestycji publicznych, które stanowią spójne działania.
- (90) Ocena pierwotnego RRP, zgodnie z art. 19 ust. 3 lit. k) rozporządzenia (UE) 2021/241 i kryterium 2.11 załącznika V do tego rozporządzenia, wykazała, że pierwotny RRP zawiera w umiarkowanym stopniu (rating B) działania służące realizacji reform i projektów inwestycji publicznych, które stanowią spójne działania.
- (91) Zmiana RRP wpływa na pięć z sześciu osi i dodaje siódmą oś – rozdziału REPowerEU. Zmiany wprowadzone do istniejących osi nie wpływają na ogólną spójność RRP, biorąc pod uwagę sposób, w jaki jego komponenty wzajemnie się wzmacniają i uzupełniają. Dodatkowy rozdział REPowerEU jest zasadniczo zgodny z działaniami wdrożonymi w ramach pierwotnego RRP w celu wsparcia zielonej transformacji i dodatkowo zwiększa poziom ambicji niektórych z nich, w szczególności działań mających na celu zmniejszenie ogólnej zależności energetycznej. Rozdział REPowerEU zawiera spójne połączenie reform i inwestycji, które wzajemnie się wzmacniają i uzupełniają. Przewidziane w nim działania są jednak stosunkowo rozproszone; rozdział obejmuje wiele inwestycji o ograniczonym rozmiarze, natomiast działania o zwiększonej skali stanowią mniejszość.

Proces konsultacji

- (92) W kontekście zmiany RRP i przygotowania rozdziału REPowerEU Belgia przeprowadziła dodatkowe konsultacje z zainteresowanymi stronami. W proces konsultacji zaangażowano państwo federalne, trzy regiony, trzy wspólnoty językowe, a także partnerów społecznych i społeczeństwo obywatelskie.

Pozytywna ocena

- (93) Po pozytywnej ocenie Komisji w sprawie zmienionego RRP, zawierającego rozdział REPowerEU, i stwierdzeniu, że RRP ten spełnia w sposób zadowalający kryteria oceny określone w rozporządzeniu (UE) 2021/241, zgodnie z art. 20 ust. 2 tego rozporządzenia i załącznikiem V do tego rozporządzenia, niniejsza decyzja określa reformy i projekty inwestycyjne niezbędne do zrealizowania zmienionego RRP, zawierającego rozdział REPowerEU, odpowiednie kamienie milowe, wartości docelowe i wskaźniki, a także kwotę udostępnianą przez Unię na wdrożenie zmienionego RRP, zawierającego rozdział REPowerEU, w formie bezzwrotnego wsparcia finansowego i wsparcia w formie pożyczki.

Wkład finansowy

- (94) Szacunkowy łączny koszt zmienionego RRP Belgii, zawierającego rozdział REPowerEU, wynosi 5 299 439 854 EUR. Ponieważ kwota szacunkowego łącznego kosztu zmienionego RRP jest wyższa od zaktualizowanego maksymalnego wkładu finansowego dostępnego dla Belgii, wkład finansowy obliczony zgodnie z art. 11 rozporządzenia (UE) 2021/241, przydzielony na zmieniony RRP Belgii, zawierający rozdział REPowerEU, powinien być równy łącznej kwocie wkładu finansowego przydzielonego na zmieniony RRP Belgii, zawierający rozdział REPowerEU. Kwota ta wynosi 4 523 383 959 EUR.
- (95) Zgodnie z art. 21a ust. 5 rozporządzenia (UE) 2021/241 20 lipca 2023 r. Belgia przedłożyła wniosek o alokację kwoty dochodów, o których mowa w art. 21a ust. 1 tego rozporządzenia, którą to alokację dzieli się między państwa członkowskie na podstawie wskaźników określonych w metodyce przedstawionej w załączniku IVa do tego rozporządzenia. Szacunkowe łączne koszty reform i inwestycji mających przyczynić się do osiągnięcia celów określonych w art. 21c ust. 3 lit. b)–f) rozporządzenia (UE) 2021/241, uwzględnionych w rozdziale REPowerEU, wynoszą 725 603 658 EUR. Ponieważ kwota ta jest wyższa od odsetka alokacji dostępnego dla Belgii, dodatkowe bezzwrotne wsparcie finansowe dostępne dla Belgii powinno być równe odsetkowi alokacji. Kwota ta wynosi 281 716 188 EUR.

