

Bruxelles, 16. studenoga 2023.
(OR. en)

15553/23

Međuinstitucijski predmet:
2023/0415(NLE)

ECOFIN 1192
FIN 1171
UEM 358

POP RATNA BILJEŠKA

Od:	Glavna tajnica Europske komisije, potpisala direktorica Martine DEPREZ
Datum primitka:	16. studenoga 2023.
Za:	Thérèse BLANCHET, glavna tajnica Vijeća Europske unije
Br. dok. Kom.:	COM(2023) 731 final
Predmet:	Prijedlog PROVEDBENE ODLUKE VIJEĆA o izmjeni Provedbene odluke (EU) (ST 10161/21 i ST 10161/21 ADD 1) od 13. srpnja 2021. o odobrenju ocjene plana za oporavak i otpornost Belgije

Za delegacije se u prilogu nalazi dokument COM(2023) 731 final.

Priloženo: COM(2023) 731 final



EUROPSKA
KOMISIJA

Bruxelles, 16.11.2023.
COM(2023) 731 final

2023/0415 (NLE)

Prijedlog

PROVEDBENE ODLUKE VIJEĆA

**o izmjeni Provedbene odluke (EU) (ST 10161/21 i ST 10161/21 ADD 1) od
13. srpnja 2021. o odobrenju ocjene plana za oporavak i otpornost Belgije**

{SWD(2023) 376 final}

Prijedlog

PROVEDBENE ODLUKE VIJEĆA

o izmjeni Provedbene odluke (EU) (ST 10161/21 i ST 10161/21 ADD 1) od 13. srpnja 2021. o odobrenju ocjene plana za oporavak i otpornost Belgije

VIJEĆE EUROPSKE UNIJE,

uzimajući u obzir Ugovor o funkcioniranju Europske unije,

uzimajući u obzir Uredbu (EU) 2021/241 Europskog parlamenta i Vijeća od 12. veljače 2021. o uspostavi Mehanizma za oporavak i otpornost¹, a posebno njezin članak 20. stavak 1.,

uzimajući u obzir prijedlog Europske komisije,

budući da:

- (1) Nakon što je Belgija 30. travnja 2021. dostavila nacionalni plan za oporavak i otpornost, Komisija je Vijeću predložila pozitivnu ocjenu. Vijeće je Provedbenom odlukom Vijeća od 13. srpnja 2021. odobrilo pozitivnu ocjenu².
- (2) U skladu s člankom 11. stavkom 2. Uredbe (EU) 2021/241 maksimalni financijski doprinos za bespovratnu financijsku potporu za svaku državu članicu trebalo bi ažurirati do 30. lipnja 2022. u skladu s metodom predviđenom u tom stavku. Komisija je 30. lipnja 2022. Europskom parlamentu i Vijeću predstavila rezultate tog ažuriranja.
- (3) Belgija je 20. srpnja 2023. Komisiji dostavila izmijenjeni nacionalni plan za oporavak i otpornost, koji uključuje poglavlje o planu REPowerEU u skladu s člankom 21.c Uredbe (EU) 2021/241.
- (4) U izmijenjenom planu za oporavak i otpornost uzima se u obzir i ažurirani maksimalni financijski doprinos u skladu s člankom 18. stavkom 2. Uredbe (EU) 2021/241 te se Komisiji podnosi obrazloženi zahtjev za prijedlog izmjene Provedbene odluke Vijeća u skladu s člankom 21. stavkom 1. Uredbe (EU) 2021/241 s obzirom na to da se zbog objektivnih okolnosti plan za oporavak i otpornost djelomično više ne može provesti. Izmjene plana za oporavak i otpornost koje je dostavila Belgija odnose se na 63 mjere.
- (5) Izmijenjeni plan za oporavak i otpornost uključuje i zahtjev za potporu u obliku zajma u skladu s člankom 14. stavkom 2. Uredbe (EU) 2021/241.
- (6) Vijeće je 14. srpnja 2023. Belgiji uputilo preporuke u kontekstu europskog semestra. Konkretno, Vijeće je Belgiji preporučilo da ukine hitne mjere energetske potpore, osigura razboritu fiskalnu politiku, očuva javna ulaganja koja financira država, pojača napore za poboljšanje učinkovitosti dugotrajne skrbi, nastavi s reformom sustava

¹ SL L 57, 18.2.2021., str. 17.

² ST 10161/21; ST 10161/21 ADD 1.

oporezivanja i naknada te revidira porezne rashode. Vijeće je preporučilo i da se riješi problem manjka radne snage i neusklađenosti ponuđenih i traženih vještina te poboljša uspješnost i pravednost sustava obrazovanja i osposobljavanja. Kad je riječ o energiji, Vijeće je Belgiji preporučilo da smanji ukupnu ovisnost o fosilnim gorivima povećanjem energetske učinkovitosti, smanjenjem upotrebe fosilnih goriva u zgradama, dodatnim poticanjem dekarbonizacije industrije i promicanjem upotrebe i ponude javnog prijevoza te meke mobilnosti. Vijeće je Belgiji preporučilo i da ubrza uvođenje energije iz obnovljivih izvora i povezane mrežne infrastrukture dodatnim pojednostavljenjem postupaka izdavanja dozvola, uključujući smanjenje trajanja žalbenih postupaka, i donošenjem pravnih okvira za daljnje poticanje ulaganja u postrojenja za proizvodnju energije iz obnovljivih izvora i olakšavanje dijeljenja energije.

- (7) Izmijenjeni plan za oporavak i otpornost dostavljen je nakon postupka savjetovanja provedenog u skladu s nacionalnim pravnim okvirom s lokalnim i regionalnim vlastima, socijalnim partnerima, organizacijama civilnog društva, organizacijama mladih i drugim relevantnim dionicima. Sažetak savjetovanja dostavljen je zajedno s izmijenjenim nacionalnim planom za oporavak i otpornost. Na temelju članka 19. Uredbe (EU) 2021/241 Komisija je ocijenila relevantnost, djelotvornost, učinkovitost i koherentnost izmijenjenog plana za oporavak i otpornost, u skladu sa smjernicama za ocjenjivanje utvrđenima u Prilogu V. toj uredbi.

Ažuriranja na temelju članka 18. stavka 2. Uredbe 2021/241

- (8) Izmijenjenim planom za oporavak i otpornost koji je dostavila Belgija ažurirane su 43 mjere kako bi se u obzir uzeo ažurirani maksimalni financijski doprinos. Belgija je objasnila da, zbog toga što se maksimalni financijski doprinos smanjio s 5 923 953 327 EUR³ na 4 523 383 959 EUR⁴, više ne može financirati sve mjere iz svojeg izvornog plana za oporavak i otpornost. Belgija je predložila da se ukloni sedam ulaganja, da se smanji razina potrebne provedbe u odnosu na izvorni plan za 29 ulaganja i da se, u skladu s člankom 21.c stavkom 2. Uredbe (EU) 2021/241, u poglavlje o planu REPowerEU uključi sedam mjera koje su već uključene u donesenu Provedbenu odluku Vijeća.
- (9) Izmijenjeni plan za oporavak i otpornost više ne sadržava neke mjere u okviru komponente 1.1.: Obnova; 1.2. Nove energetske tehnologije; 2.2. Javna uprava; 3.3.: Prelazak na alternativne načine prijevoza; 5.2.: Pružanje potpore gospodarskoj aktivnosti i 5.3.: Kružno gospodarstvo. Te se mjere odnose na ulaganja I-1.06: „Obnova javnih zgrada” Valonske regije; I-1.13: „Renolab: Laboratorij za obnovu” Regije Bruxelles; I-1.20: „Mreže obnovljive topline” Flamanske regije; I-2.12: „Digitalizacija regionalnih i lokalnih vlasti” Valonske regije; I-3.05: „Visokofrekventan autobusni prijevoz” Valonske regije; I-5.09: „Istraživanje i razvoj: Poziv na podnošenje prijedloga za potporu istraživanju i razvoju aeronautike i svemirskog sektora” savezne države i ulaganje I-5.17: „Kružno gospodarstvo i kružna izgradnja” flamanske regije. Stoga bi opis tih mjera i s njima povezane ključne etape i ciljne vrijednosti trebalo ukloniti iz Provedbene odluke Vijeća.

³ Taj iznos odgovara iznosu financijskih sredstava dodijeljenih nakon odbitka proporcionalnog udjela Belgije u troškovima iz članka 6. stavka 2. Uredbe (EU) 2021/241, izračunanog u skladu s metodom utvrđenom u članku 11. te uredbe.

⁴ Taj iznos odgovara iznosu financijskih sredstava dodijeljenih nakon odbitka proporcionalnog udjela Belgije u troškovima iz članka 6. stavka 2. Uredbe (EU) 2021/241, izračunanog u skladu s metodom utvrđenom u članku 11. te uredbe.

- (10) Osim toga, izmijenjenim planom za oporavak i otpornost koji je dostavila Belgija mijenjaju se mjere u okviru komponente 1.1.: Obnova; 1.2.: Nove energetske tehnologije; 1.3.: Klima i okoliš; 2.2.: Javna uprava; 2.3.: Optička vlakna, 5G i nove tehnologije; 3.1.: Biciklistička i pješačka infrastruktura; 3.2.: Prelazak na alternativne načine prijevoza; 4.1.: Obrazovanje 2.0; 4.3.: Socijalna infrastruktura; 5.1.: Osposobljavanje i tržište rada; 5.2.: Pružanje potpore gospodarskoj aktivnosti i 5.3.: Kružno gospodarstvo, kako bi se u obzir uzeo ažurirani maksimalni financijski doprinos. To se odnosi na ključnu etapu 1., ciljnu vrijednost 5., ciljnu vrijednost 6., ciljnu vrijednost 7., opis reforme R-1.01 „Poboljšani program subvencija za energiju” Flamanske regije i opis ulaganja I-1.03: „Obnova socijalnog stanovanja” njemačke zajednice, u okviru komponente 1.1.: Obnova; ciljnu vrijednost 12., ciljnu vrijednost 14. i opis ulaganja I-1.07: „Obnova javnih zgrada – lokalne vlasti i sport” Valonske regije, u okviru komponente 1.1.: Obnova; ciljnu vrijednost 11., ciljnu vrijednost 14. i opis ulaganja I-1.08: „Obnova javnih zgrada” Regije Bruxelles, u okviru komponente 1.1.: Obnova; ciljnu vrijednost 13., ciljnu vrijednost 14. i opis ulaganja I-1.09: „Obnova javnih zgrada – škole” francuske zajednice, u okviru komponente 1.1.: Obnova; ciljnu vrijednost 13., ciljnu vrijednost 15. i opis ulaganja I-1.10: „Obnova javnih zgrada – sport i IPPJ” francuske zajednice, u okviru komponente 1.1.: Obnova; ciljnu vrijednost 13., ciljnu vrijednost 16. i opis ulaganja I-1.11: „Obnova javnih zgrada – sveučilišta” francuske zajednice, u okviru komponente 1.1.: ključnu etapu 23. ulaganja I-1.16 „Industrijski vrijednosni lanac za prelazak na vodik” Flamanske regije, u okviru komponente 1.2.: Nove energetske tehnologije; ključnu etapu 25., ključnu etapu 26. i opis ulaganja I-1.17 „Industrijski vrijednosni lanac za prelazak na vodik” Valonske regije, u okviru komponente 1.2.: Nove energetske tehnologije; ključnu etapu 27. i ključnu etapu 28. ulaganja I-1.18 „Razvoj niskougljične industrije” Valonske regije, u okviru komponente 1.2.: Nove energetske tehnologije; ciljnu vrijednost 36., ciljnu vrijednost 37., ciljnu vrijednost 38., ciljnu vrijednost 39. i opis ulaganja I-1.22: „Biološka raznolikost i prilagodba klimatskim promjenama” Valonske regije, u okviru komponente 1.3.: Klima i okoliš; ključnu etapu 41., ključnu etapu 42., ciljnu vrijednost 43. i opis ulaganja I-1.24: „Plavi plan” Flamanske regije, u okviru komponente 1.3.: Klima i okoliš; ključnu etapu 65. ulaganja I-2.07: „Digitalizacija ONE-a” francuske zajednice, u okviru komponente 2.2.: Javna uprava; ciljnu vrijednost 66., ciljnu vrijednost 67. i opis ulaganja I-2.08: „Digitalizacija kulturnog i medijskog sektora” francuske zajednice, u okviru komponente 2.2.: Javna uprava; ključnu etapu 68. i opis ulaganja I-2.09: „Digitalizacija flamanske vlade” Flamanske regije, u okviru komponente 2.2.: Javna uprava; ciljnu vrijednost 85., ključnu etapu 86., ciljnu vrijednost 87., ciljnu vrijednost 88. i opis ulaganja I-2.15: „Poboljšanje povezanosti škola (unutarnje), ali i 35 poslovnih parkova u Valonskoj regiji” Valonske regije, u okviru komponente 2.3.: Optička vlakna, 5G i nove tehnologije; ključnu etapu 94., ciljnu vrijednost 95., ciljnu vrijednost 96. i opis ulaganja I-3.01: „Biciklistička infrastruktura” Flamanske regije i opis ulaganja I-3.03: „Biciklistička infrastruktura – Vélo Plus” Regije Bruxelles, u okviru komponente 3.1.: Biciklistička i pješačka infrastruktura; ciljnu vrijednost 113. ulaganja I-3.14: „Bespovratna sredstva za prelazak na alternativne načine prijevoza” Regije Bruxelles, u okviru komponente 3.2.: Prelazak na alternativne načine prijevoza; ciljnu vrijednost 114., ciljnu vrijednost 115. i opis ulaganja I-3.17: „Ozelenjivanje autobusnog voznog parka” Regije Bruxelles, u okviru komponente 3.3.: Ozelenjivanje cestovnog prometa; opis ulaganja I-4.01: „Digisprong” flamanske zajednice, u okviru komponente 4.1.: Obrazovanje 2.0; ciljnu vrijednost 151., ciljnu vrijednost 152., ciljnu vrijednost 153. i opis ulaganja I-4.12: „Izgradnja javnih stanova i stambenih objekata za ugrožene osobe” Valonske regije, u okviru komponente 4.3.: Socijalna infrastruktura; ciljnu vrijednost 160. i opis ulaganja

