



Rada
Unii Europejskiej

Bruksela, 7 grudnia 2017 r.
(OR. en)

15540/17

Międzyinstytucjonalny numer
referencyjny:
2017/0329 (COD)

AGRI 686
AGRILEG 248
VETER 123

PISMO PRZEWODNIE

Od: Sekretarz Generalny Komisji Europejskiej,
podpisał dyrektor Jordi AYET PUIGARNAU

Data otrzymania: 6 grudnia 2017 r.

Do: Jeppe TRANHOLM-MIKKELSEN, Sekretarz Generalny Rady Unii
Europejskiej

Nr dok. Kom.: COM(2017) 742 final

Dotyczy: Wniosek dotyczący DYREKTYWY PARLAMENTU EUROPEJSKIEGO
I RADY zmieniającej dyrektywę Rady 92/66/EWG wprowadzającą
wspólnotowe środki zwalczania rzekomego pomoru drobiu

Delegacje otrzymują w załączeniu dokument COM(2017) 742 final.

Załącznik: COM(2017) 742 final



Bruksela, dnia 6.12.2017 r.
COM(2017) 742 final

2017/0329 (COD)

Wniosek

DYREKTYWA PARLAMENTU EUROPEJSKIEGO I RADY

**zmieniająca dyrektywę Rady 92/66/EWG wprowadzającą wspólnotowe środki
zwalczania rzekomego pomoru drobiu**

(Tekst mający znaczenie dla EOG)

UZASADNIENIE

1. RAMY PRAWNE NINIEJSZEJ DYREKTYWY

W dyrektywie Rady 92/66/EWG ustanowiono środki, które należy zastosować w razie wystąpienia ogniska rzekomego pomoru drobiu u drobiu i niektórych ptaków. Między innymi, dyrektywą tą przyznano Radzie, stanowiącej większością kwalifikowaną na wniosek Komisji, uprawnienia do zmiany załączników do dyrektywy. W związku z tym Rada posiada m.in. uprawnienia do zmiany załączników V, VI i VII, które dotyczą wyznaczenia laboratorium referencyjnego UE ds. rzekomego pomoru drobiu; szablonu, który ma być stosowany przez państwa członkowskie do zgłaszania Komisji informacji o sytuacji związanej z chorobą i zastosowanych środkach jej zwalczania; oraz kryteriów sporządzania przez państwa członkowskie planów gotowości, które należy wprowadzić w przypadku wystąpienia ogniska choroby.

Te uprawnienia przyznane Radzie są sprzeczne z nowym systemem prawodawstwa i stanowienia przepisów wykonawczych, jaki wprowadzono Traktatem o funkcjonowaniu Unii Europejskiej (TFUE), w szczególności jego art. 291. Ponadto, w odniesieniu do wyznaczania laboratoriów referencyjnych UE, obecne przepisy dotyczące zmiany załącznika V dyrektywy Rady 92/66/EWG są niezgodne z nowym systemem wyznaczania laboratoriów referencyjnych UE wprowadzonym rozporządzeniem (UE) 2017/625 w sprawie kontroli urzędowych. Rozporządzenie to nakłada na Komisję obowiązek wyznaczania laboratoriów referencyjnych UE w drodze aktów wykonawczych.

Celem niniejszego wniosku jest zmiana dyrektywy Rady 92/66/EWG w celu jej dostosowania do TFUE i nowych przepisów dotyczących kontroli urzędowych, aby zapewnić spójność i pewność prawa, co umożliwi niezbędne uproszczenie procedur.

Obecne laboratorium referencyjne UE ds. rzekomego pomoru drobiu znajduje się w Zjednoczonym Królestwie. W związku z tym należy je zastąpić laboratorium z siedzibą w jednym z pozostałych 27 państw członkowskich w związku z perspektywą wyjścia Zjednoczonego Królestwa z UE. Obecna procedura wyznaczenia laboratorium referencyjnego UE ds. rzekomego pomoru drobiu przewidziana jest w drodze dyrektywy Rady. W związku z tym pilnie potrzebne są ujednolicone i uproszczone procedury podejmowania decyzji, aby umożliwić nowemu laboratorium referencyjnemu UE prawidłowe funkcjonowanie do czasu, aż Zjednoczone Królestwo opuści UE. Ta techniczna zmiana dyrektywy umożliwi stosowanie procedury wykonawczej wymaganej do wyznaczenia nowego laboratorium referencyjnego UE ds. rzekomego pomoru drobiu w ramach krótkich terminów związanych z wyjściem Zjednoczonego Królestwa z UE.

