

Bruselj, 16. november 2023
(OR. en)

15555/23

Medinstitucionalna zadeva:
2023/0409(NLE)

ECOFIN 1194
FIN 1173
UEM 360

SPREMNI DOPIS

Pošiljatelj:	za generalno sekretarko Evropske komisije: direktorica Martine DEPREZ
Datum prejema:	16. november 2023
Prejemnik:	Thérèse BLANCHET, generalna sekretarka Sveta Evropske unije
Št. dok. Kom.:	COM(2023) 726 final
Zadeva:	Predlog - IZVEDBENI SKLEP SVETA o spremembi Izvedbenega sklepa (EU) (ST 10158/21 in ST 10158/21 ADD 1) o odobritvi ocene načrta za okrevanje in odpornost za Nemčijo

Delegacije prejmejo priloženi dokument COM(2023) 726 final.

Priloga: COM(2023) 726 final



EVROPSKA
KOMISIJA

Bruselj, 16.11.2023
COM(2023) 726 final

2023/0409 (NLE)

Predlog

IZVEDBENI SKLEP SVETA

**o spremembi Izvedbenega sklepa (EU) (ST 10158/21 in ST 10158/21 ADD 1) o odobritvi
ocene načrta za okrevanje in odpornost za Nemčijo**

{SWD(2023) 371 final}

Predlog

IZVEDBENI SKLEP SVETA

o spremembi Izvedbenega sklepa (EU) (ST 10158/21 in ST 10158/21 ADD 1) o odobritvi ocene načrta za okrevanje in odpornost za Nemčijo

SVET EVROPSKE UNIJE JE –

ob upoštevanju Pogodbe o delovanju Evropske unije,

ob upoštevanju Uredbe (EU) 2021/241 Evropskega parlamenta in Sveta z dne 12. februarja 2021 o vzpostavitvi Mehanizma za okrevanje in odpornost¹ in zlasti člena 20(1) Uredbe,

ob upoštevanju predloga Evropske komisije,

ob upoštevanju naslednjega:

- (1) Potem ko je Nemčija 28. aprila 2021 predložila nacionalni načrt za okrevanje in odpornost, je Komisija Svetu zanj predlagala pozitivno oceno. Svet je odobril pozitivno oceno z Izvedbenim sklepom Sveta z dne 13. julija 2021².
- (2) V skladu s členom 11(2) Uredbe (EU) 2021/241 bi bilo treba najvišji finančni prispevek za nepovratno finančno podporo vsaki državi članici posodobiti do 30. junija 2022 v skladu z metodologijo iz navedenega člena. Komisija je 30. junija 2022 predstavila rezultate navedene posodobitve Evropskemu parlamentu in Svetu.
- (3) Nemčija je 9. decembra 2022 Komisiji predložila spremenjeni načrt za okrevanje in odpornost v skladu s členom 21(1) Uredbe (EU) 2021/241. Potem ko je Nemčija predložila spremenjeni načrt za okrevanje in odpornost, je Komisija Svetu zanj predlagala pozitivno oceno. Svet je odobril pozitivno oceno z Izvedbenim sklepom Sveta z dne 14. februarja 2023³.
- (4) Nemčija je 15. septembra 2023 Komisiji predložila spremenjeni načrt za okrevanje in odpornost v skladu s členom 18(2) Uredbe (EU) 2021/241. V spremenjenem načrtu za okrevanje in odpornost je upoštevan posodobljen najvišji finančni prispevek.
- (5) Svet je 14. julija 2023 na Nemčijo naslovil priporočila v okviru evropskega semestra. Svet je Nemčiji zlasti priporočil, naj znatno pospeši izvajanje svojega spremenjenega načrta za okrevanje in odpornost. Svet je Nemčiji priporočil tudi, naj pospeši digitalizacijo javnih storitev in spodbudi naložbe v visokozmogljiva digitalna komunikacijska omrežja, zmanjša svojo odvisnost od fosilnih goriv in okrepi

¹ UL L 57, 18.2.2021, str. 17.

² ST 10158/21 in ST 10158/21 ADD 1.

³ ST 5536/23.

prizadevanja za energijsko učinkovitost v prometu, gradbeništvu in industriji, tudi z naložbami v zelene ogrevalne sisteme. Priporočila vključujejo tudi okrepitev prizadevanj Nemčije na področju politike za zagotavljanje in pridobivanje spretnosti in kompetenc, potrebnih za zeleni prehod, izboljšanje davčnih spodbud za povečanje števila opravljenih ur in zaščito dolgoročne vzdržnosti pokojninskega sistema.

- (6) Spremenjeni načrt za okrevanje in odpornost je bil predložen po postopku posvetovanja, izvedenem v skladu z nacionalnim pravnim okvirom, v katerem so sodelovali regionalni organi, socialni partnerji, organizacije civilne družbe, okoljska združenja in drugi deležniki. Povzetek posvetovanj je bil predložen skupaj s spremenjenim nacionalnim načrtom za okrevanje in odpornost. Komisija je v skladu s členom 19 Uredbe (EU) 2021/241 ocenila ustreznost, uspešnost, učinkovitost in skladnost spremenjenega načrta za okrevanje in odpornost v skladu s smernicami za ocenjevanje iz Priloge V k navedeni uredbi.