- (96) Co więcej, zgodnie z art. 4a rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2021/1755¹ 21 marca 2023 r. Belgia przedstawiła uzasadniony wniosek o przesunięcie do Instrumentu części swojej pozostałej alokacji tymczasowej z zasobów w pobrexitowej rezerwie dostosowawczej w kwocie 228 850 088. EUR. Kwotę tę należy udostępnić jako dodatkowe bezzwrotne wsparcie finansowe reform i inwestycji przewidzianych w rozdziale REPowerEU.
- (97) Łączny wkład finansowy dostępny dla Belgii powinien wynosić 5 033 950 235. EUR.

Pożyczka

- (98) Aby wesprzeć dodatkowe reformy i inwestycje, Belgia wystąpiła ponadto o wsparcie w formie pożyczki w łącznej wysokości 264 200 000 EUR, w szczególności 215 000 000 EUR na wsparcie reform i inwestycji przewidzianych w rozdziale REPowerEU oraz 49 200 000 EUR na wsparcie pozostałych reform i inwestycji przewidzianych w RRP. Maksymalna wielkość pożyczki, o którą wystąpiła Belgia, wynosi mniej niż 6,8 % jej dochodu narodowego brutto z 2019 r. w cenach bieżących. Kwota szacunkowych łącznych kosztów RRP jest wyższa niż suma wkładu finansowego dostępnego dla Belgii, uwzględniając rozdział REPowerEU i zaktualizowany maksymalny wkład finansowy z tytułu bezzwrotnego wsparcia finansowego, dochody z systemu handlu emisjami na podstawie dyrektywy 2003/87/WE Parlamentu Europejskiego i Rady² oraz środki z pobrexitowej rezerwy dostosowawczej.

¹ Rozporządzenie Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2021/1755 z dnia 6 października 2021 r. ustanawiające pobrexitową rezerwę dostosowawczą (Dz.U. L 357 z 8.10.2021, s. 1).

² Dyrektywa 2003/87/WE Parlamentu Europejskiego i Rady z dnia 13 października 2003 r. ustanawiająca system handlu przydziałami emisji gazów cieplarnianych w Unii oraz zmieniająca dyrektywę Rady 96/61/WE (Dz.U. L 275 z 25.10.2003, s. 32).

Płatności zaliczkowe dotyczące REPowerEU

- (99) Belgia zwróciła się o zapewnienie następujących środków finansowych na wdrożenie rozdziału REPowerEU: przesunięcie kwoty 228 850 088 EUR alokacji tymczasowej z zasobów w pobrexitowej rezerwie dostosowawczej, 281 716 188 EUR z dochodów z systemu handlu emisjami na podstawie dyrektywy 2003/87/WE oraz 215 000 000 EUR w formie pożyczki.
- (100) W odniesieniu do tych kwot 27 lipca 2023 r. na podstawie art. 21d rozporządzenia (UE) 2021/241 Belgia zwróciła się o przekazanie płatności zaliczkowych w wysokości 20 % wnioskowanego poziomu finansowania. Pod warunkiem dostępności zasobów, kwotę tę należy udostępnić Belgii z zastrzeżeniem wejścia w życie umów, których zawarcie między Komisją a Belgią przewidziano w art. 23 ust. 1 rozporządzenia (UE) 2021/241 i w art. 15 ust. 2 tego rozporządzenia, i zgodnie z tymi umowami.
- (101) Należy zatem odpowiednio zmienić decyzję wykonawczą Rady z 13 lipca 2021 r. w sprawie zatwierdzenia oceny plan odbudowy i zwiększania odporności Belgii. Dla zachowania jasności należy zastąpić w całości załącznik do tej decyzji wykonawczej,

PRZYJMUJE NINIEJSZĄ DECYZJĘ:

Artykuł 1

W decyzji wykonawczej Rady z dnia 13 lipca 2021 r. w sprawie zatwierdzenia oceny planu odbudowy i zwiększania odporności Belgii wprowadza się następujące zmiany:

- 1) art. 1 otrzymuje brzmienie:

„Artykuł 1

Zatwierdzenie oceny RRP

Zatwierdza się ocenę zmienionego RRP Belgii na podstawie kryteriów przewidzianych w art. 19 ust. 3 rozporządzenia (UE) 2021/241. Reformy i projekty inwestycyjne w ramach RRP, ustalenia oraz harmonogram monitorowania i realizacji RRP, w tym odpowiednie kamienie milowe i wartości docelowe oraz dodatkowe kamienie milowe i wartości docelowe związane z płatnością pożyczki, odpowiednie wskaźniki dotyczące osiągnięcia planowanych kamieni milowych i wartości docelowych oraz ustalenia dotyczące sposobu zapewnienia Komisji pełnego dostępu do odpowiednich danych bazowych określono w załączniku do niniejszej decyzji.”;

