



Europeiska
unionens råd

Bryssel den 8 januari 2016
(OR. en)

15564/15

ECOFIN 1009
UEM 437
SOC 725
EMPL 471
COMPET 573
ENV 812
EDUC 326
RECH 313
ENER 440
JAI 1027

NOT

från:	Rådets generalsekretariat
till:	Ständiga representanternas kommitté (Coreper II)/rådet
Ärende:	Den europeiska planeringsterminen för 2016 – den årliga tillväxtöversikten: makroekonomisk och finanspolitisk vägledning för medlemsstaterna – Utkast till Ekofinrådets slutsatser

För delegationerna bifogas ett utkast till rådets slutsatser om den årliga tillväxtöversikten, som har utarbetats av ekonomiska och finansiella kommittén.

Den europeiska planeringsterminen för 2016: makroekonomisk och finanspolitisk vägledning för
medlemsstaterna

– Utkast till Ekofinrådets slutsatser om den årliga tillväxtöversikten –

Ekofinrådet

I. DEN EUROPEISKA PLANERINGSTERMINEN FÖR 2016

1. VÄLKOMNAR kommissionens årliga tillväxtöversikt för 2016, som innehåller övergripande politiska prioriteringar för sysselsättning och tillväxt i EU och i medlemsstaterna och som inleder den europeiska planeringsterminen för 2016,
2. DELAR I STORT SETT kommissionens analys av den ekonomiska situationen och de politiska utmaningarna i EU; trots en måttlig återhämtning som förväntas öka successivt står många ekonomier inför långtgående strukturpolitiska utmaningar; tillväxt och sysselsättning motverkas av kvarvarande makroekonomiska obalanser; flera ekonomier har hög långtidsarbetslöshet och ungdomsarbetslöshet, och långsam produktivitetsökning påverkar konkurrenskraften och levnadsstandarden; hög privat och offentlig skuldsättning hämmar tillsammans med svaga tillväxtutsikter investeringarna,

3. BETONAR i detta sammanhang att politiken bör inriktas på att befästa återhämtningen och åtgärda makroekonomiska obalanser; återhämtningen speglar delvis den allt större inverkan av de senaste årens reformer, och medlemsstaterna bör fortsätta att genomföra långtgående reformer och en ansvarsfull finanspolitik; UNDERSTRYKER betydelsen av att övervaka resultaten och genomförandet av åtgärderna, inbegripet de landsspecifika rekommendationerna och rekommendationerna för euroområdet, under hela året; UPPMANAR ekonomiska och finansiella kommittén och kommittén för ekonomisk politik att göra det, med utgångspunkt i kommissionens och medlemsstaternas bidrag, och SER FRAM EMOT att diskutera genomförandet av de landsspecifika rekommendationerna i relevanta rådskonstellationer under de kommande månaderna,
4. INSTÄMMER i de övergripande politiska prioriteringar som kommissionen angett och som insatser på nationell nivå och EU-nivå bör inriktas på under 2016: en nytändning för investeringar, strukturreformer för att modernisera våra ekonomier och en ansvarsfull budgetpolitik; NOTERAR ett ökat fokus på sysselsättningen och resultaten på det socialpolitiska området,
5. återhämtningen, som förväntas öka successivt, gynnas kraftigt av tillfälliga positiva faktorer som låga oljepriser, en försvagad euro och mycket gynnsamma penningpolitiska åtgärder; säkerhetsläget och de geopolitiska spänningarna har dock förvärrats, världsekonomin ser ut att bli kärvare framöver och därmed har nedåtriskerna när det gäller unionens ekonomiska framtidsutsikter ökat; BETONAR i detta sammanhang att den ekonomiska politiken, med fullständig respekt för alla berörda aktörers roll, måste bidra ytterligare till starkare och hållbar tillväxt,
6. VÄLKOMNAR kommissionens förslag till förbättringar av den europeiska planeringsterminen, i dess paket om ekonomisk styrning från oktober 2015,

