

Bruselj, 16. november 2023
(OR. en)

15553/23

Medinstitucionalna zadeva:
2023/0415(NLE)

ECOFIN 1192
FIN 1171
UEM 358

SPREMNI DOPIS

Pošiljatelj:	za generalno sekretarko Evropske komisije: direktorica Martine DEPREZ
Datum prejema:	16. november 2023
Prejemnik:	Thérèse BLANCHET, generalna sekretarka Sveta Evropske unije
Št. dok. Kom.:	COM(2023) 731 final
Zadeva:	Predlog - IZVEDBENI SKLEP SVETA o spremembi Izvedbenega sklepa (EU) (ST 10161/21 in ST 10161/21 ADD 1) z dne 13. julija 2021 o odobritvi ocene načrta za okrevanje in odpornost za Belgijo

Delegacije prejmejo priloženi dokument COM(2023) 731 final.

Priloga: COM(2023) 731 final



EVROPSKA
KOMISIJA

Bruselj, 16.11.2023
COM(2023) 731 final

2023/0415 (NLE)

Predlog

IZVEDBENI SKLEP SVETA

**o spremembi Izvedbenega sklepa (EU) (ST 10161/21 in ST 10161/21 ADD 1) z dne
13. julija 2021 o odobritvi ocene načrta za okrevanje in odpornost za Belgijo**

{SWD(2023) 376 final}

Predlog

IZVEDBENI SKLEP SVETA

o spremembi Izvedbenega sklepa (EU) (ST 10161/21 in ST 10161/21 ADD 1) z dne 13. julija 2021 o odobritvi ocene načrta za okrevanje in odpornost za Belgijo

SVET EVROPSKE UNIJE JE –

ob upoštevanju Pogodbe o delovanju Evropske unije,

ob upoštevanju Uredbe (EU) 2021/241 Evropskega parlamenta in Sveta z dne 12. februarja 2021 o vzpostavitvi Mehanizma za okrevanje in odpornost¹ in zlasti člena 20(1) Uredbe,

ob upoštevanju predloga Evropske komisije,

ob upoštevanju naslednjega:

- (1) Potem ko je Belgija 30. aprila 2021 predložila nacionalni načrt za okrevanje in odpornost, je Komisija Svetu zanj predlagala pozitivno oceno. Svet je odobril pozitivno oceno z izvedbenim sklepom Sveta z dne 13. julija 2021².
- (2) V skladu s členom 11(2) Uredbe (EU) 2021/241 bi bilo treba najvišji finančni prispevek za nepovratno finančno podporo vsaki državi članici posodobiti do 30. junija 2022 v skladu z metodologijo iz navedenega člena. Komisija je 30. junija 2022 predstavila rezultate navedene posodobitve Evropskemu parlamentu in Svetu.
- (3) Belgija je 20. julija 2023 Komisiji predložila spremenjeni nacionalni načrt za okrevanje in odpornost, vključno s poglavjem REPowerEU v skladu s členom 21c Uredbe (EU) 2021/241.
- (4) Spremenjeni načrt za okrevanje in odpornost upošteva tudi posodobljeni najvišji finančni prispevek v skladu s členom 18(2) Uredbe (EU) 2021/241 in vključuje utemeljeno zahtevo, podano Komisiji, naj Svetu predlaga spremembo Izvedbenega sklepa Sveta v skladu s členom 21(1) Uredbe (EU) 2021/241, saj načrta za okrevanje in odpornost zaradi objektivnih okoliščin ni več mogoče v celoti izpolniti. Spremembe načrta za okrevanje in odpornost, ki jih je predložila Belgija, zadevajo 63 ukrepov.
- (5) V spremenjeni načrt za okrevanje in odpornost je vključena tudi prošnja za podporo v obliki posojila v skladu s členom 14(2) Uredbe (EU) 2021/241.
- (6) Svet je 14. julija 2023 na Belgijo naslovil priporočila v okviru evropskega semestra. Belgiji je priporočil zlasti, naj postopoma odpravi izredne energetske podporne

¹ UL L 57, 18.2.2021, str. 17.

² ST 10161/21; ST 10161/21 ADD 1.

ukrepe, zagotovi preudarno fiskalno politiko, ohrani nacionalno financirane javne naložbe, okrepi prizadevanja za izboljšanje učinkovitosti dolgotrajne oskrbe, izvede reformo sistema davkov in socialnih prejemkov ter pregleda davčne odhodke. Svet je Belgiji priporočil tudi, naj odpravi pomanjkanje delovne sile in neskladja v spretnostih ter izboljša uspešnost in pravičnost sistemov izobraževanja in usposabljanja. Kar zadeva energijo, je Svet Belgiji priporočil, naj zmanjša splošno odvisnost od fosilnih goriv s pospešitvijo izboljšanja energetske učinkovitosti in zmanjšanjem uporabe fosilnih goriv v stavbah, nadaljnjim spodbujanjem razogljičenja industrije ter spodbujanjem uporabe in ponudbe javnega prevoza in mehke mobilnosti. Priporočil je tudi, naj Belgija pospeši uvajanje obnovljivih virov energije in s tem povezane omrežne infrastrukture, in sicer z nadaljnjo racionalizacijo postopkov za izdajo dovoljenj, med drugim s skrajšanjem pritožbenih postopkov, ter s sprejetjem pravnih okvirov za nadaljnje spodbujanje naložb v naprave za proizvodnjo energije iz obnovljivih virov in olajšanje souporabe energije.

- (7) Spremenjeni načrt za okrevanje in odpornost je bil predložen po postopku posvetovanja, izvedenem v skladu z nacionalnim pravnim okvirom, v katerem so sodelovali lokalni in regionalni organi, socialni partnerji, organizacije civilne družbe, mladinske organizacije in drugi deležniki. Povzetek posvetovanj je bil predložen skupaj s spremenjenim nacionalnim načrtom za okrevanje in odpornost. Komisija je v skladu s členom 19 Uredbe (EU) 2021/241 ocenila ustreznost, uspešnost, učinkovitost in skladnost spremenjenega načrta za okrevanje in odpornost v skladu s smernicami za ocenjevanje iz Priloge V k navedeni uredbi.

Posodobitve na podlagi člena 18(2) Uredbe (EU) 2021/241

- (8) Belgija je v spremenjenem načrtu za okrevanje in odpornost posodobila 43 ukrepov, da bi upoštevala posodobljen najvišji finančni prispevek. Belgija je pojasnila, da zaradi znižanja najvišjega finančnega prispevka s 5 923 953 327³ EUR na 4 523 383 959⁴ EUR ni več mogoče financirati vseh ukrepov iz prvotnega načrta za okrevanje in odpornost. Belgija je predlagala, naj se sedem naložb črta, 29 naložbam zmanjša zahtevani obseg izvajanja v primerjavi s prvotnim načrtom, sedem ukrepov, ki so bili že vključeni v sprejeti izvedbeni sklep Sveta, pa v skladu s členom 21c(2) Uredbe (EU) 2021/241 vključi v poglavje REPowerEU.
- (9) Spremenjeni načrt za okrevanje in odpornost ne vsebuje več nekaterih ukrepov v okviru komponent 1.1: Prenova; 1.2: Nastajajoče energetske tehnologije; 2.2: Javna uprava; 3.3: Prehod na druge oblike prevoza; 5.2: Podpiranje gospodarske aktivnosti ter 5.3: Krožno gospodarstvo. Ti ukrepi se nanašajo na naložbo I-1.06: „Prenova javnih zgradb“ v Valoniji; naložbo I-1.13: „Renolab: Laboratorij za prenovo“ v regiji Bruselj – glavno mesto; naložbo I-1.20: „Omrežja za ogrevanje z energijo iz obnovljivih virov“ v Flandriji; naložba I-2.12: „Digitalizacija regionalne in lokalne uprave“ v Valoniji; naložbo I-3.05: „Avtobusna linija z zelo pogostimi vožnjami“ v Valoniji; naložbo I-5.09: „Raziskave in razvoj: razpis za zbiranje predlogov v podporo raziskavam in razvoju na področju aeronavtičnosti in vesoljskega sektorja“ na zvezni ravni ter naložbo I-5.17: „Krožno gospodarstvo in krožna gradnja“ v Flandriji. Opis

³ Ta znesek ustreza dodeljenim finančnim sredstvom po odbitku sorazmernega deleža odhodkov Belgije iz člena 6(2) Uredbe (EU) 2021/241, izračunanega v skladu z metodologijo iz člena 11 navedene uredbe.

⁴ Ta znesek ustreza dodeljenim finančnim sredstvom po odbitku sorazmernega deleža odhodkov Belgije iz člena 6(2) Uredbe (EU) 2021/241, izračunanega v skladu z metodologijo iz člena 11 navedene uredbe.

teh ukrepov ter z njimi povezanih mejnikov in ciljev bi bilo zato treba črtati iz Izvedbenega sklepa Sveta.

- (10) Poleg tega so v spremenjenem načrtu za okrevanje in odpornost, ki ga je predložila Belgija, ukrepi v okviru komponent 1.1: Prenova; 1.2: Nastajajoče energetske tehnologije; 1.3: Podnebje in okolje; 2.2: Javna uprava; 2.3: Optična vlakna, 5G in nove tehnologije; 3.1: Infrastruktura za kolesarje in pešce; 3.2: Prehod na druge oblike prevoza; 4.1: Izobraževanje 2.0; 4.3: Socialna infrastruktura; 5.1: Usposabljanje in trg dela; 5.2: Podpiranje gospodarske aktivnosti ter 5.3: Krožno gospodarstvo spremenjeni tako, da odražajo posodobljeni najvišji finančni prispevek. To zadeva mejnik 1, cilje 5, 6 in 7, opis reforme R-1.01 „Izboljšana shema subvencioniranja energije“ v Flandriji in opis naložbe I-1.03: „Prenova socialnih stanovanj“ v nemško govoreči skupnosti v okviru komponente 1.1: Prenova; cilja 12 in 14 ter opis naložbe I-1.07: „Prenova javnih stavb – lokalni organi in šport“ v Valoniji v okviru komponente 1.1: Prenova; cilja 11 in 14 ter opis naložbe I-1.08: „Prenova javnih stavb“ v regiji Bruselj – glavno mesto v okviru komponente 1.1: Prenova; cilja 13 in 14 ter opis naložbe I-1.09: „Prenova javnih zgradb – šole“ v francoski skupnosti v okviru komponente 1.1: Prenova; cilja 13 in 15 ter opis naložbe I-1.10: „Prenova javnih stavb – šport in prevzgojni domovi“ v francoski skupnosti v okviru komponente 1.1: Prenova; cilja 13 in 16 ter opis naložbe I-1.11: „Prenova javnih zgradb – univerze“ v francoski skupnosti v okviru komponente 1.1: Prenova; mejnik 23 naložbe I-1.16 „Industrijska vrednostna veriga za prehod na vodik“ v Flandriji v okviru komponente 1.2: Nastajajoče energetske tehnologije; mejnika 25 in 26 ter opis naložbe I-1.17 „Industrijska vrednostna veriga za prehod na vodik“ v Valoniji v okviru komponente 1.2: Nastajajoče energetske tehnologije; mejnika 27 in 28 naložbe I-1.18 „Razvoj nizkoogljične industrije“ v Valoniji v okviru komponente 1.2: Nastajajoče energetske tehnologije; cilje 36, 37, 38 in 39 ter opis naložbe I-1.22: „Biotska raznovrstnost in prilagajanje podnebnim spremembam“ v Valoniji v okviru komponente 1.3: Podnebje in okolje; mejnika 41 in 42, cilj 43 ter opis naložbe I-1.24: „Modri dogovor“ v Flandriji v okviru komponente 1.3: Podnebje in okolje; mejnik 65 naložbe I-2.07: „Digitalizacija organa ONE“ v francoski skupnosti v okviru komponente 2.2: Javna uprava; cilja 66 in 67 ter opis naložbe I-2.08: „Digitalizacija kulturnega in medijskega sektorja“ v francoski skupnosti v okviru komponente 2.2: Javna uprava; mejnik 68 in opis naložbe I-2.09: „Digitalizacija flandrijske vlade“ v Flandriji v okviru komponente 2.2: Javna uprava; cilj 85, mejnik 86, cilja 87 in 88 ter opis naložbe I-2.15: „Izboljšanje (notranje) povezljivosti šol, pa tudi 35 poslovnih parkov v Valoniji“ v Valoniji v okviru komponente 2.3: Optična vlakna, 5G in nove tehnologije; mejnik 94, cilja 95 in 96, opis naložbe I-3.01: „Kolesarska infrastruktura“ v Flandriji in opis naložbe I-3.03: „Kolesarska infrastruktura – Vélo Plus – RBC“ v regiji Bruselj – glavno mesto v okviru komponente 3.1: Infrastruktura za kolesarje in pešce; mejnik 113 naložbe I-3.14: „Nepovratna sredstva za prehod na druge oblike prevoza“ v regiji Bruselj – glavno mesto v okviru komponente 3.2: Prehod na druge oblike prevoza; cilja 114 in 115 ter opis naložbe I-3.17: „Ekologizacija avtobusnega voznega parka – RBC“ v regiji Bruselj – glavno mesto v okviru komponente 3.3: Okolju prijaznejši cestni promet; opis naložbe I-4.01: „Digisprong“ v flamski skupnosti v okviru komponente 4.1: Izobraževanje 2.0; cilje 151, 152 in 153 ter opis naložbe I-4.12: „Razvoj javnih stanovanj in stanovanj za ranljive osebe“ v Valoniji v okviru komponente 4.3: Socialna infrastruktura; cilj 160 in opis naložbe I-5.03: „Nadgradnja infrastrukture za napredno usposabljanje“ v Valoniji v okviru komponente 5.1: Usposabljanje in trg dela; cilj 165 in opis naložbe I-5.04: „Akcija za učenje in poklicno pot“ v Flandriji v okviru komponente 5.1: Usposabljanje in trg

