

Bruxelles, 8. siječnja 2016.
(OR. en)

15564/15

ECOFIN 1009
UEM 437
SOC 725
EMPL 471
COMPET 573
ENV 812
EDUC 326
RECH 313
ENER 440
JAI 1027

NAPOMENA

Od:	Glavno tajništvo Vijeća
Za:	Odbor stalnih predstavnika (dio 2.) / Vijeće
Predmet:	Europski semestar 2016. – Godišnji pregled rasta: makroekonomske i fiskalne smjernice za države članice – Nacrt zaključaka Vijeća ECOFIN

Za delegacije se u prilogu nalazi Nacrt zaključaka Vijeća o Godišnjem pregledu rasta koji je pripremio Gospodarski i financijski odbor.

Vijeće (ECOFIN):

I. EUROPSKI SEMESTAR 2016.

1. POZDRAVLJA Komisijin Godišnji pregled rasta za 2016. kojim se utvrđuju opći prioriteti politika u području zapošljavanja i rasta u EU-u i njegovim državama članicama te označava početak europskog semestra 2016.
2. UVELIKE SE SLAŽE s Komisijinom analizom gospodarskog stanja i izazovima u politikama u EU-u. Unatoč umjerenom oporavku, za koji se očekuje da će se postupno ubrzavati, mnoga gospodarstva suočena su s dalekosežnim strukturnim izazovima u politikama. Rast i zapošljavanje ograničeni su postojećim makroekonomskim neravnotežama. Niz gospodarstava ima visoku dugoročnu nezaposlenost i nezaposlenost mladih, a spori rast produktivnosti utječe na konkurentnost i životni standard. Visoke razine privatnog i javnog duga, zajedno sa slabim izgledom za rast, sputavaju ulaganja.

3. U tom kontekstu NAGLAŠAVA da bi politika trebala biti usmjerena na konsolidaciju oporavka i rješavanje makroekonomskih neravnoteža. Oporavak djelomično odražava sve veći utjecaj reformi provedenih u posljednjih nekoliko godina i države članice bi trebale nastaviti s provedbom ambicioznih reformi i odgovornih fiskalnih politika. ISTIČE važnost praćenja učinka i provedbe politika, među ostalim preporuka za pojedine zemlje i za europodručje, tijekom cijele godine. POZIVA Gospodarski i financijski odbor te Odbor za ekonomsku politiku da to čine na temelju podataka Komisije i država članica te SA ZANIMANJEM IŠČEKUJE raspravu o provedbi preporuka za pojedine zemlje u odgovarajućim sastavima Vijeća u predstojećim mjesecima.
4. SUGLASNO JE s općim prioritetnim područjima politike koje je navela Komisija, a na koje se trebaju usredotočiti naponi na nacionalnoj razini i na razini EU-a u 2016.: ponovno pokretanje ulaganja, provedba strukturnih reformi radi modernizacije naših gospodarstava i odgovorne javne financije. PREPOZNAJE veći naglasak na zapošljavanju i socijalnom učinku.
5. Iako se očekuje da će postupno ubrzavati, oporavku uvelike pomažu privremeni pozitivni čimbenici, među ostalim niske cijene nafte, slabiji euro i vrlo akomodativne monetarne politike. Istovremeno, pojačani su sigurnosni problemi i geopolitičke napetosti, sve je više izazova u pogledu globalnih gospodarskih izgleda, tako da su se pogoršali negativni rizici za gospodarske izgleda u Uniji. U tom kontekstu ISTIČE da ekonomske politike trebaju više doprinijeti ostvarivanju jačeg i održivog rasta uz puno poštovanje uloge svih relevantnih sudionika.
6. POZDRAVLJA prijedloge Komisije za modernizaciju europskog semestra, koje je navela u paketu mjera za gospodarsko upravljanje iz listopada 2015.

