



Euroopan unionin
neuvosto

Bryssel, 8. joulukuuta 2017
(OR. en)

15536/17

Toimielinten välinen asia:
2017/0125 (COD)

POLMIL 165
COMPET 862
CFSP/PESC 1122
CSDP/PSDC 701
COPS 393
EUMC 157
ECOFIN 1104
IND 369
MI 942
RECH 415
EMPL 611
CODEC 2037

ILMOITUS: I/A-KOHTA

Lähtettäjä:	Neuvoston pääsihteeristö
Vastaanottaja:	Pysyvien edustajien komitea / Neuvosto
Ed. asiak. nro:	15165/17
Kom:n asiak. nro:	10589/17 + COR 1 + ADD 1
Asia:	Ehdotus EUROOPAN PARLAMENTIN JA NEUVOSTON ASETUKSEKSI Euroopan puolustusalan teollisen kehittämisen ohjelman perustamisesta unionin puolustusteollisuuden kilpailukyvyn ja innovointikapasiteetin tukemiseksi (ensimmäinen käsittely) – Yleisnäkemys

1. Komissio toimitti 7. kesäkuuta 2017 Euroopan parlamentille ja neuvostolle ehdotuksensa Euroopan puolustusalan teollisen kehittämisen ohjelman perustamisesta EU:n puolustusteollisuuden kilpailukyvyn ja innovointikapasiteetin tukemiseksi¹.

¹ 10589/17.

2. Pysyvien edustajien komitea hyväksyi 6. heinäkuuta 2017 Euroopan puolustusalan teollisen kehittämisen ohjelmaa (EDIDP) käsittelevän puheenjohtajan tukiryhmän toimeksiannon². Tukiryhmä aloitti ehdotuksen tarkastelun kokouksessaan 14. heinäkuuta 2017.
3. Eurooppa-neuvosto pani kokouksessaan 19. lokakuuta 2017 tyytyväisenä merkille lainsäätäjien tähän mennessä tekemän työn, joka koskee Euroopan puolustusalan teollisen kehittämisen ohjelmasta (EDIDP) annettua komission ehdotusta, ja pyysi neuvostoa sopimaan asiasta vuoden loppuun mennessä, jotta neuvottelut Euroopan parlamentin kanssa voidaan saattaa päätökseen mahdollisimman pian ja jotta ensimmäiset jäsenvaltioiden määrittämät voimavarahankkeet voidaan rahoittaa vuonna 2019³.
4. Neuvoston oikeudellinen yksikkö antoi lausuntonsa ehdotuksesta 23. marraskuuta 2017⁴.
5. Käsiteltyään ehdotusta useissa kokouksissaan puheenjohtajan tukiryhmä pääsi tekstistä hyvin laajaan yhteisymmärrykseen kokouksessaan 28.–29. marraskuuta 2017.
6. Pysyvien edustajien komitea käsitteli asiaa 6. joulukuuta 2017 pitämässään kokouksessa. Puheenjohtajavaltio teki kompromissiehdotuksen 6 artiklan kohdista 3, 4 ja 5.
7. Pysyvien edustajien komitea pyydetään vahvistamaan yhteisymmärryksensä liitteessä olevasta tekstistä sen toimittamiseksi neuvostolle, jotta siitä voitaisiin muodostaa yleisnäkemyks.

² 10849/1/17.

³ EUCO 14/17.

⁴ 14876/17.

Ehdotus:

EUROOPAN PARLAMENTIN JA NEUVOSTON ASETUS

Euroopan puolustusalan teollisen kehittämisen ohjelman perustamisesta unionin puolustusteollisuuden kilpailukyyn ja innovointikapasiteetin tukemiseksi

EUROOPAN PARLAMENTTI JA EUROOPAN UNIONIN NEUVOSTO, jotka
ottavat huomioon Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen ja erityisesti sen 173 artiklan,
ottavat huomioon Euroopan komission ehdotuksen,
sen jälkeen kun esitys lainsäätämisyksessä hyväksyttäväksi säädökseksi on toimitettu kansallisille parlamenteille,
ottavat huomioon Euroopan talous- ja sosiaalikomitean lausunnon¹,
noudattavat tavallista lainsäätämisyksitystä,
sekä katsovat seuraavaa:

¹ EUVL C [...], [...], s. [...].

- (1) Komissio sitoutui 30 päivänä marraskuuta 2016 hyväksytyssä Euroopan puolustusalan toimintasuunnitelmassa täydentämään, kannustamaan ja yhtenäistämään jäsenvaltioiden yhteisiä toimia puolustusvoimavarojen kehittämiseksi, jotta voidaan vastata turvallisuushaasteisiin ja tukea kilpailukykyistä ja innovatiivista Euroopan puolustusteollisuutta. Se ehdotti erityisesti, että käynnistettäisiin EU:n puolustusrahasto, jolla tuettaisiin investointeja yhteiseen tutkimukseen ja kehittämiseen puolustustarvikkeiden ja -teknologioiden alalla ja kannustettaisiin yhteisiin hankintoihin ja yhteiseen ylläpitoon. Rahastosta tuettaisiin yhteistyötä puolustustuotteiden ja -teknologioiden kehittämisen koko syklin ajan ja vahvistettaisiin näin synergioita ja kustannustehokkuutta. Tavoitteena on saada käyttöön voimavaroja, varmistaa kilpailukykyinen, innovatiivinen ja tasapainoinen perusta Euroopan puolustusteollisuudelle kautta unionin, myös rajatylittävän yhteistyön sekä pienten ja keski suurten yritysten (pk-yritysten) osallistumisen avulla², ja edistää laajempaa Euroopan puolustusyhteistyötä hyödyntämällä synergioita ja ottamalla käyttöön unionin tukea jäsenvaltioiden rahoituksen lisäksi.
- (2) Euroopan puolustusalan teollisen kehittämisen ohjelma, jäljempänä 'ohjelma', olisi perustettava unionin puolustusteollisuuden kilpailukykyyn ja innovointikapasiteetin edistämiseksi. Ohjelmalla olisi pyrittävä parantamaan unionin puolustusteollisuuden kilpailukykyä, mukaan lukien kyberturvallisuus, tukemalla jäsenvaltioiden ja yritysten, tutkimuskeskukset ja yliopistot mukaan lukien, välistä yhteistyötä puolustustuotteiden ja -teknologioiden kehittämisvaiheessa. Tutkimus- ja teknologiavaihetta seuraavaan kehittämisvaiheeseen liittyy huomattavia riskejä ja kustannuksia, jotka haittaavat tutkimustulosten jatkohyödyntämistä ja vaikuttavat kielteisesti unionin puolustusteollisuuden kilpailukykyyn. Ohjelman tarkoituksena on kehittämisvaihetta tukemalla parantaa puolustusalan tutkimustulosten hyödyntämistä, auttaa kaventamaan tutkimuksen ja tuotannon välistä kuilua ja edistää kaikkia innovoinnin muotoja. Ohjelmalla on määrä täydentää SEUT 182 artiklan mukaisesti toteutettavia toimia, mutta se ei koske puolustustuotteiden ja -teknologioiden tuotantoa tai hankintaa.