dela; cilj 166 in opis naložbe I-5.05: „Strategija za ponovni zagon trga dela“ v regiji Bruselj – glavno mesto v okviru komponente 5.1: Usposabljanje in trg dela; cilj 169 naložbe I-5.06: „Digitalne spretnosti“ v Flandriji v okviru komponente 5.1: Usposabljanje in trg dela; cilj 171 in opis naložbe I-5.07: „Digitalno vseživljenjsko učenje“ v Valoniji v okviru komponente 5.1: Usposabljanje in trg dela; mejnik 186 in cilj 187 naložbe I-5.11: „Okrepitev raziskav in razvoja“ v Flandriji v okviru komponente 5.2: Podpiranje gospodarske aktivnosti; cilj 192 naložbe I-5.13: „Digitalizacija valonskega turističnega sektorja“ v Valoniji v okviru komponente 5.2: Podpiranje gospodarske aktivnosti ter mejnik 201, cilj 202 ter opis naložbe I-5.16 „Uvedba krožnega gospodarstva“ v Valoniji v okviru komponente 5.3: Krožno gospodarstvo. Navedeni opisi, mejniki in cilji se spremenijo, da se zmanjša zahtevani obseg izvajanja v primerjavi s prvotnim načrtom ter tako upošteva zmanjšanje dodeljenih sredstev. Izvedbeni sklep Sveta bi bilo treba ustrezno spremeniti.

- (11) V skladu s členom 21c(2) Uredbe (EU) 2021/241 so v poglavje REPowerEU, ki ga je predložila Belgija, zaradi zmanjšanja najvišjega finančnega prispevka vključeni tudi trije ukrepi, ki so že bili vključeni v Izvedbeni sklep Sveta z dne 13. julija 2021. Natančneje, v poglavje REPowerEU je Belgija vključila naslednje tri naložbe: naložbo I-1.14: „Hrbtenična infrastruktura za H₂ in CO₂“ na zvezni ravni in z njo povezana mejnika (16 in 17); naložbo I-1.19: „Raziskovalna platforma za energijski prehod“ v Valoniji in z njo povezana mejnika (29 in 30) ter naložbo I-1.21: „Energetski otok na morju“ na zvezni ravni in z njo povezane mejnike (33, 34 in 35), pri čemer so vse tri naložbe del komponente 1.2: Nastajajoče energetske tehnologije. Belgija je v poglavje REPowerEU vključila tudi del treh naložb in del ene reforme, ki so že vključene v Izvedbeni sklep Sveta z dne 13. julija 2021. To zadeva naložbo I-3.10: „Železnica – učinkovito omrežje“ na zvezni ravni v okviru komponente 3.2: Prehod na druge oblike prevoza; naložbo I-3.17: „Ekologizacija avtobusnega voznega parka – RBC“ v regiji Bruselj – glavno mesto v okviru komponente 3.3: Okolju prijaznejši cestni promet; naložbo I-3.18: „Polnilne postaje – FED“ na zvezni ravni v okviru komponente 3.3: Okolju prijaznejši cestni promet ter reformo R-1.03: „Izboljšana shema subvencioniranja energije“ v nemško govoreči skupnosti v okviru komponente 1.1: Prenova. Na podlagi tega bi bilo treba Izvedbeni sklep Sveta spremeniti tako, da se upoštevajo spremenjeni ukrepi.
- (12) Komisija meni, da razlogi, ki jih je navedla Belgija, upravičujejo posodobitev v skladu s členom 18(2) Uredbe (EU) 2021/241.

Prošnja za posojilo na podlagi člena 14(2) Uredbe (EU) 2021/241

- (13) Spremenjeni načrt za okrevanje in odpornost, ki ga je predložila Belgija, vključuje prošnjo za podporo v obliki posojila za tri ukrepe, ki so bili v Izvedbenem sklepu Sveta z dne 13. julija 2021 podprti z nepovratno finančno podporo, zanje pa Belgija zdaj predlaga podporo v obliki posojil. To se nanaša na naložbo I-2.05: „Digitalizacija zveznih javnih organov, podukrep 7: Digitalizacija postopkov upravljanja azila in priseljevanja“ na zvezni ravni v okviru komponente 2.2: Javna uprava; naložbo I-3.03 „Kolesarska infrastruktura – Vélo Plus – FED“ na zvezni ravni v okviru komponente 3.2: Prehod na druge oblike prevoza ter naložbo I-3.04: „Infrastruktura za kolesarje in pešce – Schuman“ na zvezni ravni v okviru komponente 3.1: Infrastruktura za kolesarje in pešce.
- (14) Prošnja za podporo v obliki posojila vsebuje tudi podporo za tri ukrepe v okviru poglavja REPowerEU, in sicer naložbo I-7.15: „Hrbtenična infrastruktura za H₂“ na zvezni ravni v okviru komponente 7.2: Nastajajoče energetske tehnologije; naložbo I-

7.20: „Energetski otok na morju“ na zvezni ravni v okviru komponente 7.3: Energija iz obnovljivih virov ter naložbo I-7.25: „Infrastruktura za polnjenje avtobusov“ v regiji Bruselj – glavno mesto v okviru komponente 7.4: Mobilnost.

- (15) Komisija je spremenjeni načrt za okrevanje in odpornost, vključno s poglavjem REPowerEU, ocenila glede na merila za ocenjevanje iz člena 19(3) Uredbe (EU) 2021/241.

Spremembe na podlagi člena 21 Uredbe (EU) 2021/241

- (16) Spremembe načrta za okrevanje in odpornost, ki jih je Belgija predložila zaradi objektivnih okoliščin, zadevajo 34 ukrepov.
- (17) Belgija je pojasnila, da 12 ukrepov zaradi visoke inflacije, ki zlasti vpliva na stroške surovin in dela, ni več mogoče v celoti izvesti. To zadeva cilja 12 in 14 naložbe I-1.07: „Prenova javnih stavb – lokalni organi in šport“ v Valoniji v okviru komponente 1.1: Prenova; cilja 13 in 14 naložbe I-1.09: „Prenova javnih zgradb – šole“ v francoski skupnosti v okviru komponente 1.1: Prenova; cilja 13 in 14 naložbe I-1.10: „Prenova javnih stavb – šport in prevzgojni domovi“ v francoski skupnosti v okviru komponente 1.1: Prenova; cilja 11 in 14 naložbe I-1.11: „Prenova javnih zgradb – univerze“ v francoski skupnosti v okviru komponente 1.1: Prenova; cilja 36 in 37, mejnik 38 ter cilj 39 naložbe I-1.22: „Biotska raznovrstnost in prilagajanje podnebnim spremembam“ v Valoniji v okviru komponente 1.3: Podnebje in okolje; mejnik 94, cilja 95 in 96 ter opis naložbe I-3.01: „Kolesarska infrastruktura“ v Flandriji v okviru komponente 3.1: Infrastruktura za kolesarje in pešce; cilja 95 in 96 ter opis naložbe I-3.02: „Kolesarska infrastruktura – Corridors Vélo“ v Valoniji v okviru komponente 3.1: Infrastruktura za kolesarje in pešce; opis naložbe I-3.03: „Kolesarska infrastruktura – Vélo Plus RBC“ v regiji Bruselj – glavno mesto v okviru komponente 3.1: Infrastruktura za kolesarje in pešce; cilje 121, 122 in 123 ter opis naložbe I-3.18: „Polnilne postaje – FED“ na zvezni ravni v okviru komponente 3.3: Okolju prijaznejši cestni promet; cilja 151 in 153 ter opis naložbe I-4.12: „Razvoj javnih stanovanj in stanovanj za ranljive osebe“ v Valoniji v okviru komponente 4.3: Socialna infrastruktura; cilj 190 naložbe I-5.12: „Premestitev živilske proizvodnje in razvoj logističnih platform“ v Valoniji v okviru komponente 5.2: Podpiranje gospodarske aktivnosti ter cilj 192 naložbe I-5.13: „Digitalizacija valonskega turističnega sektorja“ v Valoniji v okviru komponente 5.2: Podpiranje gospodarske aktivnosti. Na podlagi tega je Belgija zaprosila, naj se zmanjša zahtevani obseg izvajanja navedenih ukrepov. Izvedbeni sklep Sveta bi bilo treba ustrezno spremeniti.
- (18) Belgija je pojasnila, da naložba I-1.12: „Prenova javnih zgradb – kultura“ v francoski skupnosti v okviru komponente 1.1: Prenova ni več mogoče doseči, saj se je prvotna ocena stroškov iz prvotnega načrta za okrevanje in odpornost zaradi visoke inflacije povečala. Vendar je Belgija ob upoštevanju sredstev, ki so bila sproščena z odpravo drugih ukrepov na podlagi člena 21 Uredbe (EU) 2021/241, ohranila zahtevano raven izvajanja povezanih ciljev.
- (19) Belgija je poleg tega pojasnila, da treh ukrepov zaradi visoke inflacije in motenj v dobavni verigi, ki zlasti vplivajo na surovine, delo in elektronske čipe, ni več mogoče v celoti izvesti. To zadeva cilja 122 in 123 ter opis reforme R-3.04 „Polnilne postaje – WAL“ v Valoniji v okviru komponente 3.3: Okolju prijaznejši cestni promet; cilja 160 in 163 naložbe I-5.03 „Nadgradnja infrastrukture za napredno usposabljanje“ v Valoniji v okviru komponente 5.1: Usposabljanje in trg dela ter cilj 171 naložbe I-5.07: „Digitalno vseživljenjsko učenje“ v Valoniji v okviru komponente 5.1:

Usposabljanje in trg dela. Na podlagi tega je Belgija zaprosila, naj se zgoraj navedeni ukrepi spremenijo, zato bi bilo treba Izvedbeni sklep Sveta ustrezno spremeniti.