II. SMJERNICE FISKALNE I MAKROEKONOMSKE POLITIKE

Ponovno pokretanje ulaganja

7. POTVRĐUJE da se, dijelom kao posljedica krize, razina ulaganja znatno smanjila. Unatoč općenito povoljnim uvjetima niskih kamatnih stopa, dostatne likvidnosti na financijskim tržištima i napretka u procesu razduživanja, razine ulaganja i dalje su niske. NAGLAŠAVA hitnu potrebu za poticanje ulaganja poboljšavanjem cjelokupne ulagačke klime radi pružanja potpore gospodarskom oporavku te povećanja potencijala za produktivnost i rast.
8. POZDRAVLJA suradnju između Europskog parlamenta, Vijeća i Europske investicijske banke čiji je cilj provođenje Plana ulaganja za Europu u djelo u manje od jedne godine. POZDRAVLJA napredak u mobiliziranju privatnih i javnih ulaganja i PREPOZNAJE važnost odabira strateških projekata s visokom dodatnosti u okviru Europskog fonda za strateška ulaganja (EFSU) za mobilizaciju dodatnih sredstava iz privatnog sektora. POZIVA na veću svijest na nacionalnoj razini o EFSU-u i razvoju privatnih i javnih ulagačkih projekata.
9. NAGLAŠAVA da je potrebno poboljšati regulatorno okruženje na nacionalnoj i europskoj razini kako bi se uklonile regulatorne, administrativne i druge prepreke za privatna ulaganja i iskoristile prednosti regulatorne predvidljivosti, poboljšanja i diversifikacije izvora financiranja i jačanja ravnopravnih uvjeta u EU-u. ISTIČE da treba posvetiti pozornost razvoju odgovarajućih administrativnih kapaciteta, kao i povećanju transparentnosti, učinkovitosti i odgovornosti u javnoj nabavi.
10. SLAŽE SE s analizom Komisije da je potrebno poboljšati uvjete financiranja za realno gospodarstvo i PREPOZNAJE važnost žurnog rada na ostvarivanju bankovne unije kako bi se osigurala financijska stabilnost. POZDRAVLJA akcijski plan Komisije za stvaranje unije tržišta kapitala i poziva sve relevantne sudionike da osiguraju njezinu brzu provedbu.

III. PROVEDBA STRUKTURNIH REFORMI ZA MODERNIZACIJU NAŠIH GOSPODARSTAVA

11. POZDRAVLJA napredak država članica u modernizaciji njihovih gospodarstava i rješavanju makroekonomskih neravnoteža iz prethodnih godina. NAGLAŠAVA da se učinak država članica znatno razlikuje u nekim područjima ključnim za produktivnost i konvergenciju te SA ZANIMANJEM IŠČEKUJE inicijativu Komisije za istraživanje upotrebe referentnih vrijednosti i razmjene najbolje prakse u raznim područjima politike kako bi se potaknulo približavanje najuspješnijima i otpornijim gospodarskim strukturama kako bi se ostvarilo jaču i održivu produktivnost, zapošljavanje i rast proizvodnje. NAGLAŠAVA da će temeljita rasprava o prikladnosti referentnih vrijednosti biti ključna za njihovu učinkovitu uporabu u okviru gospodarskog upravljanja te ISTIČE potrebu osiguravanja i zaštite nacionalne odgovornosti za strukturne reforme kao ključnog čimbenika za učinkovitu provedbu, i na područjima u nacionalnoj nadležnosti.
12. PREPOZNAJE ulogu koju sredstva i tehnička pomoć EU-a mogu imati u podupiranju provedbe reformi. PRIMA NA ZNANJE namjeru Komisije da poboljša uporabu europskih strukturnih i investicijskih fondova u tom pogledu.
13. NAGLAŠAVA potrebu stavljanja težišta na niz ključnih reformi na tržištu rada, uz poštovanje uloge socijalnih partnera, kako bi se pomoglo u rješavanju nezaposlenosti mladih i dugoročne nezaposlenosti; olakšavanje prilagodbe realnih plaća kako bi se na odgovarajući način odrazile promjene u produktivnosti u srednjem roku; modernizaciju zakonodavstva u području zaštite radnih mjesta i promicanje prijelaza na tržištu rada bez poteškoća; jačanje stvaranja ljudskog kapitala; te povećanje učinkovitosti sustava socijalne zaštite. POTVRĐUJE da je potreban sveobuhvatan pristup za integraciju migranata i nedavno pristiglih izbjeglica i olakšavanje njihova pristupa tržištu rada.
14. NAGLAŠAVA da bi trebalo pojačati napore kako bi se promicala otvorena i konkurentna tržišta proizvoda i usluga te također poboljšalo funkcioniranje europskog jedinstvenog tržišta. PREPOZNAJE potencijal novih tehnologija i poslovnih modela kao dodatnih izvora rasta koji mogu znatno povećati broj novih radnih mjesta.