² Komission suositus, annettu 6 päivänä toukokuuta 2003, mikroyritysten sekä pienten ja keski suurten yritysten määritelmästä (*EUVL L 124, 20.5.2003, s. 36–41*).

- (3) Yrityksillä on määrä tarkoittaa taloudellista toimintaa harjoittavia yhteisöjä niiden oikeudellisesta asemasta ja rahoitustavasta riippumatta. Tätä asetusta sovellettaessa yrityksen katsotaan sijoittautuneen siihen jäsenvaltioon, jossa se on rekisteröity kyseisen jäsenvaltion kansallisen lainsäädännön mukaisesti.
- (4) Puolustusteollisuuden mittakaavaetujen hyödyntämiseksi entistä paremmin ohjelmalla olisi tuettava yritysten välistä yhteistyötä puolustustuotteiden ja -teknologioiden kehittämisessä. Ohjelmalla tuetaan pk-yritysten rajatylittävää osallistumista innovatiivisempien ratkaisujen löytämiseksi ja avointen sisämarkkinoiden saavuttamiseksi.
- (5) Ohjelman olisi oltava käytössä kahden vuoden ajan 1 päivästä tammikuuta 2019 31 päivään joulukuuta 2020, ja sen toteuttamiseksi tarvittava määrä olisi määritettävä tälle ajanjaksolle.
- (6) Tässä asetuksessa vahvistetaan koko ohjelman kestoa varten rahoituspuitteet, joita Euroopan parlamentti ja neuvosto pitävät talousarviota koskevasta kurinalaisuudesta, talousarvioyhteistyöstä ja moitteettomasta varainhoidosta 2 päivänä joulukuuta 2013 tehdyn Euroopan parlamentin, neuvoston ja komission välisen toimielinten sopimuksen³ 17 kohdassa tarkoitettuna ensisijaisena rahoitusohjeenaan vuosittaisessa talousarviomenettelyssä.
- (7) Ohjelman toteuttamiseen varatut kokonaismäärärahat olisi asetettava käyttöön yksinomaan kohdentamalla uudelleen monivuotisen rahoituskehysten 2014–2020 alaotsakkeen 1 a (Kasvua ja työllisyyttä edistävä kilpailukyky) määrärahoja, sanotun kuitenkaan rajoittamatta budjettivallan käyttäjän toimivaltaa.

³ EUVL C 373, 20.12.2013, s. 1.

- (8) Ohjelma olisi toteutettava noudattaen täysin Euroopan parlamentin ja neuvoston asetusta (EU, Euratom) N:o 966/2012⁴. Rahoitus voidaan myöntää erityisesti avustuksina ja julkisina hankintoina hankkimalla tutkimuksia. Rahoitusvälineitä voitaisiin tulevaisuudessa käyttää myös tästä ohjelmasta saatujen kokemusten perusteella etenkin vuoden 2020 jälkeisen Euroopan puolustusrahaston voimavaraosiota varten. Komissio aloittaa valmistelutyön, arvioinnin ja asiaa koskevien ehdotusten laatimisen mahdollisimman pian.
- (9) Komissio voi siirtää osan ohjelman toteutuksesta asetuksen (EU, Euratom) N:o 966/2012 58 artiklan 1 kohdan c alakohdassa tarkoitetuille yhteisöille.
- (10) Määriteltään yhteiset puolustusvoimavarojen prioriteetit unionin tasolla voimavarojen kehittämissuunnitelman avulla ja ottaen huomioon myös puolustuksen koordinoitun vuotuisen tarkastelun sekä saavuttaakseen EU:n tavoitetason, jonka neuvosto hyväksyi 14 päivänä marraskuuta 2016 antamissaan päätelmissä ja Eurooppa-neuvosto vahvisti 15 päivänä joulukuuta 2016, jäsenvaltiot yksilöivät ja yhtenäistävät sotilaalliset vaatimukset ja määrittelevät hankkeen tekniset eritelmät. Ne voivat myös nimetä projektipäällikön johtamaan yhteistoimintahankkeen kehittämistyötä.
- (11) Jos ohjelmasta tuettua toimea hallinnoi jäsenvaltioiden nimeämä projektipäällikkö, mukaan lukien kansainvälinen projektinhallintaorganisaatio, kuten puolustusmateriaalialan yhteistyöorganisaatio, komission olisi kuultava projektipäällikköä ennen kuin se suorittaa maksun tukikelpoisen toimen tuensaajalle, jotta projektipäällikkö voi varmistaa, että tuensaajat noudattavat määräaikoja.

⁴ Euroopan parlamentin ja neuvoston asetusta (EU, Euratom) N:o 966/2012, annettu 25 päivänä lokakuuta 2012, unionin yleiseen talousarvioon sovellettavista varainhoitosäännöistä ja neuvoston asetuksen (EY, Euratom) N:o 1605/2002 kumoamisesta (EUVL L 298, 26.10.2012, s. 1).

- (12) Unionin rahoitustuki ei saisi vaikuttaa unionin sisällä tapahtuvaan puolustukseen liittyvien tuotteiden siirtoon Euroopan parlamentin ja neuvoston direktiivin 2009/43/EY⁵ mukaisesti eikä tuotteiden, tarvikkeiden tai teknologioiden vientiin eikä myöskään harkintavaltaan, jota jäsenvaltioilla on puolustukseen liittyvien tuotteiden siirtoa unionissa ja vientiä koskevan politiikan alalla.
- (13) Koska ohjelman tavoitteena on tukea unionin puolustusteollisuuden kilpailukykyä lieventämällä yhteistoimintahankkeiden kehittämisvaiheen riskiä, ohjelmasta olisi voitava rahoittaa puolustustuotteiden ja -teknologian kehittämiseen liittyviä toimia, joita ovat erityisesti yhteisten teknisten eritelmien määrittelemine, suunnittelu, prototyypin luomine, testaamine, hyväksyminen, sertifiointi sekä toteutettavuustutkimukset, elinkaarihallinnan tehokkuus ja muut tukitoimenpiteet. Tämä koskee myös olemassa olevien puolustustuotteiden ja -teknologioiden parantamista.
- (14) Koska ohjelmalla pyritään erityisesti lisäämään eri jäsenvaltioissa sijaitsevien yritysten välistä yhteistyötä, toimeen olisi voitava myöntää rahoitusta ohjelmasta ainoastaan silloin, kun toimi toteutetaan vähintään kolmen sellaisen yrityksen yhteistyönä, jotka ovat sijoittautuneet ainakin kahteen eri jäsenvaltioon. Tätä kokemusta käytetään arvioitaessa mahdollisuutta lisätä jäsenvaltioiden vähimmäismäärää mahdollisen tulevan ohjelman yhteydessä.

