



Съвет на
Европейския съюз

Брюксел, 16 ноември 2023 г.
(OR. en)

15555/23

Междуетноститутуционално досие:
2023/0409(NLE)

ECOFIN 1194
FIN 1173
UEM 360

ПРИДРУЖИТЕЛНО ПИСМО

От:	Генералния секретар на Европейската комисия, подписано от г-жа Martine DEPREZ, директор
Дата на получаване:	16 ноември 2023 г.
До:	Г-жа Thérèse BLANCHET, генерален секретар на Съвета на Европейския съюз
№ док. Ком.:	COM(2023) 726 final
Относно:	Предложение за РЕШЕНИЕ ЗА ИЗПЪЛНЕНИЕ НА СЪВЕТА за изменение на Решение за изпълнение (ЕС) (ST 10158/21 и ST 10158/21 ADD 1) за одобряване на оценката на плана за възстановяване и устойчивост на Германия

Приложено се изпраща на делегациите документ COM(2023) 726 final.

Приложение: COM(2023) 726 final



ЕВРОПЕЙСКА
КОМИСИЯ

Брюксел, 16.11.2023 г.
COM(2023) 726 final

2023/0409 (NLE)

Предложение за

РЕШЕНИЕ ЗА ИЗПЪЛНЕНИЕ НА СЪВЕТА

за изменение на Решение за изпълнение (ЕС) (ST 10158/21 и ST 10158/21 ADD 1) за одобряване на оценката на плана за възстановяване и устойчивост на Германия

{SWD(2023) 371 final}

Предложение за

РЕШЕНИЕ ЗА ИЗПЪЛНЕНИЕ НА СЪВЕТА

за изменение на Решение за изпълнение (ЕС) (ST 10158/21 и ST 10158/21 ADD 1) за одобряване на оценката на плана за възстановяване и устойчивост на Германия

СЪВЕТЪТ НА ЕВРОПЕЙСКИЯ СЪЮЗ,

като взе предвид Договора за функционирането на Европейския съюз,

като взе предвид Регламент (ЕС) 2021/241 на Европейския парламент и на Съвета от 12 февруари 2021 г. за създаване на Механизъм за възстановяване и устойчивост¹, и по-специално член 20, параграф 1 от него,

като взе предвид предложението на Европейската комисия,

като има предвид, че:

- (1) След представянето на националния план за възстановяване и устойчивост („ПВУ“) от Германия на 28 април 2021 г. Комисията предложи своята положителна оценка на Съвета. Съветът одобри положителната оценка с решение за изпълнение на Съвета от 13 юли 2021 г.²
- (2) Съгласно член 11, параграф 2 от Регламент (ЕС) 2021/241 максималното финансово участие за безвъзмездна финансова подкрепа на всяка държава членка следва да бъде актуализирано до 30 юни 2022 г. в съответствие с методиката, предвидена в него. На 30 юни 2022 г. Комисията представи резултатите от упоменатата актуализация на Европейския парламент и на Съвета.
- (3) На 9 декември 2022 г. Германия представи на Комисията своя изменен ПВУ в съответствие с член 21, параграф 1 от Регламент (ЕС) 2021/241. След представянето от Германия на изменения ПВУ Комисията предложи положителната си оценка на Съвета. Съветът одобри положителната оценка с решение за изпълнение на Съвета от 14 февруари 2023 г.³
- (4) На 15 септември 2023 г. Германия представи на Комисията изменен национален ПВУ в съответствие с член 18, параграф 2 от Регламент (ЕС) 2021/241. В изменения ПВУ се взема предвид актуализираното максимално финансово участие.
- (5) На 14 юли 2023 г. Съветът отправи препоръки към Германия в контекста на европейския семестър. По-специално Съветът препоръча на Германия да ускори

¹ ОВ L 57, 18.2.2021 г., стр. 17.

² ST 10158/21 и ST 10158/21 ADD 1.

³ ST 5536/23.

значително прилагането на своя преразгледан ПБУ. Съветът също така препоръча на Германия да ускори цифровизацията на обществените услуги и да увеличи инвестициите в цифрови съобщителни мрежи с много голям капацитет, да намали зависимостта си от изкопаеми горива и да засили усилията за енергийна ефективност в сектора на транспорта, строителството и промишлеността, включително чрез инвестиции в екосъобразни отоплителни системи. Препоръките също така включват засилване на политическите усилия на Германия, насочени към предоставяне и придобиване на умения и компетентности, необходими за екологичния преход, подобряване на данъчните стимули за увеличаване на отработените часове и запазване на дългосрочната устойчивост на пенсионната система.

- (6) Представянето на изменения ПБУ бе предшествано от процес на консултации, проведени в съответствие с националната правна уредба, в които участваха регионални органи, социални партньори, организации на гражданското общество, екологични сдружения и други заинтересовани страни. Обобщението на консултациите беше представено заедно с изменения ПБУ. Съгласно член 19 от Регламент (ЕС) 2021/241 Комисията оцени целесъобразността, ефективността, ефикасността и съгласуваността на изменения ПБУ в съответствие с насоките за оценка, съдържащи се в приложение V към посочения регламент.