- (20) Belgija je pojasnila, da pet ukrepov ni več v celoti izvedljivih zaradi nepričakovanih pravnih težav, na katere oblasti ne morejo vplivati, zlasti zaradi potrebe po sprejetju novega pravnega akta zaradi odločitve ustavnega sodišča, pomanjkanja pristojnosti zvezne ravni na določenem področju normativne ureditve in nepričakovanih vprašanj glede skladnosti s pravom Unije ali podaljšanih pogajanj z deležniki. Odvisno od ukrepa so težave povezane na primer s potrebo po sprejetju novega pravnega akta zaradi odločitve ustavnega sodišča, nepristojnostjo zvezne ravni na določenem regulativnem področju in z nepričakovanimi vprašanji skladnosti s pravom Unije. To zadeva mejnik 15 in opis reforme R-1.04: „Regulativni okvir za trge H₂ in CO₂“ na zvezni ravni v okviru komponente 1.2: Nastajajoče energetske tehnologije; mejnik 23 naložbe I-1.16: „Industrijska vrednostna veriga za prehod na vodik“ v Flandriji v okviru komponente 1.2: Nastajajoče energetske tehnologije; mejnik 127 in opis reforme R-4.01: „Digisprong“ v flamski skupnosti v okviru komponente 4.1: Izobraževanje 2.0 ter mejnik 129 in opis reforme R-4.03: „Globalni akcijski načrt proti zgodnjemu opuščanju šolanja“ v francoski skupnosti v okviru komponente 4.1: Izobraževanje 2.0 ter mejnik 139 in opis reforme R-4.05: „Strategija prekvalifikacije“ v regiji Bruselj – glavno mesto v okviru komponente 4.2: Usposabljanje in zaposlovanje ranljivih skupin. Na podlagi tega je Belgija zaprosila, naj se zgoraj navedeni ukrepi spremenijo, zato bi bilo treba Izvedbeni sklep Sveta ustrezno spremeniti.
- (21) Belgija je pojasnila, da petih ukrepov zaradi nepričakovanih tehničnih težav, na katere organi ne morejo vplivati, ni mogoče več v celoti izvesti. Te vključujejo na primer težave pri zaposlovanju specializiranega osebja in nepričakovane varnostne pomisleke. To se nanaša na mejnik 19 naložbe I-1.15: „Industrijska vrednostna veriga za prehod na vodik“ na zvezni ravni v okviru komponente 1.2: Nastajajoče energetske tehnologije; mejnik 61 naložbe I-2.05: „Digitalizacija zveznih javnih organov, podukrep 10: enotni digitalni portal“ na zvezni ravni v okviru komponente 2.2: Javna uprava; mejnik 106, cilj 107 in opis naložbe I-3.11: „Kanal Albert in Trilogiport“ v Valoniji v okviru komponente 3.2: Prehod na druge oblike prevoza; cilj 144 naložbe I-4.07: „Strategija prekvalifikacije“ v regiji Bruselj – glavno mesto v okviru komponente 4.2: Usposabljanje in zaposlovanje ranljivih skupin ter mejnik 170 naložbe I-5.06: „Digitalne spretnosti“ v Flandriji v okviru komponente 5.1: Usposabljanje in trg dela. Na podlagi tega je Belgija zaprosila, naj se zgoraj navedeni mejniki in cilji spremenijo, zato bi bilo treba Izvedbeni sklep Sveta ustrezno spremeniti.
- (22) Belgija je pojasnila tudi, da zaradi nepričakovanih tehničnih težav naložba I-5.08 „Nuklearna medicina“ na zvezni ravni v okviru komponente 5.2: Podpiranje gospodarske aktivnosti ni več v celoti izvedljiva, kot je bilo prvotno načrtovano. Ugotovitve na področju raziskav in razvoja so pokazale, da projekt SMART ni izvedljiv. Belgija je zaprosila za nadomestitev tega projekta z dvema novima projektoma in za podaljšanje roka za izvedbo celotnega ukrepa. To pomeni črtanje mejnika 178, spremembo mejnika 179 in opisa naložbe I-5.08: „Nuklearna medicina“ na zvezni ravni ter dodajanje dveh novih ukrepov, in sicer ukrep I-5.08a: „Nuklearna medicina – teranostični pristop“ na zvezni ravni in ukrep I-5.18: „Projekt SMELD: State-of-the-art Metal Melting Limiting waste during D&D (Vrhunska tehnologija za taljenje kovin, ki omejuje odpadni material med deaktivacijo in razgradnjo)“. Na

podlagi tega je Belgija zahtevala, da se izvedejo navedene spremembe, zato bi bilo treba Izvedbeni sklep Sveta ustrezno spremeniti.

- (23) Belgija je pojasnila tudi, da zaradi postopka javnega naročanja, ki zaradi okoliščin, na katere ni mogla vplivati, ni bil uspešen, naložbe I-3.06: „Razširitev mreže tramvajev“ v Valoniji ni več mogoče doseči, kot je bilo prvotno načrtovano. Zato je Belgija zaprosila za nadomestitev tega projekta z novo naložbo, in sicer z naložbo I-3.20: „Ekologizacija avtobusnega voznega parka – WAL“ v okviru komponente 3.3: Okolju prijaznejši cestni promet. To pomeni črtanje opisa naložbe I-3.06: „Razširitev mreže tramvajev“ v Valoniji in sprememba ciljev 99, 100 in 101. Na podlagi tega je Belgija zahtevala, da se izvedejo navedene spremembe, zato bi bilo treba Izvedbeni sklep Sveta ustrezno spremeniti.
- (24) Belgija je pojasnila, da je bilo šest ukrepov spremenjenih v prid izvajanju boljših alternativ, da bi se dosegla prvotna ambicija ukrepa. To zadeva mejnik 44 in opis reforme I-2.01: „Kibernetsko varna in odporna digitalna družba“ na zvezni ravni v okviru komponente 2.1: Kibernetska varnost, da se zagotovi trajnejša rešitev za zagotavljanje zanesljivosti spletišč z ustvarjanjem vtičnikov za spletne brskalnike namesto nakupa certifikatov, ki veljajo le začasno. To zadeva tudi mejnik 77 in opis reforme R-2.01 „Poenostavitev upravnih postopkov: e-uprava za podjetja, poenostavitev upravnih postopkov“ na zvezni ravni v okviru komponente 2.2: Javna uprava, da se digitalizirajo postopki v zvezi z ustanovitvijo, preoblikovanjem in zaprtjem podjetij. To zadeva opis naložbe I-2.13: „Pokritost belih lis z razvojem zelo hitrih optičnih omrežij“ v nemško govoreči skupnosti v okviru komponente 2.3: Optična vlakna, 5G in nove tehnologije tako, da bi odražal kapitalsko strukturo za sodelovanje z zasebnim sektorjem, ki bolje ustreza pričakovanjem zasebnega sektorja. Zadeva tudi cilj 146 naložbe I-4.08: „E-vključevanje za Belgijo“ na zvezni ravni v okviru komponente 4.2: Usposabljanje in zaposlovanje ranljivih skupin, pri katerem se bodo zmanjšali operativni stroški, da bo s sproščenimi sredstvi mogoče financirati več projektov, mejnik 175 in opis reforme R-5.01: Režim kumulacije in mobilnost v sektorje s pomanjkanjem“ na zvezni ravni ter cilj 174 in opis reforme R-5.03: „Izobraževalni račun“ na zvezni ravni v okviru komponente 5.1: Usposabljanje in trg dela, da se začasno brezposelnim olajša dostop do usposabljanja. Na podlagi tega je Belgija zaprosila, naj se zgoraj navedeni ukrepi spremenijo, zato bi bilo treba Izvedbeni sklep Sveta ustrezno spremeniti.
- (25) Komisija meni, da razlogi, ki jih je navedla Belgija, upravičujejo spremembo v skladu s členom 21(2) navedene uredbe.

Popravek tehnično-vsebinskih napak

- (26) V besedilu Izvedbenega sklepa Sveta je bilo ugotovljenih 14 tehnično-vsebinskih napak, ki vplivajo na deset mejnikov in ciljev ter 20 ukrepov. Izvedbeni sklep Sveta bi bilo treba spremeniti tako, da se popravijo tehnično-vsebinske napake, ki ne odražajo vsebine načrta za okrevanje in odpornost, predloženega Komisiji 30. aprila 2021, kot je bil dogovorjen med Komisijo in Belgijo. Te tehnično-vsebinske napake se nanašajo na mejnik 2 reforme R-1.02: „Izboljšana shema subvencioniranja energije“ v regiji Bruselj – glavno mesto v okviru komponente 1.1: Prenova; cilja 12 in 13 ter opis naložbe I-1.04 „Prenova javnih stavb“ na zvezni ravni v okviru komponente 1.1: Prenova; cilja 13 in 14 ter opis naložbe I-1.05 „Prenova javnih stavb“ v Flandriji v okviru komponente 1.1: Prenova; opis naložbe I-2.02 „Kibernetska varnost: 5G“ na zvezni ravni ter mejnik 58 in opis naložbe I-2.05: „Digitalizacija zveznih javnih organov“ na zvezni ravni v okviru komponente 2.2: Javna uprava; opis naložbe I-3.04:

„Infrastruktura za kolesarje in pešce – Schuman“ na zvezni ravni in opis naložbe I-3.10: „Železnica – učinkovito omrežje“ na zvezni ravni v okviru komponente 3.2: Prehod na druge oblike prevoza; mejnik 126 in opis reforme R-3.03: „Brezemisijaska službena vozila – FED“ na zvezni ravni, opis reforme R-3.05: „Polnilne postaje – RBC“ v regiji Bruselj – glavno mesto, opis reforme R-3.07: „Goljufije z emisijami“ v Flandriji, opis naložbe I-3.19: „Polnilne postaje – VLA“ v Flandriji in opis naložbe I-3.07: „Razširitev mreže podzemne železnice“ v Valoniji v okviru komponente 3.2: Prehod na druge oblike prevoza; opis naložbe I-3.09: „Železnice – dostopne in multimodalne železniške postaje“ na zvezni ravni v okviru komponente 3.2: Prehod na druge oblike prevoza; opis naložbe I-3.16: „Ekologizacija avtobusnega voznega parka – VLA“ v Flandriji v okviru komponente 3.3: Okolju prijaznejši cestni promet; opis reforme R-4.02: „Sklad za napredovanje visokošolskega izobraževanja“ v flamski skupnosti v okviru komponente 4.1: Izobraževanje 2.0; cilj 134 naložbe I-4.02: „Sklad za napredovanje visokošolskega izobraževanja“ v flamski skupnosti v okviru komponente 4.1: Izobraževanje 2.0; cilj 133 naložbe I-4.04: „Digitalna strategija za visokošolsko izobraževanje in izobraževanje odraslih“ v francoski skupnosti v okviru komponente 4.1: Izobraževanje 2.0; cilje 131, 132 in 133 ter opis naložbe I-4.06: „Digitalna preobrazba izobraževanja“ v nemško govoreči skupnosti v okviru komponente 4.1: Izobraževanje 2.0; opis reforme R-5.04: „Vseživljenjsko učenje“ v flamski skupnosti v okviru komponente 5.1: Usposabljanje in trg dela; in opis reforme R-6.02: „Pregledi porabe – splošna revizija in cilji porabe v Flandriji“ v Flandriji v okviru komponente 6.1: Pregledi porabe. Ti popravki ne vplivajo na izvajanje zadevnih ukrepov.