Podczas gdy głównym celem jest dostosowanie przedmiotowej dyrektywy do TFUE i unijnych przepisów dotyczących wyznaczania laboratoriów referencyjnych UE, proponowane środki zapewnią również większą spójność prawa i usprawnienie procedur wykonawczych.

2. KONSULTACJE PRZEPROWADZONE PRZED PRZYJĘCIEM NINIEJSZEJ DYREKTYWY

Zmiana dyrektywy 92/66/EWG obejmuje wyłącznie niezbędne zmiany techniczne. Zmiany te są konieczne w celu zapewnienia spójności z TFUE i rozporządzeniem (UE) 2017/625 w sprawie kontroli urzędowych. Przeprowadzono szerokie konsultacje z zainteresowanymi stronami zarówno w sprawie Traktatu, jak i rozporządzenia.

Ponadto z uwagi na czysto techniczny/proceduralny charakter zamierzonych zmian, uznaje się, że w tym konkretnym przypadku pełna konsultacja publiczna nie jest konieczna.

Zastosowanie będzie miał 4-tygodniowy mechanizm informacji zwrotnej na temat planu działania.

3. PODSTAWA PRAWNA NINIEJSZEJ DYREKTYWY

Podstawą prawną jest art. 43 ust. 2 TFUE.

4. WPLYW NA BUDŻET

Wniosek nie wiąże się z koniecznością poniesienia jakichkolwiek wydatków, które nie zostały już przewidziane w ocenie skutków finansowych dotyczącej wspólnych ram finansowych. Nie przewiduje się także żadnego zwiększenia zasobów ludzkich.

Wniosek

DYREKTYWA PARLAMENTU EUROPEJSKIEGO I RADY**zmieniająca dyrektywę Rady 92/66/EWG wprowadzającą wspólnotowe środki zwalczania rzekomego pomoru drobiu**

(Tekst mający znaczenie dla EOG)

PARLAMENT EUROPEJSKI I RADA UNII EUROPEJSKIEJ,

uwzględniając Traktat o funkcjonowaniu Unii Europejskiej, w szczególności jego art. 43 ust. 2,

uwzględniając wniosek Komisji Europejskiej,

po przekazaniu projektu aktu ustawodawczego parlamentom narodowym,

uwzględniając opinię Europejskiego Komitetu Ekonomiczno-Społecznego¹,

stanowiąc zgodnie ze zwykłą procedurą ustawodawczą,

a także mając na uwadze, co następuje:

- (1) W dyrektywie Rady 92/66/EWG² ustanowiono unijne środki zwalczania, jakie należy zastosować w razie wystąpienia ogniska rzekomego pomoru drobiu u drobiu, gołębi pocztowych oraz innych ptaków trzymanyh w niewoli.
- (2) Art. 15 dyrektywy 92/66/EWG stanowi, że laboratorium referencyjne UE ds. rzekomego pomoru drobiu jest określone w załączniku V do tej dyrektywy. W załączniku V do tej dyrektywy odpowiednio określono to laboratorium oraz zawarto wykaz jego funkcji i obowiązków.
- (3) W art. 19 dyrektywy 92/66/EWG ustanowiono środki zwalczania, jakie mają zostać podjęte przez państwa członkowskie w razie podejrzenia, że gołębie pocztowe lub ptakizymane w niewoli są zakażone rzekomym pomorem drobiu. Artykuł ten stanowi, że w zakresie wymaganym do właściwego stosowania tych środków zwalczania państwa członkowskie mają obowiązek przedstawić Komisji informacje na temat sytuacji związanej z chorobą i środków zwalczania zastosowanych zgodnie z modelem określonym w załączniku VI do tej dyrektywy.
- (4) Art. 21 dyrektywy 92/66/EWG stanowi, że państwa członkowskie są zobowiązane opracować plany gotowości określające, jakie środki krajowe należy wprowadzić w razie wystąpienia ogniska rzekomego pomoru drobiu. W artykule tym określono, że kryteria stosowane przy sporządzaniu tych planów określone są w załączniku VII do tej dyrektywy.
- (5) Art. 24 dyrektywy 92/66/EWG przewiduje, że Rada, stanowiąc większością kwalifikowaną na wniosek Komisji, wprowadza zmiany do załączników, gdy istnieje

