

Brussel, 8 januari 2016
(OR. en)

15564/15

ECOFIN 1009
UEM 437
SOC 725
EMPL 471
COMPET 573
ENV 812
EDUC 326
RECH 313
ENER 440
JAI 1027

NOTA

van:	het secretariaat-generaal van de Raad
aan:	het Comité van permanente vertegenwoordigers (2e deel)/de Raad
Betreft:	Europees Semester 2016 - Jaarlijkse groeianalyse: macro-economische en begrotingsrichtsnoeren voor de lidstaten - Ontwerpconclusies van de Raad Ecofin

Voor de delegaties gaan hierbij de door het Economisch en Financieel Comité opgestelde ontwerpconclusies van de Raad over de jaarlijkse groeianalyse.

De Raad (Ecofin):

I EUROPEES SEMESTER 2016

1. VERWELKOMT de jaarlijkse groeianalyse 2016 van de Commissie, die brede beleidsprioriteiten voor banen en groei in de EU en in haar lidstaten bevat en de start van het Europees semester 2016 inluidt.
2. IS HET GROTENDEELS EENS MET de analyse door de Commissie van de economische situatie en de beleidsuitdagingen in de EU. Ondanks een bescheiden herstel, dat naar verwachting geleidelijk zal aantrekken, worden vele economieën met diepgaande structurele beleidsuitdagingen geconfronteerd. De groei en de werkgelegenheid worden door aanhoudende macro-economische onevenwichtigheden gefnuikt. Een aantal economieën wordt door hoge langdurige en jeugdwerkloosheid gekenmerkt, en de trage productiviteitsgroei weegt op het concurrentievermogen en de levensstandaarden. Hoge particuliere en overheidsschuld zet in combinatie met de sombere groeivoorzichten een rem op investeringen.

3. BENADRUKT in deze context dat het beleid toegespitst dient te zijn op het consolideren van het herstel en het verhelpen van de macro-economische onevenwichtigheden. Het herstel is deels terug te voeren op de groeiende invloed van de hervormingen die in de afgelopen jaren zijn doorgevoerd, en de lidstaten dienen door te gaan met de uitvoering van ambitieuze hervormingen en een verantwoord begrotingsbeleid. ONDERSTREEPT dat het belangrijk is dat de uitvoering en de toepassing van het beleid, onder meer de landspecifieke aanbevelingen en de aanbevelingen voor de eurozone, het hele jaar door worden gemonitord. VERZOEKT het Economisch en Financieel Comité en het Comité voor de economische politiek op basis van de door de Commissie en de lidstaten verstrekte gegevens die monitoring te verrichten en ZIET ERNAAR UIT de uitvoering van de landspecifieke aanbevelingen in de komende maanden in de betrokken Raadsformaties te bespreken.
4. GAAT AKKOORD met de brede beleidsprioriteiten die de Commissie voor de nationale en Europese inspanningen in 2016 naar voren schuift: investeringen weer op gang brengen, doorgaan met structurele hervormingen om onze economieën te moderniseren, en verantwoorde overheidsfinanciën. ONDERKENT de sterkere focus op werkgelegenheid en sociale prestaties.
5. Het herstel, dat weliswaar naar verwachting geleidelijk zal aantrekken, profiteert thans sterk van tijdelijke positieve factoren, zoals de lage olieprijs, een goedkopere euro en een zeer soepel monetair beleid. Tegelijk nemen de bezorgdheid over veiligheid en de geopolitieke spanningen toe, en zien de internationale economische vooruitzichten er steeds somberder uit, zodat de neerwaartse risico's voor de economische vooruitzichten van de Unie ernstiger zijn geworden. BENADRUKT in dit kader dat, met volle inachtneming van de rol van alle betrokken actoren, het economisch beleid tot een sterkere en duurzame groei moet blijven bijdragen.
6. IS INGENOMEN met de in het economische-governancepakket van oktober 2015 vervatte voorstellen van de Commissie om het Europees Semester nieuw leven in te blazen.

