



Rådet for
Den Europæiske Union

Bruxelles, den 8. januar 2016
(OR. en)

15564/15

ECOFIN 1009
UEM 437
SOC 725
EMPL 471
COMPET 573
ENV 812
EDUC 326
RECH 313
ENER 440
JAI 1027

NOTE

fra:	Generalsekretariatet for Rådet
til:	De Faste Repræsentanternes Komité (2. afdeling)/Rådet
Vedr.:	Det europæiske semester 2016 - Årlig vækstundersøgelse: Makroøkonomisk og finanspolitisk vejledning til medlemsstaterne – Udkast til Økofinrådets konklusioner

Hermed følger til delegationerne et udkast til Rådets konklusioner om den årlige vækstundersøgelse som udarbejdet af Det Økonomiske og Finansielle Udvalg.

Rådet (økonomi og finans):

I DET EUROPÆISKE SEMESTER 2016

1. SER MED TILFREDSHED på Kommissionens årlige vækstundersøgelse 2016, der opstiller overordnede politiske prioriteter for beskæftigelse og vækst i EU og dets medlemsstater og markerer begyndelsen på det europæiske semester 2016,
2. DELER I VIDT OMFANG Kommissionens analyse af den økonomiske situation og politikudfordringerne i EU; trods et beskedent opsving, der ventes gradvist at stige, står mange økonomier over for omfattende strukturelle politikudfordringer; vækst- og beskæftigelsesmulighederne er begrænset af vedvarende makroøkonomiske ubalancer; en række økonomier har høj langtidsledighed og ungdomsarbejdsløshed, og den lave produktivitetsvækst påvirker konkurrenceevnen og levestandarden; stor privat og offentlig gæld sammen med ringe vækstudsigter er med til at hæmme investeringerne,

3. UNDERSTREGER i denne sammenhæng, at politikker bør være rettet mod at konsolidere genopretningen og tackle makroøkonomiske ubalancer; genopretningen afspejler delvis den tiltagende indvirkning, som de reformer, der er gennemført i de seneste år, har, og medlemsstaterne bør fortsætte med at gennemføre ambitiøse reformer og ansvarlige finanspolitikker; UNDERSTREGER betydningen af i løbet af hele året at overvåge resultater og politikgennemførelsen, herunder de landespecifikke henstillinger og de henstillinger, der vedrører euroområdet; OPFORDERER Det Økonomiske og Finansielle Udvalg og Udvalget for Økonomisk Politik til at gøre dette på grundlag af input fra Kommissionen og medlemsstaterne og SER FREM TIL i de kommende måneder at drøfte gennemførelsen af de landespecifikke henstillinger i de relevante rådssammensætninger,
4. TILSLUTTER sig de brede politiske prioritetsområder, som Kommissionen har opstillet, og som bestræbelserne på nationalt plan og EU-plan bør fokusere på i 2016: relancering af investeringerne, fortsatte strukturreformer for at modernisere vores økonomier og ansvarlige offentlige finanser; ANERKENDER det øgede fokus på beskæftigelse og sociale resultater,
5. genopretningen, der, selv om den ventes at ske gradvist, har stor nytte af midlertidige positive faktorer, herunder lave oliepriser, en svagere euro og meget lempelige pengepolitikker; Samtidig vokser sikkerhedsproblemerne og de geopolitiske spændinger imidlertid, og udsigterne for verdensøkonomien forværres, således at de nedadrettede risici knyttet til de økonomiske udsigter i Unionen er blevet værre; UNDERSTREGER i den forbindelse, at de økonomiske politikker med fuld respekt for alle relevante aktørers rolle yderligere skal bidrage til at fremme stærkere og bæredygtig vækst,
6. HILSER Kommissionens forslag om at modernisere det europæiske semester, jf. dens pakke om økonomisk styring fra oktober 2015, VELKOMMEN,