I-5.03: „Modernizacija infrastrukture za napredno osposobljavanje” Valonske regije, u okviru komponente 5.1.: Osposobljavanje i tržište rada; ciljnu vrijednost 165. i opis ulaganja I-5.04: „Učenje i napredovanje u karijeri” Flamanske regije, u okviru komponente 5.1.: Osposobljavanje i tržište rada; ciljnu vrijednost 166. i opis ulaganja I-5.05: „Strategija za ponovno pokretanje tržišta rada” Regije Bruxelles, u okviru komponente 5.1.: Osposobljavanje i tržište rada; ciljnu vrijednost 169. ulaganja I-5.06: „Digitalne vještine” Flamanske regije, u okviru komponente 5.1.: Osposobljavanje i tržište rada; ključnu etapu 171. i opis ulaganja I-5.07: „Digitalno cjeloživotno učenje” Valonske regije, u okviru komponente 5.1.: Osposobljavanje i tržište rada; ključnu etapu 186. i ciljnu vrijednost 187. ulaganja I-5.11 „Jačanje istraživanja i razvoja” Flamanske regije, u okviru komponente 5.2.: Pružanje potpore gospodarskoj aktivnosti; ciljnu vrijednost 192. ulaganja I-5.13: „Digitalizacija valonskog turističkog sektora” Valonske regije, u okviru komponente 5.2.: Pružanje potpore gospodarskoj aktivnosti; ključnu etapu 201., ciljnu vrijednost 202. i opis ulaganja I-5.16 „Uvođenje kružnog gospodarstva” Valonske regije, u okviru komponente 5.3.: Kružno gospodarstvo. Ti opisi, ključne etape i ciljne vrijednosti izmijenjeni su kako bi se smanjila razina potrebne provedbe u odnosu na izvorni plan i odrazila smanjena dodjela sredstava. Provedbenu odluku Vijeća trebalo bi na odgovarajući način izmijeniti.

- (11) U skladu s člankom 21.c stavkom 2. Uredbe (EU) 2021/241, zbog smanjenja maksimalnog financijskog doprinosa poglavlje o planu REPowerEU koje je dostavila Belgija uključuje i tri mjere koje su već uključene u Provedbenu odluku Vijeća od 13. srpnja 2021. Konkretno, Belgija je u poglavlje o planu REPowerEU uključila tri ulaganja: ulaganje I-1.14: „Okosnica za H₂ i CO₂” savezne države i povezane ključne etape (16. i 17.); ulaganje I-1.19: „Istraživačka platforma za energetske tranziciju” Valonske regije i povezane ključne etape (29. i 30.); ulaganje I-1.21: „Otok energije na moru” savezne države i povezane ključne etape (33., 34. i 35.), a riječ je o ulaganjima u okviru komponente 1.2.: Nove energetske tehnologije. Belgija je u poglavlje o planu REPowerEU uključila i dio triju ulaganja i dio jedne reforme koji su već uključeni u Provedbenu odluku Vijeća od 13. srpnja 2021. To se odnosi na ulaganje I-3.10: „Željeznica – učinkovita mreža” savezne države, u okviru komponente 3.2.: Prelazak na alternativne načine prijevoza; ulaganje I-3.17: „Ozelenjivanje autobusnog voznog parka” Regije Bruxelles, u okviru komponente 3.3.: Ozelenjivanje cestovnog prometa; ulaganje I-3.18 „Stanice za punjenje” savezne države, u okviru komponente 3.3.: Ozelenjivanje cestovnog prometa; i reformu R-1.03: „Poboljšani program energetskog subvencioniranja” njemačke zajednice, u okviru komponente 1.1.: Obnova. Na temelju toga Provedbenu odluku Vijeća trebalo bi izmijeniti kako bi odražavala izmijenjene mjere.
- (12) Komisija smatra da razlozi koje je navela Belgija opravdavaju ažuriranje na temelju članka 18. stavka 2. Uredbe (EU) 2021/241.

Zahtjev za zajam na temelju članka 14. stavka 2. Uredbe 2021/24

- (13) Izmijenjeni plan za oporavak i otpornost koji je dostavila Belgija uključuje zahtjev za zajam za tri mjere za koje je pružena potpora u obliku bespovratnog financijskog doprinosa na temelju Provedbene odluke Vijeća od 13. srpnja 2021., ali za koje Belgija umjesto toga predlaže potporu u obliku zajmova. To se odnosi na ulaganje I-2.05: „Digitalizacija SPF-a, podmjera 7.: „Digitalizacija postupaka upravljanja azilom i imigracijom” savezne države, u okviru komponente 2.2.: Javna uprava; ulaganje I-3.03 „Biciklistička infrastruktura – Vélo Plus” savezne države, u okviru komponente 3.2.: Prelazak na alternativne načine prijevoza; i ulaganje I-3.04: „Infrastruktura za

biciklizam i pješačenje – Schuman” savezne države, u okviru komponente 3.1.: Biciklistička i pješačka infrastruktura.

- (14) Zahtjev za zajam uključuje i potporu za tri mjere uključene u poglavlje o planu REPowerEU: ulaganje I-7.15: „Okosnica za H₂” savezne države, u okviru komponente 7.2.: Najnovije energetske tehnologije; ulaganje I-7.20: „Otok energije na moru” savezne države, u okviru komponente 7.3.: Energija iz obnovljivih izvora; i ulaganje I-7.25: „Infrastruktura za punjenje za autobuse” Regije Bruxelles, u okviru komponente 7.4.: Mobilnost.
- (15) Komisija je ocijenila izmijenjeni plan za oporavak i otpornost, koji uključuje poglavlje o planu REPowerEU, na temelju kriterija za ocjenjivanje iz članka 19. stavka 3. Uredbe 2021/241.

Izmjene na temelju članka 21. Uredbe 2021/241

- (16) Izmjene plana za oporavak i otpornost koje je Belgija dostavila zbog objektivnih okolnosti odnose se na 34 mjere.
- (17) Belgija je objasnila da se 12 mjera više ne može u potpunosti ostvariti zbog visoke inflacije, što posebno utječe na sirovine i troškove rada. To se odnosi i na ciljnu vrijednost 12. i ciljnu vrijednost 14. ulaganja I-1.07: „Obnova javnih zgrada – lokalne vlasti i sport” Valonske regije, u okviru komponente 1.1.: Obnova; ciljnu vrijednost 13. i ciljnu vrijednost 14. ulaganja I-1.09: „Obnova javnih zgrada – škole” francuske zajednice, u okviru komponente 1.1.: Obnova; ciljnu vrijednost 13. i ciljnu vrijednost 14. ulaganja I-1.10: „Obnova javnih zgrada – sport i IPPJ” francuske zajednice, u okviru komponente 1.1.: Obnova; ciljnu vrijednost 11. i ciljnu vrijednost 14. ulaganja I-1.11: „Obnova javnih zgrada – sveučilišta” francuske zajednice, u okviru komponente 1.1.: Obnova; ciljnu vrijednost 36., ciljnu vrijednost 37., ključnu etapu 38. i ciljnu vrijednost 39. ulaganja I-1.22: „Biološka raznolikost i prilagodba klimatskim promjenama” Valonske regije, u okviru komponente 1.3.: Klima i okoliš; ključnu etapu 94., ciljnu vrijednost 95., ciljnu vrijednost 96. i opis ulaganja I-3.01: „Biciklistička infrastruktura” Flamanske regije, u okviru komponente 3.1.: Biciklistička i pješačka infrastruktura; ciljnu vrijednost 95., ciljnu vrijednost 96. i opis ulaganja I-3.02 „Biciklistička infrastruktura – biciklistički koridori” Valonske regije, u okviru komponente 3.1.: Biciklistička i pješačka infrastruktura; opis ulaganja I-3.03: „Biciklistička infrastruktura – Vélo Plus” Regije Bruxelles, u okviru komponente 3.1.: Biciklistička i pješačka infrastruktura; ciljnu vrijednost 121., ciljnu vrijednost 122., ciljnu vrijednost 123. i opis ulaganja I-3.18: „Stanice za punjenje” savezne države, u okviru komponente 3.3.: Ozelenjivanje cestovnog prometa; ciljnu vrijednost 151., ciljnu vrijednost 153. i opis ulaganja I-4.12: „Izgradnja javnih stanova i stambenih objekata za ugrožene osobe” Valonske regije, u okviru komponente 4.3.: Socijalna infrastruktura; ciljnu vrijednost 190. ulaganja I-5.12: „Premještanje hrane i razvoj logističkih platformi” Valonske regije, u okviru komponente 5.2.: Pružanje potpore gospodarskoj aktivnosti; i ciljnu vrijednost 192. ulaganja I-5.13: „Digitalizacija valonskog turističkog sektora” Valonske regije, u okviru komponente 5.2.: Pružanje potpore gospodarskoj aktivnosti. Na temelju toga Belgija je zatražila da se smanji razina potrebne provedbe prethodno navedenih mjera. Provedbenu odluku Vijeća trebalo bi na odgovarajući način izmijeniti.
- (18) Belgija je objasnila da ulaganje I-1.12: „Obnova javnih zgrada – kultura” francuske zajednice, u okviru komponente 1.1.: Obnova, više nije ostvarivo s obzirom na to da se početna procjena troškova iz izvornog plana za oporavak i otpornost povećala zbog visoke inflacije. Međutim, uzimajući u obzir sredstva koja su se oslobodila

uklanjanjem drugih mjera na temelju članka 21. Uredbe (EU) 2021/241, Belgija je zadržala razinu potrebne provedbe povezanih ciljnih vrijednosti.