Posodobitve na podlagi člena 18(2) Uredbe (EU) 2021/241

- (7) Spremenjeni načrt za okrevanje in odpornost, ki ga je predložila Nemčija, posodablja dva ukrepa, da se poveča njun obseg, ki ga je treba izvesti, in dodaja nov ukrep, da se upošteva posodobljeni najvišji finančni prispevek. Nemčija je pojasnila, da je bila zaradi povečanja najvišjega finančnega prispevka s 26 359 833 613 EUR⁴ na 28 018 501 973 EUR⁵ upravičena sprememba treh ukrepov v načrtu, da bi ustrezali povečanemu prispevku. Za dva ukrepa komponente 1.2 „Podnebju prijazna mobilnost“ se je povečal obseg, ki ga je treba izvesti, zlasti za 1.2.1 „Podpora za izgradnjo infrastrukture za polnjenje“ in 1.2.3 „Podpora za nadomestitev voznega parka zasebnih vozil“, novi ukrep 1.1.6 „Zvezna podpora za učinkovita toplotna omrežja“ pa je bil uveden v komponento 1.1 „Razogljičenje, zlasti z uporabo obnovljivega vodika“.
- (8) Novi ukrep 1.1.6 v komponenti 1.1. je naložba za zagotavljanje finančne podpore za širitev in preoblikovanje sistemov daljinskega ogrevanja za vključitev energije iz obnovljivih virov in odvečne toplote ter za izgradnjo novih sistemov daljinskega ogrevanja, ki temeljijo na obnovljivih virih in odpadni toploti. Z ukrepom se financirajo tudi študije izvedljivosti in načrti preoblikovanja za olajšanje razogljičenja nemškega sektorja daljinskega ogrevanja do leta 2045.
- (9) Kar zadeva spremembo ukrepov komponente 1.2, se poveča cilj 24 ukrepa 1.2.1 (Podpora za izgradnjo infrastrukture za polnjenje), cilj 30a ukrepa 1.2.3 (Podpora za nadomestitev voznega parka zasebnih vozil) pa se doda za povečanje obsega ukrepa, ki ga je treba izvesti, v primerjavi s prvotnim načrtom, kar odraža povečan finančni prispevek, ki je na voljo Nemčiji.
- (10) Komisija meni, da razlogi, ki jih je navedla Nemčija, upravičujejo posodobitev v skladu s členom 18(2) Uredbe (EU) 2021/241.

Uravnotežen odziv, ki prispeva k šestim stebrom

- (11) V skladu s členom 19(3), točka (a), Uredbe (EU) 2021/241 in Prilogo V, merilo 2.1, k navedeni uredbi spremenjeni načrt za okrevanje in odpornost v veliki meri (ocena A)

⁴ Ta znesek ustreza dodeljenim finančnim sredstvom po odbitku sorazmernega deleža stroškov Nemčije v skladu s členom 6(2) Uredbe (EU) 2021/241, izračunanega v skladu z metodologijo iz člena 11 navedene uredbe.

⁵ Ta znesek ustreza dodeljenim finančnim sredstvom po odbitku sorazmernega deleža stroškov Nemčije v skladu s členom 6(2) Uredbe (EU) 2021/241, izračunanega v skladu z metodologijo iz člena 11 navedene uredbe.

predstavlja celovit in ustrezno uravnotežen odziv na gospodarske in socialne razmere ter s tem ustrezno prispeva k vsem šestim stebrom iz člena 3 navedene uredbe ob upoštevanju specifičnih izzivov, s katerimi se sooča zadevna država članica, in dodeljenih finančnih sredstev zadevne države članice.

- (12) Spremenjeni načrt za okrevanje in odpornost povečuje raven ambicij v zvezi s prvim stebrom zelenega prehoda v primerjavi s prvotnim načrtom za okrevanje in odpornost. Ambicije za zeleni prehod so povečane, saj dodatna podpora za izgradnjo infrastrukture za polnjenje in nadomestitev zasebnih električnih vozil zmanjšuje odvisnost od fosilnih goriv, nova dodatna podpora za zelena omrežja za daljinsko ogrevanje pa izboljšuje energijsko učinkovitost in pospešuje razogljičenje, zlasti energetskega in stavbnega sektorja.
- (13) Pri drugih stebrih narava in obseg predlaganih sprememb načrta za okrevanje in odpornost ne vplivata na pozitivno oceno, odobreno z Izvedbenim sklepom Sveta z dne 13. julija 2021, saj v veliki meri predstavljajo celovit in ustrezno uravnotežen odziv na gospodarske in socialne razmere ter ustrezen prispevek k vsem šestim stebrom iz člena 3 Uredbe (EU) 2021/241.

Obravnava vseh ali pomembnega dela izzivov, opredeljenih v specifičnih priporočilih za države