Poglavje REPowerEU na podlagi člena 21c Uredbe (EU) 2021/241

- (27) Poglavje REPowerEU vključuje štiri nove reforme in 17 novih naložb. Prva reforma zajema revizijo bruseljskega zakonika za zrak, podnebje in upravljanje energije (COBRACE), ki združuje več predpisov o okolju in energijski učinkovitosti (R-7.01). Ta reforma uvaja obveznosti prenove stavb za povečanje njihove energijske učinkovitosti. Druga reforma vključuje pregled pritožbenega postopka pred državnim svetom za odločitve v zvezi z naložbami v energijo in projekti na področju energije iz obnovljivih virov tako, da se tem projektom dodeli prednost in skrajšajo roki posameznih postopkov (R-7.02). Tretja reforma uvaja obveznost namestitve sončnih fotonapetostnih panelov na zasebne stavbe, ki porabijo več kot 1 gigavatno uro električne energije na leto, in na javne stavbe, ki porabijo več kot 250 megavatnih ur električne energije na leto, v Flandriji (R-7.03). Četrta reforma zajema racionalizacijo in skrajšanje postopkov za izdajo dovoljenj za projekte na področju energije iz obnovljivih virov v Valoniji (R-7.04).
- (28) Osem novih naložb je namenjenih spodbujanju energijske učinkovitosti stavb v okviru komponente 7.1: Prenova stavb. Te zadevajo shemo subvencioniranja energije pri prenovi zasebnih stanovanj za podporo gospodinjstvom z nizkimi dohodki v regiji Bruselj – glavno mesto (I-7.01); namestitev toplotnih črpalk in sončnih panelov za socialna stanovanja v Valoniji (I-7.04); opremljanje zveznih javnih stavb s polnilnimi postajami, sončnimi paneli in LED-lučmi (I-7.05); prenovo štirih javnih zgradb v Flandriji (I-7.06); namestitev sončnih panelov na javne šole v Flandriji (I-7.07); energetske pregled in dokončanje energetskih ukrepov v stavbah za oskrbovance v Flandriji (I-7.08); dokončanje energetskih del v novi zgradbi *Vlaamse Radio en Televisie* v Flandriji (I-7.09) ter namestitev izolacije, toplotnih črpalk, solarnih panelov in LED-luči v zgradbi *Agentschap Wegen en Verkeer* v Flandriji (I-7.10).

- (29) Tri nove naložbe podpirajo nastajajoče energetske tehnologije v okviru komponente 7.2: Nastajajoče energetske tehnologije. Zadevajo projekte na področju raziskav in razvoja za optimizacijo zvezne infrastrukture za uvoz vodika ali električne energije (I-7.12); finančne spodbude za projekte na področju energijske učinkovitosti, kot so upravljanje industrijske toplote ali zajemanje in shranjevanje ogljikovega dioksida, za proizvodnjo energije iz obnovljivih virov in vzpostavitev vrednostnih verig za vodikove ali električne baterije v Valoniji (I-7.13) ter podporo tehnikam varčevanja z energijo in projektom zelene toplote in energije iz obnovljivih virov v kmetijskem sektorju v Flandriji (I-7.14).
- (30) Štiri nove naložbe prispevajo k uvajanju energije iz obnovljivih virov v okviru komponente 7.3: Energija iz obnovljivih virov. Te zadevajo študije tehnične, ekonomske in finančne izvedljivosti plavajočih sončnih panelov v Severnem morju, pri čemer se je raven tehnološke pripravljenosti povečala s 4 na 7 (I-7.16); podporo za preoblikovanje elektroenergetskega omrežja v Valoniji v pametno omrežje (I-7.17); podporo novim tehnologijam na področju fotonapetostnih celic in sončne energije ter elektrifikacije pristaniške infrastrukture (I-7.18) ter zmanjšanje omejitev gradnje vetrnih turbin v bližini letališč (I-7.19).
- (31) Dve novi naložbi prispevata k zmanjšanju povpraševanja po energiji in razogljičenju cestnega prometa v okviru komponente 7.4: Mobilnost. Vključujeta zamenjavo starih svetilk (visoko- in nizkotlačnih natrijevih sijalk) z LED-svetilkami na avtocestah in LED-lučmi v predorih v Flandriji (I-7.23) ter vzpostavitev nočnih in priložnostnih polnilnih postaj za električne avtobuse v regiji Bruselj – glavno mesto (I-7.25).
- (32) Poglavje REPowerEU prispeva tudi k odpravljanju energijske revščine s shemo subvencioniranja energije pri prenovi zasebnih stanovanj za podporo gospodinjstvom z nizkimi dohodki v regiji Bruselj – glavno mesto (I-7.01) ter naložbami v toplotne črpalke in sončne panele v socialnih stanovanjih v Valoniji (I-7.04).
- (33) Poglavje REPowerEU vključuje en razširjen ukrep v okviru komponente 7.1: Prenova stavb. Naložba I-7.02: „Izboljšana shema subvencioniranja energije“ v Flandriji, ki bistveno povečuje raven ambicij ukrepa R-1.01, podnaložba (i) „Izboljšana shema subvencioniranja energije“ v Flandriji, ki je že vključena v prvotni načrt za okrevanje in odpornost.
- (34) Glede na zmanjšanje najvišjega finančnega prispevka v višini 1 400 569 368 EUR je Belgija v poglavje REPowerEU vključila sedem ukrepov, ki so bili že vključeni v izvedbeni sklep Sveta z dne 13. julija 2021. Ti ukrepi so bili v navedenem izvedbenem sklepu vključeni v komponente 1.1: Prenova; 1.2: Nastajajoče energetske tehnologije; 3.2: Prehod na druge oblike prevoza in 3.3: Okolju prijaznejši cestni promet. Ocenjeni stroški teh ukrepov znašajo 319 324 941 685 EUR.
- (35) Komisija je ocenila spremenjeni načrt za okrevanje in odpornost, vključno s poglavjem REPowerEU in prošnjo za podporo v obliki posojila, v skladu s členom 19(3) Uredbe (EU) 2021/241.

Uravnotežen odziv, ki prispeva k šestim stebrom

- (36) V skladu s členom 19(3), točka (a), Uredbe (EU) 2021/241 in Prilogo V, merilo 2.1, k navedeni uredbi spremenjeni načrt za okrevanje in odpornost, vključno s poglavjem REPowerEU, v veliki meri (ocena A) predstavlja celovit in ustrezno uravnotežen odziv na gospodarske in socialne razmere ter s tem ustrezno prispeva k vsem šestim stebrom iz člena 3 navedene uredbe ob upoštevanju specifičnih izzivov, s katerimi se

sooča zadevna država članica, in dodeljenih finančnih sredstev zadevne države članice.

- (37) Prvotni načrt za okrevanje in odpornost je predstavljal celovit in ustrezno uravnotežen odziv (ocena A) na takratne gospodarske in socialne razmere ter ustrezno prispeval k vsem šestim stebrom iz člena 3 Uredbe (EU) 2021/241.
- (38) Spremenjeni načrt za okrevanje in odpornost, vključno s poglavjem REPowerEU, še naprej celovito zajema vseh šest stebrov in vsebuje znatno število komponent, ki podpirajo več kot en steber. Kljub ukrepom, črtanim iz prvotnega načrta za okrevanje in odpornost v skladu s členoma 18 in 21 Uredbe (EU) 2021/241, nabor ukrepov iz spremenjenega načrta za okrevanje in odpornost, vključno s poglavjem REPowerEU, ustreza ciljem mehanizma z ustreznim splošnim ravnovesjem med stebri zaradi ukrepov, ki so ponovno vključeni v poglavje REPowerEU v skladu s členom 21c(3) navedene uredbe. Ukrepi, vključeni v poglavje REPowerEU, zlasti prispevajo k stebroma zelenega prehoda ter socialne in teritorialne kohezije.

Obravnavanje vseh ali pomembnega dela izzivov, opredeljenih v specifičnih priporočilih za državo

- (39) V skladu s členom 19(3), točka (b), Uredbe (EU) 2021/241 in Prilogo V, merilo 2.2, k navedeni uredbi se pričakuje, da bo spremenjeni načrt za okrevanje in odpornost, vključno s poglavjem REPowerEU, prispeval k učinkovitemu obravnavanju vseh ali pomembnega dela izzivov (ocena A), opredeljenih v zadevnih specifičnih priporočilih, naslovljenih na Belgijo, vključno z njihovimi fiskalnimi vidiki, ali izzivov, opredeljenih v drugih ustreznih dokumentih, ki jih je Komisija uradno sprejela v okviru evropskega semestra.
- (40) Spremenjeni načrt za okrevanje in odpornost zlasti upošteva specifična priporočila za državo, ki jih je uradno sprejel Svet, preden je Komisija ocenila spremenjeni načrt. Ker je bil najvišji finančni prispevek za Belgijo prilagojen navzdol, se priporočila za leti 2022 in 2023, ki niso povezana z energetske izzivi, v celoviti oceni ne upoštevajo.
- (41) Komisija je po oceni napredka pri izvajanju vseh zadevnih specifičnih priporočil za državo ob predložitvi spremenjenega nacionalnega načrta za okrevanje in odpornost ugotovila, da je bilo priporočilo o zagotavljanju likvidnosti MSP (priporočilo št. 3.1 iz leta 2020) v celoti izvedeno. Znatno napredek je bil dosežen v zvezi s priporočili, naj Belgija razširi javne naložbe za zeleni in digitalni prehod ter energetske varnost (priporočilo št. 1.2 iz leta 2022), se osredotoči na naložbe v raziskave in inovacije (priporočili št. 3.3 iz leta 2019 in 3.9 iz leta 2020), okrepi splošno odpornost zdravstvenega sistema (priporočilo št. 1.2 iz leta 2020) ter ublaži učinek krize zaradi COVID-19 na zaposlovanje in socialne razmere (priporočilo št. 2.1 iz leta 2020).
- (42) Spremenjeni načrt za okrevanje in odpornost vključuje obsežen nabor reform in naložb, ki se medsebojno krepijo in prispevajo k učinkovitemu reševanju vseh ali pomembnega dela gospodarskih in socialnih izzivov, opredeljenih v specifičnih priporočilih za državo, ki jih je Svet naslovil na Belgijo v okviru evropskega semestra, zlasti velike naložbe v digitalizacijo javne uprave (priporočili št. 4 iz leta 2019 in št. 3 iz leta 2020), reformo pokojninskega sistema za izboljšanje njegove finančne vzdržnosti (priporočilo št. 1.4 iz leta 2019), naložbe v izobraževanje in spretnosti (priporočila št. 2.2 in 2.3 iz leta 2019 ter št. 2.2 iz leta 2020) ter naložbe v krožno gospodarstvo (priporočilo št. 3.7 iz leta 2020).

