

Bruxelles, 8 ianuarie 2016
(OR. en)

15564/15

ECOFIN 1009
UEM 437
SOC 725
EMPL 471
COMPET 573
ENV 812
EDUC 326
RECH 313
ENER 440
JAI 1027

NOTĂ

Sursă:	Secretariatul General al Consiliului
Destinatar:	Comitetul Reprezentanților Permanenți (partea II)/Consiliul
Subiect:	Semestrul european 2016 - analiza anuală a creșterii: orientări macroeconomice și fiscale adresate statelor membre – Proiect de concluzii ale Consiliului ECOFIN

În anexă, se pune la dispoziția delegațiilor proiectul de concluzii ale Consiliului cu privire la analiza anuală a creșterii, elaborat de Comitetul economic și financiar.

Consiliul (ECOFIN):

I SEMESTRUL EUROPEAN 2016

1. **SALUTĂ** analiza anuală a creșterii pentru 2016 realizată de Comisie, care stabilește prioritățile generale în materie de politici privind locurile de muncă și creșterea economică în UE și în statele membre ale acesteia și marchează punctul de plecare al semestrului european 2016.
2. **ÎMPĂRTĂȘEȘTE ÎN GENERAL** analiza Comisiei privind situația economică și provocările în materie de politici în UE. În pofida unei redresări moderate, care este așteptată să se accelereze treptat, multe economii se confruntă cu provocări importante în materie de politici structurale. Creșterea și ocuparea forței de muncă sunt limitate de dezechilibre macroeconomice persistente. Mai multe economii se confruntă cu șomaj de lungă durată și în rândul tinerilor, iar creșterea lentă a productivității afectează competitivitatea și standardele de viață. Nivelurile ridicate ale datoriei private și ale celei publice, alături de perspectivele slabe de creștere, contribuie la frânarea investițiilor.

3. În acest context, PUNE ACCENT pe faptul că politicile ar trebui să fie dirijate în sensul consolidării redresării și combaterii dezechilibrelor macroeconomice. Redresarea reflectă în parte impactul tot mai important pe care îl au reformele puse în aplicare în ultimii câțiva ani și statele membre ar trebui să continue să pună în aplicare reforme ambițioase și politici bugetare responsabile. SUBLINIAZĂ importanța monitorizării performanțelor și a punerii în aplicare a politicilor, inclusiv a punerii în aplicare a recomandărilor specifice fiecărei țări și a celor pentru zona euro, pe tot parcursul anului. INVITĂ Comitetul economic și financiar și Comitetul pentru politică economică să acționeze în acest sens, pe baza informațiilor furnizate de Comisie și de statele membre și AȘTEAPTĂ CU INTERES să discute punerea în aplicare a recomandărilor specifice fiecărei țări în formațiunile relevante ale Consiliului, pe parcursul lunilor următoare.
4. ESTE DE ACORD cu domeniile prioritare generale în materie de politici evidențiate de Comisie, asupra cărora ar trebui să se concentreze eforturile depuse la nivel național și la nivelul UE în 2016: relansarea investițiilor, continuarea reformelor structurale în vederea modernizării economiilor noastre și finanțe publice responsabile. RECUNOAȘTE accentul mai puternic plasat pe performanțele în domeniul ocupării forței de muncă și în domeniul social.
5. Redresarea, deși este așteptată să se accelereze treptat, beneficiază puternic de pe urma unor factori pozitivi temporari, inclusiv prețurile scăzute ale petrolului, o monedă euro mai slabă și politici monetare foarte favorabile. Totodată, preocupările în ceea ce privește securitatea și tensiunile geopolitice s-au intensificat și perspectivele economice la nivel mondial devin tot mai problematice, astfel încât riscurile care pot influența negativ perspectivele economice ale Uniunii s-au înrăutățit. În acest context, PUNE ACCENT pe faptul că, respectând pe deplin rolul tuturor actorilor relevanți, politicile economice trebuie să contribuie mai mult la o creștere mai puternică și durabilă.
6. SALUTĂ propunerile Comisiei de revigorare a semestrului european care figurează în pachetul acesteia privind guvernanta economică din octombrie 2015.