- (14) V skladu s členom 19(3), točka (b), Uredbe (EU) 2021/241 in Prilogo V, merilo 2.2, k navedeni uredbi se pričakuje, da bo spremenjeni načrt za okrevanje in odpornost prispeval k učinkovitemu obravnavanju vseh ali pomembnega dela izzivov (ocena A), opredeljenih v zadevnih specifičnih priporočilih za državo, vključno z njihovimi fiskalnimi vidiki, in priporočilih na podlagi člena 6 Uredbe (EU) št. 1176/2011, naslovljenih na Nemčijo, ali izzivov, opredeljenih v drugih ustreznih dokumentih, ki jih je Komisija uradno sprejela v okviru evropskega semestra.
- (15) Spremenjeni načrt za okrevanje in odpornost zlasti upošteva specifična priporočila za državo, ki jih je uradno sprejel Svet, preden je Komisija ocenila spremenjeni načrt. Ker je bil najvišji finančni prispevek za Nemčijo prilagojen navzgor, se v celoviti oceni upoštevajo vsa strukturna priporočila za leti 2022 in 2023.
- (16) Komisija je po oceni napredka pri izvajanju vseh zadevnih specifičnih priporočil za državo v okviru evropskega semestra za leto 2023 ugotovila, da je bil dosežen znaten napredek v zvezi s priporočilom 2019.2.5 o izboljšanju pogojev, ki podpirajo višjo rast plač.
- (17) Spremenjeni načrt za okrevanje in odpornost vključuje obsežen sklop reform in naložb, ki se vzajemno krepijo in prispevajo k učinkovitemu reševanju vseh ali pomembnega dela gospodarskih in socialnih izzivov, opredeljenih v specifičnih priporočilih za države, ki jih je Svet naslovil na Nemčijo v okviru evropskega semestra, zlasti glede zmanjšanja splošne odvisnosti od fosilnih goriv in izboljšanja prizadevanj za energijsko učinkovitost (2022.4.1 in 2022.4.2) ter energijske učinkovitosti v prometu in stavbah, vključno z naložbami v zelene sisteme daljinskega ogrevanja (priporočili 2023.4.3 in 2023.4.4). To se doseže s financiranjem gradnje novih zelenih omrežij za daljinsko ogrevanje in razogljičenja obstoječih omrežij. Shema bo podpirala obrate za proizvodnjo toplote iz obnovljivih virov in ukrepe, potrebne za vključitev toplote iz obnovljivih virov in odvečne toplote, vključno z ukrepi za energijsko učinkovitost in skladiščnimi enotami, ter spodbujala izvajanje strategij razogljičenja. Ukrep je v celoti v skladu s priporočili za okrepitev prizadevanj

za varčevanje z energijo in nadomestitev fosilnih goriv ter dopolnjuje tekoče reforme v Nemčiji.

- (18) V skladu s priporočiloma 2022.4.1 in 2022.4.2, ki se osredotočata na zmanjšanje splošne odvisnosti od fosilnih goriv in izboljšanje energijske učinkovitosti, ter priporočilom 2023.4.3 za izboljšanje energijske učinkovitosti v prometnem sektorju so vložena znatna prizadevanja za pospešitev naložb v podnebju prijazno mobilnost. Prvotni načrt za okrevanje in odpornost je vseboval ukrepe za spodbujanje prodaje električnih vozil, ki podpirajo akumulatorska električna vozila. Ta prizadevanja je dopolnila podpora za izgradnjo polnilne infrastrukture. Spremenjeni načrt vključuje povečanje obsega ukrepov 1.2.1 Podpora za izgradnjo polnilne infrastrukture in 1.2.3 Podpora za nadomestitev voznega parka zasebnih vozil, ki ju je treba izvesti. Pričakuje se, da bodo ukrepi v okviru komponente 1.2 *Podnebju prijazna mobilnost* podprli Nemčijo pri doseganju njenih ciljev glede zmanjšanja emisij toplogrednih plinov v prometnem sektorju. Pričakuje se, da bo shema podpore za e-vozila iz ukrepa 1.2.3 neposredno povečala povpraševanje po teh vrstah osebnih avtomobilov s ciljno usmerjeno podporo, ukrep 1.2.1 pa naj bi dodatno razširil potrebno polnilno infrastrukturo.
- (19) Z obravnavanjem navedenih izzivov naj bi spremenjeni načrt za okrevanje in odpornost prispeval tudi k odpravi neravnotežij, kot so bila opredeljena v priporočilih v skladu s členom 6 Uredbe (EU) št. 1176/2011 v letih 2019, 2020, 2022 in 2023, s katerimi se sooča Nemčija, zlasti v zvezi s vztrajnim velikim presežkom na tekočem računu, ki odraža tudi skromne naložbe glede na prihranke.

Prispevek k potencialu rasti, ustvarjanju delovnih mest ter gospodarski, socialni in institucionalni odpornosti

- (20) V skladu s členom 19(3), točka (c), Uredbe (EU) 2021/241 in Prilogo V, merilo 2.3, k navedeni uredbi se pričakuje, da bo imel spremenjeni načrt za okrevanje in odpornost velik vpliv (ocena A) na krepitev potenciala rasti, ustvarjanje delovnih mest ter gospodarsko, socialno in institucionalno odpornost Nemčije, s tem pa prispeval k izvajanju evropskega stebra socialnih pravic, vključno s spodbujanjem politik za otroke in mlade, ter na ublažitev gospodarskih in socialnih posledic krize zaradi COVID-19 ter s tem okrepil ekonomsko, socialno in teritorialno kohezijo in konvergenco v Uniji.
- (21) Spremenjeni načrt za okrevanje in odpornost s krepitvijo ukrepov v zvezi s podnebnim prehodom ter s ciljem odmika od fosilnih goriv in povečanja energijske učinkovitosti v okoliščinah, ko visoke cene energije iz fosilnih virov znatno negativno vplivajo na gospodarstvo, predstavlja ključni prispevek k potencialu rasti in odpornosti. Spremembe zlasti krepijo naložbe in podporo naložbam v razogljičenje stavbnega in energetskega sektorja ter podnebju prijazno mobilnost.
- (22) Spremembe načrta ne vplivajo na splošni učinek prvotnega načrta na spodbujanje pametne, trajnostne in vključujoče rasti ter na učinek načrta v zvezi s socialno kohezijo in sistemom socialne zaščite ter povezavo s stebrom socialnih pravic in osredotočenostjo na otroke in mlade.
- (23) Stilizirane simulacije, ki so jih izvedle službe Komisije, ocenjujejo, da bi lahko spremenjeni načrt za okrevanje in odpornost, vključno s povečanim finančnim prispevkom, ter preostali ukrepi Instrumenta Evropske unije za okrevanje do leta 2025 povečali BDP Nemčije za 0,4 % do 0,8 %, kar ne vključuje morebitnega pozitivnega učinka strukturnih reform.