- (43) Poglavje REPowerEU obravnava izzive, opredeljene v specifičnih priporočilih za državo v zvezi z energetske politiko in zelenim prehodom. Poglavje REPowerEU zlasti vključuje ukrepe, ki neposredno obravnavajo priporočili št. 4.2 iz leta 2023 in št. 4.2 iz leta 2022 o potrebi po pospešitvi izboljšanja energijske učinkovitosti in zmanjšanju uporabe fosilnih goriv v stavbah, kot so ukrepi za izboljšanje energijske učinkovitosti stavb, zlasti s toplotno prenovo ter namestitvijo sončnih panelov in toplotnih črpalk.
- (44) Poglavje REPowerEU vključuje tudi ukrepe, ki neposredno obravnavajo priporočili št. 4.3 iz leta 2023 in št. 4.3 iz leta 2022 o potrebi po nadaljnjem spodbujanju razogljičenja industrije, kot so: (i) podpora projektom na področju raziskav in razvoja za optimizacijo infrastrukture za uvoz vodika ali električne energije; (ii) finančne spodbude za naložbe v projekte energijske učinkovitosti, kot sta upravljanje industrijske toplote ter zajemanje in shranjevanje ogljikovega dioksida ter (iii) podpora tehnikam varčevanja z energijo ter projektom zelene toplote in energije iz obnovljivih virov v kmetijskem sektorju. Poleg tega ukrepi v poglavju REPowerEU neposredno obravnavajo priporočili št. 4.4 iz leta 2023 in št. 4.3 iz leta 2022 o potrebi po spodbujanju ponudbe in uporabe javnega prevoza ter mehke mobilnosti, kot sta nakup električnih avtobusov in uvedba ustrezne infrastrukture za polnjenje.
- (45) Poglavje REPowerEU vključuje tudi ukrepe, ki neposredno obravnavajo priporočili št. 4.5 iz leta 2023 in št. 4.4 iz leta 2022 o potrebi po pospešitvi uporabe obnovljivih virov energije in povezane omrežne infrastrukture, kot so: (i) reforma pritožbenih postopkov pred državnim svetom za skrajšanje odločanja o energetskih projektih, (ii) revizija pravnega okvira za racionalizacijo postopkov izdaje dovoljenj za projekte na področju energije iz obnovljivih virov, (iii) zmanjšanje omejitev v bližini letališč za lažjo postavitev vetrnih turbin ter (iv) naložba v distribucijsko omrežje za električno energijo za vzpostavitev pametnih omrežij.

Prispevek k potencialu rasti, ustvarjanju delovnih mest ter gospodarski, socialni in institucionalni odpornosti

- (46) V skladu s členom 19(3), točka (c), Uredbe (EU) 2021/241 in Prilogo V, merilo 2.3, k navedeni uredbi se pričakuje, da bo imel spremenjeni načrt za okrevanje in odpornost, vključno s poglavjem REPowerEU, velik vpliv (ocena A) na krepitev potenciala rasti, ustvarjanje delovnih mest ter gospodarsko, socialno in institucionalno odpornost Belgije, s tem pa prispeval k izvajanju evropskega stebra socialnih pravic, vključno s spodbujanjem politik za otroke in mlade, ter na ublažitev gospodarskih in socialnih posledic krize zaradi COVID-19 ter s tem okrepil ekonomsko, socialno in teritorialno kohezijo in konvergenco v Uniji.
- (47) V oceni prvotnega načrta za okrevanje in odpornost v skladu s členom 19(3), točka (c), Uredbe (EU) 2021/241 in Prilogo V, merilo 2.3, k navedeni uredbi je bilo ugotovljeno, da naj bi imel prvotni načrt za okrevanje in odpornost velik vpliv na krepitev potenciala rasti, ustvarjanje delovnih mest ter gospodarsko, socialno in institucionalno odpornost (ocena A).
- (48) Spremenjeni načrt za okrevanje in odpornost še naprej vključuje znatne naložbe in reforme za odpravo ranljivosti gospodarstva in obravnavo ekonomske kohezije. To vključuje reforme za povečanje kakovosti javne porabe, reforme za povečanje udeležbe na trgu dela, naložbe v digitalizacijo, usposabljanje in izpopolnjevanje ter naložbe v raziskave, razvoj in inovacije.

- (49) Spremenjeni načrt za okrevanje in odpornost še naprej vključuje znatne naložbe in reforme za reševanje socialnih izzivov ter izboljšanje socialne kohezije, vključno z vključevanjem ranljivih skupin. Med njimi so na primer reforme za odpravljanje diskriminacije na trgu dela, zlasti nizke stopnje zaposlenosti oseb z migrantskim ozadjem; reforme subvencijskih shem na področju energije za zmanjšanje energijske revščine ter naložbe v socialno infrastrukturo, vključno s prenovo in izgradnjo socialnih stanovanj ter vzgojno-varstvenih ustanov za otroke.
- (50) V okviru spremembe načrta za okrevanje in odpornost se je obseg zahtevanega izvajanja nekaterih zgoraj navedenih gospodarskih in socialnih ukrepov zmanjšal, kar je sorazmerno vplivalo na njihov pričakovani rezultat. Kljub temu prvotna ocena vpliva načrta na krepitev potenciala rasti, ustvarjanje delovnih mest ter gospodarsko, socialno in institucionalno odpornost ostaja nespremenjena.

Načelo, da se ne škoduje bistveno

- (51) V skladu s členom 19(3), točka (d), Uredbe (EU) 2021/241 in Prilogo V, merilo 2.4, k navedeni uredbi se pričakuje, da bo spremenjeni načrt za okrevanje in odpornost, vključno s poglavjem REPowerEU, zagotovil, da noben ukrep (ocena A) za izvajanje reform in naložbenih projektov, vključenih v načrt za okrevanje in odpornost, ne bo bistveno škodoval okoljskim ciljem v smislu člena 17 Uredbe (EU) 2020/852 Evropskega parlamenta in Sveta⁵ (načelo, da se ne škoduje bistveno).
- (52) Spremembe ukrepov, vključenih v prvotni načrt za okrevanje in odpornost, ne vplivajo na oceno načela, da se ne škoduje bistveno, zato ta ostaja enaka.
- (53) Belgija je predložila oceno načela, da se ne škoduje bistveno, za vsak nov ali spremenjen ukrep iz spremenjenega načrta, vključno s poglavjem REPowerEU. Iz predloženih informacij je razvidno, da se pričakuje, da bo načrt zagotovil skladnost z navedenim načelom. Poleg tega se morajo za ukrepe, pri katerih bo v prihodnosti treba izbrati projekte, v ta namen uvesti ustrezni namenski zaščitni ukrepi v povezane mejnike in cilje.

Prispevek k ciljem REPowerEU

- (54) V skladu s členom 19(3), točka (da), Uredbe (EU) 2021/241 in Prilogo V, merilo 2.12, k navedeni uredbi se pričakuje, da bo poglavje REPowerEU v veliki meri (ocena A) učinkovito prispevalo k energetske varnosti, diverzifikaciji oskrbe Unije z energijo, povečanju uporabe energije iz obnovljivih virov in energijske učinkovitosti, povečanju zmogljivosti za shranjevanje energije ali potrebnemu zmanjšanju odvisnosti od fosilnih goriv pred letom 2030.
- (55) Pričakuje se, da bo izvajanje ukrepov, vključenih v poglavje REPowerEU, prispevalo zlasti k podpiranju ciljev iz člena 21c(3), točke (b), (c), (d), (e) in (f), Uredbe (EU) 2021/241.
- (56) Z novimi ukrepi za prenovu energijsko manj učinkovitih zasebnih in javnih stavb so ambicije za učinkovito izboljšanje energijske učinkovitosti stavb v poglavju REPowerEU okrepljene v skladu s cilji iz člena 21c(3), točka (b), Uredbe (EU) 2021/241. Več ukrepov (vključno z ukrepi I-7.04, I-7.05, I-7.07, I-7.09 in I-7.10) vključuje namestitve sončnih panelov in toplotnih črpalk ali namestitvev osvetlitve LED. Nova reforma v regiji Bruselj – glavno mesto (R-7.01) predvideva

⁵ Uredba (EU) 2020/852 Evropskega parlamenta in Sveta z dne 18. junija 2020 o vzpostavitvi okvira za spodbujanje trajnostnih naložb ter spremembi Uredbe (EU) 2019/2088 (UL L 198, 22.6.2020, str. 13).

spremembo bruseljskega zakonika za zrak, podnebje in upravljanje energije (COBRACE) tako, da bo vseboval nove obveznosti glede prenove stavb. Komponenta prenove je v poglavje REPowerEU vključena tudi v razširjenem ukrepu za Flandrijo (I-7.02), ki vsebuje subvencije za energijsko učinkovito prenovo zasebnih stanovanj. Poleg tega ukrepi iz poglavja REPowerEU v okviru komponent 7.2: Nove nastajajoče energetske tehnologije in 7.3: Energija iz obnovljivih virov podpirajo cilj razogljičenja gospodarstva ter povečanje deleža in pospeševanje uvajanja energije iz obnovljivih virov v skladu s členom 21c(3), točka (b), Uredbe (EU) 2021/241. Ukrepi I-7.13: „Poziv k razogljičenju gospodarstva“ v Valoniji zagotavlja finančne spodbude za energetske naložbe v valonskem gospodarstvu in razvoj novih panog na področju zelenih tehnologij. Ukrepi I-7.14: „Poziv k podnebnim ukrepom v kmetijstvu“ v Flandriji je namenjen podpiranju naložb, ki prispevajo k razogljičenju kmetijskega sektorja. Prizadevanja za razogljičenje gospodarstva bodo vključevala tudi zmanjšanje uporabe zemeljskega plina z razvojem prenosnih omrežij za vodik na zvezni ravni (I-7.15) in podporo predstavitvenim projektom ali projektom na področju raziskav in razvoja, katerih cilj je optimizirati infrastrukturo za uvoz vodika ali električne energije na zvezni ravni (I-7.12). Cilj naložbe I-7.17: „Optimizacija distribucije energije“ v Valoniji je zagotoviti pametnejša elektroenergetska omrežja za obvladovanje vse večje decentralizirane proizvodnje energije iz obnovljivih virov. Drugi naložbeni ukrepi v poglavju REPowerEU podpirajo diverzifikacijo oskrbe Unije z energijo z nadaljnjim uvajanjem energije iz obnovljivih virov, vključno s pilotnim projektom plavajočih sončnih panelov v Severnem morju (I-7.16) in energetskim otokom na morju (I-7.20) na zvezni ravni, ki služi kot vozlišče za prenos energije iz vetrnih elektrarn na morju v električno omrežje na kopnem. Cilj naložbe I-7.19: „Odstranjevanje ovir za energijo iz obnovljivih virov“ na zvezni ravni je zmanjšati omejitve v bližini letališč za razvoj projektov na področju vetrne energije z vlaganjem v nove navigacijske sisteme zračnega prometa. Nova reforma R-7.03: „Obvezna uporaba fotovoltaike za velike odjemalce“ v Flandriji je namenjena podpori nadaljnjemu uvajanju sončnih fotonapetostnih panelov. Cilje reforme R-7.04: „Pospešitev energetskega prehoda“ v Valoniji je olajšati in skrajšati postopke za izdajo dovoljenj za projekte na področju energije iz obnovljivih virov. Reforma R-7.02: „Reforma pritožbenih postopkov pred državnim svetom“ na zvezni ravni naj bi skrajšala čas, potreben za obravnavo pritožbenih postopkov v zvezi z odločitvami o energetskih naložbah in projektih na področju energije iz obnovljivih virov.

