



Euroopa Liidu
Nõukogu

Brüssel, 8. jaanuar 2016
(OR. en)

15564/15

ECOFIN 1009
UEM 437
SOC 725
EMPL 471
COMPET 573
ENV 812
EDUC 326
RECH 313
ENER 440
JAI 1027

MÄRKUS

Saatja:	Nõukogu peasekretariaat
Saaja:	Alaliste esindajate komitee (COREPER II) / nõukogu
Teema:	2016. aasta Euroopa poolaasta – Iga-aastane majanduskasvu analüüs: makromajanduslikud ja eelarvesuunised liikmesriikidele – Eelnõu: nõukogu (ECOFIN) järeldused

Delegatsioonidele edastatakse lisas majandus- ja rahanduskomitee poolt koostatud nõukogu järelduste eelnõu iga-aastase majanduskasvu analüüsi kohta.

2016. aasta Euroopa poolaasta: makromajanduslikud ja eelarvesuunised liikmesriikidele

– Eelnõu: nõukogu (ECOFIN) järeldused iga-aastase majanduskasvu analüüsi kohta –

Nõukogu (ECOFIN):

I 2016. AASTA EUROOPA POOLAASTA

1. TERVITAB komisjoni 2016. aasta majanduskasvu analüüsi, milles esitatakse üldised poliitikaprioriteedid töökohtade loomiseks ja majanduskasvuks ELis ja selle liikmesriikides ning mis tähistab 2016. aasta Euroopa poolaasta algust.
2. ON ÜLDJOONTES NÕUS komisjoni analüüsiga majandusolukorra ja poliitiliste väljakutsete kohta ELis. Olenemata mõõdukast elavnemisest, mis peaks eeldatavasti järk-järgult kiirenema, seisab paljude riikide majandus silmitsi kaugeleulatuvate struktuuripoliitika probleemidega. Majanduskasvu ja tööhõivet piirab ka makromajandusliku tasakaalustamatuse jätkumine. Mitme riigi majandust iseloomustab pikaajalise ja noorte töötuse kõrge määr ning tootlikkuse aeglane kasv mõjutab konkurentsivõimet ja elatustaset. Era- ja avaliku sektori suur võlakoormus koos kehvade majanduskasvu väljavaadetega takistavad investeeringute tegemist.

3. RÕHUTAB sellega seoses, et poliitika tuleks suunata majanduse elavnemise tugevdamisele ja makromajandusliku tasakaalustamatuse probleemi lahendamisele. Majanduse elavnemine kajastab osaliselt üha suuremat mõju, mida avaldavad viimastel aastatel rakendatud reformid, ning liikmesriigid peaksid jätkama ambitsioonikate reformide ja vastutustundliku eelarvepoliitika elluviimist. RÕHUTAB, et oluline on kogu aasta jooksul teostada järelevalvet saavutatud tulemuste ja poliitika rakendamise, sealhulgas riigipõhiste soovitude ja euroala käsitlevate soovitude rakendamise üle. KUTSUB majandus- ja rahanduskomiteed ning majanduspoliitika komiteed ÜLES seda tegema, tuginedes komisjoni ja liikmesriikide antud panusele, ning JÄÄB OOTAMA riigipõhiste soovitude rakendamise üle peetavat arutelu nõukogu asjaomastes koosseisudes järgmiste kuude jooksul.
4. KIIDAB HEAKS komisjoni esitatud üldised poliitikaprioriteedid, millele tuleks riiklikul ja ELi tasandil 2016. aastal keskenduda: investeeringute taaskäivitamine, struktuurireformide jätkamine majanduse moderniseerimiseks ning vastutustundlik riigi rahandus. TUNNUSTAB suurema tähelepanu pööramist tulemuste saavutamisele tööhõive- ja sotsiaalvaldkonnas.
5. Majanduse elavnemisele, kuigi see peaks eeldatavasti järk-järgult kiirenema, aitavad oluliselt kaasa ajutised positiivsed tegurid, sealhulgas madalad naftahinnad, nõrgem euro ning väga toetav rahapoliitika. Samal ajal on julgeolekuprobleemid ja geopoliitilised pinged kasvanud ning maailmamajanduse väljavaated on muutumas probleemsemaks, mistõttu on liidu majanduse väljavaateid ohustavad langusriskid suurenenud. RÕHUTAB sellega seoses, et austades täielikult kõigi asjaomaste osalejate rolli, peab majanduspoliitika aitama rohkem kaasa tugevama ja jätkusuutlikuma majanduskasvu tagamisele.
6. TERVITAB komisjoni 2015. aasta oktoobri majanduse juhtimise paketi sisalduvaid ettepanekuid Euroopa poolaasta uuendamiseks.

