



Съвет на
Европейския съюз

Брюксел, 8 януари 2016 г.
(OR. en)

15564/15

ECOFIN 1009
UEM 437
SOC 725
EMPL 471
COMPET 573
ENV 812
EDUC 326
RECH 313
ENER 440
JAI 1027

БЕЛЕЖКА

От:	Генералния секретариат на Съвета
До:	Комитета на постоянните представители (II част)/Съвета
Относно:	Европейски семестър 2016 г. — Годишен обзор на растежа: насоки за държавите членки в макроикономическата и фискалната област — Проект за заключения на Съвета по икономически и финансови въпроси

Приложено, на делегациите се изпраща проектът за заключения на Съвета относно годишния обзор на растежа, изготвен от Икономическия и финансов комитет.

Европейски семестър 2016 г.: насоки за държавите членки в макроикономическата и
фискалната област

— Проект за заключения на Съвета по икономически и финансови въпроси относно
годишния обзор на растежа —

Съветът по икономически и финансови въпроси:

I ЕВРОПЕЙСКИ СЕМЕСТЪР 2016 г.

1. ИЗРАЗЯВА ЗАДОВОЛСТВО от представения от Комисията годишен обзор на растежа за 2016 г., в който се определят общите приоритети за политиката на ЕС и неговите държави членки в областта на заетостта и растежа и който бележи началото на европейския семестър за 2016 г.
2. КАТО ЦЯЛО СПОДЕЛЯ анализа на Комисията на икономическата ситуация и политическите предизвикателства в ЕС. Въпреки умереното възстановяване, което се очаква постепенно да се ускори, много икономики са изправени пред дълбоки структурни предизвикателства в политиките. Непрекъснатите макроикономически дисбаланси пречат за растежа и заетостта. Редица икономики имат висока трайна и младежка безработица, а бавният ръст на производителността се отразява на конкурентоспособността и жизнения стандарт. Високите нива на частен и публичен дълг, съчетани с прогнозите за слаб растеж, са спирачка за инвестициите.

3. Във връзка с това ИЗТЪКВА, че политиката следва да се насочи към консолидиране на възстановяването и преодоляване на макроикономическите дисбаланси. Възстановяването е отчасти отражение на все по-осезаемия ефект на проведените през последните няколко години реформи и държавите членки следва да продължат да прилагат амбициозни реформи и отговорни фискални политики. ПОДЧЕРТАВА, че е важно резултатите и изпълнението на политиките да подлежат на наблюдение през цялата година, включително изпълнението на специфичните за всяка държава препоръки и тези за еврозоната. ПРИКАНВА Икономическия и финансов комитет и Комитета за икономическа политика да проведат това наблюдение въз основа на информация, предоставена от Комисията и държавите членки, и ОЧАКВА да разгледа изпълнението на специфичните за всяка държава препоръки в съответните състави на Съвета през следващите месеци.
4. ИЗРАЗЯВА СЪГЛАСИЕ с очертаните от Комисията широки приоритетни области на политиките, върху които следва да се съсредоточат усилията на национално равнище и на равнище ЕС през 2016 г.: даване на нов тласък на инвестициите, провеждане на структурни реформи за модернизиране на нашите икономики и отговорни публични финанси. ОТЧИТА по-силния акцент върху заетостта и социалните показатели.
5. Въпреки очакването възстановяването постепенно да се ускори, то се благоприятства силно от временни положителни фактори, между които ниските цени на нефта, по-слабото евро и силно експанзивните парични политики. В същото време нарастват притесненията относно сигурността, както и геополитическото напрежение, като се увеличават предизвикателствата в глобалните икономически перспективи, поради което рисковете от низходящи тенденции в икономическите перспективи в Съюза се влошават. В този контекст ИЗТЪКВА, че при пълно зачитане на ролята на всички заинтересовани страни, икономическите политики трябва да дадат допълнителен принос за постигане на по-силен и устойчив растеж.
6. ПРИВЕТСТВА предложенията на Комисията за преработване на европейския семестър, изложени в нейния пакет за икономическото управление от октомври 2015 г.