- (57) Poglavje REPowerEU vključuje tudi ukrepe, za katere se pričakuje, da bodo učinkovito prispevali k odpravljanju energetske revščine v skladu s ciljem iz člena 21c(3), točka (c), Uredbe (EU) 2021/24. To zadeva ukrepe, ki zagotavljajo podporo za ranljiva gospodinjstva pri energijsko učinkovitih prenovah, kot sta razširjen ukrep v regiji Bruselj – glavno mesto (I-7.01 Izboljšana shema subvencioniranja energije), ki nudi podporo v obliki subvencij za gospodinjstva z nizkimi dohodki, in ukrep za prenovo socialnih stanovanj v Valoniji (I-7.04), ki vključuje namestitve sončnih panelov in toplotnih črpalk za socialna stanovanja.
- (58) Več ukrepov iz poglavja REPowerEU tudi učinkovito prispeva k spodbujanju zmanjšanja povpraševanja po energiji iz člena 21c(3), točka (d), Uredbe (EU) 2021/24, in sicer s spodbujanjem energijsko učinkovitih prenov, kot so ukrepi R-7.01, I-7.01 in I-7.02. Cilj drugih ukrepov prenove je v povprečju doseči vsaj 30-odstotno zmanjšanje porabe primarne energije (I-7.06: „Prenova javnih zgradb“ v Flandriji in I-7.10: „Energetski ukrepi za stavbe agencije AWW“ v Flandriji). Cilj zamenjave starih svetilk z LED-svetilkami na avtocestah in v tunelih je znatno zmanjšati s tem povezano porabo električne energije (I-7.23: „Javna razsvetljava LED“ v Flandriji).

- (59) Naložbe v brezemisijske avtobuse (I-7.21: „Ekologizacija avtobusnega voznega parka“ v regiji Bruselj – glavno mesto), polnilne postaje za električne avtomobile (I-7.22: „Polnilne postaje“ na zvezni ravni) in infrastrukturo za polnjenje avtobusov (I-7.25: „Infrastruktura za polnjenje avtobusov“ v regiji Bruselj – glavno mesto) ter naložbe v železniški tovorni promet (I-7.24: „Železnica – učinkovito omrežje“ na zvezni ravni) učinkovito prispevajo k podpiranju brezemisijskega prometa in njegove infrastrukture, vključno z železnicami, kot je določeno v členu 21c(3), točka (e), Uredbe (EU) 2021/24.
- (60) Naložbi I-7.16: „Plavajoči sončni paneli“ na zvezni ravni in I-7.18: „Inovativne pobude za proizvodnjo energije iz obnovljivih virov“ v Flandriji prispevata k podpiranju vrednostnih verig tehnologij, povezanih z zelenim preходом, v skladu s členom 21c(3), točka (f), Uredbe (EU) 2021/24, in sicer z naložbami v raziskave in razvoj v zvezi s proizvodnjo inovativnih tehnologij na področju sončne energije, shranjevanja energije in prenosa v energetska omrežja. Ukrep I-7.11: „Raziskovalna platforma“ v francoski skupnosti vključuje naložbe v opremo za skupno platformo za univerze, ki je del strateških vrednostnih verig, povezanih z energetske preходом, ter prispeva k razvoju zelenih spretnosti v zvezi s kompleksnimi energetske sistemi.
- (61) Poglavje REPowerEU je skladno z zavezo Belgije k zmanjšanju emisij toplogrednih plinov. Ti ukrepi krepijo ukrepe na področju energijske učinkovitosti, vključene v prvotni načrt za okrevanje in odpornost, in spodbujajo zmanjševanje povpraševanja po energiji, in sicer s pospeševanjem prenove stavb (skupaj s sočasnim odpravljanjem energetske revščine) ter podpiranjem brezemisijskega prometa in njegove infrastrukture, vključno z železnicami.
- (62) V poglavju REPowerEU je obravnavana tudi potreba po diverzifikaciji s preusmeritvijo od fosilnih goriv, in sicer s pospeševanjem uvajanja energije iz obnovljivih virov, vključevanjem obnovljivih virov energije in podpiranjem inovacij za uporabo vodika iz nefosilnih virov in obnovljivega vodika, s čimer se povečuje zanesljivost oskrbe Belgije z energijo.

Ukrepi s čezmejno ali večdržavno razsežnostjo ali učinkom

- (63) V skladu s členom 19(3), točka (db), Uredbe (EU) 2021/241 in Prilogo V, merilo 2.13, k navedeni uredbi se pričakuje, da bodo imeli ukrepi, vključeni v poglavje REPowerEU, v veliki meri (ocena A) čezmejno ali večdržavno razsežnost ali učinek.
- (64) Poglavje REPowerEU prispeva k zmanjševanju odvisnosti od fosilnih goriv in povpraševanja po energiji z izboljšanjem energijske učinkovitosti stavb, podpiranjem razogljičenja industrije in razvojem proizvodnje energije iz obnovljivih virov.
- (65) Skupni ocenjeni stroški teh ukrepov skupaj znašajo 658 milijonov EUR, kar znaša 90,6 % ocenjenih stroškov poglavja REPowerEU in je več kot okvirni cilj v višini 30 %.
- (66) Ukrepi iz poglavja REPowerEU za spodbujanje proizvodnje energije iz obnovljivih virov prispevajo tudi k izvozu čiste energije v druge države članice. Podobno naj bi ukrepi za razogljičenje industrije prispevali tudi k razogljičenju Unije.

Prispevek k zelenemu prehodu, vključno z biotsko raznovrstnostjo

- (67) V skladu s členom 19(3), točka (e), Uredbe (EU) 2021/241 in Prilogo V, merilo 2.5, k navedeni uredbi spremenjeni načrt za okrevanje in odpornost, vključno s poglavjem REPowerEU, vsebuje ukrepe, ki v veliki meri (ocena A) prispevajo k zelenemu prehodu, vključno z biotsko raznovrstnostjo, in k obravnavanju izzivov, ki iz tega

izhajajo. Za ukrepe, s katerimi se podpirajo podnebni cilji, je namenjen znesek, ki predstavlja 51 % skupnih dodeljenih sredstev za načrt za okrevanje in odpornost ter 88 % ocenjenih skupnih stroškov ukrepov v poglavju REPowerEU, izračunanih v skladu z metodologijo iz Priloge VI k navedeni uredbi. V skladu s členom 17 Uredbe (EU) 2021/241 je spremenjeni načrt za okrevanje in odpornost, vključno s poglavjem REPowerEU, skladen z informacijami iz nacionalnega energetskega in podnebnega načrta za obdobje 2021–2030.

- (68) Črtani ukrepi in zmanjšanje zahtevanega obsega izvajanja ne vplivajo na splošne ambicije načrta v zvezi z zelenim prehodom, poglavje REPowerEU pa zagotavlja močno podporo nadaljevanju zelenega prehoda Belgije, saj vse reforme in naložbe prispevajo k zmanjševanju odvisnosti od fosilnih goriv, povečanju energijske učinkovitosti in pospešitvi uvajanja energije iz obnovljivih virov, zlasti z izboljšanjem okvirnih pogojev za vetrno energijo ter nadaljnjo racionalizacijo postopkov za izdajo dovoljenj in pospešitvijo pritožbenih postopkov.
- (69) Spremenjeni načrt za okrevanje in odpornost, vključno s poglavjem REPowerEU, še naprej znatno prispeva k zelenemu prehodu, vključno z biotsko raznovrstnostjo, in k doseganju podnebnih ciljev Unije za leto 2030 ob hkratnem izpolnjevanju cilja EU glede podnebne nevtralnosti do leta 2050.

Prispevek k digitalnemu prehodu

- (70) V skladu s členom 19(3), točka (f), Uredbe (EU) 2021/241 in Prilogo V, merilo 2.6, k navedeni uredbi spremenjeni načrt za okrevanje in odpornost vsebuje ukrepe, ki v veliki meri prispevajo k digitalnemu prehodu ali k obravnavanju izzivov, ki iz tega izhajajo. Za ukrepe, ki podpirajo digitalne cilje, je namenjen znesek, ki predstavlja 27 % skupnih dodeljenih sredstev za spremenjeni načrt za okrevanje in odpornost, izračunanih po metodologiji iz Priloge VII k navedeni uredbi.
- (71) Sprememba načrta ne vpliva bistveno na njegove ambicije glede digitalnega prehoda. Kljub črtanju nekaterih naložb z digitalno razsežnostjo spremenjeni načrt za okrevanje in odpornost z medsektorskim pristopom še naprej znatno prispeva k digitalnemu prehodu s podpiranjem kibernetске varnosti, digitalizacije podjetij in javne uprave ter poveztljivosti, vključno s poveztljivostjo visoke hitrosti. Prispeva tudi k digitalizaciji prometnega sektorja ter povečanju digitalnih spretnosti delovne sile, učencev in širšega prebivalstva, vključno z ranljivimi skupinami.

Trajen učinek

- (72) V skladu s členom 19(3), točka (g), Uredbe (EU) 2021/241 in Prilogo V, merilo 2.7, k navedeni uredbi se pričakuje, da bo imel spremenjeni načrt za okrevanje in odpornost, vključno s poglavjem REPowerEU, v veliki meri (ocena A) trajen učinek na Belgijo.
- (73) V oceni prvotnega načrta za okrevanje in odpornost v skladu s členom 19(3), točka (g), Uredbe (EU) 2021/241 in Prilogo V, merilo 2.7, k navedeni uredbi je bilo ugotovljeno, da naj bi imel prvotni načrt za okrevanje in odpornost v veliki meri trajen učinek na Belgijo (ocena A).
- (74) Spremenjeni načrt za okrevanje in odpornost upošteva zmanjšani najvišji finančni prispevek, dolgotrajne posledice krize zaradi COVID-19, inflacijo in motnje v dobavni verigi. Belgija je zaprosila za podporo v obliki posojila, da bi nadomestila zmanjšanje najvišjega finančnega prispevka. Poleg obstoječih ukrepov se pričakuje, da bo imelo poglavje REPowerEU trajne pozitivne učinke na belgijsko gospodarstvo in bo dodatno spodbudilo zeleni prehod. Zlasti se pričakuje, da bodo ukrepi, vključeni v poglavje REPowerEU, podprli prizadevanja Belgije za razogljichenje, okolju prijaznejše

prometno omrežje in energetski prehod ter zmanjšali njeno energetsko odvisnost. Pričakuje se, da bodo ukrepi REPowerEU za razogljičenje industrije ter energijsko prenovo zasebnih in javnih stavb trajno vplivali na zmanjšanje emisij toplogrednih plinov. Poglavje REPowerEU vsebuje nove naložbe v optimizacijo distribucije energije, raziskave in razvoj v zvezi s proizvodnjo inovativnih tehnologij na področju sončne energije in fotonapetostnih celic ter študije o tehnični in ekonomski izvedljivosti plavajočih sončnih panelov v Severnem morju, ki bodo prispevale k zelenemu prehodu.

- (75) Pričakuje se tudi, da bodo reforme, vključene v poglavje REPowerEU, dolgoročno vplivale na Belgijo, zlasti s prispevanjem k doseganju njenega cilja na področju energijske učinkovitosti in energije iz obnovljivih virov. Pričakuje se, da bo z reformo pritožbenih postopkov pred zveznim državnim svetom skrajšan čas za obravnavo pritožbenih postopkov v zvezi z odločitvami o energetskih naložbah in projektih na področju energije iz obnovljivih virov ter omogočeno hitrejše uvajanje projektov vetrne energije na kopnem in s tem povezane razširitve električnega omrežja, ki ga trenutno močno ovirajo velike zamude, povezane s postopki za izdajo dovoljenj, zlasti zaradi ponavljajočih se in dolgotrajnih pritožbenih postopkov. Druge reforme krepijo ambicije za izboljšanje energijske učinkovitosti stavb.

