



Euroopan unionin
neuvosto

Bryssel, 8. tammikuuta 2016
(OR. en)

15564/15

ECOFIN 1009
UEM 437
SOC 725
EMPL 471
COMPET 573
ENV 812
EDUC 326
RECH 313
ENER 440
JAI 1027

ILMOITUS

Lähetäjä:	Neuvoston pääsihteeristö
Vastaanottaja:	Pysyvien edustajien komitea (Coreper II) / Neuvosto
Asia:	Eurooppalainen ohjausjakso 2016 – vuotuinen kasvuselvitys : makrotaloutta ja julkista taloutta koskevaa ohjausta jäsenvaltioille – Luonnos Ecofin-neuvoston päätelmiksi

Valtuuskunnille toimitetaan liitteenä talous- ja rahoituskomitean laatima luonnos neuvoston päätelmiksi vuotuisesta kasvuselvityksestä.

Eurooppalainen ohjausjakso 2016: makrotaloutta ja julkista taloutta koskevaa ohjausta
jäsenvaltioille

– Luonnos Ecofin-neuvoston päätelmiksi vuotuisesta kasvuselvityksestä –

Neuvosto (Ecofin)

I VUODEN 2016 EUROOPPALAINEN OHJAUSJAKSO

1. ON TYYTYVÄINEN komission vuotuisen kasvuselvitykseen 2016, jossa asetetaan laajat poliittiset painopisteet työpaikkoja ja kasvua varten EU:ssa ja jäsenvaltiossa ja joka on lähtökohtana vuoden 2016 eurooppalaiselle ohjausjaksolle.
2. ON PITKÄLTÄ SAMOILLA LINJOILLA kuin komission analyysi EU:n taloustilanteesta ja poliittisista haasteista. Huolimatta maltillisesta elpymisestä, jonka odotetaan asteittain kiihtyvän, monilla talouksilla on edessään kauaskantoisia rakennepoliittisia haasteita. Jatkuvat makrotalouden epätasapainotilat rajoittavat kasvua ja työllisyyttä. Monia talouksia vaivaa korkea pitkäaikais- ja nuorisotyöttömyys, ja tuottavuuden hidas kasvu vaikuttaa kilpailukykyyn ja elintasoon. Suuri yksityisen ja julkisen velan määrä yhdessä heikkojen kasvunäkymien kanssa jarruttaa investointeja.

3. KOROSTAA tässä yhteydessä, että politiikka olisi suunnattava niin, että sillä voidaan vakiinnuttaa elpyminen ja puuttua liiallisiin epätasapainotiloihin. Elpyminen heijastelee osin viime vuosina toteutettujen uudistusten kasvavaa vaikutusta, ja jäsenvaltioiden olisikin jatkettava kunnianhimoisten uudistusten toteuttamista ja vastuullista finanssipolitiikkaa. KOROSTAA, että tuloksellisuutta ja politiikan täytäntöönpanoa, maakohtaiset suositukset ja euroaluetta koskevat suositukset mukaan lukien, on seurattava läpi vuoden. KEHOTTAÄ talous- ja rahoituskomiteaa ja talouspoliittista komiteaa huolehtimaan seurannasta komission ja jäsenvaltioiden toimittamien tietojen perusteella ja ODOTTAA asiaankuuluvissa neuvoston kokoonpanoissa tulevana kuukausina käytävää keskustelua maakohtaisten suositusten täytäntöönpanosta.
4. ON YHTÄ MIELTÄ komission esittämistä yleisistä ensisijaisista aloista, joihin jäsenvaltioiden ja EU:n toimin olisi vuonna 2016 keskityttävä: investointien käynnistäminen uudelleen, rakenneuudistusten toteuttaminen EU:n talouksien uudistamiseksi ja vastuullinen finanssipolitiikka. TOTEAA, että on panostettava vahvemmin työllisyyteen ja sosiaaliseen tulokuntoon.
5. Vaikka elpymisen odotetaankin asteittain kiihtyvän, sitä edesauttavat vahvasti alhaisen öljyn hinnan, heikon euron ja erittäin elvyttävän rahapolitiikan kaltaiset väliaikaiset myönteiset tekijät. Samaan aikaan turvallisuusuhat ja geopolitiittiset jännitteet ovat lisääntyneet ja maailmantalouden näkymistä on tulossa yhä haastavampia, joten riskit talousnäkymien heikkenemisestä ovat kasvaneet. KOROSTAA tässä yhteydessä kaikkien asiaankuuluvien toimijoiden aseman täysin huomioon ottaen, että talouspolitiikalla on edelleen edistettävä vahvempaa ja kestävä kasvua.
6. SUHTAUTUU myönteisesti komission talouspolitiikan ohjauspaketissaan lokakuussa 2015 esittämiin ehdotuksiin eurooppalaisen ohjausjakson uudistamisesta.