II НАСОКИ В МАКРОИКОНОМИЧЕСКАТА И ФИСКАЛНАТА ПОЛИТИКА

Подновяване на инвестициите

7. ПРИЗНАВА, че отчасти поради кризата равнището на инвестициите е отбелязало съществен спад. Независимо от като цяло благоприятната обстановка на ниски лихвени проценти, достатъчна ликвидност на финансовите пазари и напредък в намаляването на задлъжнялостта, нивата на инвестициите остават ниски. ИЗТЪКВА неотложната необходимост да се даде тласък на инвестициите чрез подобряване на цялостния инвестиционен климат, за да се подпомогне икономическото възстановяване и да се увеличат производителността и потенциалът за растеж.
8. ПРИВЕТСТВА сътрудничеството между Европейския парламент, Съвета и Европейската инвестиционна банка, за да може за по-малко от година планът за инвестиции за Европа да стане оперативен. ПРИВЕТСТВА напредъка в мобилизирането на частни и публични инвестиции и ПРИЗНАВА значението на избора на стратегически проекти с висока добавена стойност в рамките на Европейския фонд за стратегически инвестиции (ЕФСИ) за мобилизирането на допълнителни ресурси от частния сектор. ПРИЗОВАВА за засилване на осведомеността на национално равнище относно ЕФСИ и за разработване на частни и публични инвестиционни проекти.
9. ИЗТЪКВА необходимостта от подобряване на регулаторната среда както на национално, така и на европейско равнище, за да се премахнат регулаторните, административните и други препятствия пред частните инвестиции и да се оползотворят предимствата на регулаторната предвидимост, подобряването и диверсификацията на източниците на финансиране и укрепването на равните условия на дейност в ЕС. ПОДЧЕРТАВА, че следва да се обърне внимание на развиването на адекватен административен капацитет, както и на подобряването на прозрачността, ефикасността и отчетността в обществените поръчки.
10. СПОДЕЛЯ анализа на Комисията относно необходимостта от подобряване на условията на финансиране за реалната икономика и ПРИЗНАВА значението на бързото постигане на напредък в работата по банковия съюз за осигуряването на финансова стабилност. ПРИВЕТСТВА представения от Комисията план за действие за изграждане на съюз на капиталовите пазари и призовава всички заинтересовани страни да гарантират бързото му изпълнение.

III ПРОДЪЛЖАВАНЕ НА СТРУКТУРНИТЕ РЕФОРМИ ЗА МОДЕРНИЗИРАНЕ НА НАШИТЕ ИКОНОМИКИ

11. ПРИВЕТСТВА постигнатия от държавите членки напредък в модернизирането на техните икономики и намирането на решение за макроикономическите дисбаланси, установени през предходните години. ИЗТЪКВА същественото различие на резултатите на държавите членки в някои области от ключово значение за производителността и сближаването и ОЧАКВА инициативата на Комисията за проучване на използването на показатели и за обмен на най-добри практики между различните области на политиката, за да се насърчи сближаването с тези, които имат най-високи постижения, както и с по-устойчивите икономически структури, така че да се постигне укрепване и устойчивост на производителността, заетостта и ръста на производството. ИЗТЪКВА СПЕЦИАЛНО, че задълбоченото обсъждане на уместността на показателите ще бъде определящо за тяхното ефективно приложение в рамката за икономическо управление и ПОДЧЕРТАВА необходимостта да бъде осигурен и запазен ангажиментът на национално равнище за структурни реформи като определящ фактор за ефективното им изпълнение, в т.ч. в областите от национална компетентност.
12. ПРИЗНАВА потенциалната роля на финансирането и техническата помощ от ЕС за подпомагане на изпълнението на реформите. ВЗЕМА ПОД ВНИМАНИЕ намерението на Комисията да засили използването на европейските структурни и инвестиционни фондове в това отношение.
13. ИЗТЪКВА необходимостта да се насочи вниманието към редица ключови реформи на пазара на труда, като се зачита ролята на социалните партньори, за да се преодолее младежката и трайната безработица: подпомагане на коригирането на реалното възнаграждение, така че то да отразява адекватно промените в производителността в средносрочен план; модернизиране на законодателството за защита на заетостта и насърчаване на безпрепятствените преходи на пазара на труда; укрепване на формирането на човешки капитал; и повишаване на ефективността на системите за социална закрила. ПРИЗНАВА, че е необходим всеобхватен подход, за да се интегрират мигрантите и неотдавнашният приток на бежанци, както и за да се улесни техният достъп до пазара на труда.
14. ИЗТЪКВА, че следва да бъдат увеличени усилията за насърчаване на открити и конкурентни пазари на продукти и услуги, а също и за подобряване на функционирането на единния европейски пазар. ОТЧИТА потенциала на новите технологии и бизнес модели като допълнителни източници на растеж, които могат да доведат до значително създаване на работни места.