- (19) Belgija je objasnila i da se tri mjere više ne mogu u potpunosti ostvariti zbog visoke inflacije i poremećaja u lancu opskrbe, koji posebno utječu na sirovine, radnu snagu i elektroničke čipove. To se odnosi na ciljnu vrijednost 122., ciljnu vrijednost 123. i opis reforme R-3.04 „Stanice za punjenje” Valonske regije, u okviru komponente 3.3.: Ozelenjivanje cestovnog prometa; ciljnu vrijednost 160. i ciljnu vrijednost 163. ulaganja I-5.03 „Modernizacija infrastrukture za napredno osposobljavanje” Valonske regije, u okviru komponente 5.1.: Osposobljavanje i tržište rada; i ključnu etapu 171. ulaganja I-5.07: „Digitalno cjeloživotno učenje” Valonske regije, u okviru komponente 5.1.: Osposobljavanje i tržište rada. Na temelju toga Belgija je zatražila da se izmijene prethodno navedene mjere, te bi Provedbenu odluku Vijeća trebalo na odgovarajući način izmijeniti.
- (20) Belgija je objasnila da se pet mjera više ne može u potpunosti ostvariti zbog neočekivanih pravnih poteškoća koje su izvan kontrole nadležnih tijela, posebno potrebe za donošenjem novog pravnog akta na temelju odluke Ustavnog suda, nenadležnosti savezne države u određenom regulatornom području, neočekivanih pitanja usklađenosti s pravom Unije ili dugotrajnih pregovora s dionicima. Ovisno o predmetnim mjerama, te se poteškoće odnose, primjerice, na potrebu za donošenjem novog pravnog akta na temelju odluke Ustavnog suda, nenadležnost savezne države u određenom regulatornom području ili neočekivana pitanja usklađenosti s pravom Unije. To se odnosi na ključnu etapu 15. i opis reforme R-1.04: „Regulatorni okvir za tržišta H₂ i CO₂” savezne države, u okviru komponente 1.2.: Nove energetske tehnologije; ključnu etapu 23. ulaganja I-1.16: „Industrijski vrijednosni lanac za prelazak na vodik” flamanske regije, u okviru komponente 1.2.: Nove energetske tehnologije; ključnu etapu 127. i opis reforme R-4.01: „Digisprong” flamanske zajednice, u okviru komponente 4.1.: Obrazovanje 2.0; i ključnu etapu 129. i opis reforme R-4.03: „Globalni akcijski plan protiv ranog napuštanja školovanja” francuske zajednice, u okviru komponente 4.1.: Obrazovanje 2.0; i ključnu etapu 139. i opis reforme R-4.05: „Strategija prekvalifikacije” Regije Bruxelles, u okviru komponente 4.2.: Osposobljavanje i zapošljavanje ranjivih skupina. Na temelju toga Belgija je zatražila da se izmijene prethodno navedene mjere, te bi Provedbenu odluku Vijeća trebalo na odgovarajući način izmijeniti.
- (21) Belgija je objasnila da se pet mjera više ne može u potpunosti ostvariti zbog neočekivanih tehničkih poteškoća koje su izvan kontrole nadležnih tijela. To uključuje, na primjer, poteškoće u zapošljavanju specijaliziranog osoblja i neočekivane sigurnosne probleme. To se odnosi na ključnu etapu 19. ulaganja I-1.15: „Industrijski vrijednosni lanac za prelazak na vodik” savezne države, u okviru komponente 1.2.: Nove energetske tehnologije; ključnu etapu 61. ulaganja I-2.05: „Digitalizacija SPF-a, podmjera 10.: Jedinstveni digitalni pristupnik” savezne države, u okviru komponente 2.2.: Javna uprava; ključnu etapu 106., ciljnu vrijednost 107. i opis ulaganja I-3.11: „Kanal Albert i Trilogiport” Valonske regije, u okviru komponente 3.2.: Prelazak na alternativne načine prijevoza; ciljnu vrijednost 144. ulaganja I-4.07: „Strategija prekvalifikacije” Regije Bruxelles, u okviru komponente 4.2.: Osposobljavanje i zapošljavanje ranjivih skupina; ključnu etapu 170. ulaganja I-5.06: „Digitalne vještine” Flamanske regije, u okviru komponente 5.1.: Osposobljavanje i tržište rada. Na temelju toga Belgija je zatražila da se izmijene prethodno navedene ključne etape i ciljne vrijednosti, te bi Provedbenu odluku Vijeća trebalo na odgovarajući način izmijeniti.

- (22) Belgija je objasnila i da zbog neočekivanih tehničkih poteškoća ulaganje I-5.08 „Nuklearna medicina” savezne države u okviru komponente 5.2.: Pružanje potpore gospodarskoj aktivnosti više nije u potpunosti ostvarivo kako je izvorno planirano. Nalazi dobiveni u okviru aktivnosti istraživanja i razvoja pokazali su da je projekt SMART neodrživ. Belgija je zatražila da se taj projekt zamijeni dvama novim projektima i da se produlji vremenski okvir za provedbu cijele mjere. To se odnosi na brisanje ključne etape 178., izmjenu ključne etape 179. i opisa ulaganja I-5.08: „Nuklearna medicina” savezne države te dodavanje dviju novih mjera I-5.08a: „Nuklearna medicina – teranostički pristup” savezne države i I-5.18: „SMELD: Najsuvremenija metoda ograničavanja otpada pri topljenju metala tijekom faze razgradnje i dekontaminacije”. Na temelju toga Belgija je zatražila da se izvrše prethodno navedene izmjene, te bi Provedbenu odluku Vijeća trebalo na odgovarajući način izmijeniti.
- (23) Belgija je objasnila i da se zbog neuspješnog postupka javne nabave zbog okolnosti koje su izvan njezine kontrole ulaganje I-3.06: „Proširenje tramvajske mreže” Valonske regije više ne može ostvariti kako je izvorno planirano. Zbog toga je Belgija zatražila da se taj projekt zamijeni novim ulaganjem, odnosno ulaganjem I-3.20: „Ozelenjivanje voznog parka autobusa” Valonske regije, u okviru komponente 3.3. Ozelenjivanje cestovnog prometa. To podrazumijeva brisanje opisa ulaganja I-3.06: „Proširenje tramvajske mreže” Valonske regije i izmjenu ciljnih vrijednosti 99., 100. i 101. Na temelju toga Belgija je zatražila da se izvrše prethodno navedene izmjene, te bi Provedbenu odluku Vijeća trebalo na odgovarajući način izmijeniti.
- (24) Belgija je objasnila da je šest mjera izmijenjeno radi uvođenja boljih alternativa kako bi se ostvarila prvotna ambicioznost mjere. To se odnosi na ciljnu vrijednost 44. i opis ulaganja I-2.01: „Kibersigurno i otporno digitalno društvo” savezne države, u okviru komponente 2.1.: Kibersigurnost, kako bi se postiglo trajnije rješenje za osiguravanje pouzdanosti internetskih stranica stvaranjem priključaka na preglednike, a ne kupnjom certifikata koji su samo privremeno valjani. To se odnosi i na ključnu etapu 77. i opis reforme R-2.01 „Pojednostavnjenje administrativnih postupaka: e-uprava za poduzeća i pojednostavnjenje administrativnih postupaka” savezne države, u okviru komponente 2.2.: Javna uprava, kako bi se digitalizirali postupci povezani s osnivanjem, izmjenom i zatvaranjem poduzeća. To se odnosi na opis ulaganja I-2.13: „Pokrivenost bijelih područja razvojem vrlo brzih svjetlovodnih mreža” njemačke zajednice, u okviru komponente 2.3.: Optička vlakna, 5G i nove tehnologije, kako bi se odrazila struktura kapitala za suradnju s privatnim sektorom koja bolje odgovara očekivanjima privatnog sektora. To se odnosi na ciljnu vrijednost 146. ulaganja I-4.08: „E-uključenost za Belgiju” savezne države, u okviru komponente 4.2.: Osposobljavanje i zapošljavanje ranjivih skupina, kako bi se smanjili operativni troškovi i oslobodila sredstva za financiranje većeg broja projekata; ključnu etapu 175. i opis reforme R-5.01: „Režim kumulacije i mobilnost u sektore u kojima postoji manjak” savezne države, ciljnu vrijednost 174. i opis reforme R-5.03: „Račun za učenje” savezne države, u okviru komponente 5.1.: Osposobljavanje i tržište rada, kako bi se privremeno nezaposlenim osobama olakšao pristup osposobljavanju. Na temelju toga Belgija je zatražila da se izmijene prethodno navedene mjere, te bi Provedbenu odluku Vijeća trebalo na odgovarajući način izmijeniti.
- (25) Komisija smatra da razlozi koje je Belgija navela opravdavaju izmjenu na temelju članka 21. stavka 2. te uredbe.

Ispravak administrativnih pogrešaka

- (26) U tekstu Provedbene odluke Vijeća uočeno je 14 administrativnih pogrešaka koje se odnose na deset ključnih etapa i ciljnih vrijednosti i 20 mjera. Provedbenu odluku Vijeća trebalo bi izmijeniti kako bi se ispravile te administrativne pogreške, koje ne odražavaju sadržaj plana za oporavak i otpornost podnesenog Komisiji 30. travnja 2021., kako su ga dogovorile Komisija i Belgija. Te administrativne pogreške odnose se na ključnu etapu 2. reforme R-1.02: „Poboljšani program subvencija za energiju” Regije Bruxelles, u okviru komponente 1.1.: Obnova; ciljnu vrijednost 12., ciljnu vrijednost 13. i opis ulaganja I-1.04 „Obnova javnih zgrada” savezne države, u okviru komponente 1.1.: Obnova; ciljnu vrijednost 13. i ciljnu vrijednost 14. te opis ulaganja I-1.05 „Obnova javnih zgrada” Flamanske regije, u okviru komponente 1.1.: Obnova; opis ulaganja I-2.02 „Kibersigurnost: 5G” savezne države; ključnu etapu 58. i opis ulaganja I-2.05: „Digitalizacija SPF-a” savezne države, u okviru komponente 2.2.: Javna uprava; opis ulaganja I-3.04: „Infrastruktura za biciklizam i pješčenje – Schuman” savezne države, opis ulaganja I-3.10: „Željeznica – učinkovita mreža” savezne države, u okviru komponente 3.2.: Prelazak na alternativne načine prijevoza; ključnu etapu 126. i opis reforme R-3.03: „Automobili poduzeća s nultom stopom emisija” savezne države; opis reforme R-3.05: „Stanice za punjenje” Regije Bruxelles; opis reforme R-3.07: „Prijevozi povezane s emisijama” Flamanske regije; opis ulaganja I-3.19: „Stanice za punjenje” Flamanske regije; opis ulaganja I-3.07: „Proširenje podzemne željeznice” Valonske regije, u okviru komponente 3.2.: Prelazak na alternativne načine prijevoza; opis ulaganja I-3.09: „Željezničke i multimodalne željezničke postaje” savezne države, u okviru komponente 3.2.: Prelazak na alternativne načine prijevoza; opis ulaganja I-3.16: „Ozelenjivanje autobusnog voznog parka” Flamanske regije, u okviru komponente 3.3.: Ozelenjivanje cestovnog prometa; opis reforme R-4.02: „Fond za unapređenje visokog obrazovanja” flamanske zajednice, u okviru komponente 4.1.: Obrazovanje 2.0; ciljnu vrijednost 134. ulaganja I-4.02: „Fond za unapređenje visokog obrazovanja” flamanske zajednice, u okviru komponente 4.1.: Obrazovanje 2.0; ciljnu vrijednost 133. ulaganja I-4.04: „Digitalna strategija za visoko obrazovanje i obrazovanje odraslih” francuske zajednice, u okviru komponente 4.1.: Obrazovanje 2.0; ciljnu vrijednost 131., ciljnu vrijednost 132., ciljnu vrijednost 133. i opis ulaganja I-4.06: „Digitalna transformacija obrazovanja” njemačke zajednice, u okviru komponente 4.1.: Obrazovanje 2.0; opis reforme R-5.04: „Cjeloživotno učenje” flamanske zajednice, u okviru komponente 5.1.: Osposobljavanje i tržište rada; i opis reforme R-6.02: „Revizije potrošnje – opća norma za reviziju i potrošnju” Flamanske regije, u okviru komponente 6.1.: Revizije potrošnje. Ti ispravci ne utječu na provedbu predmetnih mjera.