⁵ Euroopan parlamentin ja neuvoston direktiivi 2009/43/EY, annettu 6 päivänä toukokuuta 2009, yhteisön sisällä tapahtuvia puolustukseen liittyvien tuotteiden siirtoja koskevien ehtojen yksinkertaistamisesta (EUVL L 146, 10.6.2009, s. 1).

- (15) Vaikeudet yhteisistä teknisistä eritelmistä sopimisessa ovat usein haitanneet eri jäsenvaltioihin sijoittautuneiden yritysten rajatylittävää yhteistyötä puolustustuotteiden ja -teknologioiden kehittämisessä. Yhteisten teknisten eritelmien puuttuminen tai vähäisyys on lisännyt monimutkaisuutta, viivästyksiä ja kustannuksia kehittämisvaiheessa. Yhteisistä teknisistä eritelmistä sopimisen tulisi olla ehtona sille, että ohjelmasta voidaan myöntää unionin tukea toimiin, jotka edellyttävät korkeampaa teknologista valmiutta. Ohjelmasta olisi voitava myöntää tukea myös toteutettavuustutkimuksiin ja toimiin, joilla pyritään vahvistamaan teknisille eritelmille yhteinen määritelmä.
- (16) Koska ohjelman tavoitteena on parantaa unionin puolustusteollisuuden kilpailukykyä, tukea olisi voitava myöntää vain unioniin sijoittautuneille yhteisöille. Jotta voidaan varmistaa unionin ja sen jäsenvaltioiden keskeisten turvallisuusetujen suojeleminen, sellaiset infrastruktuurit, välineet, omaisuus ja resurssit, joita tuensaajat ja alihankkijat käyttävät ohjelmasta rahoitetuissa toimissa, eivät saisi sijaita kolmansien maiden alueella. Käsite "alihankkija" olisi ymmärrettävä siten kuin sitä tarkoitetaan asetuksen (EU, Euratom) N:o 966/2012, sellaisena kuin se on muutettuna 28 päivänä lokakuuta 2015 annetulla Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksella (EU, Euratom) 2015/1929, 101 artiklan 1 kohdan n alakohdassa.

(17) Tuensaajat ja näiden alihankkijat eivät periaatteessa saisi olla kolmansien maiden tai kolmansien maiden yhteisöjen määräysvallassa. Jos unionissa sijaitsevat yritykset ovat kolmannen maan tai kolmannen maan yhteisön määräysvallassa, tällaiset yritykset voivat kuitenkin erityistapauksissa olla tukikelpoisia, jos jäsenvaltio, jossa ne sijaitsevat, antaa riittävät takeet siitä, että tämä ei ole ristiriidassa unionin ja sen jäsenvaltioiden turvallisuus- ja puolustusetujen kanssa sellaisina kuin ne on vahvistettu yhteisen ulko- ja turvallisuuspolitiikan yhteydessä Euroopan unionista tehdyn sopimuksen V osaston mukaisesti, myös Euroopan puolustuksen teollisen ja teknologisen perustan lujittamisen osalta. Yksinomaan tässä asetuksessa kolmannen maan yhteisön olisi tulkittava tarkoittavan oikeushenkilöä, joka on sijoittautunut unionin ulkopuolelle tai jonka johtorakenteet ovat unionin ulkopuolella, tai oikeushenkilöä, joka on kolmannen maan, kolmannen maan kansalaisen tai muun vastaavan kolmannen maan yhteisön määräysvallassa. Määräysvalta olisi määriteltävä kyvyksi käyttää määräävää vaikutusvaltaa yrityksessä. Tuensaajien olisi ennen rahoitussopimuksen allekirjoittamista toimitettava kaikki asiaankuuluvat tiedot toimessa käytettävistä elementeistä ja infrastruktuurista. Huoltovarmuutta koskevat jäsenvaltioiden huolenaiheet olisi myös otettava huomioon.

(18) Unionin toimielinjärjestelmän pysyvän rakenteellisen yhteistyön yhteydessä kehitetyillä tukikelpoisilla toimilla voitaisiin varmistaa jatkuvalta pohjalta tiiviimpi yhteistyö eri jäsenvaltioiden yritysten välillä, mikä puolestaan edistäisi suoraan ohjelman tavoitteita. Tällaisiin hankkeisiin olisi näin ollen voitava myöntää suurempi rahoitusosuus.

Toimitusketjujen avaamista tukevat tukikelpoiset toimet, joiden kehittämiseen pk-yritykset ja markkina-arvoltaan keskisuuret yritykset (mid-cap-yritykset) ja erityisesti rajatylittävää toimintaa harjoittavat pk-yritykset osallistuvat huomattavassa määrin, edistävät suoraan ohjelman tavoitteita. Tällaisiin hankkeisiin olisi näin ollen voitava myöntää suurempi rahoitusosuus, myös suuremman riskin ja hallinnollisen rasitteen kompensoimiseksi. Suurempi rahoitusosuus voidaan myöntää tukikelpoisille toimille, jotka toteutetaan sellaisten pk-yritysten kanssa, jotka ovat sijoittautuneet muihin jäsenvaltioihin kuin niihin, joihin konsortion muodostaneet muut kuin pk-yritykset ovat sijoittautuneet.

- (19) Jos konsortio haluaa osallistua ohjelman mukaiseen tukikelpoiseen toimeen ja unionin rahoitustukea on tarkoitus myöntää avustuksena, konsortion olisi nimettävä yksi jäsenistään koordinaattoriksi, joka on pääasiallinen yhteyspiste konsortion ja komission välillä.
- (20) Unionin puolustusteollisuuden innovointia ja teknologista kehitystä olisi edistettävä tavalla, joka on yhdenmukainen unionin turvallisuusetujen kanssa. Näin ollen yhtenä myöntämisperusteena olisi oltava se, miten toimi edistää näitä etuja ja jäsenvaltioiden yhteisen ulko- ja turvallisuuspolitiikan puitteissa sopimia puolustusvoimavarojen prioriteetteja. Yhteiset puolustusvoimavarojen prioriteetit yksilöidään unionissa erityisesti voimavarojen kehittämissuunnitelman avulla. Muut unionin prosessit, kuten puolustuksen koordinoitu vuotuinen tarkastelu (CARD) ja pysyvä rakenteellinen yhteistyö (PRY), tukevat asiaankuuluvien prioriteettien täytäntöönpanoa tiiviimmän yhteistyön kautta. Tarvittaessa voidaan ottaa huomioon myös unionin turvallisuus- ja puolustusetuja palvelevat alueelliset ja kansainväliset toimet, aloitteet ja prioriteetit, myös Naton puitteissa toteutettavat, jos niissä ei ole suljettu pois minkään EU:n jäsenvaltion osallistumismahdollisuutta, ottaen huomioon, että tarpeetonta päällekkäisyyttä olisi vältettävä.
- (21) Se, että jäsenvaltiot ovat sitoutuneet osallistumaan tosiasiallisesti toimen rahoitukseen, olisi osoitettava esimerkiksi kyseisten jäsenvaltioiden aiesopimuksella, jotta varmistetaan rahoitettavien toimien toteuttamiskelpoisuus.
- (22) Jotta varmistettaisiin, että rahoitettavat toimet edistävät Euroopan puolustusteollisuuden kilpailukykyä ja tehokkuutta, niiden olisi oltava markkinasuuntautuneita, kysynnän ohjaamia ja kaupallisesti kannattavia pitkällä aikavälillä. Näin ollen se, että jäsenvaltiot aikovat jo hankkia yhdessä lopputuotteen tai käyttää teknologiaa, mahdollisesti koordinoitulla tavalla, olisi otettava huomioon tukikelpoisuusperusteissa. Avointen sisämarkkinoiden tukemiseksi olisi otettava huomioon myös rajatylittävää toimintaa harjoittavien pk-yritysten uskottava osallistuminen joko konsortion jäsenenä tai alihankkijoina.