II MACRO-ECONOMISCHE EN BEGROTINGSRICHTSNOEREN

Investerings weer op gang brengen

7. IS ZICH ERVAN BEWUST dat het investeringsvolume deels ten gevolge van de crisis aanzienlijk is gedaald. Ondanks de over het algemeen gunstige omstandigheden - lage intrestvoeten, ruime beschikbaarheid van liquiditeit op de financiële markten en vooruitgang op het gebied van schuldafbouw - blijft het investeringsvolume aan de lage kant. BENADRUKT dat dringend werk moet worden gemaakt van het bevorderen van investeringen door een verbetering van het algemene investeringsklimaat, om het economische herstel te ondersteunen en de productiviteit en het groeipotentieel te verhogen.
8. IS EROVER VERHEUGD dat het Europees Parlement, de Raad en de Europese Investeringsbank hebben samengewerkt om het investeringsplan voor Europa in minder dan een jaar tijd bedrijfsklaar te maken. IS INGENOMEN met de geboekte vooruitgang met betrekking tot de mobilisatie van particuliere en openbare investeringen en ONDERKENT het belang van de keuze van strategische projecten met een hoge meerwaarde in het kader van het Europees Fonds voor strategische investeringen (EFSI) ter mobilisering van extra middelen van de particuliere sector. VRAAGT dat op nationaal niveau meer ruchtbaarheid wordt gegeven aan het EFSI en de ontwikkeling van particuliere en openbare investeringsprojecten.
9. BENADRUKT dat het regelgevingsklimaat op zowel nationaal als Europees niveau moet worden verbeterd om de regelgevings-, administratieve en andersoortige belemmeringen voor particuliere investeringen weg te nemen en om de voordelen van de voorspelbaarheid van de regelgeving, de verbetering en diversifiëring van de financiering en de versterking van het gelijk speelveld in de EU te benutten. ONDERSTREEPT dat aandacht dient te worden geschonken aan de ontwikkeling van passende administratieve capaciteit, alsmede aan het verhogen van de transparantie, de efficiëntie, en de verantwoordingsplicht bij de plaatsing van overheidsopdrachten.
10. DEELT de analyse van de Commissie dat de financieringsvoorwaarden voor de reële economie moeten worden verbeterd en BEVESTIGT dat het belangrijk is dat de werkzaamheden op het vlak van de bankenunie snel vorderen met het oog op financiële stabiliteit. IS VERHEUGD over het door de Commissie ingediende actieplan ter verwezenlijking van een kapitaalmarktenunie en vraagt alle betrokken actoren ervoor te zorgen dat het snel wordt uitgevoerd.

III STRUCTURELE HERVORMINGEN VOORTZETTEN OM ONZE ECONOMIEËN TE MODERNISEREN

11. IS INGENOMEN met de vorderingen die de lidstaten maken met het moderniseren van hun economieën en het aanpakken van de macro-economische onevenwichtigheden die de voorbije jaren zijn geconstateerd. VESTIGT ER DE AANDACHT OP dat de prestaties van de lidstaten op enkele gebieden die voor de productiviteit en de convergentie van wezenlijk belang zijn, aanzienlijk uiteenlopen en ZIET UIT naar het initiatief van de Commissie om het gebruik van benchmarks en de uitwisseling van beste praktijken tussen verschillende beleidsdomeinen te onderzoeken, met als doel het bevorderen van convergentie in de richting van de landen die het best presteren en van veerkrachtiger economische structuren met het oog op een sterkere en duurzame groei van de productiviteit, de werkgelegenheid en de productie. BEKLEMT OONT dat het van groot belang is dat de geschiktheid van de benchmarks grondig wordt besproken, willen zij effectief worden gebruikt in het kader van het economisch bestuur, en ONDERSTREEPT dat een nationale eigen inbreng voor structurele hervormingen moet worden gewaarborgd en gevrijwaard, aangezien dat een belangrijke factor is voor de effectieve uitvoering ervan, onder meer op beleidsdomeinen die een nationale bevoegdheid zijn.
12. BEVESTIGT dat financiering en technische bijstand van de EU een rol kunnen spelen bij het bevorderen van de uitvoering van de hervormingen. NEEMT NOTA van het voornemen van de Commissie om het gebruik van de Europese structuur- en investeringsfondsen in dit verband uit te breiden.
13. ONDERSTREEPT dat er – met inachtneming van de rol van de sociale partners – op een aantal essentiële hervormingen op de arbeidsmarkt dient te worden ingezet om de jeugd- en langdurige werkloosheid te helpen aanpakken; de aanpassing van de reële lonen dient te worden gefaciliteerd zodat ze een correcte weergave zijn van de ontwikkelingen in de productiviteit op de middellange termijn; de wetgeving inzake arbeidsbescherming dient te worden gemoderniseerd en vlotte transities op de arbeidsmarkt dienen te worden bevorderd; de vorming van menselijk kapitaal dient te worden versterkt; en de doeltreffendheid van socialebeschermingsstelsels dient te worden verbeterd. ONDERKENT dat een brede aanpak nodig is om migranten en de recente vluchtelingenstroom te integreren en hun toegang tot de arbeidsmarkt te faciliteren.
14. BEKLEMT OONT dat de inspanningen ter bevordering van open en concurrerende markten voor goederen en diensten en ter verbetering van het functioneren van de Europese eengemaakte markt moeten worden opgevoerd. ONDERKENT het potentieel van nieuwe technologieën en businessmodellen als additionele bronnen van groei die tot aanzienlijke banencreatie kunnen leiden.