II ORIENTĂRI PENTRU POLITICI MACROECONOMICE ȘI FISCALE

Relansarea investițiilor

7. RECUNOAȘTE că, în parte din cauza crizei, nivelul investițiilor a scăzut substanțial. În pofida unor condiții generale favorabile cu rate ale dobânzii scăzute, lichiditate abundentă pe piețele financiare și progrese în reducerea efectului de levier, nivelurile investițiilor rămân scăzute. SUBLINIAZĂ necesitatea urgentă a stimulării investițiilor prin îmbunătățirea climatului investițional general pentru sprijinirea redresării economice și pentru sporirea productivității și a potențialului de creștere.
8. SALUTĂ cooperarea dintre Parlamentul European, Consiliu și Banca Europeană de Investiții pentru a face ca Planul de investiții pentru Europa să devină funcțional în mai puțin de un an. SALUTĂ progresele înregistrate în ceea ce privește mobilizarea investițiilor private și publice și RECUNOAȘTE importanța selectării unor proiecte strategice cu înaltă adădionalitate în cadrul Fondului european pentru investiții strategice (FEIS) pentru mobilizarea unor resurse suplimentare din sectorul privat. CERE o mai bună sensibilizare la nivel național în legătură cu FEIS și dezvoltarea de proiecte de investiții private și publice.
9. PUNE ACCENT pe necesitatea îmbunătățirii mediului de reglementare atât la nivel național, cât și european, pentru a se înlătura obstacolele normative, administrative și de altă natură din calea investițiilor private și pentru a se exploata beneficiile previzibilității reglementărilor, ale îmbunătățirii și diversificării surselor de finanțare și ale consolidării condițiilor echitabile de concurență în UE. SUBLINIAZĂ că ar trebui să se acorde atenție dezvoltării unei capacități administrative adecvate, precum și creșterii transparenței, eficienței și responsabilității în achizițiile publice.
10. ÎMPĂRTĂȘEȘTE analiza Comisiei privind necesitatea îmbunătățirii condițiilor de finanțare pentru economia reală și RECUNOAȘTE importanța înregistrării unor progrese rapide în lucrările privind uniunea bancară pentru a se asigura stabilitatea financiară. SALUTĂ planul de acțiune prezentat de Comisie pentru construirea unei uniuni a piețelor de capital și cere tuturor actorilor relevanți să asigure punerea rapidă în aplicare a acestuia.

III CONTINUAREA REFORMELOR STRUCTURALE ÎN VEDEREA MODERNIZĂRII ECONOMIILOR NOASTRE

11. SALUTĂ progresele înregistrate de statele membre în modernizarea economiilor lor și în abordarea dezechilibrelor macroeconomice identificate în anii anteriori.
EVIDENȚIAZĂ faptul că performanța statelor membre variază semnificativ în unele domenii esențiale pentru productivitate și convergență și AȘTEAPTĂ CU INTERES inițiativa Comisiei de a explora utilizarea criteriilor de referință și a schimbului de bune practici între domeniile de politici pentru a se încuraja convergența către actorii cu cele mai bune rezultate și către structuri economice mai rezistente pentru a se obține o productivitate, o ocupare a locurilor de muncă și o creștere a producției mai solide și durabile. PUNE ACCENT pe faptul că discutarea în profunzime a caracterului adecvat al criteriilor de referință va fi vitală pentru utilizarea lor efectivă în cadrul de guvernanță economică și SUBLINIAZĂ necesitatea asigurării și salvagădării asumării la nivel național a reformelor structurale ca factor-cheie pentru punerea efectivă în aplicare și în domeniile de competență națională.
12. RECUNOAȘTE rolul pe care îl pot juca finanțarea și asistența tehnică din partea UE în sprijinirea punerii în aplicare a reformelor. IA ACT de intenția Comisiei de a îmbunătăți utilizarea fondurilor structurale și de investiții europene în această privință.
13. EVIDENȚIAZĂ necesitatea de a se concentra pe mai multe reforme-cheie pe piața forței de muncă, respectând rolul partenerilor sociali, pentru a contribui la combaterea șomajului în rândul tinerilor și a șomajului de lungă durată; facilitarea ajustării salariilor reale pentru a reflecta în mod adecvat schimbările în productivitate pe termen mediu; modernizarea legislației de protecție a ocupării forței de muncă și promovarea tranzițiilor fără probleme pe piața forței de muncă; consolidarea formării de capital uman și îmbunătățirea eficacității sistemelor de protecție socială. RECUNOAȘTE că este necesară o abordare cuprinzătoare pentru integrarea migranților și a recentului flux de refugiați și pentru a le facilita accesul la piața forței de muncă.
14. PUNE ACCENT pe faptul că ar trebui să se intensifice eforturile de promovare a unor piețe deschise și competitive ale produselor și serviciilor și să se îmbunătățească, de asemenea, funcționarea pieței unice europene. RECUNOAȘTE potențialul noilor tehnologii și modele de afaceri ca noi surse de creștere care pot duce la crearea unui număr semnificativ de locuri de muncă.