Spremljanje in izvajanje

- (76) V skladu s členom 19(3), točka (h), Uredbe (EU) 2021/241 in Prilogo V, merilo 2.8, k navedeni uredbi so ureditve, predlagane v spremenjenem načrtu za okrevanje in odpornost, vključno s poglavjem REPowerEU, za zagotovitev učinkovitega spremljanja in izvajanja načrta za okrevanje in odpornost, vključno s predvidenim časovnim razporedom, mejniki in cilji ter povezanimi kazalniki, ustrezne (ocena A).
- (77) Pri oceni prvotnega načrta za okrevanje in odpornost v skladu s členom 19(3), točka (h), Uredbe (EU) 2021/241 in Prilogo V, merilo 2.8, k navedeni uredbi je bilo ugotovljeno, da je bil prvotni načrt za okrevanje ustrezen (ocena A) za zagotovitev učinkovitega spremljanja in izvajanja načrta za okrevanje in odpornost, vključno s predvidenim časovnim razporedom, mejniki in cilji ter povezanimi kazalniki.
- (78) Narava in obseg predlaganih sprememb načrta za okrevanje in odpornost Belgije ne vplivata na prejšnjo oceno učinkovitega spremljanja in izvajanja načrta za okrevanje in odpornost. Zlasti so mejniki in cilji, ki spremljajo spremenjene in nove ukrepe, vključno s tistimi iz poglavja REPowerEU, jasni in realistični, predlagani kazalniki za te mejnike in cilje pa so ustrezni, sprejemljivi in zanesljivi. Mejniki in cilji veljajo tudi za že izvedene ukrepe, ki so upravičeni do financiranja na podlagi člena 17(2) Uredbe (EU) 2021/241. Zahtevek za izplačilo je upravičen, če so ti mejniki in ukrepi zadovoljivo izpolnjeni v daljšem obdobju.

Ocena stroškov

- (79) V skladu s členom 19(3), točka (i), Uredbe (EU) 2021/241 in Prilogo V, merilo 2.9, k navedeni uredbi je utemeljitev v spremenjenem načrtu za okrevanje in odpornost, vključno s poglavjem REPowerEU, o znesku ocenjenih skupnih stroških načrta za okrevanje in odpornost v srednji meri (ocena B) razumna in verjetna, skladna z načelom stroškovne učinkovitosti ter sorazmerna s pričakovanim nacionalnim gospodarskim in socialnim učinkom.
- (80) V prvotni oceni načrta za okrevanje in odpornost je bilo ugotovljeno, da je Belgija predložila ocenjene stroške za posamezne naložbe, vključene v načrt za okrevanje in odpornost, večinoma skupaj s podrobnimi in dobro utemeljenimi razčlenitvami

stroškov. Utemeljitev, ki jo je Belgija predložila o znesku ocenjenih skupnih stroškov načrta za okrevanje in odpornost, je bila v srednji meri (ocena B) razumna in verjetna, skladna z načelom stroškovne učinkovitosti ter sorazmerna s pričakovanim nacionalnim gospodarskim in socialnim učinkom.

- (81) Belgija je predložila posamezne ocene stroškov za vse nove ukrepe, povezane s stroški v okviru načrta za okrevanje in odpornost, vključno s poglavjem REPowerEU, ter posamezne utemeljitve za vse ukrepe, katerih spremembe so povzročile spremembo ocen stroškov ali s tem povezanega cilja. Informacije o stroških, ki jih je predložila Belgija, so večinoma dovolj podrobne in utemeljene. Za nove ukrepe in ukrepe, pri katerih je zmanjšanje ambicij več kot sorazmerno z zmanjšanjem finančnih sredstev, je Belgija predložila ocene, ki vključujejo sklicevanje na dejanske podatke o razpisih in informacije o uporabljeni metodologiji. Belgija je na zahtevo predložila dodatne informacije in dokaze. Ocena ocenjenih stroškov in podporne dokumentacije kaže, da je večina stroškov novih ukrepov dobro utemeljena, razumna in verjetna. Spremembe ocen stroškov spremenjenih ukrepov so dovolj utemeljene. Poleg tega so ocenjeni skupni stroški načrta za okrevanje in odpornost v skladu z načelom stroškovne učinkovitosti in sorazmerni s pričakovanim nacionalnim gospodarskim in socialnim učinkom.
- (82) Belgija je predložila zadostne informacije in dokaze, da se stroški za vse nove ukrepe, vključno s tistimi iz poglavja REPowerEU, ne bodo sočasno krili iz drugih virov financiranja Unije. Zaveza k sprejetju zaščitnih ukrepov za preprečevanje dvojnega financiranja ostaja in ni bila spremenjena s spremembo načrta.

Zaščita finančnih interesov Unije

- (83) V skladu s členom 19(3), točka (j), Uredbe (EU) 2021/241 in Prilogo V, merilo 2.10, k navedeni uredbi so ureditve, predlagane v spremenjenem načrtu za okrevanje in odpornost, vključno s poglavjem REPowerEU ustrezne (ocena A) za preprečevanje, odkrivanje in odpravljanje korupcije, goljufij in nasprotij interesov pri uporabi sredstev, zagotovljenih v okviru navedene uredbe, pri čemer se pričakuje, da bodo učinkovito preprečevale dvojno financiranje na podlagi navedene uredbe in drugih programov Unije. To ne posega v uporabo drugih instrumentov in orodij za spodbujanje in zagotavljanje skladnosti s pravom Unije, tudi za preprečevanje, odkrivanje in odpravljanje korupcije, goljufij in nasprotij interesov ter zaščito proračuna Unije v skladu z Uredbo (EU, Euratom) 2020/2092 Evropskega parlamenta in Sveta⁶.
- (84) V prvotni oceni je bilo ugotovljeno, da so ureditve nadzora in revizije, ki jih je Belgija predlagala (ocena A) v skladu z merilom 2.10 iz Priloge V k Uredbi (EU) 2021/241, ustrezne, če bosta pravočasno izpolnjena dva mejnika: (i) prvi, ki se nanaša na repozitorni sistem za spremljanje izvajanja načrta za okrevanje in odpornost, vključno z minimalnimi funkcijami, ter (ii) drugi o izvajanju ustreznih ureditev usklajevanja, vključno z navzkrižnimi preverjanji, na ravni usklajevalnega organa na medfederalni ravni, da se prepreči dvojno financiranje iz mehanizma in drugih programov Unije v skladu z načelom dobrega finančnega poslovanja.

⁶ Uredba (EU, Euratom) 2020/2092 Evropskega parlamenta in Sveta z dne 16. decembra 2020 o splošnem režimu pogojenosti za zaščito proračuna Unije (UL L 433 I, 22.12.2020, str. 1).

- (85) Sistem notranje kontrole, opisan v spremenjenem načrtu za okrevanje in odpornost Belgije, temelji na zanesljivih procesih in strukturi. Razdelitev vlog in odgovornosti v spremenjenem načrtu za okrevanje in odpornost ostaja enaka. Nadzor na prvi stopnji je dodeljen različnim javnim organom, ki so del obstoječega okvira notranje kontrole za izvrševanje proračuna v vseh šestih entitetah, v spremenjenem načrtu pa niso bile predlagane nobene spremembe. Mandati revizijskih organov in njihove upravne zmogljivosti niso spremenjeni.
- (86) Vsaka pristojna vlada je razvila in uporablja svoj repozitorni sistem za zagotavljanje zbiranja podatkov in spremljanja doseganja mejnikov in ciljev ter zbiranja in shranjevanja podatkov, ki se zahtevajo v skladu s členom 22(2), točka (d), od točke (i) do (iii), Uredbe (EU) 2021/241. Zakonodajni okvir je bil spremenjen tako, da se vsem pristojnim organom na vseh ravneh države omogoči neposreden dostop do podatkov, zabeleženih v belgijskem registru dejanskih lastnikov, in zbiranje podatkov o njih. Popolnost in zanesljivost zbranih in shranjenih podatkov sta ocenjeni v okviru prvega zahtevka za plačilo, ki ga predloži Belgija.
- (87) Posamezna entiteta samostojno izvaja svoja pooblastila na svojih področjih in organizira izvajanje načrta, tudi za preprečevanje dvojnega financiranja EU. Ustreznost ureditev za preprečevanje dvojnega financiranja EU se oceni v okviru prvega zahtevka za plačilo, ki ga predloži Belgija.
- (88) Komisija ima od svoje prejšnje ocene dostop do informacij o dejanskem izvajanju različnih nadzornih postopkov za preprečevanje, odkrivanje in odpravljanje goljufij, korupcije in nasprotij interesov. Zato so v spremenjenem načrtu za okrevanje in odpornost Belgije uvedeni dodatni mejniki za izboljšanje ureditev nadzora in revizije. Za zagotovitev zanesljivih sistemov notranjih kontrol, ki ustrezajo belgijskemu ustavnemu okviru, bi morali usklajevalni organi v sodelovanju z izvajalskimi organi po potrebi prilagoditi svoj priročnik o postopkih, v katerem je opisan sistem upravljanja in nadzora, ter izvajalskim organom izdati navodila, vključno z minimalnimi določbami, ki zahtevajo strategije za boj proti goljufijam in korupciji, delujoče notranje in zunanje kanale za prijavljanje nepravilnosti, preverjanja na kraju samem, postopke za poročanje o nepravilnostih uradu OLAF in drugim pristojnim organom ter postopke v zvezi s preverjanjem skladnosti s pravom Unije in nacionalnim pravom, zlasti v zvezi z javnimi naročili in državno pomočjo. Priročniki ali dokumenti bi morali vključevati postopke za pridobitev zagotovila za odobritev izjav o upravljanju, priloženih zahtevku za plačilo, predloženemu Komisiji. Poleg tega bi morali, kadar je inšpektorat za finance zadolžen za take kontrole, zadevni usklajevalni organi sprejeti in posredovati sporočilo inšpektoratu za finance v zvezi s predhodnimi preverjanji skladnosti s pravom Unije in nacionalnim pravom ter zaščito finančnih interesov Unije, ki se izvajajo v skladu z Uredbo (EU) 2021/241. Usklajevalni organi bi morali tudi izdati navodila vsem izvajalskim organom v zvezi s predhodnimi preverjanji tveganja nasprotij interesov pri izvajanju ukrepov, ki bi se morala izvesti pred podpisom pogodb oziroma dodelitvijo nepovratnih sredstev, vključno z obveznimi izjavami o neobstoju nasprotja interesov, ki jih morajo dati osebe, ki sodelujejo v vseh fazah izbirnih postopkov za javne razpise in razpise za projekte, ter v zvezi z uporabo, na podlagi posameznega tveganja, ustreznega orodja za oceno tveganj za preverjanje nasprotij interesov, kot je določeno v navodilih. Ti mejniki morajo biti izpolnjeni najpozneje do predložitve drugega zahtevka za plačilo Komisiji.

Usklajenost načrta za okrevanje in odpornost

- (89) V skladu s členom 19(3), točka (k), Uredbe (EU) 2021/241 in Prilogo V, merilo 2.11, k navedeni uredbi spremenjeni načrt za okrevanje in odpornost, vključno s poglavjem REPowerEU, v srednji meri (ocena B) vključuje ukrepe za izvajanje reform in javnih naložbenih projektov, ki predstavljajo usklajeno delovanje.
- (90) Pri oceni prvotnega načrta za okrevanje in odpornost v skladu s členom 19(3), točka (k), Uredbe (EU) 2021/241 in Prilogo V, merilo 2.11, k navedeni uredbi je bilo ugotovljeno, da prvotni načrt za okrevanje in odpornost v srednji meri (ocena B) vključuje ukrepe za izvajanje reform in javnih naložbenih projektov, ki predstavljajo usklajeno delovanje.
- (91) Sprememba načrta za okrevanje in odpornost vpliva na pet od šestih osi in uvaja dodatno (sedmo) os, poglavje REPowerEU. Spremembe obstoječih osi ne spreminjajo splošne skladnosti načrta, ob upoštevanju načina, kako se komponente medsebojno krepijo in dopolnjujejo. Dodatno poglavje REPowerEU je na splošno skladno z ukrepi, uvedenimi v okviru prvotnega načrta za okrevanje in odpornost za podporo zelenemu prehodu, in dodatno krepí ambicije nekaterih od teh ukrepov, zlasti tistih, ki so namenjeni zmanjšanju splošne energetske odvisnosti. Poglavje REPowerEU prinaša dosledno kombinacijo reform in naložb, ki se medsebojno krepijo in dopolnjujejo. Vendar je precej razdrobljen z veliko naložbami omejenega obsega, razširjeni ukrepi pa so v manjšini.

