

Brusel 8. ledna 2016
(OR. en)

15564/15

ECOFIN 1009
UEM 437
SOC 725
EMPL 471
COMPET 573
ENV 812
EDUC 326
RECH 313
ENER 440
JAI 1027

POZNÁMKA

Odesílatel:	Generální sekretariát Rady
Příjemce:	Výbor stálých zástupců (část II) / Rada
Předmět:	Evropský semestr 2016 – Roční analýza růstu: makroekonomické a fiskální pokyny pro členské státy – návrh závěrů Rady pro hospodářské a finanční věci

Delegace naleznou v příloze návrh závěrů Rady o roční analýze růstu ve znění, které vypracoval Hospodářský a finanční výbor.

Rada (ECOFIN):

I EVROPSKÝ SEMESTR 2016

1. VÍTÁ roční analýzu růstu na rok 2016, kterou vypracovala Komise a která vymezuje obecné politické priority pro zaměstnanost a růst v EU a jejích členských státech a představuje počátek evropského semestru 2016;
2. OBECNĚ SOUHLASÍ s analýzou hospodářské situace a politických výzev v EU v podobě předložené Komisí. I přes mírné hospodářské oživení, které by podle očekávání mělo postupně nabírat na síle, čelí mnohé ekonomiky závažným strukturálním výzvám. Růst a zaměstnanost se vlivem přetrvávající makroekonomické nerovnováhy nemohou plně rozvinout. Řada ekonomik vykazuje vysokou dlouhodobou nezaměstnanost a nezaměstnanost mladých lidí. Pomalý růst produktivity má dopad na konkurenceschopnost a životní úroveň. Vysoké soukromé i veřejné zadlužení v kombinaci se slabou vyhlídkou růstu představují brzdu pro investice;

3. v tomto kontextu ZDŮRAZŇUJE, že by se politika měla zaměřit na upevnění hospodářského oživení a na řešení makroekonomické nerovnováhy. Hospodářské oživení je částečně odrazem stále většího účinku, který mají reformy podniknuté v uplynulých několika letech, a členské státy by měly v provádění ambiciózních reforem a odpovědných fiskálních politik pokračovat. POUKAZUJE na to, že je důležité dosahované výsledky a naplňování politik – včetně doporučení pro jednotlivé země a doporučení pro eurozónu – v průběhu roku monitorovat. VYZÝVÁ Hospodářský a finanční výbor i Výbor pro hospodářskou politiku, aby tak na základě informací poskytovaných Komisí a členskými státy činily, a SE ZÁJMEM OČEKÁVÁ diskuse, které v nadcházejících měsících o realizaci doporučení pro jednotlivé země proběhnou v příslušných složeních Rady;
4. SOUHLASÍ s obecnými prioritními oblastmi politik, jež Komise nastínila a na něž by se mělo v roce 2016 soustředit úsilí jak na úrovni členských států, tak na úrovni EU: obnovení investic, provádění strukturálních reforem s cílem modernizovat naše ekonomiky, odpovědné veřejné finance. OCEŇUJE silnější důraz na výsledky v oblasti zaměstnanosti a sociální politiky;
5. přestože se předpokládá, že by hospodářské oživení mělo postupně nabírat na síle, těží v současnosti do značné míry z dočasných příznivých okolností, mezi něž patří nízké ceny ropy, slabší euro a velmi akomodativní měnové politiky. Zároveň se vlivem sílících obav souvisejících s bezpečností a rostoucího geopolitického napětí zhoršuje globální ekonomický výhled, což znamená, že rizika nepříznivého hospodářského vývoje v Unii narůstají. Za této situace ZDŮRAZŇUJE, že je nutné, aby hospodářské politiky – při plném respektování úlohy všech relevantních aktérů – dále napomáhaly dosahování silnějšího a udržitelného růstu;
6. VÍTÁ návrhy Komise na vylepšení evropského semestru, které jsou obsaženy v jejím balíčku týkajícím se správy ekonomických záležitostí z října 2015.

