

Bruselj, 8. januar 2016
(OR. en)

15564/15

ECOFIN 1009
UEM 437
SOC 725
EMPL 471
COMPET 573
ENV 812
EDUC 326
RECH 313
ENER 440
JAI 1027

DOPIS

Pošiljatelj:	generalni sekretariat Sveta
Prejemnik:	Odbor stalnih predstavnikov (2. del)/Svet
Zadeva:	Evropski semester 2016 – Letni pregled rasti: makroekonomske in fiskalne smernice za države članice – Osnutek sklepov Sveta za ekonomske in finančne zadeve (ECOFIN)

V prilogi vam pošiljamo osnutek sklepov Sveta v zvezi z letnim pregledom rasti, ki ga je pripravil Ekonomsko-finančni odbor.

I EVROPSKI SEMESTER 2016

1. POZDRAVLJA letni pregled rasti za leto 2016, ki ga je pripravila Komisija in ki določa širše prednostne naloge politike za zaposlovanje in rast v EU in njenih državah članicah ter označuje začetek evropskega semestra 2016.
2. SE V SPLOŠNEM STRINJA z analizo gospodarskih razmer in političnih izzivov v EU, ki jo je opravila Komisija. Številna gospodarstva se bodo morala kljub zmernemu okrevanju, ki naj bi se postopoma okrepilo, soočiti z daljnosežnimi izzivi strukturne politike. Rast in zaposlovanje ovirajo vztrajna makroekonomska neravnotežja. Za več gospodarstev sta značilni visoka dolgotrajna brezposelnost in brezposelnost mladih, šibka rast produktivnosti pa negativno vpliva na konkurenčnost in življenjski standard. Naložbe ovirajo visoke ravni zasebnega in javnega dolga ter predvidena šibka rast.

3. V tej zvezi POUDARJA, da bi morala biti politika usmerjena v utrjevanje okrevanja gospodarstva in odpravljanje makroekonomskih neravnotežij. Okrevanje je delno posledica vse večjega učinka reform v zadnjih nekaj letih, zato bi morale države članice še naprej izvajati ambiciozne reforme in voditi odgovorne fiskalne politike.
IZPOSTAVLJA pomen spremljanja uspešnosti in izvajanja politike skozi vse leto, vključno z izvajanjem priporočil za posamezne države in evrsko območje. POZIVA Ekonomsko-finančni odbor in Odbor za ekonomsko politiko, naj na podlagi prispevkov Komisije in držav članic tako tudi ravnata, ter v prihodnjih mesecih Z ZANIMANJEM PRIČAKUJE razpravo o izvajanju priporočil za posamezne države v ustreznih sestavah Sveta.
4. STRINJA SE glede področij širših prednostnih nalog politik, ki jih je določila Komisija in na katere bi se morala leta 2016 osredotočiti prizadevanja na ravni držav članic in EU: ponoven zagon naložb, nadaljevanje strukturnih reform za posodobitev gospodarstev in odgovorne javne finance. ZAVEDA SE večjega poudarka na uspešnosti na področju zaposlovanja in sociale.
5. Okrevanju gospodarstva, ki naj bi se sicer postopoma okrepilo, zelo koristijočasni pozitivni dejavniki, vključno z nizkimi cenami nafte, šibkejšim evrom in izjemno prilagodljivo monetarno politiko. Hkrati so se povečali varnostni izzivi in geopolitične napetosti, svetovni gospodarski obeti pa postajajo vse bolj zahtevni, kar pomeni, da so se povečala tudi negativna tveganja glede gospodarskih obetov v Uniji. Zato POUDARJA, da morajo gospodarske politike v še večji meri prispevati k vzpostavitvi močnejše in trajnostne rasti, pri čemer je treba dosledno upoštevati vlogo vseh zadevnih akterjev.
6. POZDRAVLJA predloge Komisije za prenovitev evropskega semestra iz njenega svežnja o ekonomskem upravljanju, ki ga je objavila oktobra 2015.