II EELARVE- JA MAKROMAJANDUSPOLIITIKA SUUNAD

Investeeringute taaskäivitamine

7. TUNNISTAB, et osaliselt kriisist tingituna on investeeringute tase oluliselt vähenenud. Olenemata üldistest soodsatest tingimustest, mis tulenevad madalatest intressimääradest, finantsturgude küllaldasest likviidsusest ning finantsvõimenduse vähendamise protsessi osas tehtud edusammudest, on investeeringute tase endiselt madal. RÕHUTAB tungivat vajadust soodustada investeeringuid üldise investeerimiskliima parandamise teel, et toetada majanduse elavnemist ning suurendada tootlikkust ja kasvupotentsiaali.
8. TERVITAB Euroopa Parlamendi, nõukogu ja Euroopa Investeerimispanka koostööd Euroopa investeerimiskava käivitamiseks vähem kui ühe aasta jooksul. TERVITAB avaliku ja erasektori investeeringute kaasamisel tehtud edusamme ning TUNNISTAB, kui oluline on valida Euroopa Strateegiliste Investeeringute Fondi (EFSI) raames välja suure täiendavusega strateegilised projektid, et mobiliseerida täiendavaid erasektori vahendeid. KUTSUB ÜLES suurendama riikide teadlikkust EFSI kohta ning koostama avaliku ja erasektori investeerimisprojekte.
9. RÕHUTAB vajadust parandada regulatiivset keskkonda nii riigi kui ka Euroopa tasandil, et kaotada erainvesteeringute regulatiiv-, haldus- ja muud tõkked ning kasutada ära hüvesid, mis tulenevad regulatiivse keskkonna prognoositavusest, rahastamisallikate parandamisest ja mitmekesistamisest ning võrdsete võimaluste suurendamisest ELis. TOONITAB, et tähelepanu tuleks pöörata piisava haldussuutlikkuse arendamisele, samuti suuremale läbipaistvusele, tõhususele ja vastutusele riigihangetes.
10. TOETAB komisjoni analüüsi vajaduse kohta parandada reaalmajanduse rahastamise tingimusi ning TUNNISTAB, et finantsstabiilsuse tagamiseks on oluline kiiresti edendada tööd pangandusliiduga. TERVITAB komisjoni esitatud tegevuskava kapitaliturgude liidu loomiseks ning kutsub kõiki asjaomaseid osalisi üles tagama selle kiire rakendamine.

III STRUKTUURIREFORMIDE TEOSTAMINE MAJANDUSE MODERNISEERIMISE EESMÄRGIL

11. TERVITAB liikmesriikide edusamme majanduse moderniseerimisel ning eelmistel aastatel kindlaks tehtud makromajandusliku tasakaalustamatuse juhtudega tegelemisel. TOONITAB, et liikmesriikide tulemused on märkimisväärselt erinevad mõnedes valdkondades, mis on tootlikkuse ja lähenemise seisukohast väga olulised, ning JÄÄB OOTAMA komisjoni algatust uurida võrdlusaluste kasutamist ja parimate tavade vahetamist erinevates poliitikavaldkondades, et innustada lähenemist parimate tulemuste saavutajatele ja vastupidavamatele majandusstruktuuridele, eesmärgiga saavutada suurem ning jätkusuutlik tootlikkus, tööhõive ja majanduskasv. RÕHUTAB, et väga oluline on arutada põhjalikult võrdlusaluste asjakohasust, et neid majanduse juhtimise raamistikus tõhusalt kasutada, ning TOONITAB vajadust tagada ja kindlustada struktuurireformide puhul riikide isevastutus, mis on võtmetähtsusega tegur reformide tõhusaks elluviimiseks, seda ka riikide pädevuses olevates valdkondades.
12. TUNNISTAB rolli, mida võib etendada ELi rahastamine ja tehniline abi reformide elluviimise toetamisel. VÕTAB TEADMISEKS komisjoni kavatsuse edendada sellega seoses Euroopa struktuuri- ja investeerimisfondide kasutamist.
13. TOONITAB vajadust keskenduda mitmele võtmetähtsusega reformile tööturul, et aidata tegeleda noorte ja pikaajalise töötuse probleemiga, austades seejuures sotsiaalpartnerite rolli; hõlbustada reaalpalkade kohandamist, et asjakohaselt kajastada tootlikkuses keskpikas perspektiivis toimuvaid kõikumisi; ajakohastada tööhõive kaitset käsitlevaid õigusakte ning edendada sujuvaid üleminekuid tööturul; tugevdada inimkapitali kujundamist ning parandada sotsiaalkaitstesüsteemide tõhusust. TUNNISTAB, et rändajate ja hiljutise sissevooluga saabunud pagulaste integratsioon ning nende tööturule juurdepääsu lihtsustamine nõuab terviklikku lähenemisviisi.
14. RÕHUTAB, et tuleb kiirendada jõupingutusi avatud ja konkurentsivõimeliste toote- ja teenuste turgude edendamiseks ning parandada Euroopa ühtse turu toimimist. TUNNISTAB uute tehnoloogiate ja ärimudelite potentsiaali täiendavate majanduskasvu allikatenä, mis võib tuua kaasa märkimisväärselt töökohtade arvu kasvu.