IV. POLITICI BUGETARE RESPONSABILE

15. SALUTĂ progresele înregistrate în consolidarea bugetară dar RECUNOAȘTE că nivelurile datoriei publice în majoritatea statelor membre rămân ridicate și că este în continuare necesar să se asigure controlul pe termen lung asupra deficitelor și a nivelurilor datoriei. PUNE ACCENT pe faptul că statele membre ar trebui să continue să își pună în aplicare politicile bugetare în conformitate cu Pactul de stabilitate și de creștere, care permite funcționarea stabilizatorilor automați în direcția convenită a ajustării structurale, utilizând totodată la maximum flexibilitatea normelor existente ale PSC și asigurând sustenabilitatea finanțelor publice pe termen lung. Efortul bugetar ar trebui să fie diferențiat de la un stat membru la altul cu respectarea deplină a cerințelor din cadrul PSC, luând în considerare, în același timp, necesitățile de stabilizare și ținând cont, de asemenea, de posibilele efecte de propagare de la un stat membru la altul, inclusiv pentru zona euro în ansamblu. IA ACT de evaluarea de către Comisie a politicii bugetare pentru zona euro și pentru UE în ansamblu pentru 2015 și 2016 drept în general neutră și adecvată, stabilind un echilibru între stabilizarea pe termen scurt și sustenabilitatea pe termen lung. SALUTĂ luarea în considerare pe viitor de către Comisie a impactului bugetar al cheltuielilor suplimentare legate de criza extraordinară a refugiaților, în conformitate cu Pactul de stabilitate și creștere. PUNE ACCENT pe faptul că politicile bugetare ar trebui să fie ancorate în cadre naționale de guvernare eficace pentru îmbunătățirea încrederii, restabilirea rezervelor bugetare necesare și evitarea politicilor bugetare prociclice. SUBLINIAZĂ necesitatea de a se menține credibilitatea și eficacitatea în asigurarea responsabilității bugetare. PUNE ACCENT pe faptul că profiturile neașteptate obținute de pe urma mediului monetar cu rată a dobânzilor scăzută ar trebui să fie utilizate în primul rând pentru reducerea ratelor datoriilor sau pentru a compensa efectul persistenței unei inflații excepțional de scăzute asupra ratei datoriei, în special în acele state membre cu datorie publică ridicată, dar și, posibil, pentru investiții sau reforme structurale, în funcție de poziția bugetară a țării respective.

16. PUNE ACCENT pe faptul că ar trebui acordată o mai mare atenție calității și compoziției ajustării fiscale și influenței politicii bugetare asupra creșterii, prin îmbunătățirea eficienței în materie de cheltuieli și acordarea unui statut prioritar investițiilor productive, inclusiv în capital uman, în cadrul cheltuielilor publice, prin trecerea la un sistem de impozitare care să fie mai eficient și să susțină creșterea economică, precum și pe necesitatea abordării fraudei fiscale și evaziunii fiscale și a reducerii planificării fiscale agresive. SALUTĂ planul de acțiune prezentat de Comisie în iunie 2015, destinat să restabilească legătura dintre impozitare și locul de desfășurare a activității economice și al creării de valoare.
17. RECUNOAȘTE problema demografică și necesitatea de a răspunde prin planificare bugetară prudentă și prin politici responsabile care asigură sustenabilitatea sistemelor de pensii, de sănătate și de îngrijire pe termen lung. EVIDENȚIAZĂ rolul partenerilor sociali sau al altor părți interesate esențiale în conformitate cu practica națională de asigurare a asumării reformelor la nivel național și PUNE ACCENT pe faptul că sistemele de protecție socială ar trebui să fie sustenabile fiscal.
-