II SMĚRY PRO FISKÁLNÍ A MAKROEKONOMICKÉ POLITIKY

Obnovení investic

7. UZNÁVÁ, že částečně vlivem krize úroveň investic značně poklesla. Navzdory obecně příznivým podmínkám v podobě nízkých úrokových sazeb, dostatku likvidity na finančních trzích a pokroku ve snižování finanční páky zůstávají objemy investic nízké. ZDŮRAZŇUJE, že je naléhavě nutné investice stimulovat zlepšením celkového investičního klimatu, aby podporovalo hospodářské oživení, a zvýšit produktivitu i růstový potenciál;
8. VÍTÁ spolupráci mezi Evropským parlamentem, Radou a Evropskou investiční bankou s cílem uvést investiční plán pro Evropu do praxe v čase kratším, než je jeden rok. VÍTÁ pokrok dosažený při mobilizaci soukromých i veřejných investic a UZNÁVÁ, že pro získání dalších zdrojů ze soukromého sektoru je důležité vybírat v rámci Evropského fondu pro strategické investice (EFPI) strategické projekty s vysokou adicionalitou. VYZÝVÁ k větší informovanosti o EFPI v členských státech a k rozvoji soukromých a veřejných investičních projektů;
9. ZDŮRAZŇUJE, že na úrovni členských států i na úrovni evropské je třeba zlepšit regulatorní prostředí, aby se odstranily regulatorní, administrativní a jiné překážky, které soukromým investicím brání, a bylo možné využít výhod vyplývajících z předvídatelnosti regulace, dále zlepšení a diverzifikaci zdrojů financování a posílení rovných podmínek v EU. ZDŮRAZŇUJE, že pozornost je třeba zaměřit na rozvoj přiměřené správní kapacity, jakož i na zvýšení transparentnosti, efektivnosti a odpovědnosti ve veřejných zakázkách;
10. SOUHLASÍ s výsledky analýzy, kterou provedla Komise, pokud jde o potřebu zlepšit v reálné ekonomice podmínky financování, a UZNÁVÁ, že je důležité urychleně pokračovat v práci na bankovní unii, aby byla zajištěna finanční stabilita. VÍTÁ akční plán, který předložila Komise a který se týká vytvoření unie kapitálových trhů, a vyzývá všechny příslušné aktéry, aby zajistili jeho urychlené naplnění.

III PROVÁDĚNÍ STRUKTURÁLNÍCH REFORM S CÍLEM MODERNIZOVAT NAŠE EKONOMIKY

11. VÍTÁ pokrok, jehož členské státy dosáhly při modernizaci svých ekonomik a řešení makroekonomických nerovnováh zjištěných v předchozím roce. POUKAZUJE na to, že v některých oblastech, které mají zásadní význam pro produktivitu a konvergenci, se výsledky členských států výrazně liší, a SE ZÁJMEM OČEKÁVÁ iniciativu Komise, která prozkoumá možnost využívání referenčních kritérií a výměny osvědčených postupů napříč politickými oblastmi, aby se podpořilo přibližování k těm, kdo dosahují nejlepších výsledků, a odolnější ekonomické struktury, a bylo tak dosaženo výraznějšího a udržitelného růstu produktivity, zaměstnanosti a ekonomiky. ZDŮRAŽŇUJE, že zásadní význam pro skutečné využívání referenčních kritérií ve správě ekonomických záležitostí bude mít důkladná diskuse o jejich vhodnosti, a UPOZORŇUJE na to, že pro účinné provádění strukturálních reform je klíčové zajistit a zabezpečit, aby se s těmito reformami členské státy ztotožnily, a to i v oblastech spadajících do jejich pravomocí;
12. UZNÁVÁ úlohu, kterou při podpoře provádění reform může hrát financování ze strany EU a její technická pomoc. BERE NA VĚDOMÍ záměr Komise posílit v tomto směru využívání evropských strukturálních a investičních fondů;
13. ZDŮRAŽŇUJE, že je třeba se zaměřit na určitý počet klíčových reform na trhu práce, aby se podpořilo řešení nezaměstnanosti mladých lidí a dlouhodobé nezaměstnanosti, aniž je přitom dotčena úloha sociálních partnerů; na snazší přizpůsobování reálných mezd, tak aby patřičně odrážely změny produktivity ve střednědobém horizontu; modernizaci právních předpisů na ochranu zaměstnanosti a podporu hladkých přechodů na trzích práce; posilování tvorby lidského kapitálu; a zvyšování účinnosti systémů sociální ochrany. UZNÁVÁ, že integrace migrantů a nedávného přílivu uprchlíků a usnadnění jejich přístupu na trh práce vyžaduje komplexní přístup;
14. POUKAZUJE na to, že je třeba se více zasazovat o podporu otevřených konkurenčních trhů zboží a služeb a rovněž o lepší fungování evropského jednotného trhu. UZNÁVÁ potenciál nových technologií a podnikatelských modelů jakožto dalších zdrojů růstu, které mohou významnou měrou přispět k tvorbě pracovních míst.