IV. VASTUTUSTUNDLIK EELARVEPOLIITIKA

15. Tervitab eelarve konsolideerimisel tehtud edusamme, kuid tunnistab, et valitsemissektori võlatase enamikus liikmesriikides on jätkuvalt kõrge ning endiselt on vaja tagada eelarvepuudujäägi ja võlataseme pikaajaline kontroll. Toonitab, et liikmesriigid peaksid jätkama oma eelarvepoliitika rakendamist kooskõlas stabiilsuse ja kasvu paktiga, mis võimaldab automaatsetel stabilisaatoritel toimida kokkulepitud struktuurilise kohandamise juures, kasutades samal ajal parimal viisil ära stabiilsuse ja kasvu pakti kehtivate eeskirjade paindlikkust ning tagades riigi rahanduse pikaajalise jätkusuutlikkuse. Eelarve konsolideerimine peaks olema liikmesriigiti erinev täielikus kooskõlas stabiilsuse ja kasvu pakti nõuetega, võttes arvesse stabiliseerimisega seotud vajadusi ning võimalikku ülekanduvat mõju liikmesriikides, sealhulgas kogu euroalal tervikuna. Võtab teadmiseks, et komisjon hindab euroala ja kogu ELi 2015. ja 2016. aasta eelarveseisundit üldjoontes neutraalseks ja piisavaks, mis tasakaalustab lühiajalist stabiliseerimist ja pikaajalist jätkusuutlikkust. Tervitab asjaolu, et komisjon võtab arvesse erakorralise pagulaskriisiga seotud lisakulutuste mõju eelarvele kooskõlas stabiilsuse ja kasvu paktiga. Rõhutab, et eelarvepoliitika peaks tuginema tõhusatele siseriiklikele juhtimisraamistikele, et suurendada usaldust, taastada vajalikud eelarvepuhvid ning vältida protsüklilist eelarvepoliitikat. Toonitab vajadust säilitada eelarvepoliitilise vastutuse tagamisel usaldusväärsus ja tõhusus. Rõhutab, et madalatest intressimääradest tulenevat juhuslikku tulu tuleks kasutada eelkõige võlatasemete vähendamiseks või selleks, et kompenseerida püsiva äärmiselt madala inflatsiooni mõju võlatasemele, eelkõige valitsemissektori suure võlakoormusega liikmesriikides, aga võimaluse korral ka investeringuteks või struktuurireformideks, olenevalt riigi eelarvepositsioonist.

16. RÕHUTAB, et rohkem tähelepanu tuleks pöörata eelarve kohandamise kvaliteedile ja struktuurile ning eelarvepoliitika mõjule majanduskasvu suhtes, suurendades kulude tõhusust ja eelistades tootlikke investeeringuid, sealhulgas inimkapitali ja avaliku sektori kulutustesse, muutes maksusüsteemi tõhusamaks ja majanduskasvu toetavamaks, ning vajadusele tegeleda maksupettuste ja maksudest kõrvalehoidumisega ning vähendada agressiivset maksuplaneerimist. TERVITAB komisjoni poolt 2015. aasta juunis esitatud tegevuskava, mille eesmärk on taastada seos maksustamise ning majandustegevuse ja majandusliku väärtuse loomise asukoha vahel.
 17. TUNNISTAB demograafilist väljakutset ning vajadust reageerida sellele ettevaatliku eelarveplaneerimise ja vastutustundliku poliitika abil, mis tagavad pensioni-, tervishoiu- ja pikaajalise hoolduse süsteemide jätkusuutlikkuse. RÕHUTAB sotsiaalpartnerite ja teiste oluliste sidusrühmade rolli kooskõlas siseriikliku tavaga tagada reformide puhul riigi isevastutus ning TOONITAB, et sotsiaalkaitstesüsteemid peaksid olema eelarveliselt jätkusuutlikud.
-