Poglavlje o planu REPowerEU na temelju članka 21.c Uredbe 2021/241

- (27) Poglavlje o planu REPowerEU uključuje četiri nove reforme i 17 novih ulaganja. Prva reforma sastoji se od revizije Briselskog zakona o upravljanju zrakom, klimom i energijom (COBRACE), kojim se objedinjuje nekoliko propisa o okolišu i energetske učinkovitosti (R-7.01). Tom se reformom uvode obveze za obnovu zgrada kako bi se povećala njihova energetska učinkovitost. Druga reforma sastoji se od revizije žalbenog postupka na razini Državnog vijeća za odluke o ulaganjima u području energije i projektima u području energije iz obnovljivih izvora davanjem prednosti tim postupcima i skraćivanjem rokova za odgovarajući postupak (R-7.02). Trećom reformom uvodi se obveza ugradnje solarnih fotonaponskih ploča u privatne zgrade s potrošnjom električne energije većom od 1 gigavatsata godišnje i u javnim zgradama s potrošnjom električne energije većom od 250 megavatsata godišnje u Flandriji (R-7.03). Četvrta reforma sastoji se od pojednostavnjenja i skraćivanja postupaka

izdavanja dozvola za projekte u području energije iz obnovljivih izvora u Valoniji (R-7.04).

- (28) Osam novih ulaganja usmjereno je na povećanje energetske učinkovitosti zgrada, u okviru komponente 7.1.: Obnova zgrada. To se odnosi na program subvencija za energiju namijenjen obnovi privatnih stambenih objekata kako bi se pružila potpora kućanstvima s niskim prihodima u Regiji Bruxelles (I-7.01); ugradnju dizalica topline i solarnih ploča u socijalne stambene jedinice u Valonskoj regiji (I-7.04); opremanje saveznih javnih zgrada postajama za punjenje, solarnim pločama i LED svjetlima (I-7.05); obnovu četiriju javnih zgrada Flamanske regije (I-7.06); uvođenje solarnih ploča u javne škole u Flamanskoj regiji (I-7.07); energetske preglede i dovršetak energetskih mjera u ustanovama za skrb u Flamanskoj regiji (I-7.08); dovršetak energetskih radova u novoj zgradi *Vlaamse Radio en Televisie* Flamanske regije (I-7.09) i dovršetak izolacije, dizalica topline, solarnih ploča i LED svjetala u zgradama *Agentschap Wegen en Verkeer* Flamanske regije (I-7.10).
- (29) Tri nova ulaganja usmjerena su na potporu novim energetske tehnologijama, u okviru komponente 7.2.: Najnovije energetske tehnologije. Ta ulaganja odnose se na projekte savezne države u području istraživanja i razvoja za optimizaciju infrastrukture za uvoz vodika ili električne energije (I-7.12); financijske poticaje Valonske regije za projekte energetske učinkovitosti, kao što su industrijsko upravljanje toplinom ili hvatanje i skladištenje ugljika, te za proizvodnju energije iz obnovljivih izvora i za uspostavu vrijednosnih lanaca vodika ili električnih baterija (I-7.13.) te potporu Flamanske regije za tehnike uštede energije, zelenu toplinu i energiju iz obnovljivih izvora u poljoprivrednom sektoru (I-7.14).
- (30) Četiri nova ulaganja doprinose uvođenju energije iz obnovljivih izvora u okviru komponente 7.3.: Energija iz obnovljivih izvora. Ta ulaganja odnose se na tehničke, gospodarske i financijske studije izvedivosti za plutajuće solarne ploče u Sjevernom moru, kojima se povećava razina njihove tehnološke spremnosti s 4 na 7 (I-7.16.); potporu preobrazbi elektroenergetske mreže u Valonskoj regiji u pametnu mrežu (I-7.17.); potporu novim tehnologijama u području fotonaponskih ćelija i solarne energije te elektrifikacije lučke infrastrukture (I-7.18.); i smanjenje ograničenja za izgradnju vjetroturbina u susjedstvu zračnih luka (I-7.19.).
- (31) Dva nova ulaganja pridonose smanjenju potražnje za energijom i dekarbonizaciji cestovnog prometa, u okviru komponente 7.4.: Mobilnost. Ta ulaganja odnose se na zamjenu starih rasvjetnih tijela (visokotlačne i niskotlačne natrijeve žarulje) LED rasvjetnim tijelima na autocestama i LED žaruljama u tunelima u Flamanskoj regiji (I-7.23) te uvođenje postaja za punjenje električnih autobusa preko noći i brzo punjenje električnih autobusa u Regiji Bruxelles (I-7.25).
- (32) Poglavljem o planu REPowerEU doprinosi se i rješavanju problema energetskog siromaštva s pomoću programa subvencija za energiju namijenjenog obnovi privatnih stambenih objekata kako bi se pružila potpora kućanstvima s niskim prihodima u Regiji Bruxelles (I-7.01) i ulaganjima u dizalice topline i solarne ploče za socijalne stambene jedinice u Valonskoj regiji (I-7.04).
- (33) Poglavlje o planu REPowerEU uključuje jednu proširenu mjeru u okviru komponente 7.1.: Obnova zgrada. Ulaganjem I-7.02: „Poboljšani program subvencija za energiju” Flamanske regije uvodi se znatno povećanje razine ambicioznosti za mjeru R-1.01, podulaganje i „Poboljšani program subvencija za energiju” Flamanske regije, koja je već uključena u izvorni plan za oporavak i otpornost.

- (34) Uzimajući u obzir smanjenje maksimalnog financijskog doprinosa za 1 400 569 368 EUR, Belgija je u poglavlje o planu REPowerEU uključila devet mjera koje su već bile uključene u Provedbenu odluku Vijeća od 13. srpnja 2021., u skladu s člankom 21.c stavkom 2. U toj provedbenoj odluci te su mjere obuhvaćene u komponentama 1.1.: Obnova; 1.2.: Nove energetske tehnologije; 3.2.: Prelazak na alternativne načine prijevoza i 3.3.: Ozelenjivanje cestovnog prometa. Procijenjeni troškovi tih mjera iznose 324 941 685 EUR.
- (35) Komisija je u skladu s člankom 19. stavkom 3. Uredbe 2021/241. ocijenila izmijenjeni plan za oporavak i otpornost koji uključuje poglavlje o planu REPowerEU i zahtjev za potporu u obliku zajma.

Uravnotežen odgovor kojim se doprinosi šest stupova

- (36) U skladu s člankom 19. stavkom 3. točkom (a) Uredbe (EU) 2021/241 i kriterijem 2.1. iz Priloga V. toj uredbi izmijenjeni plan za oporavak i otpornost, koji uključuje poglavlje o planu REPowerEU, u velikoj je mjeri (ocjena A) sveobuhvatan i primjereno uravnotežen odgovor na ekonomsku i socijalnu situaciju i time primjereno doprinosi svih šest stupova iz članka 3. te uredbe, uzimajući u obzir specifične izazove s kojima se dotična država članica suočava i financijska sredstva koja su joj dodijeljena.
- (37) Izvorni plan za oporavak i otpornost bio je sveobuhvatan i primjereno uravnotežen odgovor (ocjena A) na tadašnju gospodarsku i socijalnu situaciju te je na odgovarajući način pridonio svih šest stupova iz članka 3. Uredbe (EU) 2021/241.
- (38) Izmijenjeni plan za oporavak i otpornost, koji uključuje poglavlje o planu REPowerEU, i dalje detaljno pokriva šest stupova te sadržava znatan broj komponenata kojima se podupire više stupova. Unatoč uklanjanju mjera iz izvornog plana za oporavak i otpornost na temelju članaka 18. i 21. Uredbe (EU) 2021/241 raspon mjera iz izmijenjenog plana za oporavak i otpornost koji uključuje poglavlje o planu REPowerEU odgovara ciljevima Mehanizma uz uravnoteženu raspodjelu među stupovima zbog ponovnog unošenja mjera u poglavlje o planu REPowerEU na temelju članka 21.c stavka 3. te uredbe. Konkretno, mjere uključene u poglavlje o planu REPowerEU doprinose stupovima zelene tranzicije te socijalne i teritorijalne kohezije.

Svladavanje svih ili znatnog dijela izazova utvrđenih u preporukama za Belgiju

- (39) U skladu s člankom 19. stavkom 3. točkom (b) Uredbe (EU) 2021/241 i kriterijem 2.2. iz Priloga V. toj uredbi očekuje se da će se izmijenjenim planom za oporavak i otpornost koji uključuje poglavlje o planu REPowerEU doprinijeti djelotvornom (ocjena A) svladavanju svih ili znatnog dijela izazova utvrđenih u relevantnim preporukama za pojedinu zemlju upućenima Belgiji, uključujući njihove fiskalne aspekte, ili izazova utvrđenih u drugim relevantnim dokumentima koje je Komisija službeno donijela u kontekstu europskog semestra.
- (40) Konkretno, u izmijenjenom planu za oporavak i otpornost uzimaju se u obzir preporuke za Belgiju koje je Vijeće službeno donijelo prije nego što je Komisija ocijenila izmijenjeni plan. Budući da je maksimalni financijski doprinos za Belgiju prilagođen naniže, u ukupnoj ocjeni ne uzimaju se u obzir preporuke iz 2022. i 2023. koje nisu povezane s izazovima u području energije.
- (41) Nakon što je ocijenila napredak u provedbi svih relevantnih preporuka za Belgiju u trenutku dostave izmijenjenog plana za oporavak i otpornost, Komisija je zaključila da se smatra da je preporuka o osiguravanju likvidnosti malih i srednjih poduzeća (preporuka 2020.3.1) u potpunosti provedena. Ostvaren je znatan napredak u pogledu

preporuke o proširenju javnih ulaganja u zelenu i digitalnu tranziciju te energetske sigurnost (preporuka 2022.1.2); usmjeravanju ulaganja na istraživanje i inovacije (preporuke 2019.3.3 i 2020.3.9); jačanju ukupne otpornosti zdravstvenog sustava (preporuka 2020.1.2) i ublažavanju učinka krize uzrokovane bolešću COVID-19 na zaposlenost i društvo (preporuka 2020.2.1).