¹ Dz.U. C [...] z [...], s. [...].² Dyrektywa Rady 92/66/EWG z dnia 14 lipca 1992 r. wprowadzająca wspólnotowe środki zwalczania rzekomego pomoru drobiu (Dz.U. L 260 z 5.9.1992, s. 1).

taka konieczność, w szczególności biorąc pod uwagę rozwój badań naukowych i metod diagnostycznych.

- (6) W załącznikach V, VI i VII do dyrektywy 92/66/EWG określono odpowiednio: (i) laboratorium referencyjne UE ds. rzekomego pomoru drobiu oraz jego zadania i obowiązki, (ii) model, jaki powinny stosować państwa członkowskie do przekazywania informacji na temat sytuacji związanej z chorobą i zastosowanych środków kontroli; oraz (iii) kryteria, które powinny być stosowane przez państwa członkowskie przy opracowywaniu planów gotowości określających, jakie środki krajowe należy wprowadzić w razie wystąpienia ogniska rzekomego pomoru drobiu.
- (7) W celu uproszczenia i usprawnienia procedur dotyczących zwalczania rzekomego pomoru drobiu, w szczególności biorąc pod uwagę nowe przepisy dotyczące wyznaczania laboratoriów referencyjnych Unii Europejskiej określone w art. 93 rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2017/625³ oraz nowy system aktów wykonawczych przewidziany w art. 291 Traktatu o funkcjonowaniu Unii Europejskiej, a także w celu zapewnienia jednolitych warunków wykonania dyrektywy 92/66/EWG, należy uchylić załączniki V, VI i VII do dyrektywy 92/66/EWG i przyznać Komisji uprawnienia wykonawcze w dziedzinach, których dotyczą te załączniki. Uprawnienia te powinny być wykonywane zgodnie z rozporządzeniem Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) nr 182/2011⁴.
- (8) Dla jasności wspomniane funkcje i obowiązki laboratorium referencyjnego UE ds. rzekomego pomoru drobiu powinny zostać określone w art. 15 dyrektywy 92/66/EWG, a kryteria dotyczące planów gotowości – w art. 21 tej dyrektywy.
- (9) Ze względów na spójność i skuteczność państwa członkowskie powinny zapewnić terminową transpozycję przepisów niniejszej dyrektywy.
- (10) Należy zatem odpowiednio zmienić dyrektywę 92/66/EWG,

PRZYJMUJĄ NINIEJSZĄ DYREKTYWĘ:

Artykuł 1

Zmiany w dyrektywie 92/66/EWG

W dyrektywie 92/66/EWG wprowadza się następujące zmiany:

- 1) art. 15 otrzymuje brzmienie:

„Artykuł 15

³ Rozporządzenie Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2017/625 z dnia 15 marca 2017 r. w sprawie kontroli urzędowych i innych czynności urzędowych przeprowadzanych w celu zapewnienia stosowania prawa żywnościowego i paszowego oraz zasad dotyczących zdrowia i dobrostanu zwierząt, zdrowia roślin i środków ochrony roślin, zmieniające rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (WE) nr 999/2001, (WE) nr 396/2005, (WE) nr 1069/2009, (WE) nr 1107/2009, (UE) nr 1151/2012, (UE) nr 652/2014, (UE) 2016/429 i (UE) 2016/2031, rozporządzenia Rady (WE) nr 1/2005 i (WE) nr 1099/2009 oraz dyrektywy Rady 98/58/WE, 1999/74/WE, 2007/43/WE, 2008/119/WE i 2008/120/WE, oraz uchylające rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (WE) nr 854/2004 i (WE) nr 882/2004, dyrektywy Rady 89/608/EWG, 89/662/EWG, 90/425/EWG, 91/496/EWG, 96/23/WE, 96/93/WE i 97/78/WE oraz decyzję Rady 92/438/EWG (rozporządzenie w sprawie kontroli urzędowych) (Dz.U. L 95 z 7.4.2017, s. 1).