Актуализации въз основа на член 18, параграф 2 от Регламент (ЕС) 2021/241

- (7) С изменения ПБУ, представен от Германия, се актуализират две мерки, като се увеличава изискваната степен на изпълнение и се добавя нова мярка, за да се вземе предвид актуализираното максимално финансово участие. Германия обясни, че тъй като максималното финансово участие се е увеличило от 26 359 833 613 EUR⁴ на 28 018 501 973 EUR⁵, изменението на три мерки от плана е оправдано, за да съответства на увеличеното участие. За две мерки по компонент 1.2 „Щадяща климата мобилност“ изискваната степен на изпълнение е увеличена, по-специално за 1.2.1 „Подкрепа за изграждането на инфраструктура за зареждане“ и 1.2.3 „Подкрепа за подмяната на частния автомобилен парк“, и по компонент 1.1 „Декарбонизация, по-специално чрез използване на водород от възобновяеми източници“ е въведена нова мярка 1.1.6 „Федерална подкрепа за ефективни топлинни мрежи“.
- (8) Новата мярка 1.1.6 по компонент 1.1 включва инвестиция за осигуряване на финансова подкрепа за разширяване и трансформиране на системи за централно отопление за интегриране на възобновяема енергия и отпадна топлина и за изграждане на нови системи за централно отопление, използващи възобновяеми енергийни източници и отпадна топлина. Мярката също така включва финансиране на проучвания за осъществимост и планове за трансформация за улесняване на декарбонизацията на сектора на топлоснабдяването в Германия до 2045 г.

⁴ Тази сума съответства на финансовото участие след приспадане на пропорционалния дял на Германия от разходите по член 6, параграф 2 от Регламент (ЕС) 2021/241, изчислен в съответствие с методиката по член 11 от посочения регламент.

⁵ Тази сума съответства на финансовото участие след приспадане на пропорционалния дял на Германия от разходите по член 6, параграф 2 от Регламент (ЕС) 2021/241, изчислен в съответствие с методиката по член 11 от посочения регламент.

- (9) По отношение на изменението на мерките по компонент 1.2, цел 24 от мярка 1.2.1 (Подкрепа за изграждането на инфраструктура за зареждане) се увеличава, а цел 30а от мярка 1.2.3 (Подкрепа за подмяната на частния автомобилен парк) се добавя, за да се повиши изискваната степен на изпълнение спрямо първоначалния план, отразявайки увеличеното финансово участие на Германия.
- (10) Комисията смята, че с мотивите, изложени от Германия, се обосновава актуализацията съгласно член 18, параграф 2 от Регламент (ЕС) 2021/241.

Балансиран отговор, допринасящ за шестте стълба

- (11) В съответствие с член 19, параграф 3, буква а) от Регламент (ЕС) 2021/241 и критерий 2.1 от приложение V към него измененият ПВУ представлява в голяма степен (рейтинг „А“) всеобхватен и адекватно балансиран отговор на икономическото и социалното положение, като по този начин допринася по подходящ начин и за шестте стълба, посочени в член 3 от регламента, като се вземат предвид специфичните предизвикателства пред съответната държава членка и разпределените ѝ финансови средства.
- (12) С изменения ПВУ се повишава равнището на амбиция по отношение на първия стълб на екологичния преход в сравнение с първоначалния ПВУ. Равнището на амбицията за екологичен преход се повишава, тъй като по-нататъшната подкрепа за изграждането на инфраструктура за зареждане и за замяната на частни електрически превозни средства намалява зависимостта от изкопаеми горива, а с добавената нова подкрепа за екосъобразни мрежи за централно отопление се подобрява енергийната ефективност и се ускорява декарбонизацията най-вече на енергийния сектор и сградния фонд.
- (13) По отношение на другите стълбове естеството и степента на предложените изменения на ПВУ не оказват влияние върху положителната оценка, одобрена с решение за изпълнение на Съвета от 13 юли 2021 г., тъй като представляват всеобхватен и адекватно балансиран отговор на икономическото и социалното положение, както и върху подходящия му принос към всичките шест стълба, посочени в член 3 от Регламент (ЕС) 2021/241.

Справяне с всички или със значителна част от предизвикателствата, посочени в специфичните за държавата препоръки

- (14) В съответствие с член 19, параграф 3, буква б) от Регламент (ЕС) 2021/241 и критерий 2.2 от приложение V към него се очаква измененият ПВУ да допринесе за ефективното справяне с всички или със значителна част от предизвикателствата (рейтинг „А“), посочени в съответните специфични за държавата препоръки, отправени към Германия, включително техните фискални аспекти, и препоръките, направени съгласно член 6 от Регламент (ЕС) № 1176/2011, или предизвикателствата, посочени в други относими документи, официално приети от Комисията в рамките на европейския семестър.
- (15) По-специално в изменения ПВУ са взети предвид специфичните за държавата препоръки, официално приети от Съвета преди оценката на изменения план от Комисията. Тъй като максималното финансово участие на Германия беше коригирано във възходяща посока, всички структурни препоръки за 2022 г. и 2023 г. са взети предвид в цялостната оценка.