- (42) Izmijenjeni plan za oporavak i otpornost uključuje opsežan skup reformi i ulaganja koji se međusobno dopunjuju i doprinose djelotvornom svladavanju svih ili znatnog dijela ekonomskih i socijalnih izazova navedenih u preporukama koje je Vijeće uputilo Belgiji u kontekstu europskog semestra, primjerice velika ulaganja u digitalizaciju javne uprave (preporuke 2019.4 i 2020.3), reformu mirovinskog sustava radi poboljšanja njegove financijske održivosti (preporuka 2019.1.4), ulaganja u obrazovanje i vještine (preporuke 2019.2.2., 2019.2.3 i 2020.2.2.) i ulaganja u kružno gospodarstvo (preporuka 2020.3.7).
- (43) U poglavlju o planu REPowerEU razmatraju se izazovi utvrđeni u preporukama upućenima Belgiji povezanim s energetsom politikom i zelenom tranzicijom. Konkretno, poglavlje o planu REPowerEU sadržava mjere koje se izravno odnose na preporuku 2023.4.2 i preporuku 2022.4.2 o potrebi za povećanjem energetske učinkovitosti i smanjenjem upotrebe fosilnih goriva u zgradama, kao što su mjere za poboljšanje energetske učinkovitosti zgrada, posebno toplinskom obnovom i ugradnjom solarnih ploča i dizalica topline.
- (44) Poglavlje o planu REPowerEU sadržava i mjere koje se izravno odnose na preporuke 2023.4.3 i 2022.4.3 o potrebi za dodatnim poticanjem dekarbonizacije industrije, kao što su: i. potpora projektima savezne države u području istraživanja i razvoja za optimizaciju infrastrukture za uvoz vodika ili električne energije; ii. financijski poticaji za ulaganja u energetske učinkovitost, primjerice u industrijsko upravljanje toplinom ili hvatanje i skladištenje ugljika; iii. potpora za tehnike uštede energije, zelenu toplinu i energiju iz obnovljivih izvora u poljoprivrednom sektoru. Nadalje, mjere iz poglavlja o planu REPowerEU izravno se odnose na preporuku 2023.4.4 i preporuku 2022.4.3 o potrebi za promicanjem ponude i upotrebe javnog prijevoza te meke mobilnosti, kao što su kupnja električnih autobusa i uvođenje odgovarajuće infrastrukture za punjenje.
- (45) Naposljetku, poglavlje o planu REPowerEU sadržava mjere koje se izravno odnose na preporuku 2023.4.5 i preporuku 2022.4.4 o potrebi za ubrzanjem uvođenja energije iz obnovljivih izvora i povezane mrežne infrastrukture, kao što su: i. reforma žalbenih postupaka na razini Državnog vijeća kako bi se skratilo vrijeme odlučivanja o energetske projektima; ii. revizija pravnog okvira kako bi se pojednostavnili postupci izdavanja dozvola za projekte u području energije iz obnovljivih izvora; iii. smanjenje ograničenja u susjedstvu zračnih luka kako bi se olakšalo uvođenje vjetroturbina i iv. ulaganje u elektroenergetsku distribucijsku mrežu radi stvaranja „pametnih mreža”.

Doprinos potencijalu rasta, otvaranju radnih mjesta i ekonomskoj, socijalnoj i institucionalnoj otpornosti

- (46) U skladu s člankom 19. stavkom 3. točkom (c) Uredbe (EU) 2021/241 i kriterijem 2.3. iz Priloga V. toj uredbi očekuje se da će izmijenjeni plan za oporavak i otpornost koji uključuje poglavlje o planu REPowerEU snažno utjecati (ocjena A) na jačanje potencijala rasta, otvaranje radnih mjesta i gospodarsku, socijalnu i institucionalnu otpornost Belgije, čime se doprinosi provedbi europskog stupa socijalnih prava, među ostalim i promicanjem politika za djecu i mlade, te ublažavanju ekonomskih i socijalnih posljedica krize uzrokovane pandemijom bolesti COVID-19, zbog čega jačaju gospodarska, socijalna i teritorijalna kohezija i konvergencija unutar Unije.

- (47) Ocjenom izvornog plana za oporavak i otpornost u skladu s člankom 19. stavkom 3. točkom (c) Uredbe (EU) 2021/241 i kriterijem 2.3. iz Priloga V. toj uredbi utvrđeno je da se očekivalo da će izvorni plan za oporavak i otpornost imati velik učinak na jačanje potencijala rasta, otvaranje radnih mjesta te gospodarsku, socijalnu i institucionalnu otpornost (ocjena A).
- (48) Izmijenjeni plan za oporavak i otpornost i dalje uključuje znatna ulaganja i reforme za uklanjanje slabosti gospodarstva i gospodarsku koheziju. To se odnosi na reforme za povećanje kvalitete javne potrošnje, reforme za povećanje sudjelovanja na tržištu rada, ulaganja u digitalizaciju, osposobljavanje i usavršavanje te ulaganja u istraživanje, razvoj i inovacije.
- (49) Izmijenjeni plan za oporavak i otpornost i dalje uključuje znatna ulaganja i reforme za svladavanje socijalnih izazova i poboljšanje socijalne kohezije, među ostalim za integraciju ranjivih skupina. Sadržava primjerice reforme za rješavanje problema diskriminacije na tržištu rada, posebno niske stope zaposlenosti osoba migrantskog podrijetla, reforme programa subvencija za energiju kako bi se ublažilo energetska siromaštvo te ulaganja u socijalnu infrastrukturu, među ostalim u obnovu i izgradnju socijalnih stanova i ustanova za skrb o djeci.
- (50) U okviru izmjene plana za oporavak i otpornost smanjena je potrebna razina provedbe za neke od prethodno navedenih gospodarskih i socijalnih mjera, što je razmjerno utječe na njihov očekivani ishod. Međutim, rezultat izvorne ocjene učinka plana na jačanje potencijala rasta, otvaranje radnih mjesta te gospodarsku, socijalnu i institucijsku otpornost ostaje nepromijenjen.

Načelo „ne nanosi bitnu štetu”

- (51) U skladu s člankom 19. stavkom 3. točkom (d) Uredbe (EU) 2021/241 i kriterijem 2.4. iz Priloga V. toj uredbi očekuje se da će se izmijenjenim planom za oporavak i otpornost, koji uključuje poglavlje o planu REPowerEU, osigurati da se nijednom mjerom za provedbu reformi i projekata ulaganja uključenom u taj plan za oporavak i otpornost ne nanosi bitna šteta okolišnim ciljevima (ocjena A) u smislu članka 17. Uredbe (EU) 2020/852 Europskog parlamenta i Vijeća⁵ (načelo „ne nanosi bitnu štetu”).
- (52) Izmjene mjera iz izvornog plana za oporavak i otpornost ne utječu na ocjenu načela „ne nanosi bitnu štetu”, koja ostaje identična.
- (53) Belgija je dostavila ocjenu primjene načela „ne nanosi bitnu štetu” za svaku novu i revidiranu mjeru iz izmijenjenog plana, koji uključuje poglavlje o planu REPowerEU. Iz dostavljenih informacija vidljivo je da se očekuje da će se planom osigurati usklađenost s tim načelom. Osim toga, za mjere za koje će se projekti birati u budućnosti u povezane ključne etape i ciljne vrijednosti trebale bi se uvesti posebne relevantne zaštitne mjere u tu svrhu.

Doprinos ciljevima plana REPowerEU

- (54) U skladu s člankom 19. stavkom 3. točkom (da) Uredbe (EU) 2021/241 i kriterijem 2.12. iz Priloga V. toj uredbi očekuje se da će se poglavljem o planu REPowerEU u velikoj mjeri (ocjena A) doprinijeti energetske sigurnosti, diversifikaciji opskrbe energijom u Uniji, povećanju upotrebe energije iz obnovljivih

⁵ Uredba (EU) 2020/852 Europskog parlamenta i Vijeća od 18. lipnja 2020. o uspostavi okvira za olakšavanje održivih ulaganja i izmjeni Uredbe (EU) 2019/2088 (SL L 198, 22.6.2020., str. 13.).

izvora i energetske učinkovitosti, povećanju kapaciteta za skladištenje energije ili potrebnom smanjenju ovisnosti o fosilnim gorivima prije 2030.

- (55) Očekuje se da će provedba mjera iz poglavlja o planu REPowerEU posebno doprinijeti podupiranju ciljeva iz članka 21.c stavka 3. točaka (b), (c), (d), (e) i (f) Uredbe (EU) 2021/241.
- (56) Novim mjerama za obnovu manje energetske učinkovitih privatnih i javnih zgrada iz poglavlja o planu REPowerEU pojačana je ambicija djelotvornog poboljšanja energetske učinkovitosti zgrada u skladu s ciljevima utvrđenima u članku 21.c stavku 3. točki (b) Uredbe (EU) 2021/241. Nekoliko mjera (npr. mjere I-7.04, I-7.05, I-7.07, I-7.09 i I-7.10.) uključuje ugradnju solarnih ploča ili dizalica topline ili ugradnju LED rasvjete. U okviru nove reforme Regije Bruxelles (R-7.01) planirana je izmjena Briselskog zakona o zraku, klimi i energiji (COBRACE) kako bi se uvele nove obveze u pogledu obnove zgrada. Komponenta koja se odnosi na obnovu iz poglavlja o planu REPowerEU uključuje i jednu proširenu mjeru Flamanske regije (I-7.02) koja se sastoji od subvencija za energetske učinkovitu obnovu privatnih stambenih objekata. Nadalje, mjerama iz komponenata 7.2.: Najnovije energetske tehnologije i 7.3.: Energija iz obnovljivih izvora poglavlja o planu REPowerEU podupire se cilj dekarbonizacije industrije te povećanja udjela i ubrzavanja uvođenja energije iz obnovljivih izvora iz članka 21.c stavka 3. točke (b) Uredbe (EU) 2021/241. U okviru mjere I-7.13.: „Poziv na dekarbonizaciju industrije” Valonske regije pružaju se financijski poticaji za energetska ulaganja u valonskoj industriji i za razvoj novih industrija u području zelenih tehnologija. Mjerom I-7.14.: „Poziv na djelovanje u području klime u poljoprivredi” Flamanske regije nastoje se poduprijeti ulaganja kojima se doprinosi dekarbonizaciji poljoprivrednog sektora. Dekarbonizacija industrije nastojat će se postići i na razini savezne države, i to smanjenjem upotrebe prirodnog plina putem razvoja transportnih mreža za vodik (I-7.15) i potporom demonstracijskim projektima ili projektima istraživanja i razvoja čiji je cilj optimizacija infrastrukture za uvoz vodika ili električne energije (I-7.12). Ulaganjem I-7.17: „Optimizacija distribucije energije” Valonske regije nastoji se učiniti elektroenergetske mreže pametnijima radi sve veće decentralizirane proizvodnje energije iz obnovljivih izvora. Drugim mjerama ulaganja iz poglavlja o planu REPowerEU podupire se diversifikacija opskrbe energijom u Uniji poticanjem uvođenja energije iz obnovljivih izvora, što uključuje pilot-projekt plutajućih solarnih ploča u Sjevernom moru (I-7.16) i odobalni energetske otok (I-7.20) savezne države koji se sastoji od centra za povezivanje energije vjetra na moru s kopnom elektroenergetskom mrežom. Ulaganjem I-7.19: „Uklanjanje prepreka za energiju iz obnovljivih izvora” savezne države nastoje se smanjiti ograničenja za razvoj vjetroenergetskih projekata u susjedstvu zračnih luka ulaganjem u nove sustave zračne navigacije. Novom reformom R-7.03: „Obveza upotrebe fotonaponskih tehnologija za velike potrošače” Flamanske regije nastoji se poduprijeti daljnje uvođenje solarnih fotonaponskih ploča. Reformom R-7.04: „Ubrzavanje energetske tranzicije” Valonske regije nastoje se olakšati i skratiti postupci izdavanja dozvola za projekte u području energije iz obnovljivih izvora. Očekuje se da će se reformom R-7.02: „Reforma žalbenih postupaka na razini Državnog vijeća” savezne države skratiti vrijeme potrebno za rješavanje žalbenih postupaka koji se odnose na odluke o energetskim ulaganjima i projektima u području energije iz obnovljivih izvora
- (57) Poglavlje o planu REPowerEU sadržava i mjere za koje se očekuje da će djelotvorno doprinijeti rješavanju problema energetske siromaštva u skladu s ciljem utvrđenim u članku 21.c stavku 3. točki (c) Uredbe (EU) 2021/24. To se odnosi na mjere kojima se

ranjivim kućanstvima pruža potpora za energetske učinkovite obnovu, kao što je proširena mjera Regije Bruxelles (I-7.01 Poboľšani program subvencija za energiju) kojom se podupiru subvencije za kućanstva s niskim prihodima i mjera obnove socijalnih stanova Valonske regije (I-7.04), koja se sastoji od ugradnje solarnih ploča i dizalica topline u socijalne stambene jedinice.