⁴ Rozporządzenie Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) nr 182/2011 z dnia 16 lutego 2011 r. ustanawiające przepisy i zasady ogólne dotyczące trybu kontroli przez państwa członkowskie wykonywania uprawnień wykonawczych przez Komisję (Dz.U. L 55 z 28.2.2011, s. 13).

1. Komisja – w drodze aktów wykonawczych – wyznacza laboratorium referencyjne UE ds. rzekomego pomoru drobiu. Te akty wykonawcze przyjmuje się zgodnie z procedurą sprawdzającą, o której mowa w art. 25.
2. Laboratorium referencyjne UE ds. rzekomego pomoru drobiu ma następujące funkcje i obowiązki:
 - a) koordynacja, w porozumieniu z Komisją, metod stosowanych przez państwa członkowskie w celu rozpoznawania rzekomego pomoru drobiu, w szczególności poprzez:
 - (i) typowanie, przechowywanie oraz dostarczanie szczepów wirusa rzekomego pomoru drobiu do testów serologicznych oraz produkcji surowic odpornościowych;
 - (ii) dostarczanie surowic standardowych i innych odczynników referencyjnych krajowym laboratoriom referencyjnym w celu normalizacji badań i odczynników stosowanych w państwach członkowskich;
 - (iii) gromadzenie i utrzymywanie zbioru szczepów i izolatów wirusa rzekomego pomoru drobiu;
 - (iv) okresowe organizowanie porównawczych badań procedur diagnostycznych na poziomie unijnym;
 - (v) gromadzenie i zestawianie danych i informacji o stosowanych metodach diagnostycznych oraz wynikach badań przeprowadzanych w Unii;
 - (vi) charakteryzowanie izolatów wirusa rzekomego pomoru drobiu przy użyciu najnowszych dostępnych metod, co pozwoli na lepsze zrozumienie epidemii rzekomego pomoru drobiu;
 - (vii) śledzenie rozwoju metod walki z chorobą, epidemii oraz profilaktyki rzekomego pomoru drobiu na całym świecie;
 - (viii) przygotowywanie ekspertyz dotyczących wirusa rzekomego pomoru drobiu i podobnych wirusów, co pozwoli na szybką diagnostykę różnicową;
 - (ix) zdobywanie wiedzy dotyczącej produktów immunologii weterynaryjnej używanych do likwidowania rzekomego pomoru drobiu i zapobiegania mu;
 - b) udzielanie skutecznej pomocy w diagnozowaniu ognisk rzekomego pomoru drobiu w państwach członkowskich poprzez przyjmowanie wyizolowanych próbek wirusa do potwierdzającego zdiagnozowania, scharakteryzowania i dla przeprowadzenia badań epidemiologicznych;
 - c) ułatwianie szkolenia i dokształcania specjalistów w zakresie diagnostyki laboratoryjnej w celu harmonizacji jej technik na terenie Unii.”;
- 2) w art. 19 wprowadza się następujące zmiany:
 - a) ust. 5 otrzymuje brzmienie:

„5. W zakresie, w jakim jest to konieczne do właściwego stosowania środków przewidzianych w niniejszym artykule, państwa członkowskie przedkładają Komisji, w ramach Stałego Komitetu ds. Roślin, Zwierząt,

Żywności i Pasz, informacje na temat sytuacji związanej z chorobą oraz zastosowanych środków zwalczania.”;

b) dodaje się ust. 6 w brzmieniu:

„6. Komisja może – w drodze aktów wykonawczych – ustanawiać przepisy dotyczące informacji, które mają być przedkładane Komisji przez państwa członkowskie zgodnie z ust. 5. Te akty wykonawcze przyjmuje się zgodnie z procedurą sprawdzającą, o której mowa w art. 25.”;

3) art. 21 otrzymuje brzmienie:

„Artykuł 21

1. Każde państwo członkowskie opracowuje plan gotowości określający, jakie środki krajowe należy wdrożyć w razie wystąpienia ogniska rzekomego pomoru drobiu. Plan gotowości musi zostać odpowiednio zaktualizowany, aby uwzględnić rozwój sytuacji.