Načelo, da se ne škoduje bistveno

- (24) V skladu s členom 19(3), točka (d), Uredbe (EU) 2021/241 in Prilogo V, merilo 2.4, k navedeni uredbi se pričakuje, da bo spremenjeni načrt za okrevanje in odpornost zagotovil, da noben ukrep (ocena A) za izvajanje reform in naložbenih projektov, vključenih v ta načrt za okrevanje in odpornost, ne bo bistveno škodoval okoljskim ciljem v smislu člena 17 Uredbe (EU) 2020/852 Evropskega parlamenta in Sveta⁶ (načelo, da se ne škoduje bistveno).
- (25) Nemčija je povečala obseg ukrepov 1.2.1 in 1.2.3, ki ju je treba izvesti in ki sta bila že vključena v prvotni načrt za okrevanje in odpornost, ki je bil pozitivno ocenjen v zvezi z načelom, da se ne škoduje bistveno. Sprememba navedenih ukrepov ne vpliva na njuno naravo in ocena ostaja nespremenjena. Poleg tega novo uvedeni ukrep 1.1.6, ki zagotavlja podporo zelenim sistemom daljinskega ogrevanja, ne podpira virov toplote, ki uporabljajo fosilna goriva, razogljčuje obstoječa omrežja ogrevanja in se osredotoča na vključevanje obnovljivih virov toplote in odvečne toplote v nova omrežja. Na podlagi tega se pričakuje, da bo spremenjeni načrt za okrevanje in odpornost zagotovil, da noben ukrep „ne škoduje bistveno“.

Prispevek k zelenemu prehodu, vključno z biotsko raznovrstnostjo

- (26) V skladu s členom 19(3), točka (e), Uredbe (EU) 2021/241 in Prilogo V, merilo 2.5, k navedeni uredbi spremenjeni načrt za okrevanje in odpornost vsebuje ukrepe, ki v veliki meri (ocena A) prispevajo k zelenemu prehodu, vključno z biotsko raznovrstnostjo, ali k obravnavanju izzivov, ki iz tega izhajajo. Za ukrepe, ki podpirajo podnebne cilje, je namenjen znesek, ki predstavlja 47,0 % skupnih dodeljenih sredstev za načrt za okrevanje in odpornost, izračunanih po metodologiji iz Priloge VI k navedeni uredbi. V skladu s členom 17 Uredbe (EU) 2021/241 je spremenjeni načrt za okrevanje in odpornost skladen z informacijami iz nacionalnega energetskega in podnebne načrta za obdobje 2021–2030.
- (27) Cilj ukrepa 1.1.6 o zveznem financiranju zelenih omrežij za daljinsko ogrevanje je doseči ničelno stopnjo neto emisij toplogrednih plinov v sektorju ogrevanja in povezanih sektorjih (v gradbeništvu in industriji) do leta 2045 ter v skladu z vmesnimi cilji iz nemškega nacionalnega energetskega in podnebne načrta. Zeleno daljinsko ogrevanje lahko znatno prispeva k zmanjšanju emisij toplogrednih plinov in onesnaževal v energetske, industrijske in stavbne sektorju, vključno z zamenjavo posameznih kotlov s povezovanjem stavb z omrežjem, povečanjem energijske učinkovitosti in postopnim opuščanjem termoelektrarn na premog. Ukrep bo deloval v povezavi s pomembnimi reformami v nemškem gradbenem sektorju in sektorju ogrevanja ter z nacionalnim financiranjem dopolnilnega financiranja za daljinsko ogrevanje, kot je zakon o soproizvodnji. Ukrep naj bi temeljil le na trajnostni biomasi, s čimer bi prispeval k ohranjanju bogastva vrst.
- (28) Pričakuje se, da bosta ukrepa 1.2.1 in 1.2.3 prispevala k razogljčenju prometnega sektorja s pospeševanjem uvajanja brezemisijevih vozil in izboljšanjem razpoložljivosti polnilne infrastrukture. Pričakuje se, da bodo imeli vsi ukrepi dodatne koristi za biotsko raznovrstnost s pričakovanim učinkom na zmanjšanje emisij onesnaževal zraka in emisij toplogrednih plinov.

Prispevek k digitalnemu prehodu

⁶ Uredba (EU) 2020/852 Evropskega parlamenta in Sveta z dne 18. junija 2020 o vzpostavitvi okvira za spodbujanje trajnostnih naložb ter spremembi Uredbe (EU) 2019/2088 (UL L 198, 22.6.2020, str. 13).