- (58) Nekoliko mjera iz poglavlja o planu REPowerEU djelotvorno pridonosi i poticanju smanjenja potražnje za energijom iz članka 21.c stavka 3. točke (d) Uredbe (EU) 2021/24 poticanjem energetske učinkovite obnove, kao što su mjere R-7.01, I-7.01 i I-7.02. Drugim mjerama obnove u prosjeku se nastoji postići smanjenje potrošnje primarne energije od barem 30 % (I-7.06: „Obnova javnih zgrada” Flamanske regije i I-7.10: „Energetske mjere za zgrade AWW-a” Flamanske regije). Zamjenom starih rasvjetnih tijela LED žaruljama duž autocesta i u tunelima nastoji se znatno smanjiti povezana potrošnja električne energije (I-7.23: „Javna LED rasvjeta” Flamanske regije).
- (59) Ulaganja u autobuse s nultim emisijama (I-7.21: „Ozelenjivanje autobusnog voznog parka” Regije Bruxelles), u postaje za punjenje električnih automobila (I-7.22: „Postaje za punjenje” savezne države) i infrastrukturu za punjenje za autobuse (I-7.25: „Infrastruktura za punjenje za autobuse” Regije Bruxelles) te ulaganja u željeznički prijevoz tereta (I-7.24: „Željeznica – učinkovita mreža” savezne države) djelotvorno doprinose podupiranju prometa s nultom stopom emisija i njegove infrastrukture, uključujući željeznice, kako je utvrđeno u članku 21.c stavku 3. točki (e) Uredbe (EU) 2021/24.
- (60) Ulaganja I-7.16: „Plutajuća solarna tehnologija” savezne države i I-7.18.: „Inicijative za inovativnu proizvodnju energije iz obnovljivih izvora” Flamanske regije pridonose podupiranju lanaca vrijednosti tehnologija povezanih sa zelenom tranzicijom u skladu s člankom 21.c stavkom 3. točkom (f) Uredbe (EU) 2021/24 usmjeravanjem sredstava u istraživanje i razvoj povezan s proizvodnjom inovativnih tehnologija za solarnu energiju, skladištenje energije i integraciju u energetske mreže. Mjera I-7.11.: „Istraživačka platforma” francuske zajednice sastoji se od ulaganja u opremu za zajedničku platformu koju upotrebljavaju sveučilišta i koja je integrirana u strateške lance vrijednosti povezane s energetsom tranzicijom te doprinosi razvoju zelenih vještina povezanih sa složenim energetske sustavima.
- (61) Poglavlje o planu REPowerEU u skladu je s obvezom Belgije da smanji emisije stakleničkih plinova. Tim se mjerama jačaju mjere iz izvornog plana za oporavak i otpornost koje se odnose na energetske učinkovitost i potiče se smanjenje potražnje za energijom tako što se ubrzava ritam obnove zgrada (čime se istodobno rješava problem energetske siromaštva) i podupire promet s nultom stopom emisija i njegova infrastruktura, uključujući željeznice.
- (62) U poglavlju o planu REPowerEU uzima se u obzir i potreba za diversifikacijom izvora energije uz smanjenje udjela fosilnih goriva, a to se planira ostvariti ubrzavanjem uvođenja energije iz obnovljivih izvora i integracijom obnovljivih izvora energije te podupiranjem inovacija za uvođenje vodika iz nefosilnih izvora i vodika iz obnovljivih izvora, čime se povećava sigurnost opskrbe energijom u Belgiji.

Mjere s prekograničnom ili višedržavnom dimenzijom ili učinkom

- (63) U skladu s člankom 19. stavkom 3. točkom (db) Uredbe (EU) 2021/241 i kriterijem 2.13. iz Priloga V. toj uredbi poglavlje o planu REPowerEU sadržava mjere

za koje se očekuje da će u velikoj mjeri (ocjena A) imati prekograničnu ili višedržavnu dimenziju ili učinak.

- (64) Poglavlje o planu REPowerEU pridonosi smanjenju ovisnosti o fosilnim gorivima i smanjenju potražnje za energijom povećanjem energetske učinkovitosti zgrada, podupiranjem dekarbonizacije industrije i razvojem proizvodnje energije iz obnovljivih izvora.
- (65) Ukupni procijenjeni troškovi tih mjera iznose 658 milijuna EUR, odnosno 90,6 % procijenjenih troškova poglavlja o planu REPowerEU, što je iznad indikativnog cilja od 30 %.
- (66) Mjerama iz poglavlja o planu REPowerEU za poticanje proizvodnje energije iz obnovljivih izvora doprinosi se i izvozu čiste energije u druge države članice. Slično tome, očekuje se da će mjere za dekarbonizaciju industrije doprinijeti i dekarbonizaciji Unije.

Doprinos zelenoj tranziciji, uključujući bioraznolikost

- (67) U skladu s člankom 19. stavkom 3. točkom (e) Uredbe (EU) 2021/241 i kriterijem 2.5. iz Priloga V. toj uredbi izmijenjeni plan za oporavak i otpornost, koji uključuje poglavlje o planu REPowerEU, sadržava mjere koje u velikoj mjeri (ocjena A) doprinose zelenoj tranziciji, uključujući bioraznolikost, ili rješavanju izazova koji iz toga proizlaze. Na mjere potpore klimatskim cijevima otpada 51 % ukupnih sredstava dodijeljenih u okviru plana za oporavak i otpornost i 88 % ukupnih procijenjenih troškova mjera iz poglavlja o planu REPowerEU, izračunano u skladu s metodom iz Priloga VI. toj uredbi. U skladu s člankom 17. Uredbe (EU) 2021/241 izmijenjeni plan za oporavak i otpornost, koji uključuje poglavlje o planu REPowerEU, usklađen je s informacijama koje su uključene u Nacionalni energetske i klimatski plan 2021.–2030.
- (68) Mjere koje su uklonjene ili za koje je smanjena razina potrebne provedbe ne utječu na ukupnu ambicioznost plana u pogledu zelene tranzicije, a poglavljem o planu REPowerEU ulaže se znatan napor u potporu daljnjoj zelenoj tranziciji Belgije jer sve reforme i ulaganja doprinose smanjenju ovisnosti o fosilnim gorivima, povećanju energetske učinkovitosti i ubravanju uvođenja energije iz obnovljivih izvora, posebno poboljšanjem okvirnih uvjeta za energiju vjetra i daljnjim pojednostavljenjem postupaka izdavanja dozvola i ubravanjem žalbenih postupaka.
- (69) Izmijenjeni plan za oporavak i otpornost koji uključuje poglavlje o planu REPowerEU i dalje znatno doprinosi zelenoj tranziciji, uključujući bioraznolikost, kao i postizanju klimatskih ciljeva Unije za 2030., uz istodobno poštovanje cilja klimatske neutralnosti EU-a do 2050.

Doprinos digitalnoj tranziciji

- (70) U skladu s člankom 19. stavkom 3. točkom (f) Uredbe (EU) 2021/241 i kriterijem 2.6. iz Priloga V. toj uredbi izmijenjeni plan za oporavak i otpornost sadržava mjere kojima se u velikoj mjeri doprinosi digitalnoj tranziciji ili svladavanju izazova koji iz toga proizlaze. Na mjere potpore digitalnim cijevima otpada iznos koji čini 27 % ukupnih sredstava dodijeljenih u okviru izmijenjenog plana za oporavak i otpornost, izračunan u skladu s metodom utvrđenom u Prilogu VII. toj uredbi.
- (71) Izmjena plana ne utječe bitno na njegovu ambicioznost u pogledu digitalne tranzicije. Unatoč uklanjanju nekoliko ulaganja s digitalnom dimenzijom izmijenjeni plan za oporavak i otpornost i dalje znatno doprinosi digitalnoj tranziciji, u okviru međusektorskog pristupa, podupiranjem kibernetičke sigurnosti, digitalizacije

poduzeća i javne uprave te povezivosti, uključujući povezivost velike brzine. Doprinosi i digitalizaciji prometnog sektora, povećanju digitalnih vještina radne snage, učenika i stanovništva u cjelini, uključujući ranjive skupine.

Trajan učinak

- (72) U skladu s člankom 19. stavkom 3. točkom (g) Uredbe (EU) 2021/241 i kriterijem 2.7. iz Priloga V. toj uredbi očekuje se da će izmijenjeni plan za oporavak i otpornost, koji uključuje poglavlje o planu REPowerEU, u velikoj mjeri (ocjena A) imati trajan učinak na Belgiju.
- (73) Ocjenom izvornog plana za oporavak i otpornost u skladu s člankom 19. stavkom 3. točkom (g) Uredbe (EU) 2021/241 i kriterijem 2.7. iz Priloga V. toj uredbi utvrđeno je da se očekivalo da će izvorni plan za oporavak i otpornost u velikoj mjeri (ocjena A) imati trajan učinak na Belgiju.
- (74) U izmijenjenom planu za oporavak i otpornost uzimaju se u obzir smanjeni maksimalni financijski doprinos, produljeni učinak krize uzrokovane bolešću COVID-19, inflacija i poremećaji u lancu opskrbe. Kako bi nadoknadila smanjenje maksimalnog financijskog doprinosa, Belgija je zatražila potporu u obliku zajma. Očekuje se da će poglavlje o planu REPowerEU, uz postojeće mjere, imati trajne pozitivne učinke na belgijsko gospodarstvo i dodatno potaknuti njegovu zelenu tranziciju. Konkretno, očekuje se da će se mjerama iz poglavlja o planu REPowerEU poduprijeti napor Belgije u području dekarbonizacije, ozelenjivanja njezine prometne mreže i energetske tranzicije te smanjiti njezina energetska ovisnost. Očekuje se da će mjere iz poglavlja o planu REPowerEU koje se odnose na dekarbonizaciju industrije i energetske obnovu privatnih i javnih zgrada imati trajan učinak na smanjenje emisija stakleničkih plinova. Poglavlje o planu REPowerEU sadržava nova ulaganja u optimizaciju distribucije energije, istraživanje i razvoj proizvodnje inovativnih tehnologija u području solarne energije i fotonaponskih ćelija te studije o tehničkoj i gospodarskoj izvedivosti plutajućih solarnih ploča u Sjevernom moru koja će doprinijeti zelenoj tranziciji.
- (75) Očekuje se da će i reforme uključene u poglavlje o planu REPowerEU imati dugotrajan učinak na Belgiju, posebno doprinosom ostvarenju njezina cilja u pogledu energetske učinkovitosti i energije iz obnovljivih izvora. Očekuje se da će se reformom žalbenih postupaka na razini Državnog vijeća savezne države skratiti vrijeme potrebno za rješavanje žalbenih postupaka koji se odnose na odluke o energetskim ulaganjima i projektima u području energije iz obnovljivih izvora te omogućiti brže uvođenje vjetroenergetskih projekata na kopnu i povezano proširenje elektroenergetske mreže, koje trenutačno znatno koče duga kašnjenja povezana s postupcima izdavanja dozvola, posebno zbog ponavljajućih i dugotrajnih žalbenih postupaka. Drugim reformama povećava se ambicioznost u pogledu poboljšanja energetske učinkovitosti zgrada.

Praćenje i provedba

- (76) U skladu s člankom 19. stavkom 3. točkom (h) Uredbe (EU) 2021/241 i kriterijem 2.8. iz Priloga V. toj uredbi aranžmani predloženi u izmijenjenom planu za oporavak i otpornost, koji uključuje poglavlje o planu REPowerEU, prikladni su (ocjena A) za osiguranje djelotvornog praćenja i provedbe plana za oporavak i otpornost, uključujući predviđeni vremenski raspored, ključne etape i ciljne vrijednosti te povezane pokazatelje.