II FINANSSI- JA MAKROTALOUSPOLITIIKAN SUUNTAVIIVAT

Investointien käynnistäminen uudelleen

7. TOTEAA, että investointien määrä on osin kriisin seurauksena laskenut huomattavasti. Investoinnit pysyvät vähäisinä huolimatta olosuhteista, jotka ovat alhaisen korkotason, rahoitusmarkkinoilla runsaasti saatavilla olevan likviditeetin ja velkavivun purkamisen edistymisen myötä yleisesti ottaen suotuisia. KOROSTAA, että investointeja on kiireesti edistettävä parantamalla yleistä investointi-ilmapiiiriä, jotta tuetaan talouden elpymistä ja vahvistetaan tuottavuutta ja kasvupotentiaalia.
8. ON TYYTYVÄINEN Euroopan parlamentin, neuvoston ja Euroopan investointipankin yhteistyöhön, jonka ansiosta Euroopan investointiohjelma saatiin toimintaan alle vuodessa. ON TYYTYVÄINEN edistymiseen yksityisten ja julkisten investointien liikkeelle saamisessa ja TOTEAA, että Euroopan strategisten investointien rahastosta annettavaa tukea varten on tärkeää valita täydentäviä strategisia hankkeita, jotta saadaan liikkeelle yksityisen sektorin lisäresursseja. KEHOTTAÄ lisäämään kansallista tietoutta ESIR-rahastosta ja kehittämään yksityisen ja julkisen sektorin investointihankkeita.
9. KOROSTAA, että sääntely-ympäristöä on parannettava sekä kansallisella että EU:n tasolla ja yksityisiltä investoinneilta on poistettava sääntely-, hallinnolliset ja muut esteet. Lisäksi on käytettävä hyväksi sääntelyn ennustettavuuden, parempien ja monipuolisempien rahoituslähteiden ja tasapuolisempien toimintaedellytysten lujittumisen tarjoamat hyödyt. KOROSTAA, että olisi kiinnitettävä huomiota riittävien hallinnollisten valmiuksien kehittämiseen ja julkisten hankintojen läpinäkyvyyden, tehokkuuden ja vastuullisuuden lisäämiseen.
10. ON SAMOILLA LINJOILLA komission analyysin kanssa siitä, että reaalityalouden rahoitusedellytyksiä on parannettava ja TOTEAA, että rahoitusvakauden takaamiseksi on tärkeää nopeasti edistää pankkiunionin valmistelutyötä. ON TYYTYVÄINEN komission esittämään toimintasuunnitelmaan pääomamarkkinaunionin perustamisesta ja kehottaa kaikkia asianmukaisia toimijoita varmistamaan sen nopea täytäntöönpano.

III RAKENNEUUDISTUSTEN TOTEUTTAMINEN EU:N TALOUKSIEN UUDISTAMISEKSI

11. ON TYYTYVÄINEN jäsenvaltioiden edistykseen talouksiensa uudistamisessa ja aiempina vuosina havaittujen makrotalouden epätasapainotilojen korjaamisessa. KOROSTAA, että jäsenvaltioiden tilanne vaihtelee huomattavasti joillakin tuottavuuden ja lähentymisen kannalta keskeisillä osa-alueilla, ja ODOTTAA komission aloitetta, jolla tutkitaan vertailuarvojen käyttöä ja parhaiden käytäntöjen vaihtoa eri politiikka-aloilla pyrittäessä edistämään lähentymistä kohti parhaita suoriutujia ja kestävämpiä talouden rakenteita ja saamaan aikaan vahvempi ja kestävä tuottavuus, työllisyys ja tuotannon kasvu. PAINOTTAA, että vertailuarvojen tehokas käyttö talouden ohjauskehyksessä edellyttää perusteellista keskustelua niiden sopivuudesta, ja KOROSTAA tarvetta varmistaa ja turvata jäsenvaltioiden sitoutuminen rakenneuudistuksiin, joka on keskeinen tekijä uudistusten tehokkaalle täytäntöönpanolle myös kansalliseen toimivaltaan kuuluvilla aloilla.
12. TOTEAA, että EU:n rahoituksella ja teknisellä avulla voidaan tukea uudistusten toteuttamista. PANEE MERKILLE komission aikomuksen tehostaa Euroopan rakenne- ja investointirahastojen käyttöä tässä suhteessa.
13. KOROSTAA, että on keskityttävä tiettyihin keskeisiin työmarkkinauudistuksiin työmarkkinaosapuolten aseman huomioon ottaen nuoriso- ja pitkäaikaistyöttömyyden torjunnassa auttamiseksi, helpotettava reaalipalkkojen asianmukaista mukauttamista tuottavuuden kehitykseen keskipitkällä aikavälillä, uudistettava työsuhdeturvalainsäädäntöä ja edistettävä joustavia työmarkkinasiirtymiä, vahvistettava inhimillisen pääoman muodostamista ja tehostettava sosiaalisen suojelun järjestelmiä. TOTEAA, että muuttajien ja viimeaikaisten suurten pakolaismäärien kotouttaminen ja työmarkkinoille pääsyn helpottaminen edellyttää kokonaisvaltaista lähestymistapaa.
14. PAINOTTAA, että avointen ja kilpailukykyisten tuote- ja palvelumarkkinoiden edistämiseen tähtääviä toimia olisi tehostettava ja EU:n sisämarkkinoiden toimintaa olisi myös parannettava. TOTEAA, että uusien teknologioiden ja liiketoimintamallien käyttöönotto voi avata uusia kasvun lähteitä, jotka voivat johtaa merkittävään työpaikkojen lisäykseen.