- (29) V skladu s členom 19(3), točka (f), Uredbe (EU) 2021/241 in Prilogo V, merilo 2.6, k navedeni uredbi spremenjeni načrt za okrevanje in odpornost vsebuje ukrepe, ki v veliki meri prispevajo k digitalnemu prehodu ali k obravnavanju izzivov, ki iz tega izhajajo. Za ukrepe, ki podpirajo digitalne cilje, je namenjen znesek, ki predstavlja 48,1 % skupnih dodeljenih sredstev spremenjenega načrta za okrevanje in odpornost, izračunanih po metodologiji iz Priloge VII k navedeni uredbi.
- (30) Revizija nemškega načrta za okrevanje in odpornost ne vpliva na nobenega od digitalnih ukrepov načrta. V spremenjenem načrtu znaten delež vseh dodeljenih sredstev še naprej prispeva k digitalnemu prehodu in pomembnosti digitalnih vidikov v večini njegovih komponent. Nemški načrt za okrevanje in odpornost v vseh sektorjih močno poudarja digitalni prehod in izzive, ki iz njega izhajajo.

Trajen učinek

- (31) V skladu s členom 19(3), točka (g), Uredbe (EU) 2021/241 in Prilogo V, merilo 2.7, k navedeni uredbi se pričakuje, da bo imel spremenjeni načrt za okrevanje in odpornost v veliki meri (ocena A) trajen učinek na Nemčijo.
- (32) Spremenjeni načrt za okrevanje in odpornost povečuje ambicije načrta za okrevanje in odpornost kot celote, pri čemer se pričakuje, da bodo imele nadaljnje naložbe trajen učinek, zlasti kar zadeva zeleni prehod. Zlasti večja podpora za razširitev polnilne infrastrukture in nadomestitev voznega parka zasebnih vozil lahko poveča učinke obsega s pospešitvijo prehoda. Razširitev omrežij za daljinsko ogrevanje vodi k zagotavljanju infrastrukture z dolgo življenjsko dobo.

Spremljanje in izvajanje

- (33) V skladu s členom 19(3), točka (h), Uredbe (EU) 2021/241 in Prilogo V, merilo 2.8, k navedeni uredbi so ureditve, predlagane v spremenjenem načrtu za okrevanje in odpornost, za zagotovitev učinkovitega spremljanja in izvajanja načrta za okrevanje in odpornost, vključno s predvidenim časovnim razporedom, mejniki in cilji ter povezanimi kazalniki, ustrezne (ocena A).
- (34) V prvotni oceni načrta za okrevanje in odpornost v skladu s členom 19(3), točka (h), Uredbe (EU) 2021/241 in Prilogo V, merilo 2.8, k navedeni uredbi je bilo ugotovljeno, da so ureditve, predlagane v načrtu za okrevanje in odpornost, za zagotovitev učinkovitega spremljanja in izvajanja načrta za okrevanje in odpornost, vključno s predvidenim časovnim razporedom, mejniki in cilji ter povezanimi kazalniki, ustrezne.
- (35) Ureditve, predlagane za prvotni načrt za okrevanje in odpornost, ostajajo v veljavi, prejšnja pozitivna ocena pa ostaja nespremenjena. Za učinkovito izvajanje načrta so odgovorni usklajevalni organ pri zveznem ministrstvu za finance in resorna ministrstva. Različne ureditve, vzpostavljene za oblikovanje načrta, pogajanja o njem ter zagotavljanje njegovega učinkovitega in rednega izvajanja, so verodostojne v smislu zakonskih pooblastil in upravnih zmogljivosti. Mejniki in cilji načrta predstavljajo ustrezen sistem za spremljanje izvajanja načrta. Mejniki in cilji so jasni in realistični, kazalniki za te mejnike in cilje pa so ustrezni, sprejemljivi in zanesljivi. Mejniki in cilji veljajo tudi za ukrepe, ki so že bili izvedeni in ki so upravičeni na podlagi člena 17(2) Uredbe (EU) 2021/241. Mehanizmi preverjanja, zbiranje podatkov in pristojnosti, ki so jih opisali nemški organi, se zdijo dovolj zanesljivi, da lahko ustrezno utemeljijo zahteve za izplačilo, ko bodo mejniki in cilji zadovoljivo izpolnjeni.

Ocena stroškov

- (36) V skladu s členom 19(3), točka (i), Uredbe (EU) 2021/241 in Prilogo V, merilo 2.9, k navedeni uredbi je utemeljitev v spremenjenem načrtu o znesku ocenjenih skupnih stroškov načrta za okrevanje in odpornost v srednji meri (ocena B) razumna in verjetna, skladna z načelom stroškovne učinkovitosti ter sorazmerna s pričakovanim nacionalnim gospodarskim in socialnim učinkom.
- (37) Informacije o izračunu stroškov, ki jih je Nemčija predložila za dva spremenjena in en nov ukrep, ne vplivajo na oceno B prvotnega načrta. Nemčija je predložila podrobne informacije o novih naložbah in naložbah, za katere se je v posodobljenem načrtu za okrevanje in odpornost v skladu s členom 18(2) Uredbe (EU) 2021/241 povečal obseg ukrepa, ki ga je treba izvesti. Ocenjeni stroški teh naložb so v skladu z njihovo naravo in vrsto ter so jim priloženi ustrezni dokazi in analiza stroškov. Stroški novega ukrepa, povezanega z daljinskim ogrevanjem, so dobro utemeljeni, razumni in verjetni ter ne vključujejo stroškov, kritih z drugim obstoječim ali načrtovanim financiranjem EU. Za novi ukrep so bile podrobnosti o metodologiji in predpostavkah, na katerih temeljijo predložene ocene stroškov, omejene. Poleg tega so ocenjeni skupni stroški spremenjenega načrta za okrevanje in odpornost v skladu z načelom stroškovne učinkovitosti in sorazmerni s pričakovanim nacionalnim gospodarskim in socialnim učinkom.