- (77) Ocjenom izvornog plana za oporavak i otpornost u skladu s člankom 19. stavkom 3. točkom (h) Uredbe (EU) 2021/241 i kriterijem 2.8. iz Priloga V. toj uredbi utvrđeno je da je izvorni plan za oporavak i otpornost prikladan (ocjena A) za osiguranje djelotvornog praćenja i provedbe plana za oporavak i otpornost, uključujući predviđeni vremenski raspored, ključne etape i ciljne vrijednosti te povezane pokazatelje.
- (78) Vrsta i opseg predloženih izmjena plana za oporavak i otpornost Belgije ne utječu na prethodnu ocjenu djelotvornog praćenja i provedbe plana za oporavak i otpornost. Ključne etape i ciljne vrijednosti za izmijenjene mjere, uključujući mjere iz poglavlja o planu REPowerEU, jasne su i realistične, a predloženi pokazatelji za te ključne etape i ciljne vrijednosti relevantni, prihvatljivi i pouzdani. Ključne etape i ciljne vrijednosti relevantne su i za mjere koje su već dovršene i koje su prihvatljive za financiranje u skladu s člankom 17. stavkom 2. Uredbe (EU) 2021/241. Kako bi se opravdao zahtjev za isplatu, potrebno je tijekom vremena na zadovoljavajući način ostvarivati te ključne etape i ciljne vrijednosti.

Troškovi

- (79) U skladu s člankom 19. stavkom 3. točkom (i) Uredbe (EU) 2021/241 i kriterijem 2.9. iz Priloga V. toj uredbi obrazloženje iznosa procijenjenih ukupnih troškova izmijenjenog plana za oporavak i otpornost, koji uključuje poglavlje o planu REPowerEU, navedeno u planu za oporavak i otpornost donekle je (ocjena B) razumno i uvjerljivo, u skladu je s načelom troškovne učinkovitosti te je razmjerno očekivanom nacionalnom ekonomskom i socijalnom učinku.
- (80) U izvornoj ocjeni plana za oporavak i otpornost utvrđeno je da je Belgija dostavila procijenjene troškove za svako ulaganje uključeno u plan za oporavak i otpornost, s uglavnom detaljnom i dobro obrazloženom raščlambom troškova. Obrazloženje iznosa procijenjenih ukupnih troškova plana za oporavak i otpornost koje je Belgija dostavila donekle je (ocjena B) bilo razumno i uvjerljivo, u skladu s načelom troškovne učinkovitosti te razmjerno očekivanom nacionalnom ekonomskom i socijalnom učinku.
- (81) Belgija je dostavila pojedinačne procjene troškova za sve nove mjere koje uključuju trošak u planu za oporavak i otpornost koji uključujući poglavlje o planu REPowerEU te pojedinačna obrazloženja za sve mjere čije su izmjene dovele do promjene procjena troškova ili povezane ciljne vrijednosti. Informacije o troškovima koje je dostavila Belgija uglavnom su dovoljno detaljne i potkrijepljene. Za nove mjere i mjere za koje je smanjenje ambicioznosti bilo neproporcionalno veće od smanjenja financijske omotnice Belgija je dostavila procjene koje uključuju upućivanja na stvarne podatke o natječajima i informacije o primijenjenoj metodi. Belgija je na zahtjev dostavila dodatne informacije i dokaze. Ocjena procijenjenih troškova i popratne dokumentacije pokazuje da je većina troškova novih mjera opravdana, razumna i uvjerljiva. Nadalje, promjene u procjenama troškova izmijenjenih mjera dovoljno su obrazložene. Konačno, procijenjeni ukupni trošak plana za oporavak i otpornost u skladu je s načelom troškovne učinkovitosti te je razmjernan očekivanom nacionalnom ekonomskom i socijalnom učinku.
- (82) Belgija je dostavila dovoljno informacija i dokaza da se troškovi svih novih mjera, uključujući mjere iz poglavlja o planu REPowerEU, neće istodobno financirati iz drugih izvora koje financira Unija. Obveza uvođenja zaštitnih mjera kojima se nastoji spriječiti dvostruko financiranje i dalje vrijedi te nije izmijenjena izmjenom plana.

Zaštita financijskih interesa Unije

- (83) U skladu s člankom 19. stavkom 3. točkom (j) Uredbe (EU) 2021/241 i kriterijem 2.10. iz Priloga V. toj uredbi aranžmani predloženi u izmijenjenom planu za oporavak i otpornost, koji uključuje poglavlje o planu REPowerEU, primjereni su (ocjena A) za sprečavanje, otkrivanje i ispravljanje korupcije, prijevara i sukoba interesa pri korištenju sredstava stavljenih na raspolaganje na temelju te uredbe i očekuje se da će se aranžmanima djelotvorno izbjeći dvostruko financiranje sredstvima na temelju te uredbe i drugih programa Unije. Time se ne dovodi u pitanje primjena drugih instrumenata i alata za promicanje i osiguranje usklađenosti s pravom Unije, među ostalim za sprečavanje, otkrivanje i ispravljanje korupcije, prijevara i sukoba interesa te za zaštitu proračuna Unije u skladu s Uredbom (EU, Euratom) 2020/2092 Europskog parlamenta i Vijeća⁶.
- (84) U izvornoj ocjeni zaključeno je da su mehanizmi kontrole i revizije koje je predložila Belgija na temelju kriterija 2.10. Priloga V. Uredbi (EU) 2021/241 primjereni (ocjena A), podložno pravodobnom ispunjenju dviju ključnih etapa: i. o repozitornom sustavu za praćenje provedbe plana za oporavak i otpornost, uključujući minimalne funkcionalnosti, te ii. o provedbi odgovarajućih koordinacijskih aranžmana, uključujući unakrsne provjere, na razini koordinacijskog tijela na saveznoj razini, koji omogućuju izbjegavanje dvostrukog financiranja iz Mehanizma i drugih programa Unije u skladu s načelom dobrog financijskog upravljanja.
- (85) Sustav unutarnje kontrole opisan u izmijenjenom belgijskom planu za oporavak i otpornost temelji se na pouzdanim postupcima i strukturi. Raspodjela uloga i odgovornosti i dalje vrijedi za revidirani plan za oporavak i otpornost. Kontrole prve razine zadaća su različitih javnih tijela koja su dio postojećeg okvira unutarnje kontrole za izvršenje proračuna u šest entiteta, a u izmijenjenom planu nisu predložene nikakve promjene. Mandati revizijskih tijela i njihovi administrativni kapaciteti nisu se mijenjali.
- (86) Svaka nadležna vlada razvila je i upotrebljava vlastiti repozitornski sustav kako bi se osiguralo prikupljanje podataka i praćenje ostvarenja ključnih etapa i ciljnih vrijednosti te prikupljanje i pohrana podataka propisanih člankom 22. stavkom 2. točkom (d) podtočkama od i. do iii. Uredbe (EU) 2021/241. Zakonodavni okvir izmijenjen je kako bi se svim nadležnim tijelima na svim razinama vlasti omogućio izravan pristup podacima zabilježenima u belgijskom registru krajnjih stvarnih vlasnika i prikupljanje tih podataka. Cjelovitost i pouzdanost prikupljenih i pohranjenih podataka ocjenjuju se u okviru prvog zahtjeva za plaćanje koji je podnijela Belgija.
- (87) Svaki entitet samostalno izvršava ovlasti u svojim područjima i organizira provedbu plana, među ostalim kako bi se izbjeglo dvostruko financiranje sredstvima EU-a. Primjerenost aranžmana za izbjegavanje dvostrukog financiranja sredstvima EU-a ocjenjuje se u okviru prvog zahtjeva za plaćanje koji je podnijela Belgija.
- (88) Od svoje prethodne ocjene Komisija je imala pristup informacijama o stvarnoj provedbi različitih postupaka kontrole za sprečavanje, otkrivanje i ispravljanje

⁶ Uredba (EU, Euratom) 2020/2092 Europskog parlamenta i Vijeća od 16. prosinca 2020. o općem režimu uvjetovanosti za zaštitu proračuna Unije (SL L 433 I, 22.12.2020., str. 1.).

prijevvara, korupcije i sukoba interesa. Stoga su uvedene dodatne ključne etape kako bi se poboljšali mehanizmi revizije i kontrole u izmijenjenom belgijskom planu za oporavak i otpornost. Kako bi se osigurali pouzdani sustavi unutarnje kontrole koji odgovaraju belgijskom ustavnom okviru, koordinacijska tijela trebala bi, prema potrebi u suradnji s provedbenim tijelima, prilagoditi svoj priručnik o postupcima u kojem se opisuje sustav upravljanja i kontrole te izdati upute provedbenim tijelima koje uključuju barem odredbe kojima se zahtijevaju strategije za borbu protiv prijevara i korupcije, funkcionalni unutarnji i vanjski kanali za zviždače, provjere na licu mjesta, postupci za prijavljivanje nepravilnosti OLAF-u i drugim nadležnim tijelima te postupci u vezi s provjerom usklađenosti s pravom Unije i nacionalnim pravom, posebno u pogledu javne nabave i državnih potpora. Priručnici ili dokumenti trebali bi sadržavati postupke koji se odnose na dobivanje jamstva za potpisivanje izjava rukovodstva priloženih zahtjevu za plaćanje koji se podnosi Komisiji. Osim toga, ako je odgovornost za takve kontrole dana Financijskom inspektoratu, koordinacijska tijela trebala bi donijeti i poslati Financijskom inspektoratu obavijest u vezi s *ex ante* provjerama usklađenosti s pravom Unije i nacionalnim pravom i zaštite financijskih interesa Unije koje se provode u skladu s Uredbom (EU) 2021/241. Nadalje, koordinacijska tijela trebala bi svim provedbenim tijelima dati upute u vezi s *ex ante* provjerama rizika od sukoba interesa u provedbi mjera, prije potpisivanja ugovora ili dodjele bespovratnih sredstava, uključujući obvezne izjave o nepostojanju sukoba interesa osoba uključenih u sve faze postupaka odabira za pozive za podnošenje ponuda i pozive za podnošenje prijedloga za projekte te, na temelju rizika, upotrebu odgovarajućeg alata za procjenu rizika za provedbu provjera sukoba interesa utvrđenih u uputama. Te bi ključne etape trebale biti ostvarene najkasnije do trenutka podnošenja drugog zahtjeva za plaćanje Komisiji.

Koherentnost plana za oporavak i otpornost

- (89) U skladu s člankom 19. stavkom 3. točkom (k) Uredbe (EU) 2021/241 i kriterijem 2.11. iz Priloga V. toj uredbi izmijenjeni plan za oporavak i otpornost, koji uključuje poglavlje o planu REPowerEU, donekle (ocjena B) sadržava mjere za provedbu reformi i projekata javnih ulaganja koje čine koherentna djelovanja.
- (90) U ocjeni izvornog plana za oporavak i otpornost u skladu s člankom 19. stavkom 3. točkom (k) Uredbe (EU) 2021/241 i kriterijem 2.11. iz Priloga V. toj uredbi utvrđeno je da izvorni plan za oporavak i otpornost donekle (ocjena B) sadržava mjere za provedbu reformi i projekata javnih ulaganja koje čine koherentna djelovanja.
- (91) Izmjena plana za oporavak i otpornost utječe na pet od šest osi i uključuje dodatnu (sedmu) os, odnosno poglavlje o planu REPowerEU. Izmjenama postojećih osi ne mijenja se opća koherentnost plana, uzimajući u obzir način na koji se komponente međusobno jačaju i nadopunjuju. Dodatno poglavlje o planu REPowerEU uglavnom je u skladu s mjerama potpore zelenoj tranziciji uvedenima u početnom planu za oporavak i otpornost te je dodatno pojačana ambicioznost za neke od njih, posebno za one usmjerene na smanjenje ukupne energetske ovisnosti. Poglavlje o planu REPowerEU donosi dosljednu kombinaciju reformi i ulaganja koji se međusobno nadopunjuju. Međutim, prilično je raspršeno zbog velikog broja ulaganja ograničena opsega, dok proširene mjere čine manji dio.

