

V Bruseli 8. januára 2016
(OR. en)

15564/15

ECOFIN 1009
UEM 437
SOC 725
EMPL 471
COMPET 573
ENV 812
EDUC 326
RECH 313
ENER 440
JAI 1027

POZNÁMKA

Od:	Generálny sekretariát Rady
Komu:	Výbor stálych predstaviteľov (časť II)/Rada
Predmet:	Európsky semester 2016 – ročný prieskum rastu: makroekonomické a fiškálne usmernenia pre členské štáty – Návrh záverov Rady ECOFIN

Delegáciám v prílohe zasielame návrh záverov Rady o ročnom prieskume rastu, ktorý vypracoval Hospodársky a finančný výbor.

Rada (ECOFIN):

I EURÓPSKY SEMESTER 2016

1. VÍTA ročný prieskum rastu 2016 vypracovaný Komisiou, v ktorom sa stanovujú všeobecné politické priority pre zamestnanosť a rast v EÚ a jej členských štátoch a ktorým sa začína európsky semester 2016.
2. VO VEĽKEJ MIERE SA STOTOŽŇUJE s analýzou Komisie zameranou na hospodársku situáciu a politické výzvy v EÚ. Napriek miernemu oživeniu, od ktorého sa očakáva, že sa bude postupne zrýchľovať, čelia mnohé ekonomiky rozsiahlym štrukturálnym politickým výzvam. Rast a zamestnanosť sú ohrozené pretrvávajúcimi makroekonomickými nerovnováhami. Viaceré ekonomiky majú vysokú mieru dlhodobej nezamestnanosti a nezamestnanosti mladých ľudí, pričom pomalý rast produktivity negatívne ovplyvňuje konkurencieschopnosť a životnú úroveň. Vysoké úrovne súkromného a verejného dlhu spolu so slabými vyhliadkami rastu brzdia investície.

3. V tejto súvislosti ZDÔRAZŇUJE, že politiky by mali smerovať k upevneniu oživenia hospodárstva a k riešeniu makroekonomických nerovnováh. Do tohto oživenia sa čiastočne premieta rastúci vplyv reforiem realizovaných v posledných rokoch, pričom členské štáty by mali pokračovať vo vykonávaní ambiciózných reforiem a zodpovednej fiškálnej politiky. ZDÔRAZŇUJE význam monitorovania výkonnosti a vykonávania politik vrátane odporúčaní pre jednotlivé krajiny a pre eurozónu, a to počas celého roka. VYZÝVA Hospodársky a finančný výbor a Výbor pre hospodársku politiku, aby toto monitorovanie vykonávali na základe informácií, ktoré poskytnú členské štáty a Komisia, a v nadchádzajúcich mesiacoch SO ZÁUJMOM OČAKÁVA diskusiu o vykonávaní odporúčaní pre jednotlivé krajiny v príslušných zloženiach Rady.
4. SÚHLASÍ so všeobecnými prioritnými politickými oblasťami, na ktoré by sa podľa Komisie malo v roku 2016 sústrediť úsilie na úrovni členských štátov, ako aj na úrovni EÚ: opätovné naštartovanie investícií, uskutočňovanie štrukturálnych reforiem s cieľom modernizovať naše hospodárstva a zodpovedné vedenie verejných financií. UZNÁVA, že silnejší dôraz sa kladie na zamestnanosť a výsledky v sociálnej oblasti.
5. Oživenie hospodárstva – hoci sa očakáva, že sa bude postupne zrýchľovať – vo veľkej miere ťaží z dočasných pozitívnych faktorov vrátane nízkych cien ropy, slabšieho eura a veľmi ústretovej menovej politiky. Zároveň sa zintenzívňujú bezpečnostné obavy a geopolitické napätia, pričom globálne hospodárske vyhliadky sú čoraz väčšou výzvou, takže riziká spomalenia ekonomického rastu zosilneli. V tejto súvislosti ZDÔRAZŇUJE, že pri plnom rešpektovaní úlohy všetkých príslušných aktérov je potrebné hospodárskymi politikami naďalej prispievať k dosiahnutiu intenzívnejšieho a udržateľného rastu.
6. VÍTA návrhy Komisie na prepracovanie európskeho semestra uvedené v jej balíku o správe hospodárskych záležitostí z októbra 2015.