IV. ODPOVĚDNÉ FISKÁLNÍ POLITIKY

15. VÍTÁ pokrok ve fiskální konsolidaci, avšak VNÍMÁ, že veřejný dluh zůstává ve většině členských států vysoký a že stále přetrvává potřeba udržet objemy schodků a dluhů pod kontrolou v dlouhodobém horizontu. ZDŮRAŽŇUJE, že by členské státy měly fiskální politiky i nadále realizovat v souladu s Paktem o stabilitě a růstu, jenž umožňuje automatickým stabilizátorům působit v určitém rozmezí kolem dohodnuté trajektorie strukturální fiskální korekce, a současně co nejlépe využívat flexibilitu, kterou stávající pravidla paktu skýtají, a zajišťovat dlouhodobou udržitelnost veřejných financí. Fiskální úsilí by mělo být v různých členských státech různé, plně v souladu s požadavky paktu, avšak s přihlédnutím k potřebám stabilizace a mělo by rovněž brát v úvahu možné dopady na jiné členské státy a také na eurozónu jako celek. BERE NA VĚDOMÍ, že podle hodnocení Komise je nastavení fiskálních politik pro eurozónu a EU jako celek v období 2015 a 2016 celkově neutrální a přiměřené a vyvažuje krátkodobou stabilizaci a dlouhodobou udržitelnost. VÍTÁ, že Komise v souladu s paktem zohlední rozpočtový dopad dalších výdajů souvisejících s mimořádnou uprchlickou krizí. POUKAZUJE na to, že v zájmu posílení důvěry, obnovení nezbytných fiskálních rezerv a zamezení procykličnosti by fiskální politiky měly být ukotveny v účinných vnitrostátních rámcích řízení. UPOZORŇUJE, že při zajišťování fiskální odpovědnosti je třeba dbát na důvěryhodnost a účinnost. ZDŮRAŽŇUJE, že neočekávané úspory plynoucí z nízkých úrokových sazeb je třeba přednostně využít ke snížení zadlužení nebo k vyvážení účinku, který má přetrvávající mimořádně nízká inflace na poměr dluhu k HDP, zejména v členských státech s vysokým veřejným dluhem, ale také případně k investicím či strukturálním reformám, v závislosti na fiskální situaci příslušné země;

16. ZDŮRAZŇUJE, že je zapotřebí věnovat větší pozornost kvalitě a struktuře fiskální korekce, jakož i vlivu fiskální politiky na růst, a to zvýšením efektivnosti výdajů a tím, že budou v rámci veřejných výdajů upřednostňovány produktivní investice, mimo jiné i do lidského kapitálu, a přechodem na efektivnější daňový systém, který více podporuje růst, a dále potřebě řešit daňové podvody a daňové úniky a omezovat agresivní daňové plánování. VÍTÁ akční plán, který v červnu 2015 předložila Komise a který je zaměřen na obnovení vazby mezi zdaněním a místem, kde se uskutečňuje hospodářská aktivita a vytváří hodnota.
17. UPOZORŇUJE na demografickou výzvu a potřebu reagovat na ni obezřetným rozpočtovým plánováním a odpovědnými politikami, které zajistí udržitelnost důchodových systémů i systému zdravotní a dlouhodobé péče. VYZDVIHUJE úlohu sociálních partnerů či dalších klíčových relevantních aktérů v souladu s praxí jednotlivých členských států při zajišťování toho, aby členské státy přijaly příslušné reformy za své, a PODTRHUJE, že systémy sociální ochrany by měly být fiskálně udržitelné.
-