II FINANSPOLITISKE OG MAKROØKONOMISKE POLITISKE RETNINGSLINJER

Nyt skub i investeringerne

7. ANERKENDER, at investeringsniveauet er faldet markant, hvilket delvis skyldes krisen; 'på trods af generelt gunstige betingelser med lavt renteniveau, rigelig likviditet på de finansielle markeder og fremskridt med nedgearingsprocessen, er investeringsniveauet fortsat lavt; UNDERSTREGER det presserende behov for at sætte skub i investeringerne gennem forbedring af det generelle investeringsklima til støtte for den økonomiske genopretning og for at øge produktiviteten og vækstpotentialet,
8. GLÆDER SIG OVER samarbejdet mellem Europa-Parlamentet, Rådet og Den Europæiske Investeringsbank om at gøre investeringsplanen for Europa operationel på mindre end et år; GLÆDER SIG OVER de fremskridt, der er gjort med hensyn til mobilisering af private og offentlige investeringer, og ANERKENDER betydningen af at udvælge strategiske projekter med stor additionalitet under Den Europæiske Fond for Strategiske Investeringer (EFSI) som led i at mobilisere yderligere investeringer fra den private sektor; OPFORDRER til større national opmærksomhed om EFSI og udvikling af private og offentlige investeringsprojekter,
9. UNDERSTREGER behovet for at forbedre de lovgivningsmæssige rammer på både nationalt og europæisk plan med det formål at fjerne lovgivningsmæssige, administrative og andre hindringer for private investeringer og at kunne udnytte fordelene ved lovgivningsmæssig forudsigelighed, forbedringen og diversificeringen af finansieringskilder og styrkelsen af lige vilkår i EU; UNDERSTREGER, at der bør lægges vægt på at opbygge en passende administrativ kapacitet og at øge gennemsigtigheden, effektiviteten og ansvarligheden i forbindelse med offentlige udbud,
10. DELER Kommissionens analyse for så vidt angår behovet for at forbedre finansieringsvilkårene for realøkonomien og ANERKENDER vigtigheden af hurtigt at fremme arbejdet med bankunionen for at sikre den finansielle stabilitet; BIFALDER den handlingsplan, som Kommissionen har forelagt i forbindelse med at oprette en kapitalmarkedsunion, og opfordrer alle relevante aktører til at sikre dens hurtige gennemførelse

III FORTSATTE STRUKTURREFORMER FOR AT MODERNISERE VORES ØKONOMIER

11. GLÆDER SIG OVER de fremskridt, som medlemsstaterne har gjort med at modernisere deres økonomier og tackle de makroøkonomiske ubalancer, der er konstateret i de foregående år; FREMHÆVER, at medlemsstaternes resultater varierer betydeligt på nogle af de områder, som er afgørende for produktivitet og konvergens, og SER FREM til Kommissionens initiativ om at undersøge anvendelsen af benchmarks og udvekslingen af bedste praksis på tværs af politikområder med henblik på at tilskynde til konvergens hen imod de bedste resultater, og mere robuste økonomiske strukturer med det formål at opnå stærkere og bæredygtig produktivitet, beskæftigelse og outputvækst; UNDERSTREGER, at en indgående drøftelse af, hvorvidt anvendelsen af benchmarks er hensigtsmæssig, vil være af afgørende betydning for en effektiv brug heraf inden for økonomisk styring, og UNDERSTREGER behovet for at sikre og beskytte nationalt ejerskab til strukturreformer som en nøgelfaktor til effektiv gennemførelse, bl.a. også på områder, der henhører under national kompetence,
12. ANERKENDER den rolle, som EU-finansiering og teknisk bistand kan spille som støtte til gennemførelsen af reformer; NOTERER SIG, at Kommissionen i denne sammenhæng agter at øge anvendelsen af de europæiske struktur- og investeringsfonde,
13. UNDERSTREGER behovet for at fokusere på en række centrale reformer på arbejdsmarkedet under hensyntagen til arbejdsmarkedsparternes rolle i forbindelse med at tackle ungdomsarbejdsløshed og langtidsledighed, lette tilpasningen af reallønnen til på hensigtsmæssig vis at afspejle bevægelser i produktiviteten på mellemlang sigt, modernisere lovgivningen vedrørende jobbeskyttelse samt fremme smidige overgange på arbejdsmarkedet, styrke opbygningen af menneskelig kapital og forbedre effektiviteten af sociale beskyttelsessystemer; ANERKENDER, at der er behov for en samlet tilgang til at integrere migranter og den seneste tilstrømning af flygtninge og til at lette deres adgang til arbejdsmarkedet,
14. UNDERSTREGER, at der er behov for at intensivere bestræbelserne på at fremme åbne og konkurrencedygtige markeder for varer og tjenesteydelser og også på at forbedre EU's indre markeds funktion; ANDERKENDER potentialet i nye teknologier og forretningsmodeller som yderligere kilder til vækst, der kan resultere i betydelig jobskabelse,