II USMERNENIA PRE FIŠKÁLNU A MAKROEKONOMICKÚ POLITIKU

Opätovne naštartovať investície

7. UZNÁVA, že úroveň investícií sa výrazne znížila, a to čiastočne aj v dôsledku krízy. Napriek všeobecne priaznivým nízkym úrokovým mieram, dostatočnej likvidite na finančných trhoch a pokroku v procese znižovania zadlženosti zostáva úroveň investícií naďalej nízka. ZDÔRAZŇUJE, že je naliehavo potrebné podporiť investície zlepšením celkovej investičnej klímy s cieľom podporiť oživenie hospodárstva a zvýšiť produktivitu a rastový potenciál.
8. VÍTA spoluprácu medzi Európskym parlamentom, Radou a Európskou investičnou bankou, pokiaľ ide o sfunkčnenie investičného plánu pre Európu za menej než jeden rok. VÍTA pokrok dosiahnutý v mobilizovaní súkromných a verejných investícií a UZNÁVA význam výberu strategických projektov s vysokou pridanou hodnotou v rámci Európskeho fondu pre strategické investície (EFSI) s cieľom zmobilizovať dodatočné zdroje súkromného sektora. ŽIADA o zvýšenie informovanosti o EFSI na vnútroštátnej úrovni a o rozvoj súkromných a verejných investičných projektov.
9. ZDÔRAZŇUJE potrebu zlepšiť regulačné prostredie na vnútroštátnej aj európskej úrovni s cieľom odstrániť regulačné, administratívne a iné prekážky pre súkromné investície a využívať výhody regulačnej predvídateľnosti, zlepšenie a diverzifikáciu zdrojov financovania a posilnenie rovnakých podmienok v EÚ. ZDÔRAZŇUJE, že pozornosť by sa mala venovať rozvíjaniu primeraných administratívnych kapacít, ako aj zvýšeniu transparentnosti, efektívnosti a zodpovednosti v oblasti verejného obstarávania.
10. SÚHLASÍ s analýzou Komisie o potrebe zlepšiť podmienky financovania pre reálnu ekonomiku a UZNÁVA dôležitosť urýchleného napredovania v práci na dobudovaní bankovej únie s cieľom zabezpečiť finančnú stabilitu. VÍTA akčný plán, ktorý predložila Komisia na vybudovanie únie kapitálových trhov a vyzýva všetkých príslušných aktérov, aby zabezpečili jeho rýchle vykonávanie.

III USKUTOČŇOVAŤ ŠTRUKTURÁLNE REFORMY S CIEĽOM MODERNIZOVAŤ NAŠE EKONOMIKY

11. VÍTA pokrok členských štátov pri modernizácii ich hospodárstiev a pri riešení makroekonomických nerovnováh zistených v predchádzajúcich rokoch. ZDÔRAZŇUJE, že výkonnosť členských štátov sa v niektorých oblastiach s kľúčovým významom pre produktivitu a konvergenciu výrazne líši, a SO ZÁUJMOM OČAKÁVA iniciatívu Komisie na preskúmanie využitia referenčných hodnôt a výmenu osvedčených postupov vo všetkých oblastiach politiky s cieľom podporiť približovanie sa k subjektom, ktoré zaznamenali najlepšie výsledky, a odolnejšiu hospodársku štruktúru na dosiahnutie vyššej a udržateľnej produktivity, zamestnanosti a vyššieho a udržateľného rastu produkcie. ZDÔRAZŇUJE, že na efektívne využívanie referenčných hodnôt v rámci správy hospodárskych záležitostí bude zásadná dôkladná diskusia o ich primeranosti, a PODČIARKUJE potrebu zabezpečiť a chrániť zodpovednosť jednotlivých štátov za štrukturálne reformy, a to aj v oblastiach, ktoré sú v právomoci členských štátov.
12. UZNÁVA úlohu, ktorú môže zohrávať financovanie a technická pomoc zo strany EÚ v podpore implementácie reforiem. BERIE NA VEDOMIE zámer Komisie zintenzívniť v tejto súvislosti využívanie európskych štrukturálnych a investičných fondov.
13. PODČIARKUJE, že je potrebné zamerať sa na viacero kľúčových reforiem trhu práce pri rešpektovaní úlohy sociálnych partnerov, a pomôcť tak v boji s nezamestnanosťou mladých ľudí a dlhodobou nezamestnanosťou; prostredníctvom uľahčenia úpravy reálnych miezd tak, aby náležite odrážali pohyb v produktivite v strednodobom horizonte; modernizáciou právnych predpisov na ochranu zamestnanosti a podporou plynulého prechodu na trhu práce; posilnením vytvárania ľudského kapitálu; a zvýšením účinnosti systémov sociálnej ochrany. UZNÁVA, že je potrebný komplexný prístup k integrácii migrantov a k nedávnomu prílivu utečencov, ako aj na účely uľahčenia ich prístupu na trh práce.
14. ZDÔRAZŇUJE, že by sa malo zintenzívniť úsilie na podporu otvorených a konkurencieschopných trhov s výrobkami a službami, ako aj na zlepšenie fungovania jednotného európskeho trhu. UZNÁVA potenciál nových technológií a modelov podnikania ako dodatočných zdrojov rastu, ktoré môžu viesť k významnému vytváraniu pracovných miest.