- (16) След като оцени напредъка в изпълнението на всички съответни специфични за всяка държава препоръки като част от европейския семестър за 2023 г., Комисията констатира, че е постигнат значителен напредък по отношение на препоръка 2019.2.5 за подобряване на условията, които осигуряват по-висок ръст на заплатите.
- (17) Измененият ПВУ включва обширен набор от взаимно подсилващи се реформи и инвестиции, които допринасят за ефективно справяне с всички или със значителна част от икономическите и социалните предизвикателства, посочени в специфичните за всяка държава препоръки, отправени към Германия от Съвета в контекста на европейския семестър, по-специално за намаляване на цялостната зависимост от изкопаеми горива и подобряване на усилията за енергийна ефективност (2022.4.1 и 2022.4.2) и за енергийна ефективност в сектора на транспорта и строителството, включително чрез инвестиции в екологични системи за централно отопление (CSR 2023.4.3 и 2023.4.4) Това се постига чрез финансиране както на изграждането на нови екологични системи за централно отопление, така и чрез декарбонизацията на съществуващите мрежи. С тази схема се осигурява подкрепа за съоръжения за производство на топлинна енергия от възобновяеми източници и за мерки, необходими за интегриране на топлинна енергия от възобновяеми източници и отпадна топлина, включително мерки за енергийна ефективност и хранилища за съхранение, и се стимулира прилагането на стратегии за декарбонизация. Мярката е в пълно съответствие с препоръките за увеличаване на усилията за пестене на енергия и заместване на изкопаемите горива и допълва текущите реформи в Германия.
- (18) В съответствие с препоръки 2022.4.1 и 2022.4.2, насочени към намаляване на цялостната зависимост от изкопаеми горива и подобряване на енергийната ефективност и препоръка 2023.4.3 за подобряване на енергийната ефективност в транспортния сектор се полагат значителни усилия за увеличаване на инвестициите в щадяща климата мобилност. Първоначалният ПВУ съдържа мерки за насърчаване на продажбата на електрически превозни средства, като се подкрепяха електрическите превозни средства с батерии. Тези мерки се допълваха от подкрепа за изграждането на инфраструктура за зареждане с електроенергия. Измененият план включва повишаване на изискваната степен на изпълнение на мерки 1.2.1 *Подкрепа за изграждането на инфраструктура за зареждане* и 1.2.3 *Подкрепа за подмяната на частния автомобилен парк*. Очаква се мерките по компонент 1.2 *Благоприятна за климата мобилност* да спомогнат за постигане на целите на Германия за намаляване на емисиите на парникови газове в транспортния сектор. Очаква се схемата за подпомагане на електрическите превозни средства по мярка 1.2.3 пряко да стимулира търсенето на тези видове леки пътнически автомобили чрез целенасочена подкрепа, като мярка 1.2.1 е насочена към допълнително разширяване на необходимата инфраструктура за зареждане с електроенергия.
- (19) Очаква се чрез справяне с горепосочените предизвикателства измененият ПВУ да допринесе и за коригиране на дисбалансите, посочени в препоръките съгласно член 6 от Регламент (ЕС) № 1176/2011, отправени през 2019 г., 2020 г., 2022 г. и 2023 г., пред които Германия се изправя, по-специално по отношение на нейния постоянен голям излишък по текущата сметка, отразяващ също ниските равнища на инвестиции спрямо спестяванията.

Принос към потенциала за растеж, създаването на работни места и икономическата, социалната и институционалната устойчивост.

- (20) В съответствие с член 19, параграф 3, буква в) към Регламент (ЕС) 2021/241 и критерий 2.3 от приложение V към него се очаква измененият ПВУ да окаже силно въздействие (рейтинг „А“) върху укрепването на потенциала за растеж, създаването на работни места и икономическата, социалната и институционалната устойчивост на Германия, допринасяйки за прилагането на Европейския стълб на социалните права, включително чрез насърчаване на политиките за децата и младите хора, както и за смекчаването на икономическото и социалното въздействие на кризата във връзка с COVID-19, засилвайки при това икономическото, социалното и териториалното сближаване и конвергенцията в рамките на Съюза.
- (21) Измененият ПВУ чрез засилване на мерките, свързани с прехода към неутралност по отношение на климата, намаляването на зависимостта от изкопаемите горива и повишаването на енергийната ефективност, при обстоятелства, при които високите цени на енергията от изкопаеми горива имат подчертано отрицателно въздействие върху икономиката, е ключов принос към потенциала за растеж и устойчивостта. По-специално, чрез измененията се увеличават инвестициите и инвестиционната подкрепа в областта на декарбонизацията на строителния и енергийния сектор, както и щадящата климата мобилност.
- (22) Измененията на плана не засягат цялостното въздействие на първоначалния план за насърчаване на интелигентен, устойчив и приобщаващ растеж, както и въздействието на плана, свързано със социалното сближаване и системата за социална закрила, а също и връзката със стълба на социалните права и особения акцент върху децата и младежите.
- (23) Според стилизираните симулации на службите на Комисията измененият ПВУ, включително увеличеното финансово участие, заедно с останалите мерки на Инструмента на Европейския съюз за възстановяване, имат потенциала да увеличат БВП на Германия с между 0,4 % и 0,8 % до 2025 г., без изрично да се включва възможното положително въздействие на структурните реформи.