IV. ОТГОВОРНИ ФИСКАЛНИ ПОЛИТИКИ

15. ПРИВЕТСТВА постигнатия напредък към фискална консолидация, но ПРИЗНАВА, че държавният дълг в повечето държави членки остава висок и все още е необходимо да се осигури дългосрочен контрол върху неговите равнища, както и върху равнищата на дефицита. ИЗТЪКВА, че държавите членки следва да продължат да изпълняват своите фискални политики в съответствие с Пакта за стабилност и растеж, което позволява на автоматичните стабилизатори да функционират около договорената пътека на структурните корекции при пълноценно използване на гъвкавостта на съществуващите правила на Пакта и гарантиране на дългосрочната устойчивост на публичните финанси. Фискалното усилие следва да бъде диференцирано за отделните държави членки при пълно спазване на изискванията по линия на Пакта за стабилност и растеж, като същевременно се отчитат нуждите от стабилизиране, а също и евентуалното разпространение на въздействието върху икономиката на други държави членки, в т.ч. върху еврозоната като цяло. ОТБЕЛЯЗВА, че по оценка на Комисията фискалната позиция на еврозоната и на ЕС като цяло за 2015 и 2016 г. е най-общо неутрална и адекватна, като се балансират краткосрочната стабилност и дългосрочната устойчивост. ИЗРАЗЯВА ЗАДОВОЛСТВО, че Комисията възнамерява да вземе под внимание бюджетното въздействие на допълнителните разходи, свързани с извънредната бежанска криза, в съответствие с Пакта за стабилност и растеж. ИЗТЪКВА, че фискалните политики следва да бъдат скрепени с ефективни национални рамки за управление, за да бъде укрепено доверието, да бъдат възстановени необходимите фискални буфери и да бъдат избегнати процикличните фискални политики. ПОДЧЕРТАВА необходимостта от запазване на доверието и на ефективността при осигуряването на фискалната отговорност. ИЗТЪКВА, че неочакваните благоприятни условия на нискоинфлационната среда следва да бъдат използвани на първо място за намаляване на отношението на дълга към БВП или за компенсиране на въздействието на трайната прекомерно ниска инфлация върху отношението на дълга към БВП, особено в държавите членки с висок държавен дълг, но също евентуално и за инвестиции или за структурни реформи, в зависимост от фискалната позиция на страната.

16. ИЗТЪКВА, че следва да се обърне повече внимание на качеството и структурата на фискалната корекция и на влиянието на фискалната политика върху растежа, като се подобри ефективността на разходите и се даде приоритет на производствените инвестиции, в т.ч. в човешки капитал, в държавните разходи и като се премине към данъчна система, която е по-ефективна и подкрепяща растежа, а също и на необходимостта да се предприемат действия за справяне с данъчните измами и укриването на данъци и за намаляване на агресивното данъчно планиране. ПРИВЕТСТВА представения от Комисията през юни 2015 г. план за действие, който е насочен към възстановяване на връзката между данъчното облагане и мястото, където се извършва икономическата дейност и се създава стойност.
17. ОТЧИТА демографското предизвикателство и необходимостта да се предприемат ответни мерки чрез внимателно бюджетно планиране и отговорни политики, които да гарантират устойчивост на пенсиите, здравеопазването и системите за дългосрочни грижи. ИЗТЪКВА ролята на социалните партньори или на други основни заинтересовани страни в зависимост от националната практика за осигуряване на ангажираност на национално равнище с реформите и ИЗТЪКВА СПЕЦИАЛНО, че системите за социална закрила следва да бъдат фискално устойчиви.
-