II. RIKTLINJER FÖR FINANSPOLITIKEN OCH DEN MAKROEKONOMISKA POLITIKEN

En nytändning för investeringar

7. ÄR MEDVETET OM att investeringarna, delvis på grund av krisen, har minskat kraftigt; trots de generellt gynnsamma förutsättningarna med låga räntor, god likviditet på finansmarknaderna och framsteg när det gäller skuldsanering är investeringsnivåerna alltjämt låga; BETONAR det akuta behovet av att främja investeringar genom att förbättra investeringsklimatet som helhet för att stödja ekonomisk återhämtning och öka produktiviteten och tillväxtpotentialen,
8. VÄLKOMNAR samarbetet mellan Europaparlamentet, rådet och Europeiska investeringsbanken för att ta investeringsplanen för Europa i bruk på mindre än ett år; VÄLKOMNAR framstegen med att uppbåda privata och offentliga investeringar och KONSTATERAR hur viktigt urvalet är av strategiska projekt med hög additionalitet inom ramen för Europeiska fonden för strategiska investeringar (Efsi) för att mobilisera ytterligare resurser i den privata sektorn; PEKAR PÅ BEHOVET av en förstärkt nationell medvetenhet om Efsi och utveckling av privata och offentliga investeringsprojekt,
9. BETONAR behovet av att förbättra regelverket på både nationell nivå och EU-nivå för att undanröja hinder i form av regler, administrativa hinder och andra hinder för privata investeringar och utnyttja fördelarna med förutsägbara regler, bättre och mer diversifierade finansieringskällor samt i än högre grad likvärdiga spelregler i EU; UNDERSTRYKER att man bör ägna uppmärksamhet åt utvecklingen av tillräcklig administrativ kapacitet samt ökad insyn, effektivitet och ansvarsskyldighet i offentliga upphandlingar,
10. INSTÄMMER i kommissionens analys avseende behovet av att förbättra finansieringsvillkoren för den reala ekonomin och NOTERAR vikten av att göra snabba framsteg i arbetet med bankunionen för att garantera finansiell stabilitet; VÄLKOMNAR den handlingsplan som kommissionen lagt fram för att bygga upp en kapitalmarknadsunion och uppmanar alla berörda aktörer att se till att den genomförs snarast,

III. STRUKTURREFORMER FÖR ATT MODERNISERA VÅRA EKONOMIER

11. VÄLKOMNAR medlemsstaternas framsteg med att modernisera sina ekonomier och åtgärda makroekonomiska obalanser som konstaterats under tidigare år, BETONAR att medlemsstaternas resultat varierar stort inom vissa områden som är mycket viktiga för produktiviteten och konvergensen och SER FRAM EMOT kommissionens initiativ att utforska användningen av riktmärken och utbyte av bästa praxis inom de olika politikområdena i syfte att främja konvergens med dem som uppvisar de bästa resultaten samt mer motståndskraftiga ekonomiska strukturer, för att uppnå en starkare och hållbar produktivitet, sysselsättning och produktionstillväxt, BETONAR att det är helt nödvändigt med en grundlig diskussion om riktmärkenas lämplighet för att de ska kunna användas på ett effektivt sätt inom ramen för den ekonomiska styrningen och UNDERSTRYKER att det är mycket viktigt att säkerställa och slå vakt om det nationella egenansvaret för strukturreformerna som är en nyckelfaktor för ett effektivt genomförande, också inom områden som omfattas av nationell behörighet,
12. ÄR MEDVETET OM den roll som tekniskt stöd och finansiering från EU kan spela när det gäller att stödja genomförandet av reformer, NOTERAR att kommissionen har för avsikt att öka användningen av de europeiska struktur- och investeringsfonderna i detta avseende,
13. BETONAR behovet av att koncentrera sig på ett antal nyckelreformer på arbetsmarknaden, med respekt för arbetsmarknadens parter roll, för att bidra till att tackla ungdomsarbetslösheten och långtidsarbetslösheten; underlätta anpassning av reallönerna så att de på ett adekvat sätt återspeglar förändringar i produktiviteten på medellång sikt; modernisera lagstiftningen om anställningsskydd och främja smidiga övergångar på arbetsmarknaden; stärka bildandet av humankapital; och effektivisera de sociala trygghetssystemen, INSER att det krävs en övergripande strategi för att integrera migranter och de flyktingar som nyligen strömmat in och göra det lättare för dem att komma in på arbetsmarknaden,
14. BETONAR att insatserna bör förstärkas för att främja öppna och konkurrenskraftiga produkt- och tjänstemarknader och för att få den europeiska inre marknaden att fungera bättre, ÄR MEDVETET OM potentialen hos nya tekniker och affärsmodeller såsom ytterligare tillväxtmöjligheter som kan leda till att ett betydande antal arbetstillfällen skapas,