Ненанасяне на значителни вреди

- (24) В съответствие с член 19, параграф 3, буква г) от Регламент (ЕС) 2021/241 и критерий 2.4 от приложение V към него се очаква измененият ПВУ да гарантира, че никоя от мерките (рейтинг „А“) за изпълнение на реформите и инвестиционните проекти, включени в този ПВУ, не нанася значителни вреди на екологичните цели по смисъла на член 17 от Регламент (ЕС) 2020/852 на Европейския парламент и на Съвета⁶ (принцип за „ненанасяне на значителни вреди“).
- (25) Германия повиши изискваната степен на изпълнение на мерки 1.2.1 и 1.2.3, които вече бяха включени в първоначалния ПВУ, което беше оценено положително с оглед на принципа „ненанасяне на значителни вреди“. Изменението на тези мерки не засяга тяхната същност и оценката остава непроменена. Освен това нововъведената мярка 1.1.6, с която се предоставя подкрепа за екологични системи за централно отопление, не включва подкрепа

⁶ Регламент (ЕС) 2020/852 на Европейския парламент и на Съвета от 18 юни 2020 г. за създаване на рамка за улесняване на устойчивите инвестиции и за изменение на Регламент (ЕС) 2019/2088 (ОВ L 198, 22.6.2020 г., стр. 13).

за източници на топлинна енергия, използващи изкопаеми горива, тя е насочена към декарбонизация на съществуващите отоплителни мрежи с акцент върху интегрирането на възобновяеми източници на топлинна енергия и отпадна топлина в нови мрежи. Въз основа на изложеното се очаква, че нито една мярка, включена в изменения ПБУ, няма да доведе до „нанасяне на значителни вреди“.

Принос за екологичния преход, включително биологичното разнообразие.

- (26) В съответствие с член 19, параграф 3, буква д) от Регламент (ЕС) 2021/241 и критерий 2.5 от приложение V към него измененият ПБУ съдържа мерки, които допринасят до голяма степен (рейтинг „А“) за екологичния преход, включително за биологичното разнообразие, или за преодоляване на предизвикателствата, които произтичат от него. Мерките в подкрепа на целите в областта на климата възлизат на сума, която представлява 47,0 % от общия размер на разпределените средства за ПБУ, изчислена в съответствие с методиката, предвидена в приложение VI към посочения регламент. В съответствие с член 17 от Регламент (ЕС) 2021/241 измененият ПБУ е съобразен с информацията, включена в националния план в областта на енергетиката и климата за периода 2021—2030 г.
- (27) Мярка 1.1.6 за федерална подкрепа за екологични мрежи за централно отопление е насочена към постигане на нулеви нетни емисии на парникови газове в сектора на топлоснабдяването, както и в свързаните сектори (строителство и промишленост) до 2045 г., и е в съответствие с междинните цели в националния план в областта на енергетиката и климата на Германия. Екологичните мрежи за централно отопление може значително да допринесат за намаляване на емисиите на парникови газове и замърсителите в секторите на енергетиката, промишлеността и сградния фонд, включително чрез подмяна на отделните котли чрез свързване на сгради към мрежата, повишаване на енергийната ефективност и постепенно спиране на електроцентралите, работещи с въглища. Мярката ще се изпълнява във връзка с важни реформи в секторите на строителството и топлоснабдяването в Германия и с допълнително финансиране с национални средства за централно отопление, като например по Закона за комбинирано производство на топлинна и електрическа енергия. При изпълнението на мярката се разчита само на устойчива биомаса, като по този начин се допринася за опазването на богатството на видовете.
- (28) Очаква се мерки 1.2.1 и 1.2.3 да допринесат за декарбонизацията на транспортния сектор чрез ускоряване на навлизането на превозни средства с нулеви емисии и подобряване на наличието на инфраструктура за зареждане с електроенергия. Очаква се всички мерки да имат съпътстваща полза за биоразнообразието чрез очакваното въздействие върху намаляването на емисиите на замърсители на въздуха, както и на емисиите на парникови газове (ПГ).