Zaščita finančnih interesov Unije

- (38) V skladu s členom 19(3), točka (j), Uredbe (EU) 2021/241 in Prilogo V, merilo 2.10, k navedeni uredbi so ureditve, predlagane v spremenjenem načrtu za okrevanje in odpornost, ter dodatni ukrepi iz tega sklepa, ustrezni (ocena A) za preprečevanje, odkrivanje in odpravljanje korupcije, goljufij in nasprotij interesov pri uporabi sredstev, zagotovljenih v okviru navedene uredbe, pri čemer se pričakuje, da bodo učinkovito preprečevale dvojno financiranje v okviru navedene uredbe in drugih programov Unije. To ne posega v uporabo drugih instrumentov in orodij za spodbujanje in zagotavljanje skladnosti s pravom Unije, tudi za preprečevanje, odkrivanje in odpravljanje korupcije, goljufij in nasprotij interesov ter zaščito proračuna Unije v skladu z Uredbo (EU, Euratom) 2020/2092 Evropskega parlamenta in Sveta⁷.
- (39) V prvotni oceni načrta za okrevanje in odpornost je bilo v skladu s členom 19(3), točka (j), Uredbe (EU) 2021/241 in Prilogo V, merilo 2.10, k navedeni uredbi ugotovljeno, da so ureditve, predlagane v prvotnem načrtu za okrevanje in odpornost ustrezne za preprečevanje, odkrivanje in odpravljanje korupcije, goljufij in nasprotij interesov pri uporabi sredstev, zagotovljenih v okviru navedene uredbe, pri čemer se je pričakovalo, da bodo učinkovito preprečevale dvojno financiranje na podlagi navedene uredbe in drugih programov Unije. Ker niso bile uvedene nobene spremembe, je ta ocena še vedno pomembna.

Skladnost načrta za okrevanje in odpornost

- (40) V skladu s členom 19(3), točka (k), Uredbe (EU) 2021/241 in Prilogo V, merilo 2.11, k navedeni uredbi spremenjeni načrt za okrevanje in odpornost v veliki meri (ocena A)

⁷ Uredba (EU, Euratom) 2020/2092 Evropskega parlamenta in Sveta z dne 16. decembra 2020 o splošnem režimu pogojenosti za zaščito proračuna Unije (UL L 433 I, 22.12.2020, str. 1).

vključuje ukrepe za izvajanje reform in javnih naložbenih projektov, ki predstavljajo usklajeno delovanje.

- (41) Spremenjeni načrt za okrevanje in odpornost spreminja dve od desetih obstoječih komponent. Spremembe ne spreminjajo splošne skladnosti načrta ob upoštevanju načina, kako se komponente medsebojno krepijo in dopolnjujejo. Ukrepa, za katera se je povečal obseg, ki ga je treba izvesti, skupaj z novim ukrepom dodatno krepijo zmanjšanje emisij toplogrednih plinov in spodbujajo uporabo energije iz obnovljivih virov, kar je zlasti pomembno v okviru zmanjšanja odvisnosti od fosilnih goriv.

Postopek posvetovanja

- (42) V spremenjenem načrtu za okrevanje in odpornost je pojasnjeno, da so med izvajanjem prvotnega in spremenjenega načrta potekala in bodo tudi v prihodnje potekala posvetovanja z deležniki (zveznimi deželami, socialnimi partnerji, organizacijami socialnega varstva, okoljskimi združenji in predstavniki civilne družbe). Pri pripravi spremenjenega načrta za okrevanje in odpornost so se nemški organi sestali s predstavniki zveznih dežel, socialnimi partnerji in organizacijami socialnega varstva ter okoljskimi združenji. Na teh sestankih so bili ukrepi, predvideni za posodobitev načrta za okrevanje in odpornost, predstavljeni deležnikom in obravnavani. Podani so bili odgovori na posamezna vprašanja, pripombe in predlogi pa so bili upoštevani pri dokončnem oblikovanju ukrepov za načrt. Povratne informacije, prejete med prvotnim postopkom posvetovanja, zlasti v zvezi s potrebo po naložbah v širitev in preoblikovanje sistemov daljinskega ogrevanja za vključitev energije iz obnovljivih virov in odpadne toplote, so bile upoštevane v novem ukrepu „Zvezna podpora za učinkovita toplotna omrežja“. Da se zagotovi, da bodo ustrezni akterji prevzeli odgovornost, je ključnega pomena, da v celotnem obdobju izvajanja naložb in reform iz spremenjenega načrta za okrevanje in odpornost sodelujejo vsi zadevni lokalni organi in deležniki, vključno s socialnimi partnerji.

Pozitivna ocena

- (43) Potem ko je Komisija pozitivno ocenila spremenjeni načrt za okrevanje in odpornost z ugotovitvijo, da zadovoljivo izpolnjuje merila za ocenjevanje iz Uredbe (EU) 2021/241, bi bilo treba v skladu s členom 20(2) navedene uredbe in Prilogo V k njej določiti reforme in naložbene projekte, potrebne za izvajanje spremenjenega načrta za okrevanje in odpornost, ustrezne mejnike, cilje in kazalnike ter znesek, ki ga Unija da na voljo za njegovo izvajanje v obliki nepovratne finančne podpore.

