

Bruksela, 8 stycznia 2016 r.
(OR. en)

15565/15

ECOFIN 1010
UEM 438
SOC 726
EMPL 472

NOTA

Od:	Sekretariat Generalny Rady
Do:	Komitet Stałych Przedstawicieli (część II) / Rada
Dotyczy:	Sprawozdanie za rok 2016 przedkładane w ramach mechanizmu ostrzegania – Projekt konkluzji Rady (Ecofin)

Delegacje otrzymują w załączeniu projekt konkluzji Rady w sprawie sprawozdania za 2016 r. przedkładanego w ramach mechanizmu ostrzegania przygotowany przez Komitet Ekonomiczno-Finansowy.

– Projekt konkluzji Rady (Ecofin) –

Rada (Ecofin):

1. Z ZADOWOLENIEM PRZYJMUJE piąte sprawozdanie Komisji przedkładane w ramach mechanizmu ostrzegania, będące punktem wyjścia corocznej procedury dotyczącej zakłóceń równowagi makroekonomicznej w kontekście europejskiego semestru 2016.
2. ZASADNICZO ZGADZA SIĘ z przeprowadzoną przez Komisję analizą horyzontalną korekty zakłóceń równowagi makroekonomicznej w UE i w strefie euro.
Z ZADOWOLENIEM PRZYJMUJE stałe postępy czynione przez państwa członkowskie w zakresie korygowania ich zakłóceń równowagi zewnętrznej i wewnętrznej, co przyczynia się do przywrócenia równowagi w UE i w strefie euro. ODNOTOWUJE umiarkowane ożywienie gospodarcze i niską inflację, które nadal utrudniają zmniejszanie zakłóceń równowagi i zwiększają ryzyka makroekonomiczne. PODKREŚLA, że nadal utrzymują się istotne wyzwania oraz że konieczne są dalsze postępy w działaniach w ramach polityki w celu zajęcia się zakłóceniami równowagi, zwłaszcza wysokimi poziomami zadłużenia, wysokim bezrobociem, jak również tendencjami spadkowymi w potencjalnym wzroście gospodarczym i wzroście wydajności. Jednocześnie nadal odnotowuje się wysokie nadwyżki na rachunku obrotów bieżących w niektórych państwach członkowskich o stosunkowo niskim zapotrzebowaniu na zmniejszanie zadłużenia; nadwyżki te w pewnych okolicznościach mogą wskazywać na duże zakłócenia równowagi w zakresie oszczędności i inwestycji i mogą wymagać postępów w działaniach w ramach polityki. ODNOTOWUJE, że przywracanie równowagi z deficytu do nadwyżki w wielu państwach w połączeniu z trwałymi i wysokimi nadwyżkami w innych oznaczało asymetryczne dostosowanie prowadzące do znacznej i stale rosnącej nadwyżki strefy euro jako całości; skutki takiego zjawiska zasługują na dalszą uwagę. Ogólnie ZGADZA SIĘ, że konieczne są dalsze zdecydowane reformy służące promowaniu inwestycji i uwolnieniu potencjału wzrostu.

3. ODNOTOWUJE, że zgodnie z podstawową weryfikacją ekonomiczną przedstawioną przez Komisję w sprawozdaniu przedkładanym w ramach mechanizmu ostrzegania wskazano 18 państw członkowskich wymagających dalszej analizy w ramach szczegółowej oceny sytuacji, na podstawie której może zostać stwierdzone występowanie lub utrzymywanie się zakłóceń równowagi, może też zostać określony charakter takich zakłóceń. UZNAJE, że potrzebna jest dalsza analiza rozwoju bieżącej sytuacji w 16 państwach członkowskich, w których w ostatnim roku stwierdzono zakłócenia równowagi, by ocenić, czy występujące tam zakłócenia równowagi zmniejszają się, utrzymują się lub zaostrzają się, przy uwzględnieniu wdrożenia odpowiednich środków służących wyeliminowaniu tych zakłóceń równowagi, w tym środków wcześniej zalecanych w kontekście europejskiego semestru. ODNOTOWUJE, że Komisja bardziej szczegółowo przeanalizuje potencjalne wyzwania w dwóch dodatkowych państwach członkowskich.
4. Mimo że kraje objęte programem nie są oceniane w ramach procedury dotyczącej zakłóceń równowagi makroekonomicznej, gdyż podlegają one ścisłemu nadzorowi w ramach programu, PODKREŚLA potrzebę utrzymania – w ramach ich programów dostosowawczych – postępów poczynionych dotychczas dzięki reformom ukierunkowanym na korygowanie ich stwierdzonych zakłóceń równowagi. ZGADZA SIĘ z zamiarem Komisji, aby ocenić sytuację Cypru po spodziewanym w marcu 2016 r. zakończeniu realizowanego obecnie programu pomocy finansowej i włączenia do standardowych ram nadzoru. UWAŻA, że tę samą procedurę należy zastosować wobec innych krajów objętych programem, gdy tylko z powodzeniem zakończą one realizację swoich programów pomocy finansowej.
5. Z ZADOWOLENIEM PRZYJMUJE zamiar Komisji dotyczący opublikowania w lutym szczegółowych ocen sytuacji zawartych w sprawozdaniach dotyczących poszczególnych krajów: oceny te obejmują również przeprowadzane przez Komisję dodatkowe analizy w zakresie innych kwestii strukturalnych istotnych dla europejskiego semestru. PODKREŚLA, że należy skupić się na stawianiu czoła najpoważniejszym wyzwaniom, takim jak wysoki poziom zadłużenia, niski potencjał wzrostu gospodarczego i wysokie bezrobocie, a jednocześnie wyraźnie rozróżniać odmienne wyzwania stojące przed poszczególnymi państwami członkowskimi z punktu widzenia różnych rodzajów i stopni ryzyka oraz stopnia pilności, w jakim należy zająć się nimi, aby zapewnić sprawne działania w celu odniesienia się do kluczowych ryzyk. ZGADZA SIĘ, że należy w pełni wykorzystać potencjał procedury dotyczącej zakłóceń równowagi makroekonomicznej, przy zastosowaniu w odpowiednich przypadkach części naprawczej paktu stabilności i wzrostu.

