



Europos Sąjungos
Taryba

Briuselis, 2016 m. sausio 8 d.
(OR. en)

15564/15

ECOFIN 1009
UEM 437
SOC 725
EMPL 471
COMPET 573
ENV 812
EDUC 326
RECH 313
ENER 440
JAI 1027

PRANEŠIMAS

nuo:	Tarybos generalinio sekretoriato
kam:	Nuolatinių atstovų komitetui (COREPER II) / Tarybai
Dalykas:	2016 m. Europos semestras. Metinė augimo apžvalga: makroekonominės ir fiskalinės politikos gairės valstybėms narėms – ECOFIN tarybos išvadų projektas

Delegacijoms pridedamas Ekonomikos ir finansų komiteto parengtas Tarybos išvadų dėl metinės augimo apžvalgos projektas.

Taryba (ECOFIN):

I 2016 m. EUROPOS SEMESTRAS

1. PALANKIAI VERTINA Komisijos parengtą 2016 m. metinę augimo apžvalgą, kurioje nustatomi plataus masto politikos prioritetai darbo vietų kūrimo ir ekonomikos augimo ES ir jos valstybėse narėse srityje ir kuria pradedamas 2016 m. Europos semestras.
2. IŠ ESMĖS PRITARIA Komisijos pateiktai ekonominės padėties ir politikos uždavinių ES analizei. Nepaisant nedidelio atsigavimo, kurio tempas, kaip tikimasi, turėtų palaipsniui spartėti, daugelio šalių ekonomika susiduria su didelio masto struktūriniais politikos uždaviniais. Ekonomikos augimą ir užimtumą varžo nuolatinis makroekonominis disbalansas. Nemažai šalių ekonomika pasižymi dideliu ilgalaikiu nedarbu ir jaunimo nedarbu, o lėtas našumo augimas daro poveikį konkurencingumui ir gyvenimo lygiui. Aukštas privačiojo sektoriaus ir valdžios sektoriaus skolos lygis, kartu su prastomis augimo perspektyvomis, stabdo investavimą.

3. Atsižvelgdama į tai, PABRĖŽIA, kad politika turėtų būti siekiama įtvirtinti ekonomikos atsigavimą ir spręsti makroekonominio disbalanso problemą. Atsigavimas iš dalies atspindi didėjančių pastaraisiais keleriais metais įgyvendintų reformų poveikį, ir valstybės narės turėtų toliau įgyvendinti plataus užmojo reformas ir atsakingą fiskalinę politiką. PABRĖŽIA, kad svarbu visus metus vykdyti veiklos rezultatų ir politikos įgyvendinimo stebėseną, įskaitant konkrečioms šalims ir euro zonai skirtas rekomendacijas. PRAŠO Ekonomikos ir finansų komiteto ir Ekonominės politikos komiteto tai daryti, remiantis Komisijos ir valstybių narių pateikta informacija, ir TIKISI, kad ateinančiais mėnesiais atitinkamų sudėčių Taryboje bus aptartas konkrečioms šalims skirtų rekomendacijų įgyvendinimas.
4. SUSITARIA dėl Komisijos nurodytų plataus masto politikos prioritetinių sričių, kurioms 2016 m. turėtų būti skiriama daugiausia pastangų nacionaliniu ir ES lygiu: suteikti naują postūmį investuoti, vykdyti mūsų ekonomikai modernizuoti skirtas struktūrines reformas ir užtikrinti atsakingus viešuosius finansus. PRIPAŽĮSTA, kad daugiau dėmesio bus skiriama užimtumo ir socialinės srities rezultatams.
5. Net jei tikimasi, kad atsigavimo tempas turėtų palaipsniui spartėti, atsigavimui labai naudingi laikini teigiami veiksniai, įskaitant žemas naftos kainas, silpnesnį eurą ir labai palankią pinigų politiką. Tuo pačiu metu labai padidėjo susirūpinimas dėl saugumo ir geopolitinė įtampa, o pasaulio ekonomikos perspektyvos tampa problematiškesnės, todėl padidėjo rizika, kad blogės Sąjungos ekonomikos perspektyvos. Šiomis aplinkybėmis PABRĖŽIA, kad, visapusiškai atsižvelgiant į visų atitinkamų subjektų vaidmenį, ekonomine politika turi būti toliau padedama užtikrinti tvirtesnį ir tvarų augimą.
6. PALANKIAI VERTINA Komisijos pasiūlymus pertvarkyti Europos semestrą, išdėstytus jos 2015 m. spalio mėn. parengtame ekonomikos valdymo dokumentų rinkinyje.