IV. EN ANSVARSFULL FINANSPOLITIK

15. VÄLKOMNAR de framsteg som gjorts med den finanspolitiska konsolideringen men ÄR samtidigt MEDVETET OM att statsskulden alltså är stor i de flesta medlemsstaterna och att man fortfarande måste få långsiktig kontroll över underskotts- och skuldnivåerna, BETONAR att medlemsstaterna bör fortsätta att genomföra sin finanspolitik i linje med stabilitets- och tillväxtpakten, vilket möjliggör tillämpning av de automatiska stabilisatorerna enligt den överenskomna planen för strukturanpassning samtidigt som flexibiliteten i de befintliga reglerna i stabilitets- och tillväxtpakten utnyttjas på bästa sätt och långsiktigt hållbara offentliga finanser garanteras; den finanspolitiska insatsen bör differentieras mellan de enskilda medlemsstaterna, i full överensstämmelse med stabilitets- och tillväxtpaktens krav, och man bör härvid också beakta stabiliseringsbehov och ta hänsyn till potentiella spridningseffekter medlemsstaterna emellan, även när det gäller euroområdet som helhet, NOTERAR att kommissionen bedömer den finanspolitiska inriktningen för euroområdet och EU som helhet för 2015 respektive 2016 såsom i stora drag neutral och adekvat, med balans mellan kortsiktig stabilisering och långsiktig hållbarhet, GLÄDER SIG ÅT att kommissionen kommer att ta hänsyn till budgetkonsekvenserna av extrautgifterna i samband med den extraordinära flyktingkrisen, i linje med stabilitets- och tillväxtpakten, BETONAR att finanspolitiken bör vara förankrad i effektiva nationella styrningsramar för att stärka förtroendet, återupprätta nödvändiga budgetbuffertar och undvika procyklisk finanspolitik, UNDERSTRYKER behovet av att upprätthålla trovärdigheten och effektiviteten i säkerställandet av finanspolitiskt ansvar, BETONAR att oförutsedda intäkter tack vare låga räntor huvudsakligen bör användas till att minska skuldkvoterna eller till att kompensera för effekterna av en ihållande exceptionellt låg inflation på skuldkvoten, särskilt i medlemsstater med hög statsskuld, men eventuellt också till investeringar eller strukturreformer, beroende på det finanspolitiska läget i landet i fråga,

16. UNDERSTRYKER att större uppmärksamhet bör ägnas åt den finanspolitiska korrigeringens kvalitet och sammansättning samt åt finanspolitikens inverkan på tillväxten, genom att öka utgifternas effektivitet och prioritera produktiva investeringar, däribland humankapitalinvesteringar, i de offentliga utgifterna och göra skattesystemet effektivare och mer tillväxtvänligt, samt åt behovet av att ta itu med skattebedrägeri och skatteundandragande och minska den aggressiva skatteplaneringen, VÄLKOMNAR den handlingsplan som kommissionen lade fram i juni 2015 som syftar till att återupprätta sambandet mellan beskattning och platserna för ekonomisk verksamhet och värdeskapande,
17. ÄR MEDVETET OM den demografiska utmaningen och behovet av att svara med en försiktig budgetplanering och ansvarsfull politik som säkerställer hållbara pensionssystem, hälso- och sjukvårdssystem samt långtidsvårdssystem, FRAMHÅLLER den roll som arbetsmarknadens parter och andra nyckelaktörer i enlighet med nationell praxis har när det gäller att garantera nationellt egenansvar för reformerna och BETONAR att de sociala trygghetssystemen bör vara finanspolitiskt hållbara.
-