Принос към цифровия преход

- (29) В съответствие с член 19, параграф 3, буква е) от Регламент (ЕС) 2021/241 и критерий 2.6 от приложение V към него измененият ПБУ съдържа мерки, които допринасят в голяма степен за цифровия преход или за преодоляване на предизвикателствата, които произтичат от него. Мерките в подкрепа на цифровите цели възлизат на сума, която представлява 48,1 % от общия размер на разпределените средства за изменения ПБУ, изчислена в съответствие с методиката, предвидена в приложение VII към посочения регламент.

- (30) Преразглеждането на ПВУ на Германия не засяга нито една от мерките по плана, свързани с цифровизацията. В изменения ПВУ на Германия значителен дял от общите разпределени средства продължава да е предназначен за цифровия преход и за цифровите аспекти, на които е отредено важно място в по-голяма част от неговите компоненти, като по този начин в плана се поставя силен акцент върху цифровия преход и произтичащите от него предизвикателства във всички сектори.

Трайно въздействие

- (31) В съответствие с член 19, параграф 3, буква ж) от Регламент (ЕС) 2021/241 и критерий 2.7 от приложение V към него се очаква измененият ПВУ да окаже трайно въздействие върху Германия в голяма степен (рейтинг „А“).
- (32) С изменения ПВУ се увеличава амбицията на плана като цяло, като се очаква бъдещите инвестиции да окажат трайно въздействие по-специално по отношение на екологичния преход. Трябва да се отбележи, че с повишената подкрепа за разширяване на инфраструктурата за зареждане и подмяна на частния автомобилен парк могат да се увеличат ефектите на мащаба чрез ускоряване на прехода. Разширяването на мрежите за централно отопление води до осигуряване на инфраструктура с дълъг живот.

Мониторинг и изпълнение

- (33) В съответствие с член 19, параграф 3, буква з) и критерий 2.8 от приложение V към Регламент (ЕС) 2021/241 мерките, предложени в изменения ПВУ, са подходящи (рейтинг А), за да се осигурят ефективен мониторинг и изпълнение на ПВУ, включително предвидения график, ключовите етапи и целите, както и свързаните с тях показатели.
- (34) С първоначалната оценка на ПВУ в съответствие с член 19, параграф 3, буква з) и критерий 2.8 от приложение V към Регламент (ЕС) 2021/241 бе установено, че мерките, предложени в изменения ПВУ, са подходящи, за да се осигурят ефективен мониторинг и изпълнение на ПВУ, включително предвидения график, ключовите етапи и целите, както и свързаните с тях показатели.
- (35) Договореностите, предложени за първоначалния ПВУ, остават в сила предишната положителна оценка не е засегната. Координиращият орган във Федералното министерство на финансите и ресорните министерства отговарят за ефективното изпълнение на плана. Различните мерки с цел изготвяне, договаряне и осигуряване на ефективно и редовно изпълнение на плана са надеждни с оглед на правния мандат и административния капацитет. Ключовите етапи и целите на плана представляват подходяща система за мониторинг на изпълнението на плана. Ключовите етапи и целите са ясни и реалистични и показателите за тези ключови етапи и цели са съответстващи на целта, приемливи и надеждни. Ключовите етапи и целите са уместни и за вече приключили мерки, които са допустими съгласно член 17, параграф 2 от Регламент (ЕС) 2021/241. Механизмите за проверка, събирането на данни и отговорностите, описани от германските органи, изглеждат достатъчно надеждни, за да оправдаят по подходящ начин исканията за плащане след задоволителното изпълнение на ключовите етапи и целите.

Определяне на разходите

- (36) В съответствие с член 19, параграф 3, буква и) от Регламент (ЕС) 2021/241 и критерий 2.9 от приложение V към него представената в изменения ПВУ

обосновка за размера на прогнозните общи разходи по него е в умерена степен (рейтинг „Б“) разумна и реалистична. Тя съответства на принципа за ефективност на разходите и е съизмерима с очакваното въздействие върху националната икономика и обществото.

- (37) Предоставената от Германия информация за разходите относно двете изменени и новата мярка не засяга рейтинг „Б“ на първоначалния план. Германия е предоставила подробна информация за новата инвестиция и за онези инвестиции, за които в актуализирания ПВУ е повишена изискваната степен на изпълнение съгласно член 18, параграф 2 от Регламент (ЕС) 2021/241. Приблизително оценените разходи за тези инвестиции са в съответствие с тяхното естество и вид и са придружени от съответните доказателства и анализ на разходите. Разходите за новата мярка, свързана с централното отопление, са добре обосновани, разумни, реалистични и не включват разходи, обхванати от друго съществуващо или планирано финансиране от ЕС. Информацията относно методологията и допусканията, залежала в предоставената прогноза за разходите за новата мярка, беше ограничена. И накрая, прогнозните общи разходи за изменения ПВУ съответстват на принципа за ефективност на разходите и са съизмерими с очакваното въздействие върху икономиката и обществото на национално равнище.