II FISKALINĖS IR MAKROEKONOMINĖS POLITIKOS GAIRĖS

Naujas postūmis investuoti

7. PRIPAŽĮSTA, kad, iš dalies dėl krizės, gerokai sumažėjo investicijų lygis. Nepaisant apskritai palankių sąlygų – žemų palūkanų normų, didelio likvidumo finansų rinkose ir pažangos vykdant finansinio įsiskolinimo mažinimo procesą, investicijų lygis išlieka žemas. PABRĖŽIA, jog būtina skubiai skatinti investuoti gerinant bendrą investicijų aplinką, kad būtų remiamas ekonomikos atgaivinimas ir didinamas našumas bei augimo potencialas.
8. PALANKIAI VERTINA Europos Parlamento, Tarybos ir Europos investicijų banko bendradarbiavimą siekiant užtikrinti, kad Investicijų planas Europai būtų pradėtas įgyvendinti per mažiau nei vienus metus. PALANKIAI VERTINA pažangą, padarytą telkiant privačias ir viešąsias investicijas, ir PRIPAŽĮSTA, kad svarbu atrinkti dideliu papildomumu pasižyminčius strateginius projektus pagal Europos strateginių investicijų fondą (ESIF), siekiant sutelkti papildomų privačiojo sektoriaus išteklių. RAGINA padidinti žinomumą nacionaliniu mastu apie ESIF ir plėtoti privačių bei viešųjų investicijų projektus.
9. AKCENTUOJA, jog būtina gerinti reglamentavimo aplinką tiek nacionaliniu, tiek Europos lygmenimis, kad būtų naikinamos reglamentavimo, administracinės ir kitos kliūtys privačioms investicijoms ir naudojamosi nauda, kurią teikia reglamentavimo nuspėjamumas, finansavimo šaltinių gerinimas bei įvairinimas ir vienodų sąlygų ES stiprinimas. PABRĖŽIA, kad reikėtų skirti dėmesio tinkamų administracinių pajėgumų plėtojimui ir viešųjų pirkimų skaidrumo, veiksmingumo ir atskaitomybės už juos didinimui.
10. PRITARIA Komisijos atliktai poreikio gerinti realiosios ekonomikos finansavimo sąlygas analizei ir PRIPAŽĮSTA, kad svarbu skubiai intensyvinti darbą bankų sąjungos srityje, siekiant užtikrinti finansinį stabilumą. PALANKIAI VERTINA Komisijos pateiktą veiksmų planą siekiant sukurti kapitalo rinkų sąjungą ir ragina visus susijusius subjektus užtikrinti, kad jis būtų sparčiai įgyvendinamas.

III STRUKTŪRINĖS REFORMOS MŪSŲ EKONOMIKAI MODERNIZUOTI

1. PALANKIAI VERTINA valstybių narių padarytą pažangą modernizuojant savo ekonomiką ir mažinant makroekonominį disbalansą, nustatytą ankstesniais metais. PABRĖŽIA, kad valstybių narių rezultatai labai skiriasi kai kuriose našumui ir konvergencijai itin svarbiose srityse, ir LAUKIA Komisijos iniciatyvos išnagrinėti, kaip naudojami kriterijai ir keičiamasi geriausios praktikos pavyzdžiais įvairiose politikos srityse, kad būtų skatinama konvergencija lygiuojantis į geriausių rezultatų pasiekusias šalis ir kuriant atsparesnes ekonomikos struktūras, siekiant užtikrinti tvirtesnę ir tvaresnę našumą, užimtumą ir gamybos apimtį augimą. AKCENTUOJA, kad išsami diskusija dėl kriterijų tinkamumo bus itin svarbi užtikrinant veiksmingą jų naudojimą ekonomikos valdymo sistemoje, ir PABRĖŽIA, kad reikia užtikrinti ir išsaugoti nacionalinę atsakomybę už struktūrines reformas, kadangi tai yra vienas iš pagrindinių veiksnių siekiant veiksmingo įgyvendinimo, taip pat tose srityse, kurios priklauso nacionalinei kompetencijai.
2. PRIPAŽIŪSTA vaidmenį, kurį gali atlikti ES finansavimas ir techninė pagalba remiant reformų įgyvendinimą. ATKREIPIA DĖMESĮ į Komisijos ketinimą didinti Europos struktūrinių ir investicijų fondų lėšų naudojimą šiuo atžvilgiu.
3. PABRĖŽIA, kad dėmesį reikia sutelkti į keletą itin svarbių reformų darbo rinkoje, atsižvelgiant į socialinių partnerių vaidmenį, siekiant padėti išspręsti jaunimo ir ilgalaikio nedarbo problemas; sudaryti palankesnes sąlygas tam, kad realus darbo užmokestis būtų koreguojamas, kad jis tinkamai atspindėtų našumo vidutiniu laikotarpiu pokyčius; modernizuoti užimtumo apsaugos teisės aktus ir skatinti sklandų asmenų statuso pokytį darbo rinkoje; stiprinti žmogiškojo kapitalo formavimo procesą; ir didinti socialinės apsaugos sistemų efektyvumą. PRIPAŽIŪSTA, kad siekiant integruoti migrantus bei pastaruoju metu užplūdusius pabėgėlius ir jiems sudaryti palankesnes sąlygas patekti į darbo rinką reikalingas visa apimantis požiūris.
4. PABRĖŽIA, kad turėtų būti dedama daugiau pastangų siekiant propaguoti atviras ir konkurencingas produktų bei paslaugų rinkas, taip pat siekiant pagerinti Europos bendrosios rinkos veikimą. PRIPAŽIŪSTA naujų technologijų ir verslo modelių potencialą, kadangi jie gali atverti papildomų ekonomikos augimo šaltinių, kurie gali sudaryti sąlygas sukurti daug darbo vietų.