Plan gotowości musi zapewniać dostęp do odpowiedniej infrastruktury, urządzeń, pracowników i innych właściwych materiałów koniecznych do szybkiego i skutecznego zwalczania ogniska rzekomego pomoru drobiu. Musi też dokładnie określać wymogi dotyczące szczepień, jakie dane państwo członkowskie uzna za konieczne w przypadku szczepień interwencyjnych.

2. Plany gotowości i wszelkie ich aktualizacje są przedkładane Komisji.

3. Komisja bada plany gotowości i wszelkie ich aktualizacje w celu ustalenia, czy pozwalają one na osiągnięcie zamierzonego celu, i proponuje zainteresowanemu państwu członkowskiemu wszelkie wymagane zmiany, w szczególności dla zapewnienia zgodności z planami innych państw członkowskich.

Komisja zatwierdza plany gotowości i wszelkie ich aktualizacje, w razie potrzeby zmienione, zgodnie z procedurą sprawdzającą, o której mowa w art. 25.

4. Komisja może – w drodze aktów wykonawczych – określić kryteria, które mają być stosowane przez państwa członkowskie przy sporządzaniu planów gotowości. Te akty wykonawcze przyjmuje się zgodnie z procedurą sprawdzającą, o której mowa w art. 25.”;

4) art. 25 otrzymuje brzmienie:

„Artykuł 25

1. Komisję wspomaga Stały Komitet ds. Roślin, Zwierząt, Żywności i Pasz ustanowiony na mocy art. 58 ust. 1 rozporządzenia (WE) nr 178/2002 Parlamentu Europejskiego i Rady^(*). Komitet ten jest komitetem w rozumieniu rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) nr 182/2011^(**).

2. W przypadku odniesień do niniejszego artykułu stosuje się art. 5 rozporządzenia (UE) nr 182/2011.

(*) Rozporządzenie (WE) nr 178/2002 Parlamentu Europejskiego i Rady z dnia 28 stycznia 2002 r. ustanawiające ogólne zasady i wymagania prawa żywnościowego, powołujące Europejski Urząd ds. Bezpieczeństwa Żywności oraz ustanawiające procedury w zakresie bezpieczeństwa żywności (Dz.U. L 31 z 1.2.2002, s. 1).

(**) Rozporządzenie Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) nr 182/2011 z dnia 16 lutego 2011 r. ustanawiające przepisy i zasady ogólne dotyczące trybu kontroli przez państwa członkowskie wykonywania uprawnień wykonawczych przez Komisję (Dz.U. L 55 z 28.2.2011, s. 13).”;

5) uchyla się załączniki V, VI i VII.

Artykuł 2

Transpozycja

Do dnia 30 czerwca 2018 r. państwa członkowskie przyjmują i publikują środki niezbędne do wykonania niniejszej dyrektywy. Niezwłocznie informują o tym Komisję.

Państwa członkowskie stosują wspomniane środki od dnia 1 stycznia 2019 r.

Środki przyjęte przez państwa członkowskie zawierają odniesienie do niniejszej dyrektywy lub odniesienie takie towarzyszy ich urzędowej publikacji. Sposób dokonywania takiego odniesienia określany jest przez państwa członkowskie.

Artykuł 3

Przepisy przejściowe

Wyznaczenie referencyjnego laboratorium Wspólnoty dla rzekomego pomoru drobiu, o którym mowa w załączniku V do dyrektywy 92/66/EWG, przed zmianami wprowadzonymi niniejszą dyrektywą, pozostaje w mocy do momentu należytego wyznaczenia laboratorium referencyjnego UE ds. rzekomego pomoru drobiu zgodnie z art. 15 dyrektywy 92/66/EWG, zmienionej niniejszą dyrektywą.

Artykuł 4

Wejście w życie

Niniejsza dyrektywa wchodzi w życie dwudziestego dnia po jej opublikowaniu w *Dzienniku Urzędowym Unii Europejskiej*.

Artykuł 5

Adresaci

Niniejsza dyrektywa skierowana jest do państw członkowskich.

Sporządzono w Brukseli dnia [...] r.

W imieniu Parlamentu Europejskiego
Przewodniczący

W imieniu Rady
Przewodniczący