6. Mimo znaczenia, jakie ma zajęcie się wyzwaniami społecznymi i dotyczącymi rynku pracy, WYRAŻA UBOLEWANIE w związku z włączeniem przez Komisję do głównej tablicy wyników trzech dodatkowych wskaźników dotyczących zatrudnienia, zważywszy na fakt, że należy utrzymać skuteczność tablicy wyników jako narzędzia wczesnego ostrzegania oraz zachować charakter procedury dotyczącej zakłóceń równowagi makroekonomicznej jako mechanizmu ustanowionego w celu ukierunkowania działań na wykrywanie zakłóceń równowagi makroekonomicznej, zapobieganie im i ich korygowanie. PODKREŚLA, że wskaźniki dotyczące sytuacji społecznej i sytuacji na rynku pracy nie są odpowiednie do celów określania ryzyk makrofinansowych, a zmiany wartości tych wskaźników nie mogą inicjować działań w ramach procedury dotyczącej zakłóceń równowagi makroekonomicznej; PODKREŚLA potrzebę kontynuowania prac technicznych z myślą o dalszym udoskonalaniu tablicy wyników i zwiększaniu jej adekwatności, a także udoskonalaniu i rozwijaniu narzędzi analitycznych i ram służących ocenie zmian sytuacji i czynników przyczyniających się do narastania i eliminowania zakłóceń równowagi, tak aby jeszcze bardziej podnieść jakość analiz i rezultatów będących podstawą tablicy wyników.
7. Z ZADOWOLENIEM PRZYJMUJE wyrażony przez Komisję zamiar dalszego usprawniania procesu wdrażania procedury dotyczącej zakłóceń równowagi makroekonomicznej, w szczególności przez opublikowanie kompendium, w którym w jednym miejscu zostaną zebrane i przedstawione odpowiednie informacje na temat wdrażania wspomnianej procedury, przez ujednolicenie kategoryzacji zakłóceń równowagi w ramach tej procedury, jak również wyjaśnienie kryteriów, którymi kieruje się Komisja, podejmując decyzje w sprawie stwierdzania zakłóceń równowagi i ich konsekwencji dla wdrażania tej procedury oraz w sprawie zaleceń. PODKREŚLA, że przejrzystość i przewidywalność procedury dotyczącej zakłóceń równowagi makroekonomicznej ma zasadnicze znaczenie dla zapewnienia odpowiedzialności państw członkowskich za tę procedurę, co z kolei ma kluczowe znaczenie dla skuteczności procedury dotyczącej zakłóceń równowagi makroekonomicznej.

8. Z ZADOWOLENIEM PRZYJMUJE dyskusje na temat postępów reform zaleconych w ramach procedury dotyczącej zakłóceń równowagi makroekonomicznej wobec Chorwacji, Bułgarii, Francji, i Włoch, które uważa się za kraje, w których występuje nadmierne zakłócenie równowagi, a także w odniesieniu do Słowenii, Hiszpanii i Irlandii, w których to krajach występują zakłócenia równowagi wymagające zdecydowanych działań i odrębnego monitorowania. ODNOTOWUJE, że proces odrębnego monitorowania Portugalii zostanie sfinalizowany na początku 2016 r. DOCENIA działania i reakcje w ramach polityki podjęte w celu skorygowania stwierdzonych zakłóceń równowagi. Jednocześnie PODKREŚLA, że wciąż występują istotne wyzwania oraz że należy wdrożyć i sfinalizować dodatkowe reformy przez dalsze monitorowanie realizacji reform, tak aby zapewnić trwałą korektę zakłóceń równowagi.
9. Na koniec ZACHĘCA państwa członkowskie, by w sposób ambitny i konkretny zajęły się zagadnieniami wskazanymi w ramach procedury dotyczącej zakłóceń równowagi makroekonomicznej.
-