Защита на финансовите интереси на Съюза

- (38) В съответствие с член 19, параграф 3, буква й) от Регламент (ЕС) 2021/241 и раздел 2.10 от приложение V към него мерките, предложени в изменения ПВУ, както и допълнителните мерки, съдържащи се в настоящото решение, са адекватни (Рейтинг „А“), за да предотвратяват, разкриват и коригират корупция, измами и конфликти на интереси при използването на средствата, предоставени по посочения регламент. Очаква се, че чрез мерките ефективно ще бъде избегнато двойно финансиране по регламента и по други програми на Съюза. Това не засяга прилагането на други инструменти и механизми за насърчаване и осигуряване на спазването на правото на ЕС, включително за предотвратяване, разкриване и коригиране на корупция, измами и конфликти на интереси, както и за защита на бюджета на Съюза в съответствие с Регламент (ЕС, Евратом) 2020/2092 на Европейския парламент и на Съвета⁷.
- (39) В първоначалната оценка на ПВУ в съответствие с член 19, параграф 3, буква й) от Регламент (ЕС) 2021/241 и критерий 2.10 от приложение V към него се стига до заключение, че мерките, предложени в първоначалния ПВУ, са подходящи за предотвратяване, разкриване и коригиране на корупция, измами и конфликти на интереси при използването на средствата, предоставяни съгласно посочения регламент, и се очаква, че чрез мерките ефективно ще бъде избегнато двойно финансиране по посочения регламент и по други програми на Съюза. С оглед на факта, че не са направени промени, тази оценка остава актуална.

Съгласуваност на ПВУ

⁷ Регламент (ЕС, Евратом) 2020/2092 на Европейския парламент и на Съвета от 16 декември 2020 г. относно общ режим на обвързаност с условия за защита на бюджета на Съюза (ОВ L 433I, 22.12.2020 г., стр. 1).

- (40) В съответствие с член 19, параграф 3, буква к) от Регламент (ЕС) 2021/241 и критерий 2.11 от приложение V към него измененият ПВУ включва до голяма степен (рейтинг „А“) мерки за изпълнение на реформи и публични инвестиционни проекти, които представляват съгласувани действия.
- (41) В изменения ПВУ са направени промени в два от съществуващите десет компонента. Направените промени не променят цялостната съгласуваност на ПВУ, тъй като компонентите взаимно се подсилват или допълват. Двете мерки, за които е повишена изискваната степен на изпълнение, и новата мярка водят до допълнително укрепване на намаляването на емисиите на парникови газове и насърчаване на използването на енергия от възобновяеми източници, което е особено важно в контекста на намаляване на зависимостта от изкопаеми горива.

Процес на консултация

- (42) В изменения ПВУ е предоставено обяснение, че консултации със заинтересованите страни (провинции, социални партньори, социални организации, екологични сдружения, представители на гражданското общество) са проведени и ще продължат да се провеждат редовно в хода на изпълнението както на първоначалния, така и на изменения план. При подготовката на изменения ПВУ германските органи проведеха срещи с провинциите, социалните партньори и социалните организации, както и с екологични сдружения. По време на тези срещи предвидените мерки за актуализация на ПВУ са представени на заинтересованите страни и са обсъдени с тях. Даден е отговор на отделни въпроси, а коментарите и предложенията са взети предвид при финализирането на мерките по плана. Обратната връзка, получена по време на първоначалния процес на консултации, най-вече по отношение на необходимостта от инвестиции в разширяването и трансформацията на системите за централно отопление за интегриране на енергия от възобновяеми източници и отпадна топлина, е взета предвид в новата мярка „Федерална подкрепа за ефективни топлинни мрежи“. За да се гарантира ангажираността на съответните участници, от решаващо значение е по време на изпълнението на инвестициите и реформите, заложи в изменения ПВУ, да се привлекат всички местни органи и заинтересовани страни, включително социалните партньори.

Положителна оценка

- (43) След положителната оценка на Комисията относно изменения ПВУ, с констатацията, че планът отговаря в задоволителна степен на критериите за оценка, определени в Регламент (ЕС) 2021/241, в съответствие с член 20, параграф 2 от посочения регламент и приложение V към него, следва да се определят реформите и инвестиционните проекти, необходими за изпълнението на изменения ПВУ, съответните ключови етапи, цели и показатели, както и сумата, предоставена под формата на безвъзмездна финансова подкрепа от Съюза за изпълнението на плана за възстановяване и устойчивост.

Финансово участие

- (44) Очакваните общи прогнозни разходи по изменения ПВУ са в размер на 28 749 958 599 EUR⁸. Тъй като размерът на прогнозните общи разходи за

⁸ Германия представи два разходни разчета. Брутната стойност на изменения ПВУ в размер на 30 181 006 986 EUR включва данък върху добавената стойност (ДДС) за някои мерки, докато нетна стойност от най-малко 28 749 958 599 EUR не включва ДДС.