IV. VERANTWOORD BEGROTINGSBELEID

15. IS INGENOMEN MET de vooruitgang op het gebied van begrotingsconsolidatie, maar ONDERKENT dat het niveau van de overheidsschuld in de meeste lidstaten hoog blijft en dat er onverminderd voor moet worden gezorgd dat de tekorten en schulden op lange termijn beheersbaar blijven. BEKLEMT OONT dat de lidstaten enerzijds hun begrotingsbeleid verder dienen uit te voeren in overeenstemming met het stabiliteits- en groeipact, dat het mogelijk maakt dat de automatische stabilisatoren functioneren op het overeengekomen traject van structurele aanpassingen, maar anderzijds de flexibiliteit in de bestaande regels van het SGP optimaal dienen te benutten en de houdbaarheid van de overheidsfinanciën op lange termijn dienen te waarborgen. De begrotingsinspanning dient met volle inachtneming van de voorschriften in het kader van het SGP te variëren tussen de lidstaten, met aandacht voor de stabilisatiebehoeften, alsmede rekening houdend met mogelijke overloopeffecten tussen de lidstaten en voor de eurozone in haar geheel. WIJST ER OP dat de Commissie de begrotingskoers van de eurozone en de Unie in haar geheel voor 2015 en 2016 als over het algemeen neutraal en passend beoordeelt, met een afweging tussen stabilisatie op korte termijn en houdbaarheid op lange termijn. NEEMT ER MET INSTEMMING KENNIS VAN dat de Commissie overeenkomstig het stabiliteits- en groeipact rekening zal houden met de budgettaire gevolgen van de extra uitgaven in verband met de buitengewone vluchtelingencrisis. BENADRUKT dat het begrotingsbeleid in doeltreffende nationale bestuurskaders moet worden verankerd om het vertrouwen aan te wakkeren, de nodige begrotingsbuffers te herstellen en procyclisch begrotingsbeleid te voorkomen. ONDERSTREEPT dat de geloofwaardigheid en de doeltreffendheid bij het waarborgen van een verantwoord begrotingsbeleid bewaard moeten blijven. BEKLEMT OONT dat meevallers ten gevolge van het klimaat van lage rentevoeten in de eerste plaats dienen te worden aangewend om schuldratio's af te bouwen of om een tegengewicht te bieden aan de gevolgen van de aanhoudend buitengewoon lage inflatie voor de schuldratio, met name in de lidstaten met een hoge overheidsschuld, maar tevens eventueel voor investeringen of structurele hervormingen, afhankelijk van de begrotingssituatie van het land.

16. BENADRUKT dat meer aandacht moet worden besteed enerzijds aan de kwaliteit en de samenstelling van de begrotingsaanpassing en aan de invloed van het begrotingsbeleid op de groei, door de efficiëntie van de uitgaven te verbeteren en door prioriteit te verlenen aan productieve investeringen, onder meer in menselijk kapitaal, in overheidsbestedingen en in een verschuiving naar een belastingstelsel dat efficiënter is en de groei beter ondersteunt, en anderzijds aan de noodzaak om belastingfraude en belastingontduiking aan te pakken en agressieve belastingplanning terug te dringen. VERWELKOMT het door de Commissie in juni 2015 voorgestelde actieplan om het verband te herstellen tussen de belastingheffing en de plaats van economische activiteit en waardecreatie.
17. IS ZICH BEWUST van de demografische uitdaging en de noodzaak daar een antwoord op te bieden door middel van een voorzichtige begrotingsplanning en een verantwoord beleid dat de houdbaarheid van pensioen-, gezondheidszorg- en langdurigezorgstelsels waarborgt. WIJST OP de rol van de sociale partners of andere belangrijke stakeholders, naargelang van de nationale praktijk, bij het waarborgen van een nationale eigen inbreng bij de hervormingen en BEKLEMT OONT dat socialebeschermingsstelsels budgettair houdbaar moeten zijn.
-