- (23) Ohjelmasta myönnettävän unionin rahoitustuen osuuden olisi oltava enintään 20 prosenttia asetuksen (EU, Euratom) N:o 966/2012 126 artiklassa tarkoitetuista toimen tukikelpoisista kustannuksista, kun toimi liittyy järjestelmäprototyypin luomiseen, joka on usein kaikkein kallein toimi kehittämisvaiheessa. Muiden kehittämisvaiheessa olevien toimien tukikelpoiset kustannukset voitaisiin kuitenkin kattaa kokonaisuudessaan.
- (24) Koska unionin tuella pyritään parantamaan alan kilpailukykyä ja koska se koskee ainoastaan erityistä kehittämisvaihetta, unionilla ei tulisi olla omistusoikeutta eikä immateriaalioikeuksia rahoitettavista toimista saataviin tuotteisiin tai teknologioihin. Tuensaajat määrittävät sovellettavan immateriaalioikeusjärjestelmän sopimuksella. Halukkailla jäsenvaltioilla olisi oltava mahdollisuus osallistua yhteistyössä tehtäviin jatkohankintoihin.
- (25) Komission olisi laadittava monivuotinen työohjelma, joka vastaa ohjelman tavoitteita. Rahoituksen tehokkaan jakautumisen varmistamiseksi työohjelmassa olisi vahvistettava ohjelmasta rajoitettavien hankkeiden luokat, rahoitustyyppi ja osoitetut määrärahat sekä tukikelpoisten toimien toivotut luokat ja tarvittaessa myös arviointimenetelmä, mukaan lukien painotukset ja myöntämisperusteiden täyttymisen vähimmäisvaatimukset.
- (26) Jäsenvaltioiden komitean, jäljempänä 'komitea', olisi avustettava komissiota työohjelman laatimisessa. Komission olisi pyrittävä löytämään ratkaisuja, joilla on mahdollisimman laaja tuki komiteassa. Komitea voi tässä yhteydessä kokoontua kansallisten puolustusasiantuntijoiden kokoonpanossa antaakseen erityistä apua komissiolle. Jäsenvaltiot nimeävät edustajansa komiteaan.

- (27) Koska unioni tunnustaa pk-yrityksiä koskevassa politiikassaan pk-yritykset talouskasvun, innovoinnin, työllistämisen ja sosiaalisen integraation avaintekijöiksi unionissa ja koska tuettavat toimet edellyttävät yleensä valtioiden välistä yhteistyötä, on tärkeää, että työohjelmassa otetaan huomioon ja mahdollistetaan pk-yritysten avoin, oikeudenmukainen ja läpinäkyvä rajatylittävä pääsy ja osallistuminen ja että osa kokonaistalousarviosta kohdennetaan sen vuoksi tällaisiin toimiin.
- (28) Jotta Euroopan puolustusviraston puolustusalan asiantuntemusta voitaisiin käyttää hyödyksi Euroopan unionista tehdyssä sopimuksessa sille annetun toimivallan mukaisesti, se olisi kutsuttava tarkkailijaksi jäsenvaltioiden komiteaan. Myös Euroopan ulkosuhdehallinto olisi kutsuttava jäsenvaltioiden komitean kokouksiin.
- (29) Komission olisi ohjelman onnistumisen varmistamiseksi pyrittävä käymään vuoropuhelua laajamittaisesti Euroopan elinkeinoelämän kanssa, mukaan lukien pk-yritykset ja muut kuin puolustusalan perinteiset tavarantoimittajat.
- (30) Komission tai asetuksen (EU, Euratom) N:o 966/2012 58 artiklan 1 kohdan c alakohdassa tarkoitettujen yhteisöjen olisi pääsääntöisesti järjestettävä mainitussa asetuksessa säädettyjä kilpailuun perustuvia ehdotuspyyntöjä ohjelmasta rahoitettavien toimien valitsemiseksi ja varmistettava, että hallinnolliset menettelyt ovat mahdollisimman yksinkertaisia ja aiheuttavat mahdollisimman vähän lisäkustannuksia. Tietyissä asianmukaisesti perustelluissa ja poikkeuksellisissa tapauksissa unionin rahoitusta voidaan kuitenkin myöntää myös komission delegoidun asetuksen (EU) N:o 1268/12⁶ 190 artiklan mukaisesti.

⁶ Komission delegoitu asetus (EU) N:o 1268/2012, annettu 29 päivänä lokakuuta 2012, unionin yleiseen talousarvioon sovellettavista varainhoitosäännöistä annetun Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksen (EU, Euratom) N:o 966/2012 soveltamissäännöistä (EUVL L 362, 31.12.2012, s. 1).

- (31) Arvioituaan saadut ehdotukset sellaisten riippumattomien asiantuntijoiden avustuksella, jotka jäsenvaltiot pyynnöstä validoivat, komissio valitsee ohjelmasta rahoitettavat toimet. Jotta voidaan varmistaa tämän asetuksen yhdenmukainen täytäntöönpano, komissiolle olisi siirrettävä täytäntöönpanovalta hyväksyä työohjelma ja panna se täytäntöön sekä myöntää rahoitus valittuihin toimiin. Tätä valtaa olisi käytettävä Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksen (EU) N:o 182/2011⁷ mukaisesti. Jäsenvaltioille olisi ilmoitettava arvioinnin tuloksista ja rahoitettujen toimien edistymisestä.
- (32) Kyseisten täytäntöönpanosäädösten hyväksymiseen olisi sovellettava tarkastelumenettelyä ottaen huomioon säädösten merkittävät vaikutukset tämän asetuksen täytäntöönpanolle.
- (33) Komission olisi ohjelman lopussa laadittava täytäntöönpanokertomus, jossa tarkastellaan rahoitustoimintoja rahoituksen täytäntöönpanon tulosten ja mahdollisuuksien mukaan vaikutusten kannalta. Kyseisessä kertomuksessa olisi myös analysoitava pk-yritysten ja mid-cap-yritysten rajatylittävää osallistumista ohjelman mukaisiin hankkeisiin sekä pk-yritysten osallistumista globaaliin arvoketjuun,

⁷ Yleisistä säännöistä ja periaatteista, joiden mukaisesti jäsenvaltiot valvovat komission täytäntöönpanovallan käyttöä, 16 päivänä helmikuuta 2011 annettu Euroopan parlamentin ja neuvoston asetukset (EU) N:o 182/2011 (EUVL L 55, 28.2.2011, s. 13).

