

Bruksela, 8 stycznia 2016 r.  
(OR. en)

15564/15

ECOFIN 1009  
UEM 437  
SOC 725  
EMPL 471  
COMPET 573  
ENV 812  
EDUC 326  
RECH 313  
ENER 440  
JAI 1027

**NOTA**

---

|          |                                                                                                                                                                      |
|----------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| Od:      | Sekretariat Generalny Rady                                                                                                                                           |
| Do:      | Komitet Stałych Przedstawicieli (część II) / Rada                                                                                                                    |
| Dotyczy: | Europejski semestr 2016 – roczna analiza wzrostu gospodarczego:<br>makroekonomiczne i budżetowe wytyczne dla państw członkowskich<br>– Projekt konkluzji Rady Ecofin |

---

Delegacje otrzymują w załączeniu projekt konkluzji Rady na temat rocznej analizy wzrostu gospodarczego, przygotowane przez Komitet Ekonomiczno-Finansowy.

---

Rada (Ecofin):

## **I EUROPEJSKI SEMESTR 2016**

1. Z ZADOWOLENIEM PRZYJMUJE przygotowaną przez Komisję roczną analizę wzrostu gospodarczego na 2016 r., która przedstawia ogólne priorytety polityki w dziedzinie zatrudnienia i wzrostu gospodarczego w UE i jej państwach członkowskich oraz stanowi punkt wyjścia europejskiego semestru 2016;
2. ZASADNICZO ZGADZA SIĘ z przeprowadzoną przez Komisję analizą sytuacji gospodarczej i wyzwań politycznych w UE. Pomimo umiarkowanego ożywienia, które – zgodnie z oczekiwaniami – powinno stopniowo przyspieszyć, wiele gospodarek stoi w obliczu daleko idących strukturalnych wyzwań politycznych. Utrzymujące się zakłócenia równowagi makroekonomicznej hamują wzrost gospodarczy i zatrudnienie. W niektórych gospodarkach odnotowuje się wysokie bezrobocie długotrwałe i wysokie bezrobocie młodzieży, a niski wzrost wydajności wywiera negatywny wpływ na konkurencyjność i poziom życia. Wysokie poziomy zadłużenia sektora prywatnego i długu publicznego, wraz ze słabymi prognozami wzrostu, hamują inwestycje;

3. W tym kontekście **PODKREŚLA**, że politykę należy ukierunkować na umocnienie ożywienia i przeciwdziałanie zakłóceniom równowagi makroekonomicznej. Ożywienie po części odzwierciedla coraz większy wpływ reform realizowanych w ostatnich latach; państwa członkowskie powinny w dalszym ciągu realizować ambitne reformy i odpowiedzialne polityki budżetowe. **PODKREŚLA**, jak ważne jest monitorowanie wyników i realizacji polityki, w tym realizacji zaleceń dla poszczególnych krajów oraz zaleceń dla strefy euro, przez cały rok. **WZYWA** Komitet Ekonomiczno-Finansowy i Komitet Polityki Gospodarczej do takiego monitorowania, na podstawie informacji dostarczanych przez Komisję i państwa członkowskie; **OCZEKUJE** też dyskusji na temat realizacji zaleceń dla poszczególnych krajów w odpowiednich składach Rady w nadchodzących miesiącach;
4. **ZGADZA SIĘ** co do ogólnych priorytetowych obszarów polityki nakreślonych przez Komisję, na których powinny się w 2016 r. skoncentrować działania na szczeblu krajowym i unijnym; chodzi o: ożywienie inwestycji, realizację reform strukturalnych w celu zmodernizowania naszych gospodarek oraz odpowiedzialne finanse publiczne. **PRZYJMUJE DO WIADOMOŚCI** większy nacisk na zatrudnienie i sytuację społeczną;
5. Chociaż oczekuje się, że ożywienie będzie stopniowo przyspieszać, ożywienie to w dużym stopniu opiera się na korzystnym wpływie tymczasowych pozytywnych czynników, takich jak niskie ceny ropy, słabsze euro oraz niezwykle akomodacyjne polityki pieniężne. Jednocześnie jednak, więcej obaw budzą kwestie bezpieczeństwa, nasiliły się też napięcia geopolityczne, a globalne prognozy gospodarcze przedstawiają coraz trudniejszą sytuację, w związku z czym wzrosło ryzyko dalszego pogorszenia się perspektyw gospodarczych w Unii. W tym kontekście **PODKREŚLA**, że przy pełnym poszanowaniu roli wszystkich właściwych podmiotów, polityki gospodarcze muszą w dalszym ciągu przyczyniać się do zapewnienia silniejszego i trwałego wzrostu gospodarczego;
6. **Z ZADOWOLENIEM PRZYJMUJE** propozycje Komisji dotyczące odnowienia europejskiego semestru, które to Komisja przedstawiła w pakiecie dotyczącym zarządzania gospodarczego w październiku 2015 r.