II SMERNICE FISKALNE IN MAKROEKONOMSKE POLITIKE

Ponoven zagon naložb

7. PRIZNAVA, da se je raven naložb med drugim občutno znižala tudi zaradi krize. Kljub na splošno ugodnim pogojem zaradi nizkih obrestnih mer, visoke likvidnosti na finančnih trgih ter napredka pri procesu razdolževanja ostaja raven naložb nizka. OPOZARJA, da je treba naložbe nujno spodbuditi z izboljšanjem splošnega naložbenega ozračja, kar bo prispevalo k okrevanju gospodarstva, hkrati pa povečati potencial produktivnosti in rasti.
8. POZDRAVLJA sodelovanje Evropskega parlamenta, Sveta in Evropske investicijske banke, ki si prizadevajo, da bi se naložbeni načrt za Evropo začel izvajati v manj kot letu dni. POZITIVNO OCENJUJE napredek pri aktiviranju zasebnih in javnih naložb ter SE ZAVEDA, kako pomembno je, da se v okviru Evropskega sklada za strateške naložbe (EFSI) izberejo strateški projekti z visoko dodano vrednostjo, tako da bo mogoče aktivirati dodatna sredstva iz zasebnega sektorja. POZIVA k večji nacionalni ozaveščenosti o EFSI ter razvoju zasebnih in javnih naložbenih projektov.
9. POUDARJA, da je treba izboljšati regulativno okolje na nacionalni in evropski ravni ter s tem odpraviti regulativne, upravne in druge ovire za zasebne naložbe, obenem pa izkoristiti prednosti regulativne predvidljivosti, izboljšanja in diverzifikacije virov financiranja ter krepitve enakih konkurenčnih pogojev v EU. IZPOSTAVLJA, da bi se bilo treba posvetiti razvoju ustreznih upravnih zmogljivosti, pa tudi povečanju preglednosti, učinkovitosti in odgovornosti javnega naročanja.
10. SE STRINJA z analizo Komisije o tem, da je treba izboljšati pogoje financiranja za realno gospodarstvo, ter PRIZNAVA, da je za finančno stabilnost potrebna hitra vzpostavitev bančne unije. POZDRAVLJA akcijski načrt Komisije za oblikovanje unije kapitalskih trgov in vse zadevne akterje poziva, naj si prizadevajo, da bi čim prej zaživela.

III NADALJEVANJE STRUKTURNIH REFORM ZA POSODOBITEV NAŠIH GOSPODARSTEV

11. POZDRAVLJA napredek držav članic pri posodabljanju njihovih gospodarstev in odpravo makroekonomskih neravnotežij, ugotovljenih v prejšnjih letih. POUDARJA, da se uspešnost držav članic na nekaterih področjih, bistvenih za produktivnost in zblíževanje, močno razlikuje, ter PRIČAKUJE pobudo Komisije za preučitev uporabe referenčnih meril in izmenjave najboljših praks na vseh področjih politike, da bi spodbudili približevanje najuspešnejšim državam in odpornejšim ekonomskim strukturam za doseganje močnejše in trajnostne produktivnosti, zaposlovanja in rasti proizvodnje. POUDARJA, da bo temeljita razprava o ustreznosti referenčnih meril bistvenega pomena za njihovo učinkovito uporabo v okviru ekonomskega upravljanja, in POUDARJA, da je treba zagotoviti in varovati nacionalno odgovornost za strukturne reforme, kar je ključni dejavnik za učinkovito izvajanje, tudi na področjih, ki so v nacionalni pristojnosti.
12. PRIZNAVA vlogo, ki jo lahko imata financiranje in tehnična pomoč EU pri podpori izvajanja reform. JE SEZNANJEN z namero Komisije, da bo v zvezi s tem povečala uporabo evropskih strukturnih in investicijskih skladov.
13. POUDARJA, da se je treba usmeriti na več ključnih reform na trgu dela, ob upoštevanju vloge socialnih partnerjev, ki bodo v pomoč spopadanju z brezposelnostjo mladih in dolgotrajno brezposelnostjo, omogočiti je treba prilagoditev realnih plač, da bodo ustrezno odražale gibanje produktivnosti v srednjeročnem obdobju, posodobiti je treba zakonodajo o varnosti zaposlitve in spodbujati nemoteno prehajanje na trgu dela, se zavzemati za ustvarjanje človeškega kapitala in izboljšati učinkovitost sistemov socialnega varstva. PRIZNAVA, da je potreben celovit pristop za vključevanje migrantov in pred kratkim prispelih beguncev ter olajšanje njihovega dostopa na trg dela.
14. POUDARJA, da bi bilo treba okrepiti prizadevanja za spodbujanje odprtih in konkurenčnih trgov proizvodov in storitev ter tudi izboljšati delovanje evropskega enotnega trga. ZAVEDA SE potenciala novih tehnologij in poslovnih modelov kot dodatnih virov rasti, ki lahko privedejo do ustvarjanja veliko novih delovnih mest.