OVAT HYVÄKSYNEET TÄMÄN ASETUKSEN:

1 artikla

Perustetaan unionin toimia koskeva Euroopan puolustusalan teollisen kehittämisen ohjelma, jäljempänä 'ohjelma', 1 päivän tammikuuta 2019 ja 31 päivän joulukuuta 2020 väliseksi ajaksi.

2 artikla

Tavoitteet

Ohjelmalla on seuraavat tavoitteet:

- a) edistetään koko unionin puolustusteollisuuden kilpailukykyä ja innovointikapasiteettia ja lisätään näin Euroopan strategista autonomiaa tukemalla toimia niiden kehittämisvaiheessa;
- b) tuetaan ja kannustetaan jäsenvaltioiden välistä yhteistä toimintaa sekä yritysten välistä rajatylittävää yhteisyyttä koko unionissa, pk-yritykset ja mid-cap-yritykset mukaan lukien, kehitettäessä teknologioita tai tuotteita jäsenvaltioiden yhteisen ulko- ja turvallisuuspolitiikan puitteissa yhteisesti sopimien puolustusvoimavarojen prioriteettien mukaisesti ja lisätään samalla toimitusketjujen ketteryyttä. Tarvittaessa tältä osin voidaan ottaa huomioon myös yhteisessä ulko- ja turvallisuuspolitiikassa määritettyjä unionin turvallisuus- ja puolustusetuja palvelevat alueelliset ja kansainväliset toimet, aloitteet ja prioriteetit, myös Naton puitteissa toteutettavat, jos niissä ei ole suljettu pois minkään jäsenvaltion osallistumismahdollisuutta ja ottaen huomioon, että tarpeetonta päällekkäisyyttä olisi vältettävä.
- c) kannustetaan puolustusalan tutkimustulosten parempaan hyödyntämiseen ja edistetään tutkimusvaiheen jälkeistä kehittämistä ja tuetaan näin Euroopan puolustusteollisuuden kilpailukykyä sisämarkkinoilla ja maailmanmarkkinoilla, tarvittaessa myös yhtenäistämällä.

3 artikla

Talousarvio

Ohjelman toteuttamiseen varatut rahoituspuitteet 1 päivän tammikuuta 2019 ja 31 päivän joulukuuta 2020 välisellä kaudella ovat 500 miljoonaa euroa käypinä hintoina.

4 artikla

Yleiset rahoitussäännökset

1. Unionin rahoitustukea voidaan myöntää asetuksen (EU, Euratom) N:o 966/2012 mukaisina rahoitustyyppinä, joita ovat erityisesti avustukset ja poikkeuksellisissa tapauksissa julkiset hankinnat.
2. Edellä 1 kohdassa tarkoitetut rahoitustyypit ja toteutustavat on valittava sen perusteella, miten niillä voidaan saavuttaa toimien erityistavoitteet ja saada tuloksia, ottaen erityisesti huomioon tarkastusten kustannukset, hallinnollinen rasite ja eturistiriitojen riski.
3. Komissio vastaa unionin rahoitustuen täytäntöönpanosta asetuksen (EU, Euratom) N:o 966/2012 mukaisesti joko suoraan tai välillisesti antamalla talousarvion toteuttamiseen liittyviä tehtäviä mainitun asetuksen 58 artiklan 1 kohdan c alakohdassa luetelluille yhteisöille.
4. Jos jäsenvaltiot nimittävät projektipäällikön, komission on kuultava tätä hankkeen edistymisestä ennen maksun suorittamista tukikelpoisille tuensaajille.

Tukikelpoiset toimet

1. Ohjelmasta tuetaan toimia, joita tuensaaajat toteuttavat sellaisten toimien kehittämisvaiheessa, jotka koskevat joko uusien tuotteiden ja teknologioiden kehittämistä tai olemassa olevien tuotteiden ja teknologioiden parantamista. Tukikelpoinen toimi voi liittyä yhteen tai useampaan seuraavista:
 - a) toteutettavuustutkimuksien kaltaiset tutkimukset ja muut liitännäistoimenpiteet;
 - b) puolustukseen liittyvän tuotteen, aineellisen tai aineettoman komponentin taikka teknologian suunnittelu sekä sellaiset tekniset eritelvät, joihin tällainen suunnittelu on perustunut, mihin voi sisältyä osittaisia testejä riskien vähentämiseksi teollisuus- tai tunnusomaisessa ympäristössä;
 - c) järjestelmäprototyypin luominen puolustukseen liittyvästä tuotteesta, aineellisesta tai aineettomasta komponentista taikka teknologiasta. Järjestelmäprototyyppi on tuotteen tai teknologian malli, jolla voidaan osoittaa valmiin elementin suoritustaso operatiivisessa ympäristössä;
 - d) puolustukseen liittyvän tuotteen, aineellisen tai aineettoman komponentin taikka teknologian testaaminen;
 - e) puolustukseen liittyvän tuotteen, aineellisen tai aineettoman komponentin taikka teknologian hyväksyminen; hyväksymisellä tarkoitetaan koko prosessia, jossa osoitetaan, että puolustukseen liittyvän tuotteen, aineellisen tai aineettoman komponentin taikka teknologian suunnittelu täyttää eriteltyt vaatimukset. Kyseisessä prosessissa saadaan objektiivinen näyttö siitä, että tietyt suunnittelua koskevat vaatimukset on osoitetusti täytetty;
 - f) puolustukseen liittyvän tuotteen, aineellisen tai aineettoman komponentin taikka teknologian sertifiointi. Sertifiointilla tarkoitetaan prosessia, jossa kansallinen viranomainen varmentaa, että puolustukseen liittyvä tuote, aineellinen tai aineeton komponentti taikka teknologia noudattaa sovellettavia säännöksiä;
 - g) sellaisten teknologioiden tai voimavarojen kehittäminen, jotka lisäävät puolustukseen liittyvien tuotteiden ja teknologioiden tehokkuutta niiden koko elinkaaren aikana.