IV. ODGOVORNE FISKALNE POLITIKE

15. POZDRAVLJA napredak u fiskalnoj konsolidaciji, ali POTVRĐUJE da su razine javnog duga u većini država članica i dalje visoke i da je i dalje potrebno osigurati dugoročnu kontrolu nad razinama deficita i duga. NAGLAŠAVA da bi države članice trebale nastaviti provoditi svoje fiskalne politike u skladu s Paktom o stabilnosti i rastu, čime se omogućuje automatskim stabilizatorima da rade na dogovorenom putu strukturne prilagodbe, istodobno maksimalno iskorištavajući fleksibilnost u postojećim pravilima PSR-a i osiguravajući dugoročnu održivost javnih financija. Fiskalni napor trebao bi se razlikovati među pojedinim državama članicama, u potpunosti u skladu sa zahtjevima u okviru PSR-a, istodobno uzimajući u obzir potrebe stabilizacije, kao i uzimajući u obzir moguće učinke prelijevanja među državama članicama, među ostalim za europodručje u cjelini. PRIMA NA ZNANJE da Komisija ocjenjuje fiskalno stanje za europodručje i EU u cjelini za 2015. i 2016. kao općenito neutralno i primjereno, s ravnotežom između kratkoročne stabilizacije i dugoročne održivosti. POZDRAVLJA činjenicu da će Komisija u skladu s Paktom o stabilnosti i rastu uzeti u obzir utjecaj dodatnih rashoda povezanih s izvanrednom izbjegličkom krizom na proračun. ISTIČE da bi se fiskalne politike trebale zasnivati na učinkovitim nacionalnim upravljačkim okvirima kako bi se pojačalo povjerenje, ponovno uspostavile potrebne fiskalne zaštitne mjere i izbjegle procikličke fiskalne politike. ISTIČE potrebu za održavanjem vjerodostojnosti i učinkovitosti u osiguravanju fiskalne odgovornosti. NAGLAŠAVA da bi se neočekivana dobit ostvarena u uvjetima niskih kamatnih stopa trebala upotrijebiti prvenstveno za smanjenje udjela duga ili kompenzaciju učinka postojane, iznimno niske inflacije na udio duga, posebno u državama članicama s visokim državnim dugom, ali i po mogućnosti za ulaganja ili strukturne reforme, ovisno o fiskalnom stanju pojedine zemlje.

16. NAGLAŠAVA da bi trebalo posvetiti više pažnje kvaliteti i strukturi fiskalne prilagodbe te utjecaju fiskalne politike na rast, i to poboljšanjem učinkovitosti rashoda i davanjem prednosti proizvodnim ulaganjima, među ostalim u ljudski kapital, u državnoj potrošnji, pomicanjem prema učinkovitijem sustavu oporezivanja kojim se podržava rast, te potrebi rješavanja problema poreznih prijevара i utaje poreza i smanjivanja agresivnog poreznog planiranja. POZDRAVLJA akcijski plan, koji je Komisija predstavila u lipnju 2015., čiji je cilj ponovna uspostava veze između oporezivanja i mjesta na kojem se odvija gospodarska djelatnost i stvara vrijednost.
17. POTVRĐUJE demografski izazov i potrebu da se na njega odgovori razumnim planiranjem proračuna i odgovornim politikama kojima se osigurava održivost mirovinskog i zdravstvenog sustava te sustava dugoročne skrbi. NAGLAŠAVA ulogu socijalnih partnera ili drugih ključnih dionika u skladu s nacionalnom praksom kako bi se osigurala nacionalna odgovornost za reforme i ISTIČE da bi sustavi socijalne zaštite trebali biti fiskalno održivi.
-