изменения ПБУ е по-голям от актуализираното максимално налично финансиране за Германия, разпределените средства, изчислени в съответствие с член 11, за изменения ПБУ на Германия следва да бъдат равни на общия размер на финансовото участие, налично за изменения ПБУ на Германия. Тази сума се равнява на 28 018 501 973 EUR.

- (45) Поради това Решение за изпълнение на Съвета ST 10158/21 и ST 10158/21 ADD 1 от 13 юли за одобряване на оценката на ПБУ на Германия, изменено с ST 5536/23 от 14 февруари 2023 г., следва да бъде съответно изменено.

ПРИЕ НАСТОЯЩОТО РЕШЕНИЕ:

Член 1

Решение за изпълнение (ЕС) от 13 юли 2021 г. се изменя, както следва:

- 1) Член 1 се заменя със следното:

„Член 1

Одобряване на оценката на ПБУ

Оценката на изменения ПБУ на Германия въз основа на критериите, предвидени в член 19, параграф 3 от Регламент (ЕС) 2021/241, се одобрява. Реформите и инвестиционните проекти в рамките на ПБУ, мерките и графикът за мониторинг и изпълнение на ПБУ, включително съответните ключови етапи и цели, съответните показатели, свързани с изпълнението на предвидените ключови етапи и цели, както и редът и условията за предоставяне на пълен достъп от Комисията до съответните основни данни, са определени в приложението към настоящото решение.“;

- 2) В член 2 параграф 1 се заменя със следното:

„1. Съюзът предоставя на Германия финансово участие под формата на безвъзмездна подкрепа в размер на 28 018 501 973 EUR⁹. Това участие включва:

1. сума в размер на 16 291 323 631 EUR, която се предоставя за поемане на правно задължение до 31 декември 2022 г.;
2. сума в размер на 11 727 178 342 EUR, която се предоставя за поемане на правно задължение от 1 януари 2023 г. до 31 декември 2023 г.;

- 3) Приложението се изменя, както следва:

а) Раздел 1: Реформи и инвестиции в рамките на плана за възстановяване и устойчивост; 1. Описанието на реформите и инвестициите се изменя, както следва:

і) В раздел А. Компонент 1.1: Декарбонизация, по-специално чрез използване на водород от възобновяеми източници; А.1. Описание на реформите и инвестициите за безвъзмездна финансова подкрепа, след точка 1.1.5 Инвестиция: Водещи проекти за научни изследвания и иновации в контекста на националната стратегия за използване на водорода, се добавя следната нова точка:

„1.1.6 Инвестиция: Федерална подкрепа за ефективни топлинни мрежи

⁹ Тази сума съответства на финансовото участие след приспадане на пропорционалния дял на Германия от разходите по член 6, параграф 2 от Регламент (ЕС) 2021/241, изчислен в съответствие с методиката по член 11 от посочения регламент.“;

Мярката включва финансова подкрепа на инвестиционни проекти за декарбонизация на съществуващи системи за централно отопление, както и инвестиционни проекти за изграждане на нови мрежи за централно отопление, разширяване на дела на топлинна енергия от възобновяеми източници и отпадна топлина.

Новите мрежи за централно отопление използват най-малко 75 % енергия от възобновяеми източници и отпадна топлина. Не се финансират изкопаеми горива. Подкрепа по тази схема се предоставя само за производство на топлинна енергия от възобновяеми енергийни източници, включително устойчива биомаса, и отпадна топлина.

Изпълнението на мярката ще приключи до 31 август 2026 г.“;

ii) В раздел А. Компонент 1.1: Декарбонизация, по-специално чрез използване на водород от възобновяеми източници; А.2. Ключови етапи, цели, показатели и график за мониторинг и изпълнение на безвъзмездната финансова подкрепа, след ред 21 се добавят следните нови редове 21А, 21Б и 21В:

„21 А	1.1.6 Федерална подкрепа за ефективни топлинни мрежи	Цел	Подписване на решенията за предоставяне на безвъзмездни средства	-	Решения за отпускане на безвъзмездни средства	0	200	4-то триме сечие	2023 г.	Изпълнителният орган, BAFA (<i>Bundesamt für Wirtschaft und Ausfuhrkontrolle</i>), е подписал 200 решения за отпускане на безвъзмездни средства по проекти в изпълнение на мярката.
21Б	1.1.6 Федерална подкрепа за ефективни топлинни мрежи	Цел	Осъществяване на проучвания за осъществимост и/или планове за трансформация	-	Проучвания за осъществимост и/или планове за трансформация	0	50	4-то триме сечие	2024 г.	Най-малко 50 проучвания за осъществимост и/или планове за трансформация са завършени в съответствие с насоките за финансиране за ефективно централно отопление от 1 август 2022 г. и са представени на изпълнителния орган, (<i>Bundesamt für Wirtschaft und Ausfuhrkontrolle</i>) BAFA.
21В	1.1.6 Федерална подкрепа за ефективни топлинни мрежи	Цел	Отпускане на 570 млн. евро за подкрепените проекти	-	отпуснати млн. евро	0	570	2-ро триме сечие	2026 г.	От 570 000 000 EUR, отпуснати за мярката, най-малко 541 500 000 EUR са изплатени за подкрепените проекти в изпълнение на мярката.“;

iii) В раздел Б. Компонент 1.2: Щадяща климата мобилност; А/В.2. Ключови етапи, цели, показатели и график за мониторинг и изпълнение на безвъзмездната финансова подкрепа, ред 24 се заменя със следното:

„2 4	1.2.1 Подкрепа за изгражданет	Цел	Увеличаване на броя на зарядните	-	Хиляди зарядни точки в	0	689	4-то триме сечие	2023 г.	Най-малко 689 000 зарядни точки са финансирани чрез предоставяне на финансова подкрепа по схемата за отпускане на безвъзмездни средства, управлявана от
---------	----------------------------------	-----	----------------------------------	---	------------------------	---	-----	------------------------	------------	---

	о на инфраструктура за зареждане		точки в жилищни сгради		жилищни сгради					Федералното министерство на цифровите технологии и транспорта (Bundesministerium für Digitales und Verkehr, BMDV).“;
--	----------------------------------	--	------------------------	--	----------------	--	--	--	--	--

iv) В раздел Б. Компонент 1.2: Щадяща климата мобилност; А/В.2. Ключови етапи, цели, показатели и график за мониторинг и изпълнение на безвъзмездната финансова подкрепа, след ред 30 се добавя следният нов ред 30А:

„30 А	1.2.3 Подкрепа за подмяната на частния автомобилен парк	Цел	Подкрепа за закупуване на 399 450 електрически превозни средства	-	-	0	399 450	1-во тримесечие	2025 г.	В допълнение към покупките, подкрепени по цели 29 и 30, на получателите са отпуснати безвъзмездни средства за закупуване на 399 450 електрически превозни средства (PHEV, BEV и FCEV) на основание на насоките за финансиране (BAnz 07.07.2020 B2), влезли в сила на 8 юли 2020 г., както и на всякакви последващи насоки или изменения на тези насоки“;
-------	---	-----	--	---	---	---	---------	-----------------	---------	---

v) В точката „Прогнозни общи разходи за плана за възстановяване и устойчивост“ изречението „Сумата на прогнозните общи разходи за плана за възстановяване и устойчивост на Германия е 26 359 833 613 EUR“ се заменя със следното: „Прогнозните общи разходи за плана за възстановяване и устойчивост на Германия възлизат на 28 749 958 599 EUR.“;

б) Раздел 2: Финансова подкрепа, точка 1. Финансовото участие, се изменя, както следва:

i) в точка 1.2 Втори транш (безвъзмездна подкрепа), размерът на вноската от „7 531 239 794 EUR“ в последния ред и колона се заменя със „7 735 241 456 EUR“;

ii) в точка 1.3 Трети транш (безвъзмездна подкрепа), ред 24 се заменя със следното:

„24	1.2.1 Подкрепа за изграждането на инфраструктура за зареждане	Цел	Увеличаване на броя на зарядните точки в жилищни сгради“;
-----	---	-----	---

iii) в точка 1.3 Трети транш (безвъзмездна подкрепа), след ред 3 се добавя следният нов ред:

„21 А	1.1.6 Федерална подкрепа за ефективни топлинни мрежи	Цел	Подписване на решенията за предоставяне на безвъзмездни средства“;
----------	--	-----	--

iv) в точка 1.3 Трети транш (безвъзмездна подкрепа), размерът на вноската от „6 857 606 743 EUR“ в последния ред и колона се заменя със „7 272 273 833 EUR“;

v) в точка 1.4 Четвърти транш (безвъзмездна подкрепа), след ред 8 се добавят следните два нови реда:

„21Б	1.1.6 Федерална подкрепа за ефективни топлинни мрежи	Цел	Осъществяване на проучвания за осъществимост и планове за трансформация
30А	1.2.3 Подкрепа за подмяната на частния автомобилен парк	Цел	Подкрепа за закупуване на 399 450 електрически превозни средства“;

vi) в точка 1.4 Четвърти транш (безвъзмездна подкрепа), размерът на вноската от „3 698 513 141 EUR“ в последния ред и колона се заменя с „4 323 845 659 EUR“;

vii) в точка 1.5 Пети транш (безвъзмездна подкрепа), след ред 20 се добавя следният нов ред:

„21В	1.1.6 Федерална подкрепа за ефективни топлинни мрежи	Цел	— Отпускане на 570 милиона евро за подкрепените проекти“;
------	--	-----	---

viii) в точка 1.5 Пети транш (безвъзмездна подкрепа), размерът на вноската от „3 927 710 259 EUR“ в последния ред и колона се заменя с „4 342 377 349 EUR“.

Член 2

Адресат на настоящото решение е Федерална република Германия.

Съставено в Брюксел на [...] година.

За Съвета
Председател