2. Toimet on toteutettava sellaisten yritysten yhteistyönä, jotka kuuluvat konsortioon, joka koostuu vähintään kolmesta tukikelpoisesta yhteisöstä, jotka ovat sijoittautuneet vähintään kahteen eri jäsenvaltioon. Vähintään kolme näistä tukikelpoisista yhteisöistä, jotka ovat sijoittautuneet vähintään kahteen eri jäsenvaltioon, ei saa tosiasiallisesti olla suoraan tai välillisesti saman yhteisön määräysvallassa, eivätkä ne saa olla toistensa määräysvallassa.
3. Edellä 2 kohdassa 'tosiasiallisella määräysvallalla' tarkoitetaan suhdetta, joka perustuu oikeuksiin, sopimuksiin tai muihin keinoihin, joilla erikseen tai yhdessä ja ottaen huomioon tosiasialliset ja oikeudelliset seikat annetaan mahdollisuus suoraan tai välillisesti käyttää määräävää vaikutusvaltaa yrityksessä, erityisesti
 - a) antamalla oikeus käyttää kaikkia yrityksen varoja tai osaa niistä;
 - b) oikeuksin tai sopimuksin, joiden nojalla saadaan määräävä vaikutusvalta yrityksen toimielinten kokoonpanoon, äänestyksiin tai päätöksiin taikka muutoin yrityksen liiketoimien hoitamiseen.
4. Jäljempänä 8 artiklan 1 kohdassa määritellyn konsortion on annettava todistus elinkelpoisuudesta osoittamalla, että tukikelpoisen toimen loput kustannukset, joita ei kateta unionin tuella, katetaan muilla rahoitustavoilla, kuten jäsenvaltioiden rahoitusosuuksilla.
5. Edellä 1 kohdan c–f alakohdassa kuvattujen toimien osalta konsortion on todistettava, että ne edistävät Euroopan puolustusteollisuuden kilpailukykyä, osoittamalla, että vähintään kaksi jäsenvaltiota aikoo hankkia kyseisen lopputuotteen tai käyttää kyseistä teknologiaa koordinoitulla tavalla, tarvittaessa yhteisin hankinnoin.

6. Edellä 1 kohdan b alakohdassa määriteltyihin toimiin liittyvän toimen on perustuttava vähintään kahden jäsenvaltion yhteisesti sopimiin yhteisiin vaatimuksiin. Edellä 1 kohdan c–f alakohdassa määriteltyihin toimiin liittyvän toimen on perustuttava niiden jäsenvaltioiden yhteisesti sopimiin teknisiin eritelmiin, jotka osallistuvat toimen rahoitukseen tai aikovat yhdessä hankkia lopputuotteen tai käyttää teknologiaa 4 ja 5 artiklan mukaisesti.

6 artikla

Tukikelpoiset yhteisöt

1. Tuensaajien on oltava unioniin sijoittautuneita julkisia tai yksityisiä yrityksiä.
2. Tuensaajien ja näiden alihankkijoiden infrastruktuurien, välineiden, omaisuuden ja resurssien, joita käytetään ohjelmasta rahoitetuissa toimissa, on sijoitettava unionin alueella koko toimen keston ajan, ja niiden johtorakenteiden on oltava sijoittautuneita unioniin.
3. Ohjelmasta rahoitettujen toimien tuensaajat ja näiden alihankkijat eivät saa olla kolmansien maiden tai kolmansien maiden yhteisöjen määräysvallassa.
4. Poiketen siitä, mitä 3 kohdassa säädetään, kolmansien maiden tai kolmansien maiden yhteisöjen määräysvallassa oleva yritys on tukikelpoinen tuensaajana tai alihankkijana 14 artiklan 2 kohdan mukaisesti, jos jäsenvaltio, jossa se sijaitsee, antaa kansallisten menettelyjensä mukaisesti riittävät takeet siitä, että tämä ei ole ristiriidassa unionin ja sen jäsenvaltioiden turvallisuus- ja puolustusetujen kanssa sellaisina kuin ne on vahvistettu yhteisen ulko- ja turvallisuuspolitiikan yhteydessä Euroopan unionista tehdyn sopimuksen V osaston mukaisesti eikä tämän ohjelman tavoitteiden kanssa sellaisina kuin ne on vahvistettu 2 artiklassa. Annettavien takeiden on myös oltava 11 artiklan säännösten mukaisia.

5. Jos unionissa ei ole helposti saatavilla kilpailukykyisiä korvikkeita ja jos tämä käyttö ei ole ristiriidassa unionin ja sen jäsenvaltioiden turvallisuus- ja puolustusetujen kanssa, tuensaajat ja näiden alihankkijat voivat käyttää omaisuutta, infrastruktuuria, välineitä ja resursseja, jotka sijaitsevat tai joita pidetään jäsenvaltioiden alueen ulkopuolella tai jotka ovat kolmansien maiden määräysvallassa. Tukikelpoista toimea toteuttaessaan tuensaajat ja näiden alihankkijat voivat myös tehdä yhteistyötä sellaisten yritysten kanssa, jotka ovat sijoittautuneet jäsenvaltioiden alueen ulkopuolelle tai jotka ovat kolmansien maiden tai kolmansien maiden yhteisöjen määräysvallassa, jos tämä ei ole ristiriidassa unionin ja sen jäsenvaltioiden turvallisuus- ja puolustusetujen kanssa. Tällaiseen toimintaan liittyviin kustannuksiin ei voida myöntää rahoitusta ohjelmasta.
6. Tuensaajien on toimitettava ennen rahoitussopimuksen allekirjoittamista kaikki asiaa koskevat tiedot, jotka ovat tarpeen tukikelpoisuusperusteiden arvioimiseksi.

7 artikla

Konsortion antama vakuutus

Jokaisen konsortion, joka haluaa osallistua toimeen, on vakuutettava kirjallisesti olevansa täysin tietoinen sovellettavista kansallista ja unionin lainsäädännöistä ja määräyksistä, jotka koskevat puolustusalan toimia, ja noudattavansa niitä.

8 artikla

Konsortio

1. Tässä asetuksessa tarkoitettu konsortio on 5 artiklan 2 kohdassa määritelty yritysten ryhmä, joka haluaa osallistua ohjelman mukaiseen toimeen ja jonka jäsenet täyttävät tässä asetuksessa säädetyt tukikelpoisuusperusteet. Myös 14 artiklan mukaisen myöntämismenettelyn nojalla rahoitusta saavia tuensaajia pidetään konsortioina tätä asetusta sovellettaessa.

2. Jos unionin rahoitustuki myönnetään avustuksena ja konsortio haluaa osallistua toimeen, sen jäsenten on nimettävä keskuudestaan koordinaattori, joka on yksilöitävä avustussopimuksessa. Koordinaattori toimii konsortion jäsenten välisenä pääasiallisena yhteyspisteenä suhteissa komissioon tai asiasta vastaavaan rahoituselimeen, ellei avustussopimuksessa toisin määrätä tai jos avustussopimuksen mukaiset velvoitteet on jätetty täyttämättä.
3. Toimeen osallistuvien konsortion jäsenten on tehtävä sisäinen sopimus, jossa vahvistetaan niiden (avustussopimuksen mukaiset) oikeudet ja velvoitteet toimen toteuttamisen osalta, lukuun ottamatta työohjelmassa tai ehdotuspyynnössä mainittuja asianmukaisesti perusteltuja tapauksia.