IV. ZODPOVEDNÉ FÍŠKÁLNE POLITIKY

15. VÍTA pokrok v oblasti fiškálnej konsolidácie, ale UZNÁVA, že úroveň verejného dlhu je vo väčšine členských štátoch naďalej vysoká a stále je potrebné zabezpečiť dlhodobú kontrolu nad úrovňami deficitu a dlhu. ZDÔRAZŇUJE, že členské štáty by mali pokračovať vo vykonávaní svojich fiškálnych politík v súlade s Paktom stability a rastu, ktorý umožňuje uplatňovať automatické stabilizačné nástroje po dohodnutej línii štrukturálnej úpravy, pričom sa optimálne využíva flexibilita v rámci existujúcich pravidiel Paktu stability a rastu a zabezpečuje dlhodobá udržateľnosť verejných financií. Fiškálne úsilie by malo byť rozlíšené podľa jednotlivých členských štátov v plnom súlade s požiadavkami v rámci Paktu stability a rastu, pričom by sa mali zväžiť potreby týkajúce sa stabilizácie, a tiež pri zohľadnení možných účinkov presahovania vo všetkých členských štátoch vrátane eurozóny ako celku. BERIE NA VEDOMIE, že Komisia hodnotí zámery fiškálnej politiky v eurozóne a EÚ ako celku za roky 2015 a 2016 vo všeobecnosti ako neutrálne a primerané, s udržiavaním rovnováhy medzi krátkodobou stabilizáciou a dlhodobou udržateľnosťou. VÍTA, že Komisia zohľadní rozpočtový vplyv dodatočných výdavkov v súvislosti s mimoriadnou utečeneckou krízou v súlade s Paktom stability a rastu. ZDÔRAZŇUJE, že fiškálne politiky by mali vychádzať z účinných vnútroštátnych riadiacich rámcov na posilnenie dôvery, ich prostredníctvom by sa mali obnoviť nevyhnutné fiškálne rezervy a mali by sa vyhnúť procyklickým fiškálnym postupom. ZDÔRAZŇUJE potrebu zachovať dôveryhodnosť a účinnosť pri zabezpečovaní fiškálnej zodpovednosti. ZDÔRAZŇUJE, že neočakávaný zisk z nízkych úrokových sadzieb by sa mal v prvom rade používať na znižovanie zadlženosti alebo kompenzovanie vplyvu pretrvávajúcej mimoriadne nízkej inflácie na pomer verejného dlhu, najmä v prípade členských štátov s vysokým podielom verejného dlhu, ale prípadne aj na investície a štrukturálne reformy, a to v závislosti od fiškálnej pozície krajiny.

16. ZDÔRAZŇUJE, že väčšia pozornosť by sa mala venovať kvalite a zloženiu fiškálnej úpravy, ako aj vplyvu fiškálnej politiky na rast, a to zlepšením účinnosti výdavkov a uprednostňovaním produktívnych investícií, aj do ľudského kapitálu, vo vládných výdavkoch, prechodom na systém zdaňovania, ktorý by bol efektívnejší a podporoval rast, ako aj potrebe riešenia problematiky daňových podvodov a daňových únikov a obmedzenia agresívneho daňového plánovania. VÍTA akčný plán, ktorý predložila Komisia v júni 2015 s cieľom obnoviť prepojenie medzi zdaňovaním a umiestnením hospodárskej činnosti a tvorbou hodnoty.
17. UZNÁVA demografickú výzvu a potrebu reagovať prostredníctvom obozretného rozpočtového plánovania a zodpovedných politík, ktoré zaistia udržateľnosť dôchodkových systémov, systémov zdravotnej starostlivosti a systémov dlhodobej starostlivosti. ZDÔRAZŇUJE úlohu sociálnych partnerov a iných kľúčových zainteresovaných strán v súlade s vnútroštátnou praxou s cieľom zabezpečiť zodpovednosť jednotlivých štátov za reformy a ZDÔRAZŇUJE, že systémy sociálnej ochrany by mali byť finančne udržateľné.
-