IV. ATSAKINGA FISKALINĖ POLITIKA

5. PALANKIAI VERTINA pažangą fiskalinio konsolidavimo srityje, tačiau PRIPAŽIŠTA, kad valdžios sektoriaus skolos lygis daugumoje valstybių narių tebėra didelis ir kad vis dar reikia užtikrinti ilgalaikę deficito ir skolos lygių kontrolę. PABRĖŽIA, kad valstybės narės turėtų toliau įgyvendinti savo fiskalinę politiką laikydamosi Stabilumo ir augimo pakto, nes tai sudaro sąlygas automatiniams stabilizatoriams veikti sutarta struktūrinio koregavimo kryptimi, kartu kuo geriau pasinaudojant galiojančių Stabilumo ir augimo pakto taisyklių lankstumu ir užtikrinant ilgalaikį viešųjų finansų tvarumą. Fiskalinės pastangos skirtingose valstybėse narėse turėtų būti diferencijuojamos, visapusiškai laikantis Stabilumo ir augimo pakto reikalavimų, kartu atsižvelgiant į stabilizavimo poreikius, taip pat atsižvelgiant į galimą šalutinį poveikį valstybėse narėse, be kita ko, visai euro zonai. ATKREIPIA DĖMESĮ Į TAI, kad, Komisijos vertinimu, euro zonos ir visos ES fiskalinės kryptys 2015 m. ir 2016 m. apskritai yra neutralios ir tinkamos, užtikrinant trumpojo laikotarpio stabilizavimo ir ilgalaikio tvarumo pusiausvyrą. PALANKIAI VERTINA tai, kad Komisija atsižvelgs į papildomų su šia ypatinga pabėgėlių krize susijusių išlaidų, laikantis Stabilumo ir augimo pakto, poveikį biudžetui. PABRĖŽIA, kad fiskalinė politika turėtų būti įtvirtinta veiksmingose nacionalinėse valdymo sistemose siekiant didinti pasitikėjimą, atkurti būtinas fiskalines atsargas ir vengti prociklinės fiskalinės politikos. PABRĖŽIA, kad užtikrinant fiskalinę atsakomybę reikia išlaikyti patikimumą ir efektyvumą. PABRĖŽIA, kad neplanuotos pajamos dėl žemų palūkanų normų aplinkos visų pirma turėtų būti naudojamos siekiant sumažinti skolos santykius arba kompensuoti užsitęsusios išimtinai mažos infliacijos poveikį skolos santykiui, ypač tose valstybėse narėse, kuriose didelė valdžios sektoriaus bendroji skola, bet galbūt ir investicijoms arba struktūrinėms reformoms, atsižvelgiant į šalies fiskalinę būklę.

6. PABRĖŽIA, kad daugiau dėmesio turėtų būti skiriama fiskalinio koregavimo kokybei bei elementams ir tam, kokį poveikį fiskalinė politika turi ekonomikos augimui, didinant išlaidų veiksmingumą ir teikiant pirmenybę produktyvioms valdžios sektoriaus lėšų investicijoms, be kita ko, į žmogiškąjį kapitalą, pereinant prie efektyvesnės ir ekonomikos augimui palankesnės apmokestinimo sistemos, taip pat poreikiui spręsti mokestinio sukčiavimo bei mokesčių slėpimo problemas ir mažinti agresyvaus mokesčių planavimo praktiką. PALANKIAI VERTINA 2015 m. birželio mėn. Komisijos pateiktą veiksmų planą, kuriuo siekiama atkurti ryšį tarp apmokestinimo ir ekonominės veiklos vykdymo vietos bei vertės kūrimo.
7. PRIPAŽĮSTA demografinį iššūkį ir poreikį reaguoti taikant apdairią biudžeto planavimo ir atsakingą politiką, kuri užtikrintų pensijų, sveikatos priežiūros ir ilgalaikės priežiūros sistemų tvarumą. PABRĖŽIA socialinių partnerių ir kitų pagrindinių suinteresuotųjų subjektų vaidmenį laikantis nacionalinės praktikos, siekiant užtikrinti nacionalinę atsakomybę už reformas, ir PABRĖŽIA, kad socialinės apsaugos sistemos turėtų būti tvarios fiskaliniu požiūriu.