Finančni prispevek

- (44) Ocenjeni skupni stroški spremenjenega načrta za okrevanje in odpornost znašajo 28 749 958 599 EUR⁸. Ker je znesek ocenjenih skupnih stroškov spremenjenega načrta za okrevanje in odpornost višji od posodobljenega najvišjega finančnega prispevka, ki je na voljo za Nemčijo, bi moral biti finančni prispevek, izračunan v skladu s členom 11 in dodeljen za spremenjeni načrt za okrevanje in odpornost Nemčije, enak skupnemu znesku finančnega prispevka, ki je na voljo za spremenjeni načrt za okrevanje in odpornost Nemčije. Ta znesek je 28 018 501 973 EUR.

⁸ Nemčija je predložila dve oceni stroškov. Bruto vrednost spremenjenega načrta za okrevanje in odpornost v višini 30 181 006 986 EUR vključuje davek na dodano vrednost (DDV) za nekatere ukrepe, medtem ko neto vrednost v višini vsaj 28 749 958 599 EUR izključuje DDV.

- (45) Izvedbeni sklep Sveta z dne 13. julija o odobritvi ocene načrta za okrevanje in odpornost za Nemčijo (ST 10158/21 in ST 10158/21 ADD 1), kakor je bil spremenjen z Izvedbenim sklepom Sveta z dne 14. februarja 2023 (ST 5536/23), bi bilo zato treba ustrezno spremeniti –

SPREJEL NASLEDNJI SKLEP:

Člen 1

Izvedbeni sklep (EU) z dne 13. julija 2021 se spremeni:

(1) člen 1 se nadomesti z naslednjim:

„Člen 1

Odobritev ocene načrta za okrevanje in odpornost

Ocena spremenjenega načrta za okrevanje in odpornost Nemčije na podlagi meril iz člena 19(3) Uredbe (EU) 2021/241 se odobri. Reforme in naložbeni projekti v okviru načrta za okrevanje in odpornost, ureditve in časovni raspored za spremljanje in izvajanje načrta za okrevanje in odpornost, vključno z ustreznimi mejniki in cilji, zadevni kazalniki v zvezi z izpolnjevanjem predvidenih mejnikov in ciljev ter ureditve za zagotavljanje popolnega dostopa Komisije do zadevnih osnovnih podatkov so določeni v Prilogi k temu sklepu.“;

(2) v členu 2 se odstavek 1 nadomesti z naslednjim:

„1. Unija da Nemčiji na voljo finančni prispevek v obliki nepovratne podpore v višini 28 018 501 973 EUR⁹. Ta prispevek vključuje:

1. znesek v višini 16 291 323 631 EUR, ki se da na voljo za pravno obveznost, ki se sprejme do 31. decembra 2022;
2. znesek v višini 11 727 178 342 EUR, ki se da na voljo za pravno obveznost, ki se sprejme od 1. januarja 2023 do 31. decembra 2023.

(3) Priloga se spremeni:

(a) oddelek 1: Reforme in naložbe v okviru načrta za okrevanje in odpornost, 1. Opis reform in naložb se spremeni:

(i) v oddelku A. komponenta 1.1: Razogljičenje, zlasti z uporabo obnovljivega vodika; A.1. Opis reform in naložb za nepovratno finančno podporo, se za točko 1.1.5 Naložbe: Vodilni projekti za raziskave in inovacije v okviru nacionalne strategije za vodik vstavi naslednja nova točka:

„1.1.6 Naložba: Zvezna podpora za učinkovita toplotna omrežja

Ukrep vključuje finančno podporo za naložbene projekte za razogljičenje obstoječih sistemov daljinskega ogrevanja ter naložbene projekte za izgradnjo novih omrežij za daljinsko ogrevanje, povečanje deleža toplote iz obnovljivih virov in odvečne toplote.

Nova omrežja za daljinsko ogrevanje se podpirajo z vsaj 75 % energije iz obnovljivih virov in odvečne toplote. Fosilna goriva se ne financirajo.

⁹ Ta znesek ustreza dodeljenim finančnim sredstvom po odbitku sorazmernega deleža stroškov Nemčije v skladu s členom 6(2) Uredbe (EU) 2021/241, izračunanega v skladu z metodologijo iz člena 11 navedene uredbe.“;

Podpora v okviru sheme se dodeli samo za proizvodnjo toplote iz obnovljivih virov energije, vključno s trajnostno biomaso, in odvečno toploto.

Ukrep se izvede do 31. avgusta 2026.“;

(ii) v oddelku A. komponenta 1.1: Razogljičenje, zlasti z uporabo obnovljivega vodika; A.2. Mejniki, cilji, kazalniki in časovni razpored za spremljanje in izvajanje nepovratne finančne podpore, se za vrstico 21 vstavijo naslednje nove vrstice 21A, 21B in 21C:

„21 A	1.1.6 Zvezna podpora za učinkovita toplotna omrežja	Cilj	Podpis sklepov o nepovratnih sredstvih	–	Sklepi o nepovratnih sredstvih	0	200	Q4	2023	Izvajalski organ BAFA (<i>Bundesamt für Wirtschaft und Ausfuhrkontrolle</i>) je podpisal 200 sklepov o nepovratnih sredstvih za projekte v skladu z opisom ukrepa.
21B	1.1.6 Zvezna podpora za učinkovita toplotna omrežja	Cilj	Dokončanje študij izvedljivosti in/ali načrtov preoblikovanja	–	Študije izvedljivosti in/ali načrti preoblikovanja	0	50	Q4	2024	Od 1. avgusta 2022 je bilo zaključenih vsaj 50 študij izvedljivosti in/ali načrtov preoblikovanja v skladu s smernicami za financiranje učinkovitega daljinskega ogrevanja ter predloženih izvedbenemu organu (<i>Bundesamt für Wirtschaft und Ausfuhrkontrolle</i>) BAFA.
21C	1.1.6 Zvezna podpora za učinkovita toplotna omrežja	Cilj	Izplačilo 570 milijonov EUR za podprte projekte	–	Izplačano v milijonih EUR	0	570	Q2	2026	Od 570 000 000 EUR, dodeljenih ukrepu, je bilo vsaj 541 500 000 EUR izplačanih za podprte projekte v skladu z opisom ukrepa.“;