IV. ANSVARLIGE FINANSPOLITIKKER

15. HILSER fremskridtene med hensyn til den finanspolitiske konsolidering VELKOMMEN, men ANERKENDER, at den offentlige gæld i de fleste medlemsstater fortsat er stor, og at der stadig er behov for at sikre langsigtet kontrol med underskud og gæld; UNDERSTREGER, at medlemsstaterne fortsat bør gennemføre deres finanspolitikker i overensstemmelse med stabilitets- og vækstpagten, der giver de automatiske stabilisatorer mulighed for at tage hensyn til den aftalte metode til strukturelle tilpasninger, samtidig med at fleksibiliteten i stabilitets- og vækstpagtens eksisterende regler udnyttes så godt som muligt, og at den langsigtede holdbarhed af de offentlige finanser sikres. De finanspolitiske bestræbelser bør differentieres af de enkelte medlemsstater under fuld overholdelse af kravene i stabilitets- og vækstpagten, samtidig med at der tages hensyn til stabiliseringsbehov og eventuelle afsmittende virkninger mellem medlemsstaterne, herunder i hele euroområdet; NOTERER SIG, at Kommissionen vurderer den finanspolitiske situation i euroområdet og hele EU for 2015 og 2016 til gennemgående at være neutral og hensigtsmæssig og til at skabe ligevægt mellem kortsigtet stabilisering og langsigtet bæredygtighed; GLÆDER SIG OVER, at Kommissionen i overensstemmelse med stabilitets- og vækstpagten vil tage hensyn til den budgetmæssige virkning af de yderligere udgifter i forbindelse med den ekstraordinære flygtningekrise; UNDERSTREGER, at finanspolitikkerne bør forankres i effektive nationale styringsrammer for at øge tilliden, genopbygge de nødvendige finanspolitiske stødpuder og undgå procykliske finanspolitikker; UNDERSTREGER behovet for at bevare troværdigheden og effektiviteten i forbindelse med at sikre finanspolitisk ansvarlighed; UNDERSTREGER, at uventede gevinster på grund af situationen med lavt renteniveau først og fremmest bør anvendes til at nedbringe gældskvotienten eller til at kompensere for virkningen af vedvarende usædvanlig lav inflation på gældskvotienten, navnlig i medlemsstater med stor offentlig gæld, men eventuelt også for investeringer eller strukturreformer alt efter landets finanspolitiske situation,

16. UNDERSTREGER, at der bør lægges mere vægt på kvaliteten og sammensætningen af den finanspolitiske tilpasning samt på finanspolitikens indflydelse på væksten ved at anvende udgifterne mere effektivt og prioritere produktive investeringer, herunder i menneskelig kapital, i de offentlige udgifter ved at gøre skattesystemet mere effektivt og sørge for, at det i højere grad tilskynder til vækst, og ved at håndtere skattesvig og skatteunddragelse samt reducere aggressiv skatteplanlægning; BIFALDER den handlingsplan, som Kommissionen forelagde i juni 2015, og som tager sigte på at genskabe forbindelsen mellem beskattningen og det sted, hvor den økonomiske aktivitet og værdiskabelsen finder sted,
17. ANERKENDER den demografiske udfordring og behovet for at reagere gennem forsigtig budgetplanlægning og ansvarlige politikker, der sikrer pensions-, sundhedspleje- og langtidsplejesystemernes bæredygtighed; FREMHÆVER den rolle, som arbejdsmarkedsparterne og andre centrale aktører i overensstemmelse med national praksis spiller for at sikre nationalt ejerskab til reformer og UNDERSTREGER, at de sociale beskyttelsessystemer bør være finansielt bæredygtige.
-