## **II WSKAZÓWKI DOTYCZĄCE POLITYKI BUDŻETOWEJ I MAKROEKONOMICZNEJ**

### **Ożywienie inwestycji**

7. PRZYZNAJE, że po części w wyniku kryzysu znacząco spadł poziom inwestycji. Pomimo ogólnie korzystnych warunków przejawiających się niskimi stopami procentowymi, dużą płynnością na rynkach finansowych i postępami w procesie zmniejszania zadłużenia, poziomy inwestycji są wciąż niskie. **PODKREŚLA** pilną potrzebę pobudzenia inwestycji poprzez poprawę ogólnego klimatu inwestycyjnego w celu wsparcia ożywienia gospodarczego, oraz potrzebę zwiększenia wydajności i potencjału wzrostu gospodarczego;
8. **WYRAŻA ZADOWOLENIE** ze współpracy między Parlamentem Europejskim, Radą i Europejskim Bankiem Inwestycyjnym mającej na celu uruchomienie planu inwestycyjnego dla Europy w okresie krótszym niż jeden rok. **Z APROBATĄ PRZYJMUJE** postępy w zakresie uruchamiania inwestycji prywatnych i publicznych oraz **UZNAJE** znaczenie wyboru strategicznych projektów o wysokiej dodatkowości w ramach Europejskiego Funduszu na rzecz Inwestycji Strategicznych (EFIS) w celu uruchomienia dodatkowych zasobów sektora prywatnego. **WZYWA** do zwiększonego upowszechniania informacji o EFIS w poszczególnych krajach, a także do opracowywania prywatnych i publicznych projektów inwestycyjnych;
9. **PODKREŚLA** potrzebę poprawy otoczenia regulacyjnego zarówno na szczeblu krajowym, jak i europejskim, w celu wyeliminowania regulacyjnych, administracyjnych i innych przeszkód dla inwestycji prywatnych oraz w celu czerpania korzyści z przewidywalności przepisów, udoskonalenia i dywersyfikacji źródeł finansowania oraz wzmocnienia równych warunków działania w UE. **PODKREŚLA**, że należy zwrócić uwagę na rozwój odpowiednich zdolności administracyjnych, a także na zwiększenie przejrzystości, wydajności i rozliczalności w dziedzinie zamówień publicznych;
10. **ZGADZA SIĘ** z analizą Komisji na temat potrzeby udoskonalenia warunków finansowania dla gospodarki realnej i **UZNAJE** znaczenie szybkiego postępowania prac nad unią bankową w celu zapewnienia stabilności finansowej. **Z ZADOWOLENIEM PRZYJMUJE** przedstawiony przez Komisję plan działania na rzecz utworzenia unii rynków kapitałowych oraz apeluje do wszystkich zainteresowanych podmiotów o zapewnienie jego szybkiej realizacji.

### **III REALIZACJA REFORM STRUKTURALNYCH W CELU ZMODERNIZOWANIA NASZYCH GOSPODAREK**

11. Z APROBATĄ ODNOTOWUJE postępy państw członkowskich w modernizowaniu ich gospodarek i korygowaniu zakłóceń równowagi makroekonomicznej stwierdzonych w poprzednich latach. **PODKREŚLA**, że wyniki państw członkowskich znacząco różnią się w niektórych dziedzinach mających kluczowe znaczenie dla wydajności i konwergencji; **OCZEKUJE** na inicjatywę Komisji w celu zbadania stosowania wskaźników i wymiany najlepszych praktyk w poszczególnych obszarach polityki z myślą o wspieraniu konwergencji tak, by dorównać państwom osiągającym najlepsze wyniki i wypracować bardziej odporne struktury gospodarcze w celu osiągnięcia lepszej i trwałej wydajności, zwiększenia zatrudnienia i wzrostu produkcji. **KŁADZIE NACISK NA FAKT**, że dogłębna dyskusja na temat stosowności wskaźników będzie mieć zasadnicze znaczenie dla ich skutecznego wykorzystania w ramach zarządzania gospodarczego; **PODKREŚLA** przy tym potrzebę zapewnienia i ochrony krajowej odpowiedzialności za reformy strukturalne jako jednego z kluczowych czynników umożliwiających skuteczną realizację, również w obszarach, które wchodzą w zakres kompetencji krajowych;
12. **UZNAJE** rolę, jaką unijne finansowanie i pomoc techniczna mogą odegrać we wspieraniu realizacji reform. **PRZYJMUJE DO WIADOMOŚCI** fakt, że Komisja zamierza zwiększyć wykorzystanie europejskich funduszy strukturalnych i inwestycyjnych w tym zakresie;
13. **PODKREŚLA** potrzebę skoncentrowania się na kilku kluczowych reformach na rynku pracy, z poszanowaniem roli partnerów społecznych, aby pomóc w zwalczaniu bezrobocia młodzieży i bezrobocia długotrwałego; reformy te obejmują: ułatwienie korekty płac realnych tak, by odpowiednio odzwierciedlały zmiany wydajności w perspektywie średnioterminowej; modernizację ustawodawstwa z zakresu ochrony zatrudnienia i promowania sprawnych przepływów na rynku pracy; wzmocnienie tworzenia kapitału ludzkiego oraz zwiększenie wydajności systemów zabezpieczenia społecznego. **UZNAJE**, że kompleksowe podejście jest niezbędne, by zintegrować migrantów i osoby należące do ostatniej fali uchodźców, oraz ułatwić im dostęp do rynku pracy;
14. **PODKREŚLA**, że należy zintensyfikować wysiłki na rzecz wspierania otwartych i konkurencyjnych rynków produktów i usług, jak również poprawy funkcjonowania jednolitego rynku europejskiego. **UZNAJE** potencjał nowych technologii i modeli biznesowych jako dodatkowych źródeł wzrostu gospodarczego, które mogą zaowocować znacznym wzrostem zatrudnienia.