Postopek posvetovanja

- (92) Belgija je izvedla dodatna posvetovanja z deležniki v okviru spremembe načrta in priprave poglavja REPowerEU. Ta postopek posvetovanja je vključeval zvezno raven, vse tri regije in vse tri jezikovne skupnosti ter socialne partnerje in civilno družbo.

Pozitivna ocena

- (93) Potem ko je Komisija pozitivno ocenila spremenjeni načrt za okrevanje in odpornost, vključno s poglavjem REPowerEU, z ugotovitvijo, da načrt zadovoljivo izpolnjuje merila za ocenjevanje iz Uredbe (EU) 2021/241, bi bilo treba v skladu s členom 20(2) navedene uredbe in Prilogo V k njej določiti reforme in naložbene projekte, potrebne za izvajanje spremenjenega načrta za okrevanje in odpornost, vključno s poglavjem REPowerEU, ustrezne mejnike, cilje in kazalnike ter znesek, ki ga Unija da na voljo za njegovo izvajanje v obliki nepovratne finančne podpore in posojila, vključno s poglavjem REPowerEU.

Finančni prispevek

- (94) Ocenjeni skupni stroški spremenjenega načrta za okrevanje in odpornost Belgije, vključno s poglavjem REPowerEU, znašajo 5 299 439 854 EUR. Ker je znesek ocenjenih skupnih stroškov spremenjenega načrta za okrevanje in odpornost višji od posodobljenega najvišjega finančnega prispevka, ki je na voljo za Belgijo, bi moral biti finančni prispevek, izračunan v skladu s členom 11 in dodeljen za spremenjeni načrt za okrevanje in odpornost Belgije, vključno s poglavjem REPowerEU, enak skupnemu znesku finančnega prispevka, ki je na voljo za spremenjeni načrt za okrevanje in odpornost Belgije, vključno s poglavjem REPowerEU. Ta znesek je 4 523 383 959 EUR.
- (95) V skladu s členom 21a(5) Uredbe (EU) 2021/241 je Belgija 20. julija 2023 predložila zahtevek za dodelitev prihodkov iz člena 21a(1) navedene uredbe, ki se porazdelijo med države članice na podlagi kazalnikov, določenih v metodologiji iz Priloge IVa k Uredbi (EU) 2021/241. Ocenjeni skupni stroški ukrepov iz člena 21c(3), točke (b) do (f), vključeni v poglavje REPowerEU, znašajo 725 603 658 EUR. Ker je ta znesek

višji od deleža dodeljenih sredstev, ki je na voljo za Belgijo, bi morala biti dodatna nepovratna finančna podpora, ki je na voljo za Belgijo, enaka deležu dodeljenih sredstev. Ta znesek je 281 716 188 EUR.

- (96) Poleg tega je Belgija 21. marca 2023 v skladu s členom 4a Uredbe (EU) 2021/1755⁷ predložila utemeljeno zahtevo za prerazporeditev dela preostalih okvirno dodeljenih sredstev v višini 228 850 088 EUR iz rezerve za prilagoditev na brexit v mehanizmu. Ta znesek bi bilo treba dati na voljo za podporo reformam in naložbam iz poglavja REPowerEU kot dodatno nepovratno finančno podporo.
- (97) Skupni finančni prispevek, ki je na voljo za Belgijo, bi moral znašati 5 033 950 235 EUR.

Posojilo

- (98) Poleg tega je Belgija za podporo dodatnim reformam in naložbam zaprosila za podporo v obliki posojila v skupni višini 264 200 000 EUR, od tega 215 000 000 EUR za podporo reformam in naložbam v poglavju REPowerEU ter 49 200 000 EUR za podporo drugim reformam in naložbam iz načrta za okrevanje in odpornost. Največji obseg posojila, za katero je zaprosila Belgija, znaša manj kot 6,8 % njenega bruto nacionalnega dohodka za leto 2019 v tekočih cenah. Znesek ocenjenih skupnih stroškov načrta za okrevanje in odpornost je višji od skupnega finančnega prispevka, ki je na voljo za Belgijo, vključno s poglavjem REPowerEU in posodobljenim najvišjim finančnim prispevkom za nepovratno finančno podporo, prihodki iz sistema trgovanja z emisijami na podlagi Direktive 2003/87/ES Evropskega parlamenta in Sveta⁸ ter sredstvi iz rezerve za prilagoditev na brexit.

Predhodno financiranje REPowerEU

- (99) Belgija je za izvajanje poglavja REPowerEU zaprosila za naslednja sredstva: prerazporeditev 228 850 088 EUR okvirno dodeljenih sredstev iz rezerve za prilagoditev na brexit, 281 716 188 EUR iz prihodkov iz sistema trgovanja z emisijami na podlagi Direktive 2003/87/ES Evropskega parlamenta in Sveta in 215 000 000 EUR v obliki posojila.
- (100) Za te zneske je Belgija v skladu s členom 21d Uredbe (EU) 2021/241 27. julija 2023 zaprosila za predhodno financiranje v višini 20 % zahtevanih sredstev. Ob upoštevanju razpoložljivosti sredstev bi se moralo navedeno predhodno financiranje Belgiji dati na voljo pod pogojem, da začeta veljati sporazuma, ki naj bi bila sklenjena med Komisijo in Belgijo v skladu s členom 23(1) Uredbe (EU) 2021/241 (v nadaljnjem besedilu: sporazum o financiranju) in v skladu s členom 15(2) navedene uredbe (v nadaljnjem besedilu: posojilna pogodba).
- (101) Izvedbeni sklep Sveta 10161/21 z dne 13. julija 2021 o odobritvi ocene načrta za okrevanje in odpornost za Belgijo bi bilo zato treba ustrezno spremeniti. Zaradi jasnosti bi bilo treba Prilogo k navedenemu izvedbenemu sklepu v celoti nadomestiti –

⁷ Uredba (EU) 2021/1755 Evropskega parlamenta in Sveta z dne 6. oktobra 2021 o vzpostavitvi rezerve za prilagoditev na brexit (UL L 357, 8.10.2021, str. 1).

⁸ Direktiva 2003/87/ES Evropskega parlamenta in Sveta z dne 13. oktobra 2003 o vzpostavitvi sistema za trgovanje s pravicami do emisije toplogrednih plinov v Skupnosti in o spremembi Direktive Sveta 96/61/ES (UL L 275, 25.10.2003, str. 32).

SPREJEL NASLEDNJI SKLEP:

Člen 1

Izvedbeni sklep (EU) 10161/21 se spremeni:

(1) člen 1 se nadomesti z naslednjim:

„Člen 1

Odobritev ocene načrta za okrevanje in odpornost

Ocena spremenjenega načrta za okrevanje in odpornost Belgije na podlagi meril iz člena 19(3) Uredbe (EU) 2021/241 se odobri. Reforme in naložbeni projekti v okviru načrta za okrevanje in odpornost, ureditve in časovni razpored za spremljanje in izvajanje načrta za okrevanje in odpornost, vključno z ustreznimi mejniki in cilji ter dodatnimi mejniki in cilji, povezanimi s plačilom posojila, zadevni kazalniki v zvezi z izpolnjevanjem predvidenih mejnikov in ciljev ter ureditve za zagotavljanje popolnega dostopa Komisije do zadevnih osnovnih podatkov so določeni v Prilogi k temu sklepu.“;

(2) v členu 2 se odstavka 1 in 2 nadomestita z naslednjim:

„1. Unija da Belgiji na voljo finančni prispevek v obliki nepovratne podpore v višini 5 033 950 235 EUR⁹. Ta prispevek vključuje:

- (a) znesek v višini 3 645 626 483 EUR, ki se da na voljo za pravno obveznost, ki se sprejme do 31. decembra 2022;
- (b) znesek v višini 877 757 476 EUR, ki se da na voljo za pravno obveznost, ki se sprejme med 1. januarjem 2023 in 31. decembra 2023;
- (c) znesek v višini 281 716 188 EUR¹⁰ v skladu s členom 21a(6) Uredbe (EU) 2021/241 izključno za ukrepe iz člena 21c navedene uredbe, razen ukrepov iz člena 21c(3), točka (a);
- (d) znesek v višini 228 850 088 EUR, prerazporejen iz rezerve za prilagoditev na brexit v mehanizmu.

2. Komisija da Belgiji na voljo finančni prispevek Unije v obrokih v skladu s Prilogo k temu sklepu. Znesek v višini 770 113 933 EUR se da na voljo kot predhodno financiranje v skladu s členom 13 Uredbe (EU) 2021/241.

Znesek v višini 102 113 255 EUR se da na voljo kot predhodno financiranje v skladu s členom 21d Uredbe (EU) 2021/241. Komisija lahko navedeno predhodno financiranje izplača z do dvema plačiloma.

Komisija lahko predhodno financiranje in obroke izplača v eni ali več tranšah. Višina tranš je odvisna od razpoložljivosti sredstev.“;

⁹ Ta znesek ustreza dodeljenim finančnim sredstvom po odbitku sorazmernega deleža odhodkov Belgije iz člena 6(2) Uredbe (EU) 2021/241, izračunanega v skladu z metodologijo iz člena 11 navedene uredbe.

¹⁰ Ta znesek ustreza dodeljenim finančnim sredstvom po odbitku sorazmernega deleža odhodkov Belgije iz člena 6(2) Uredbe (EU) 2021/241, izračunanega v skladu z metodologijo iz Priloge IVa k navedeni uredbi.

(3) vstavi se naslednji člen:

*„Člen 2a
Podpora v obliki posojila*

1. Unija da Belgiji na voljo posojilo v znesku največ 264 200 000 EUR.
2. Komisija da Belgiji na voljo podporo v obliki posojila iz odstavka 1 v obrokih v skladu s Prilogo k temu sklepu.

Znesek v višini 43 000 000 EUR se da na voljo kot predhodno financiranje v skladu s členom 21d Uredbe (EU) 2021/241. Komisija lahko navedeno predhodno financiranje izplača z do dvema plačiloma.

Komisija lahko predhodno financiranje in obroke izplača v eni ali več tranšah. Višina tranš je odvisna od razpoložljivosti sredstev.

3. Predhodno financiranje iz odstavka 2 se izplača pod pogojem, da začne veljati posojilna pogodba, in v skladu z njo. Predhodno financiranje se obračuna tako, da se sorazmerno odšteje od plačila obrokov.
4. Izplačilo obrokov v skladu s posojilno pogodbo je pogojeno z razpoložljivim financiranjem in sklepom Komisije, sprejetim v skladu s členom 24 Uredbe (EU) 2021/241, da Belgija zadovoljivo izpolnjuje dodatne mejnike in cilje, ki jih zajema posojilo ter ki so opredeljeni v zvezi z izvajanjem spremenjenega načrta za okrevanje in odpornost, vključno s poglavjem REPowerEU. Za upravičenost do plačila mora Belgija doseči dodatne mejnike in cilje najpozneje do 31. avgusta 2026.“;

(4) Priloga se nadomesti z besedilom iz Priloge k temu sklepu.

*Člen 2
Naslovnik*

Ta sklep je naslovljen na Belgijo.

V Bruslju,

*Za Svet
predsednik*