Postupak savjetovanja

- (92) U kontekstu izmjene plana i pripreme poglavlja o planu REPowerEU Belgija je provela dodatna savjetovanja s dionicima. U tom postupku savjetovanja sudjelovali su

savezna država, sve tri regije, sve tri jezične zajednice te socijalni partneri i civilno društvo.

Pozitivna ocjena

- (93) Nakon Komisijine pozitivne ocjene izmijenjenog plana za oporavak i otpornost, koji uključuje poglavlje o planu REPowerEU, i zaključka da je plan u zadovoljavajućoj mjeri usklađen s kriterijima za ocjenjivanje utvrđenima u Uredbi (EU) 2021/241, u skladu s člankom 20. stavkom 2. te uredbe i Prilogom V. toj uredbi, trebalo bi utvrditi reforme i projekte ulaganja koji su potrebni za provedbu izmijenjenog plana za oporavak i otpornost, koji uključuje poglavlje o planu REPowerEU, relevantne ključne etape, ciljne vrijednosti i pokazatelje, i iznos koji Unija stavlja na raspolaganje za provedbu izmijenjenog plana za oporavak i otpornost, koji uključuje poglavlje o planu REPowerEU, u obliku bespovratne financijske potpore i potpore u obliku zajma.

Financijski doprinos

- (94) Procijenjeni ukupni troškovi izmijenjenog belgijskog plana za oporavak i otpornost koji uključuje poglavlje o planu REPowerEU iznose 5 299 439 854 EUR. Budući da je iznos procijenjenih ukupnih troškova izmijenjenog plana za oporavak i otpornost veći od ažuriranog maksimalnog financijskog doprinosa raspoloživog za Belgiju, financijski doprinos izračunan u skladu s člankom 11. dodijeljen za izmijenjeni plan za oporavak i otpornost Belgije, koji uključuje poglavlje o planu REPowerEU, trebao bi biti jednak ukupnom iznosu financijskog doprinosa raspoloživog za izmijenjeni plan za oporavak i otpornost Belgije, koji uključuje poglavlje o planu REPowerEU. Taj je iznos 4 523 383 959 EUR.
- (95) U skladu s člankom 21.a stavkom 5. Uredbe (EU) 2021/241 Belgija je 20. srpnja 2023. podnijela zahtjev za udio u prihodu iz članka 21.a stavka 1. te uredbe, koji se raspodjeljuje među državama članicama na temelju pokazatelja utvrđenih u metodi iz Priloga IV.a Uredbi (EU) 2021/241. Procijenjeni ukupni troškovi mjera iz članka 21.c stavka 3. točaka od (b) do (f) uključenih u poglavlje o planu REPowerEU iznose 725 603 658 EUR. Budući da je taj iznos veći od udjela koji je na raspolaganju za dodjelu Belgiji, dodatna bespovratna financijska potpora raspoloživa za Belgiju trebala bi biti jednaka udjelu koji je na raspolaganju za dodjelu. Taj je iznos 281 716 188 EUR.
- (96) Osim toga, u skladu s člankom 4.a Uredbe (EU) 2021/1755⁷ Belgija je 21. ožujka 2023. podnijela obrazloženi zahtjev za prijenos dijela svojih preostalih privremeno dodijeljenih sredstava, u iznosu od 228 850 088 EUR, iz pričuve za prilagodbu Brexitu u Mehanizam. Taj bi iznos trebalo staviti na raspolaganje za potporu reformama i ulaganjima iz poglavlja o planu REPowerEU kao dodatnu bespovratnu financijsku potporu.
- (97) Ukupan financijski doprinos dostupan Belgiji trebao bi iznositi 5 033 950 235 EUR.

Zajam

- (98) Osim toga, Belgija je radi potpore dodatnim reformama i ulaganjima zatražila potporu u obliku zajma u ukupnom iznosu od 264 200 000 EUR, od čega je 215 000 000 EUR namijenjeno za potporu reformama i ulaganjima iz poglavlja o planu REPowerEU, a 49 200 000 EUR za potporu drugim reformama i ulaganjima iz plana za oporavak i

⁷ Uredba (EU) 2021/1755 Europskog parlamenta i Vijeća od 6. listopada 2021. o uspostavi pričuve za prilagodbu Brexitu (SL L 357, 8.10.2021., str. 1.).

otpornost. Maksimalni opseg zajma koji je zatražila Belgija iznosi manje od 6,8 % njezina bruto nacionalnog dohotka u 2019. u tekućim cijenama. Iznos procijenjenih ukupnih troškova plana za oporavak i otpornost veći je od ukupnog iznosa financijskog doprinosa koji je na raspolaganju Belgiji, uključujući poglavlje o planu REPowerEU i ažurirani maksimalni financijski doprinos za bespovratnu financijsku potporu, prihode od sustava trgovanja emisijama na temelju Direktive 2003/87/EZ Europskog parlamenta i Vijeća⁸ te sredstava iz pričuve za prilagodbu Brexitu.

Pretfinanciranje plana REPowerEU

- (99) Belgija je za provedbu svojeg poglavlja o planu REPowerEU zatražila sljedeća financijska sredstva: prijenos 228 850 088 EUR iz privremeno dodijeljenih sredstava iz pričuve za prilagodbu Brexitu i 281 716 188 EUR iz prihoda od sustava trgovanja emisijama u skladu s Direktivom 2003/87/EZ Europskog parlamenta i Vijeća te 215 000 000 EUR u obliku zajma.
- (100) Za te je iznose, na temelju članka 21.d Uredbe (EU) 2021/241, Belgija 27. srpnja 2023. zatražila pretfinanciranje u iznosu od 20 % zatraženih sredstava. Ovisno o raspoloživim sredstvima, taj iznos pretfinanciranja Belgiji bi trebalo staviti na raspolaganje podložno stupanju na snagu sporazuma koje će Komisija i Belgija sklopiti na temelju članka 23. stavka 1. Uredbe (EU) 2021/241 („sporazum o financiranju”) i na temelju članka 15. stavka 2. te uredbe („sporazum o zajmu”) i u skladu s tim sporazumima.
- (101) Provedbenu odluku Vijeća 10161/21 od 13. srpnja 2021. o odobrenju ocjene plana za oporavak i otpornost Belgije trebalo bi stoga na odgovarajući način izmijeniti. Radi jasnoće Prilog toj provedbenoj odluci trebalo bi u potpunosti zamijeniti,

DONIJELO JE OVU ODLUKU:

Članak 1.

Provedbena odluka (EU) 10161/21 mijenja se kako slijedi:

1. Članak 1. zamjenjuje se sljedećim:

„*Članak 1.*

Odobrenje ocjene plana za oporavak i otpornost

Odobrava se ocjena izmijenjenog plana za oporavak i otpornost Belgije na temelju kriterija predviđenih u članku 19. stavku 3. Uredbe (EU) 2021/241. Reforme i projekti ulaganja u okviru plana za oporavak i otpornost, aranžmani i vremenski raspored za praćenje i provedbu plana za oporavak i otpornost, uključujući relevantne ključne etape i ciljne vrijednosti i dodatne ključne etape i ciljne vrijednosti povezane s isplatom zajma, relevantni pokazatelji ostvarenja predviđenih ključnih etapa i ciljnih vrijednosti te aranžmani za pružanje potpunog pristupa osnovnim relevantnim podacima Komisiji utvrđeni su u Prilogu ovoj Odluci.

⁸ Direktiva 2003/87/EZ Europskog parlamenta i Vijeća od 13. listopada 2003. o uspostavi sustava trgovanja emisijskim jedinicama stakleničkih plinova unutar Zajednice i o izmjeni Direktive Vijeća 96/61/EZ (SL L 275, 25.10.2003., str. 32.).

2. U članku 2. stavci 1. i 2. zamjenjuju se sljedećim:

„1. Unija Belgiji stavlja na raspolaganje financijski doprinos u obliku bespovratne potpore u iznosu od 5 033 950 235 EUR.⁹ Tim je doprinosom obuhvaćeno sljedeće:

- (a) iznos od 3 645 626 483 EUR, koji je na raspolaganju je za preuzimanje pravnih obveza do 31. prosinca 2022.;
- (b) iznos od 877 757 476 EUR, koji je na raspolaganju za preuzimanje pravnih obveza od 1. siječnja 2023. do 31. prosinca 2023.;
- (c) iznos od 281 716 188 EUR¹⁰, u skladu s člankom 21.a stavkom 6. Uredbe (EU) 2021/241, isključivo za mjere iz članka 21.c te uredbe, uz iznimku mjera iz članka 21.c stavka 3. točke (a);
- (d) iznos od 228 850 088 EUR, prenesen u Mehanizam iz pričuve za prilagodbu Brexitu.

2. Komisija Belgiji stavlja na raspolaganje financijski doprinos Unije u obrocima u skladu s Prilogom ovoj Odluci. Iznos od 770 113 933 EUR stavlja se na raspolaganje kao pretfinanciranje u skladu s člankom 13. Uredbe (EU) 2021/241.

Iznos od 102 113 255 EUR stavlja se na raspolaganje kao pretfinanciranje u skladu s člankom 21.d Uredbe (EU) 2021/241. Komisija to pretfinanciranje može isplatiti u najviše dva obroka.

Komisija pretfinanciranje i obroke može isplatiti u jednoj ili više tranši. Veličina tranši ovisi o raspoloživosti sredstava.”

3. Umeće se sljedeći članak:

*„Članak 2.a
Potpora u obliku zajma*

- 1. Unija Belgiji stavlja na raspolaganje zajam u maksimalnom iznosu od 264 200 000 EUR.
- 2. Potporu u obliku zajma iz stavka 1. Komisija Belgiji stavlja na raspolaganje u obrocima u skladu s Prilogom ovoj Odluci.

Iznos od 43 000 000 EUR stavlja se na raspolaganje kao pretfinanciranje u skladu s člankom 21.d Uredbe (EU) 2021/241. Komisija to pretfinanciranje može isplatiti u najviše dva obroka.

Komisija pretfinanciranje i obroke može isplatiti u jednoj ili više tranši. Veličina tranši ovisi o raspoloživosti sredstava.
- 3. Pretfinanciranje iz stavka 2. isplaćuje se ovisno o stupanju na snagu i u skladu sa sporazumom o zajmu. Iznos pretfinanciranja poravnava se proporcionalnim smanjenjem iznosa obroka za isplatu.

⁹ Taj iznos odgovara iznosu financijskih sredstava dodijeljenih nakon odbitka proporcionalnog udjela Belgije u troškovima iz članka 6. stavka 2. Uredbe (EU) 2021/241, izračunanog u skladu s metodom utvrđenom u članku 11. te uredbe.

¹⁰ Taj iznos odgovara iznosu financijskih sredstava dodijeljenih nakon odbitka proporcionalnog udjela Belgije u troškovima iz članka 6. stavka 2. Uredbe (EU) 2021/241, izračunanog u skladu s metodom utvrđenom u Prilogu IV.a te uredbe.

4. Isplata obroka u skladu sa sporazumom o zajmu ovisi o raspoloživim financijskim sredstvima i odluci Komisije, donesenoj u skladu s člankom 24. Uredbe (EU) 2021/241, da je Belgija u zadovoljavajućoj mjeri ostvarila dodatne ključne etape i ciljne vrijednosti obuhvaćene zajmom i utvrđene u vezi s provedbom izmijenjenog plana za oporavak i otpornost koji uključuje poglavlje o planu REPowerEU. Kako bi bila prihvatljiva za plaćanje, Belgija dodatne ključne etape i ciljne vrijednosti mora ostvariti najkasnije 31. kolovoza 2026.

4. Prilog se zamjenjuje tekstem u Prilogu ovoj Odluci.

*Članak 2.
Adresat*

Ova je Odluka upućena Belgiji.

Sastavljeno u Bruxellesu

*Za Vijeće
Predsjednik*