#### IV. ODPOWIEDZIALNE POLITYKI BUDŻETOWE

15. Z ZADOWOLENIEM PRZYJMUJE postępy w konsolidacji budżetowej, ale PRZYZNAJE, że poziomy dług publiczny w większości państw członkowskich utrzymują się na wysokim poziomie oraz że wciąż trzeba zapewniać długoterminową kontrolę nad poziomami deficytu i zadłużenia. PODKREŚLA, że państwa członkowskie powinny nadal realizować swoje polityki budżetowe zgodnie z paktem stabilności i wzrostu, co pozwala automatycznym stabilizatorom działać bez odstępstw od uzgodnionej ścieżki korekty strukturalnej, przy jak najlepszym wykorzystaniu elastyczności w ramach obowiązujących zasad paktu stabilności i wzrostu oraz zapewnieniu długoterminowej stabilności finansów publicznych. Wysiłek fiskalny powinien być zróżnicowany w poszczególnych państwach członkowskich w pełnej zgodności z wymogami paktu stabilności i wzrostu, przy jednoczesnym uwzględnieniu potrzeb stabilizacyjnych oraz ewentualnego efektu rozlewania się w innych państwach członkowskich, w tym w odniesieniu do strefy euro jako całości. ZAUWAŻA, że Komisja ocenia kurs polityki budżetowej dla strefy euro i UE jako całości na lata 2015 i 2016 jako zasadniczo neutralny i właściwy, zapewniający równowagę między krótkoterminową stabilizacją a długoterminową stabilnością. Z ZADOWOLENIEM PRZYJMUJE fakt, że Komisja uwzględni wpływ na budżet dodatkowych wydatków związanych z nadzwyczajnym kryzysem uchodźczym zgodnie z paktem stabilności i wzrostu. PODKREŚLA, że polityki budżetowe powinny być osadzone w skutecznych krajowych ramach zarządzania w celu wzmocnienia zaufania, przywrócenia niezbędnych buforów budżetowych i unikania procyklicznych polityk budżetowych. WSKAZUJE na potrzebę utrzymania wiarygodności i skuteczności w zapewnianiu odpowiedzialności budżetowej. PODKREŚLA, że nieoczekiwane zyski płynące z niskich stóp procentowych powinny być przede wszystkim wykorzystywane do obniżania wskaźników zadłużenia lub do zrównoważenia wpływu utrzymującej się wyjątkowo niskiej inflacji na wskaźnik zadłużenia, zwłaszcza w tych państwach członkowskich, w których dług publiczny jest wysoki, lecz także ewentualnie do inwestycji lub reform strukturalnych, zależnie od sytuacji budżetowej danego kraju;

16. **PODKREŚLA**, że należy poświęcić więcej uwagi jakości i strukturze korekty budżetowej, a także wpływowi, jaki polityka budżetowa wywiera na wzrost gospodarczy, poprzez zwiększenie wydajności wydatków i priorytetowe potraktowanie inwestycji produkcyjnych, w tym w kapitał ludzki, w wydatkach rządowych, poprzez przejście na efektywniejszy system podatkowy, lepiej wspierający wzrost gospodarczy, a także potrzebie zajęcia się oszustwami podatkowymi i uchylaniem się od opodatkowania oraz ograniczenia agresywnego planowania podatkowego.
- Z ZADOWOLENIEM PRZYJMUJE plan działania przedstawiony przez Komisję w czerwcu 2015 r. mający przywrócić związek między opodatkowaniem a lokalizacją działalności gospodarczej i tworzeniem wartości;
17. **UZNAJE** wyzwania demograficzne i potrzebę reagowania poprzez ostrożne planowanie budżetowe i odpowiedzialne polityki zapewniające stabilność systemu emerytalnego, systemu opieki zdrowotnej i systemu opieki długoterminowej. **ZWRACA UWAGĘ NA** rolę partnerów społecznych lub innych kluczowych zainteresowanych stron zgodnie z krajowymi praktykami w celu zapewnienia krajowej odpowiedzialności za reformy; **PODKREŚLA** przy tym, że systemy zabezpieczenia społecznego powinny być budżetowo stabilne.
-