2) art. 2 ust. 1 i 2 otrzymują brzmienie:

„1. Unia udostępnia Belgii wkład finansowy w formie bezzwrotnego wsparcia w wysokości 5 033 950 235 EUR^{*}. Wkład ten obejmuje:

- a) kwotę 3 645 626 483 EUR udostępnioną do celów zaciągnięcia zobowiązań prawnych do dnia 31 grudnia 2022 r.;
- b) kwotę 877 757 476 EUR udostępnioną do celów zaciągnięcia zobowiązań prawnych od dnia 1 stycznia 2023 r. do dnia 31 grudnia 2023 r.;
- c) kwotę 281 716 188 EUR^{**}, zgodnie z art. 21a ust. 6 rozporządzenia (UE) 2021/241, wyłącznie na realizację reform i inwestycji, które mają przyczynić się do osiągnięcia celów określonych w art. 21c ust. 3 lit. b)-f) tego rozporządzenia;
- d) kwotę 228 850 088 EUR przesuniętą do Instrumentu z pobrexitowej rezerwy dostosowawczej.

2. Wkład finansowy Unii jest udostępniany Belgii przez Komisję w transzach zgodnie z załącznikiem do niniejszej decyzji. Kwotę 770 113 933 EUR udostępnia się jako płatność zaliczkową zgodnie z art. 13 rozporządzenia (UE) 2021/241.

Kwotę 102 113 255 EUR udostępnia się jako płatność zaliczkową zgodnie z art. 21d rozporządzenia (UE) 2021/241. Ta płatność zaliczkowa może być wypłacona przez Komisję w ramach maksymalnie dwóch płatności.

Płatności zaliczkowe i transze mogą być wypłacane przez Komisję w jednej racie albo w kilku ratach. Wielkość rat zależy od dostępności środków finansowych.

* Ta kwota odpowiada alokacji finansowej po odliczeniu proporcjonalnego udziału wydatków Belgii określonych w art. 6 ust. 2 rozporządzenia (UE) 2021/241, obliczonej zgodnie z metodyką przyjętą w art. 11 tego rozporządzenia.

** Ta kwota odpowiada alokacji finansowej po odliczeniu proporcjonalnego udziału wydatków Belgii określonych w art. 6 ust. 2 rozporządzenia (UE) 2021/241, obliczonej zgodnie z metodyką przyjętą w załączniku IVa tego rozporządzenia.”;

3) dodaje się artykuł w brzmieniu:

„Artykuł 2a

Wsparcie w formie pożyczki

1. Unia udziela Belgii pożyczki do maksymalnej wysokości 264 200 000 EUR.

2. Wsparcie w formie pożyczki, o którym mowa w ust. 1, jest udostępniane Belgii przez Komisję w transzach zgodnie z załącznikiem do niniejszej decyzji.

Kwotę 43 000 000 EUR udostępnia się jako płatność zaliczkową zgodnie z art. 21d rozporządzenia (UE) 2021/241. Ta płatność zaliczkowa może być wypłacona przez Komisję w ramach maksymalnie dwóch płatności.

Płatności zaliczkowe i transze mogą być wypłacane przez Komisję w jednej racie albo w kilku ratach. Wielkość rat zależy od dostępności środków finansowych.

3. Płatności zaliczkowe, o których mowa w ust. 2, są uruchamiane z zastrzeżeniem wejścia w życie umowy zgodnie z art. 15 ust. 2 rozporządzenia (UE) 2021/241 (zwanej dalej „umową pożyczki”). Płatności zaliczkowe rozlicza się, odliczając je proporcjonalnie od wypłacanych transz.
4. Uruchomienie transz zgodnie z umową pożyczki jest uzależnione od dostępności środków finansowych oraz od decyzji Komisji podjętej zgodnie z art. 24 rozporządzenia (UE) 2021/241 i stwierdzającej, że Belgia osiągnęła w zadowalający sposób dodatkowe kamienie milowe i wartości docelowe powiązane z pożyczką i wskazane w odniesieniu do realizacji zmienionego RRP zawierającego rozdział REPowerEU. Aby kwalifikować się do płatności, Belgia musi osiągnąć dodatkowe kamienie milowe i wartości docelowe nie później niż w dniu 31 sierpnia 2026 r.”;

- 4) załącznik zastępuje się tekstem znajdującym się w załączniku do niniejszej decyzji.

Artykuł 2

Niniejsza decyzja skierowana jest do Królestwa Belgii.

Sporządzono w

W imieniu Rady

Przewodniczący