9 artikla

Myöntämisperusteet

Ohjelmasta rahoitettaviksi ehdotetut toimet on arvioitava seuraavin perustein:

- a) huippuosaamisen edistäminen erityisesti osoittamalla, että ehdotettu työ ylittää parhaan tekniikan tason osoittamalla merkittäviä etuja nykyisiin tuotteisiin ja teknologioihin verrattuna;
- b) innovoinnin edistäminen erityisesti osoittamalla, että ehdotettuihin toimiin sisältyy uraauurtavia tai uusia konsepteja ja lähestymistapoja, uusia lupaavia tulevia teknologisia parannuksia tai sellaisten teknologioiden tai konseptien soveltamista, joita ei ole aiemmin sovellettu puolustusosalalla;
- c) Euroopan puolustusteollisuuden kilpailukyvyyn edistäminen erityisesti luomalla uusia markkinamahdollisuuksia ja vauhdittamalla yritysten kasvua koko unionissa;

- d) Euroopan puolustusteollisuuden teollisen autonomian sekä unionin turvallisuus- ja puolustusetujen edistäminen jäsenvaltioiden yhteisen ulko- ja turvallisuuspolitiikan puitteissa yhteisesti sopimien puolustusvoimavarojen prioriteettien ja tarvittaessa alueellisten ja kansainvälisten yhteistyösopimusten mukaisesti;
- e) se osuus toimen kokonaistalousarvosta, joka kohdennetaan osallistumista varten pk-yrityksille, jotka ovat sijoittautuneet unioniin ja tuottavat lisäarvoa joko konsortion jäsenenä, alihankkijoina tai toimitusketjun muina jäseninä, ja erityisesti pk-yrityksille, jotka ovat sijoittautuneet muihin jäsenvaltioihin kuin niihin, joihin konsortion muodostaneet muut kuin pk-yritykset ovat sijoittautuneet;
- f) edellä 5 artiklan 1 kohdan b–e alakohdassa kuvattujen toimien osalta Euroopan puolustusteollisuuden yhdentymisen edistäminen, mitä varten tuensaajien on osoitettava, että jäsenvaltiot aikovat yhteisesti vastata lopputuotteen tai teknologian käytöstä, omistuksesta tai huollosta koordinoidulla tavalla.

Tämän artiklan a–c alakohdan osalta otetaan tarvittaessa huomioon panos tehokkuuden lisäämiseen puolustustuotteiden ja -teknologioiden koko elinkaaren aikana, mukaan lukien kustannustehokkuus ja mahdollisuus synergiaan hankinta- ja huoltoprosesseissa.

Mikään näistä perusteista ei ole karsiva.

10 artikla

Rahoitusosuudet

1. Ohjelmasta myönnettävän unionin rahoitustuen määrä saa olla enintään 20 prosenttia 5 artiklan 1 kohdan c alakohdassa määriteltujen toimien tukikelpoisista kustannuksista. Kaikissa muissa tapauksissa tuki voi kattaa toimen tukikelpoiset kustannukset kokonaisuudessaan. Katettavien välillisten kustannusten osuus on määriteltävä työohjelmassa.

2. Jos konsortio kehittää 5 artiklan 1 kohdassa määriteltyä toimea pysyvän rakenteellisen yhteistyön puitteissa, sille myönnettävää rahoitusosuutta voidaan lisätä kymmenellä prosenttiyksiköllä.
3. Jos konsortio kehittää 5 artiklan 1 kohdassa määriteltyä toimea ja sitoutuu kohdentamaan vähintään viisi prosenttia toimen tukikelpoisista kustannuksista EU:hun sijoittautuneille pk-yrityksille, sille myönnettävää rahoitusosuutta voidaan lisätä niin monella prosenttiyksiköllä kuin mikä vastaa prosenttiosuutta, joka toimen kustannuksista on kohdennettu pk-yrityksille, kuitenkin enintään kahdeksalla prosenttiyksiköllä.
4. Jos konsortio kehittää 5 artiklan 1 kohdassa määriteltyä toimea, sille myönnettävää rahoitusosuutta voidaan lisätä niin monella prosenttiyksiköllä kuin mikä vastaa sen prosenttiosuuden kaksinkertaista määrää, joka toimen kustannuksista on kohdennettu pk-yrityksille, jotka ovat sijoittautuneet muihin jäsenvaltioihin kuin niihin, joihin konsortion muodostaneet muut kuin pk-yritykset ovat sijoittautuneet.
5. Jos konsortio kehittää 5 artiklan 1 kohdassa määriteltyä toimea ja sitoutuu kohdentamaan vähintään viisi prosenttia toimen tukikelpoisista kustannuksista unioniin sijoittautuneille mid-cap-yrityksille, sille myönnettävää rahoitusosuutta voidaan lisätä niin monella prosenttiyksiköllä kuin mikä vastaa prosenttiosuutta, joka toimen kustannuksista on kohdennettu mid-cap-yrityksille, kuitenkin enintään kahdeksalla prosenttiyksiköllä.

Tätä ohjelmaa sovellettaessa ja tulevia ohjelmia rajoittamatta mid-cap-yrityksillä tarkoitetaan yrityksiä, joissa on enintään 3000 työntekijää ja joiden henkilöstömäärä lasketaan komission suosituksen 2003/361/EY liitteessä olevan I osaston 3–6 artiklan mukaisesti ja jotka eivät ole pk-yrityksiä.

6. Jos konsortio kehittää 5 artiklan 1 kohdassa määriteltyä toimea ja sen jäsenet ovat sijoittautuneet useampaan kuin kahteen jäsenvaltioon, joista kukin sitoutuu osallistumaan toimen rahoitukseen tai yhdessä hankkimaan lopputuotteen tai käyttämään teknologiaa, sille myönnettävää rahoitusosuutta voidaan lisätä vielä viidellä prosenttiyksiköllä.

7. Ohjelmasta myönnettävä unionin rahoitustuki, mukaan lukien suurempi rahoitusosuus, saa kattaa enintään 100 prosenttia toimen tukikelpoisista kustannuksista.

11 artikla

Omistusoikeus ja immateriaalioikeudet

1. Unioni ei omista toimesta saatavia tuotteita tai teknologioita, eikä sillä ole mitään oikeutta vaatia toimesta johtuvia immateriaalioikeuksia.
2. Kolmannet maat tai kolmansien maiden yhteisöt eivät saa asettaa rajoituksia ohjelmasta tukea saavien toimien lopullisille tuloksille eivätkä myöskään teknologian siirrolle.
3. Tämä asetus ei vaikuta puolustukseen liittyvien tuotteiden vientipolitiikkaa koskevaan jäsenvaltioiden harkintavaltaan.
4. Jos unionin tukea myönnetään jonkin tutkimuksen julkisena hankintana, kaikilla jäsenvaltioilla olisi oltava oikeus saada nimenomaisesta pyynnöstään maksuton ja rajoittamaton lupa käyttää tutkimusta.