(iii) v oddelku B. komponenta 1.2: Podnebu prijazna mobilnost; A/B.2. Mejniki, cilji, kazalniki in časovni razpored za spremljanje in izvajanje nepovratne finančne podpore, se vrstica 24 nadomesti z naslednjim:

„2 4	1.2.1 Podpora za izgradnjo polnilne infrastrukture	Cilj	Razširitev polnilnih mest v stanovanjskih stavbah	–	Tisoč polnilnih mest v stanovanjskih stavbah	0	689	Q4	2023	Z izplačilom finančne podpore iz sheme nepovratnih sredstev, ki jo upravlja zvezno ministrstvo za digitalizacijo in promet (<i>Bundesministerium für Digitales und Verkehr</i> , BMDV), je bilo financiranih vsaj 689 000 polnilnih mest.“;
---------	--	------	---	---	--	---	-----	----	------	--

(iv) v oddelku B. komponenta 1.2: Podnebu prijazna mobilnost; A/B.2. Mejniki, cilji, kazalniki in časovni razpored za spremljanje in izvajanje nepovratne finančne podpore, se za vrstico 30 vstavi naslednja nova vrstica 30 A:

„30 A	1.2.3 Podpora za nadomestite v voznega parka zasebnih vozil	Cilj	Podpora za nakup 399 450 električnih vozil	–	–	0	399 450	Q1	2025	Poleg nakupov, podprtih v okviru ciljev 29 in 30, so bila prejemnikom izplačana nepovratna sredstva za nakup 399 450 električnih vozil (PHEV, BEV in FCEV) na podlagi smernic za financiranje (BA _{nz} 07.07.2020 B2), ki so začele veljati 8. julija 2020, ter vseh poznejših smernic in sprememb navedenih smernic.
----------	---	------	--	---	---	---	---------	----	------	--

(v) v točki „Ocenjeni skupni stroški načrta za okrevanje in odpornost“ se stavek „Znesek ocenjenih skupnih stroškov načrta za okrevanje in odpornost Nemčije znaša 26 359 833 613 EUR.“ nadomesti z: „Ocenjeni skupni stroški načrta za okrevanje in odpornost Nemčije znašajo 28 749 958 599 EUR.“;

(b) Oddelek 2: Finančna podpora, točka 1. Finančni prispevek se spremeni:

(i) v točki 1.2 Drugi obrok (nevračljiva podpora), se znesek plačila na obroke „7 531 239 794 EUR“ v zadnji vrstici in stolpcu nadomesti s „7 735 241 456 EUR“;

(ii) v točki 1.3 Tretji obrok (nevračljiva podpora), se vrstica 24 nadomesti z naslednjim:

„24	1.2.1 Podpora za izgradnjo polnilne infrastrukture	Cilj	Razširitev polnilnih mest v stanovanjskih stavbah“;
-----	--	------	---

(iii) v točki 1.3 Tretji obrok (nevračljiva podpora), se za vrstico 3 vstavi naslednja nova vrstica:

„21 A	1.1.6 Zvezna podpora za učinkovita toplotna omrežja	Cilj	Podpis sklepov o nepovratnih sredstvih“;
----------	---	------	--

(iv) v točki 1.3 Tretji obrok (nevračljiva podpora), se znesek plačila na obroke „6 857 606 743 EUR“ v zadnji vrstici in stolpcu nadomesti s „7 272 273 833 EUR“;

(v) v točki 1.4 Četrty obrok (nevračljiva podpora), se za vrstico 8 vstavita naslednji novi vrstici:

„21B	1.1.6 Zvezna podpora za učinkovita toplotna omrežja	Cilj	Dokončanje študij izvedljivosti in načrtov preoblikovanja
30A	1.2.3 Podpora za nadomestitev voznega parka zasebnih vozil	Cilj	Podpora za nakup 399 450 električnih vozil“;

(vi) v točki 1.4 Četrty obrok (nevračljiva podpora), se znesek plačila na obroke „3 698 513 141 EUR“ v zadnji vrstici in stolpcu nadomesti s „4 323 845 659 EUR“;

(vii) v točki 1.5 Peti obrok (nevračljiva podpora), se za vrstico 20 vstavi naslednja nova vrstica:

„21C	1.1.6 Zvezna podpora za učinkovita toplotna omrežja	Cilj	– Izplačilo 570 milijonov EUR za podprte projekte“;
------	---	------	---

(viii) v točki 1.5 Peti obrok (nevračljiva podpora), se znesek plačila na obroke „3 927 710 259 EUR“ v zadnji vrstici in stolpcu nadomesti s „4 342 377 349 EUR“.

Člen 2
Naslovnik

Ta sklep je naslovljen na Zvezno republiko Nemčijo.
V Bruslju,

Za Svet
predsednik