IV VASTUULLINEN FINANSSIPOLITIikka

15. ON TYYTYVÄINEN edistymiseen julkisen talouden vakauttamisessa mutta TOTEAA, että julkinen velka on useimmissa jäsenvaltioissa yhä korkealla tasolla ja että on edelleen tarpeen taata alijäämä- ja velkatasojen pitkän aikavälin valvonta. PAINOTTAA, että kaikkien jäsenvaltioiden olisi jatkettava finanssipoliittisten toimenpiteidensä täytäntöönpanoa vakaus- ja kasvusopimuksen mukaisesti, jotta automaattiset vakauttajat voisivat toimia sovitulla rakenteellisen sopeuttamisen tiellä, hyödyntäen samalla parhaalla tavalla vakaus- ja kasvusopimuksen nykyisiin sääntöihin sisältyvää joustoa ja varmistaen julkisen talouden pitkän aikavälin kestävyys.
- Julkisen talouden sopeutus olisi eriytettävä jäsenvaltiokohtaisesti vakaus- ja kasvusopimuksen vaatimuksia täysin noudattaen ja ottaen samalla huomioon vakauttamistarpeet sekä mahdolliset heijastusvaikutukset eri jäsenvaltioissa, myös euroalueella kokonaisuudessaan. PANEE MERKILLE komission arvion, jonka mukaan finanssipolitiikan viritys euroalueella ja koko EU:n alueella vuonna 2015 ja 2016 on kokonaisuudessaan neutraali ja asianmukainen ja lyhyen aikavälin vakautus ja pitkän aikavälin kestävyys ovat tasapainossa. SUHTAUTUU MYÖNTEISESTI siihen, että komissio aikoo vakaus- ja kasvusopimuksen mukaisesti ottaa huomioon poikkeukselliseen pakolaiskriisiin liittyvien lisämenojen talousarvionvaikutuksen. TÄHDENTÄÄ, että finanssipolitiikat olisi kytkettävä kansallisiin ohjausjärjestelmiin luottamuksen lisäämiseksi, tarvittavien finanssipoliittisten puskurien palauttamiseksi ja myötäsyklisyyden välttämiseksi. KOROSTAA, että finanssipoliittisesta vastuusta huolehdittaessa on säilytettävä uskottavuus ja tehokkuus. PAINOTTAA, että alhaisesta korkotasosta johtuvia satunnaisvoittoja olisi käytettävä pääasiassa velkasuhteen supistamiseen tai kompensoimaan poikkeuksellisen alhaisen inflaation vaikutusta velkasuhteeseen erityisesti niissä jäsenvaltioissa, joissa on suuri julkinen velka, mutta myös mahdollisesti investointeihin tai rakenneuudistuksiin maan finanssipoliittisesta tilanteesta riippuen.

16. TÄHDENTÄÄ, että olisi kiinnitettävä enemmän huomiota julkisen talouden sopeuttamisen laatuun ja sen osatekijöihin sekä siihen, miten finanssipolitiikka vaikuttaa kasvuun, tehostamalla menojen käyttöä ja asettamalla etusijalle tuottavat investoinnit muun muassa inhimilliseen pääomaan valtion varainkäytössä, siirtymällä kohti tehokkaampaa ja kasvua paremmin tukevaa verojärjestelmää, ja siihen, että puututaan veropetoksiin ja verovilppiin ja vähennetään aggressiivista verosuunnittelua. SUHTAUTUU MYÖNTEISESTI komission kesäkuussa 2015 esittämään toimintasuunnitelmaan, jonka tavoitteena on palauttaa verotuksen ja taloudellisen toiminnan sijaintipaikan ja arvonmuodostuksen välinen yhteys.
17. TOTEAA väestönkehityksen olevan haaste, johon vastaamiseen tarvitaan harkittua talousarviosuunnittelua ja vastuullista politiikkaa, jolla varmistetaan eläke-, terveydenhuolto- ja pitkäaikaishoitojärjestelmien kestävyys. KOROSTAA työmarkkinaosapuolten tai muiden keskeisten sidosryhmien kansallisten käytäntöjen mukaista asemaa sen varmistamisessa, että uudistuksiin sitoudutaan kansallisesti, ja PAINOTTAA, että sosiaalisen suojelun järjestelmien olisi oltava julkisen talouden kannalta kestäviä.
-