IV. ODGOVORNE FISKALNE POLITIKE

15. POZDRAVLJA napredek pri fiskalni konsolidaciji, vendar PRIZNAVA, da je raven javnega dolga v večini držav članic še vedno visoka in da je še vedno treba zagotoviti dolgoročni nadzor nad ravnmi primanjkljaja in dolga. POUDARJA, da bi morale države članice svojo fiskalno politiko še naprej izvajati v skladu s Paktom za stabilnost in rast, ki avtomatičnim stabilizatorjem omogoča delovanje v skladu z dogovorjenim potekom strukturne prilagoditve strukturne prilagoditve, hkrati pa čim bolj izkoristiti prožnost v okviru obstoječih pravil Pakta za stabilnost in rast ter zagotoviti dolgoročno vzdržnost javnih financ. Fiskalni napor je treba v skladu z zahtevami iz Pakta za stabilnost in rast določiti za vsako državo članico posebej, pri čemer je treba upoštevati njihove potrebe po stabilizaciji, pa tudi možne učinke prelivanja med posameznimi državami članicami, tudi v euroobmočju kot celoti. UGOTAVLJA, da Komisija fiskalno naravnost v euroobmočju in EU kot celoti za leti 2015 in 2016 na splošno ocenjuje kot nevtralno in ustrezno, saj sta kratkoročna stabilizacija in dolgoročna trajnost uravnoteženi. POZDRAVLJA dejstvo, da bo Komisija v skladu s Paktom za stabilnost in rast upoštevala proračunske posledice dodatnih odhodkov, povezanih z begunsko krizo brez primere. POUDARJA, da bi morala fiskalna politika temeljiti na učinkovitih nacionalnih okvirih upravljanja, da se poveča zaupanje, ponovno vzpostavijo potrebne fiskalne rezerve ter preprečijo prociklične fiskalne politike. IZPOSTAVLJA, da je treba pri zagotavljanju fiskalne odgovornosti ohraniti verodostojnost in učinkovitost. POUDARJA, da bi se morali izredni prihodki zaradi nizkih obrestnih mer uporabljati predvsem za zmanjšanje dolga ali za izravnava učinka zaradi vztrajne izjemno nizke inflacije na delež dolga, zlasti v državah članicah z visokim javnim dolgom, pa tudi morda za naložbe in strukturne reforme, odvisno od fiskalnega položaja države.

16. OPOZARJA, da je treba več pozornosti nameniti kakovosti in sestavi fiskalne prilagoditve ter vplivu fiskalne politike na rast, in sicer z izboljšanjem učinkovitosti pri porabi in dajanjem prednosti produktivnim naložbam, tudi v človeški kapital, pri javnofinančnih izdatkih, z uvajanjem učinkovitejšega in rasti bolj naklonjenega sistema obdavčitve, ter se posvetiti potrebi po obravnavanju davčnih goljufij in utaj in odpravi agresivnega davčnega načrtovanja. POZDRAVLJA akcijski načrt, ki ga je Komisija predstavila junija 2015 in katerega cilj je ponovna vzpostavitev povezave med obdavčitvijo in lokacijo, kjer se izvaja gospodarska dejavnost in ustvarja vrednost.
17. SE ZAVEDA demografskega izziva in potrebe po odzivu s preudarnim proračunskim načrtovanjem in odgovornimi politikami, da se zagotovi vzdržnost pokojninskega in zdravstvenega sistema ter sistema dolgotrajne oskrbe. POUDARJA vlogo socialnih partnerjev ali drugih ključnih deležnikov v skladu z nacionalno prakso, da se zagotovi nacionalna odgovornost za reforme, ter OPOZARJA, da bi morali biti sistemi socialne zaščite fiskalno vzdržni.
-