12 artikla

Komitea

1. Komissiota avustaa komitea. Tämä komitea on asetuksessa (EU) N:o 182/2011 tarkoitettu komitea. Euroopan puolustusvirastoa pyydetään esittämään näkemyksiään ja suosituksiaan. Myös Euroopan ulkosuhdehallinto kutsutaan komitean kokouksiin.

Komitea kokoontuu myös erityiskokoonpanoissa muun muassa käsittelemään puolustusnäkökohtia. Komitean jäsenille annetaan hyvissä ajoin ja tosiasiallisesti mahdollisuus tarkastella täytäntöönpanosäädöksiä koskevia ehdotuksia ja ilmaista näkemyksensä.

2. Kun viitataan tähän kohtaan, sovelletaan asetuksen (EU) N:o 182/2011 5 artiklaa. Jos komitea ei anna lausuntoa, komissio ei hyväksy ehdotusta täytäntöönpanosäädökseksi ja tuolloin sovelletaan asetuksen (EU) N:o 182/2011 5 artiklan 4 kohdan kolmatta alakohtaa.

13 artikla

Työohjelma

1. Komissio hyväksyy täytäntöönpanosäädöksellä monivuotisen työohjelman koko ohjelman keston ajaksi. Täytäntöönpanosäädös hyväksytään 12 artiklan 2 kohdassa tarkoitettua tarkastelumenettelyä noudattaen. Työohjelman on vastattava 2 artiklassa asetettuja tavoitteita.
2. Työohjelmassa on vahvistettava yksityiskohtaisesti ohjelmasta rahoitettavien hankkeiden luokat, rahoitustyyppi ja osoitetut määrärahat, mukaan lukien rahoitusosuuksien enimmäismäärät, sekä 5 artiklan 1 kohdassa määritellyt tukikelpoisten toimien toivotut luokat ja tarvittaessa myös arviointimenetelmä, mukaan lukien painotukset ja myöntämisperusteiden täyttymisen vähimmäisvaatimukset.
3. Työohjelmassa on varmistettava, että vähintään 10 prosenttia kokonaistalousarviosta suunnataan pk-yritysten rajatylittävään osallistumiseen. Lisäksi työohjelmassa on vahvistettava erityinen luokka pk-yrityksille varatuille hankkeille.

14 artikla

Arviointi- ja myöntämismenettely

1. Ohjelmaa toteutettaessa unionin rahoitus myönnetään asetuksen (EU, Euratom) N:o 966/2012 ja komission delegoidun asetuksen (EU) N:o 1268/2012 mukaisesti julkaistujen kilpailuun perustuvien ehdotuspyyntöjen perusteella. Tietyissä asianmukaisesti perustelluissa ja poikkeuksellisissa tapauksissa unionin rahoitus voidaan myöntää myös komission delegoidun asetuksen (EU) N:o 1268/12 190 artiklan mukaisesti.

2. Komissio arvioi ehdotuspyynnön perusteella jätetyt ehdotukset sellaisten riippumattomien asiantuntijoiden avustuksella, jotka jäsenvaltiot pyynnöstä validoivat, 5, 6, 7 ja 9 artiklassa säädettyjen tukikelpoisuus- ja myöntämisperusteiden perusteella.
3. Komissio myöntää rahoituksen valittuihin toimiin kunkin ehdotuspyynnön tai komission delegoidun asetuksen (EU) N:o 1268/12 190 artiklan soveltamisen jälkeen. Komissio myöntää rahoituksen valittuihin toimiin täytäntöönpanosäädöksellä. Nämä täytäntöönpanosäädökset hyväksytään 12 artiklan 2 kohdassa tarkoitettua tarkastelumenettelyä noudattaen.

15 artikla

Vuosierät

Komissio voi jakaa talousarviositoumukset vuosieriin.

16 artikla

Seuranta ja raportointi

1. Komissio seuraa säännöllisesti ohjelman toteuttamista ja laatii vuosittain asetuksen (EU, Euratom) N:o 966/2012 38 artiklan 3 kohdan e alakohdan mukaisen edistymistä koskevan kertomuksen. Komissio toteuttaa tätä varten tarvittavat seurantajärjestelyt.

2. Unionin tulevien politiikkatoimien tehokkuuden ja vaikuttavuuden tukemiseksi komissio laatii jälkiarviointia koskevan kertomuksen ja lähettää sen Euroopan parlamentille ja neuvostolle. Kyseinen kertomus laaditaan jäsenvaltioille ja tärkeimmille sidosryhmille järjestettyjen kuulemisten tulosten perusteella, ja siinä arvioidaan etenkin edistymistä 2 artiklassa säädettyjen tavoitteiden saavuttamisessa. Siinä analysoidaan myös muun muassa pk-yritysten ja mid-cap-yritysten rajatylittävää osallistumista ohjelman mukaisesti toteutettuihin hankkeisiin sekä pk-yritysten ja mid-cap-yritysten osallistumista globaaliin arvoketjuun. Kertomukseen olisi lisäksi sisällytettävä tiedot tuensaajien alkuperästä ja mahdollisuuksien mukaan syntyneiden immateriaalioikeuksien jakautumisesta.
3. Komissio antaa viimeistään 30 päivänä heinäkuuta 2019 välikertomuksen, johon sisältyy arvio ohjelman hallinnoinnista, toteutusasteesta, hankkeiden myöntämistuloksista, mukaan lukien pk-yritysten ja mid-cap-yritysten osallistuminen ja niiden rajatylittävän osallistumisen aste, sekä 14 artiklan 1 kohdassa tarkoitettusta, komission delegoidun asetuksen (EU) N:o 1268/12 190 artiklan mukaisesti myönnetystä rahoituksesta.

17 artikla

Unionin taloudellisten etujen suojaaminen

1. Komissio toteuttaa asianmukaiset toimenpiteet varmistaakseen, että tämän asetuksen nojalla rahoitettavia toimia toteutettaessa unionin taloudelliset edut suojataan petoksia, lahjontaa ja muuta laitonta toimintaa ehkäisevillä toimenpiteillä, tehokkailla tarkastuksilla ja, jos sääntöjenvastaisuuksia havaitaan, perimällä aiheettomasti maksetut määrät takaisin sekä tarvittaessa käyttämällä tehokkaita, oikeasuhteisia ja varoittavia hallinnollisia ja taloudellisia seuraamuksia.

2. Komissiolla tai sen edustajilla ja tilintarkastustuomioistuimella on valtuudet tehdä kaikkien unionilta tämän ohjelman mukaisesti rahoitusta saaneiden tuensaajien, toimeksisaajien ja alihankkijoiden osalta asiakirjoihin perustuvia ja paikalla tehtäviä tarkastuksia tai, jos kyseessä ovat kansainväliset järjestöt, todennuksia niiden kanssa tehtyjen sopimusten mukaisesti.
3. Euroopan petostentorjuntavirasto (OLAF) voi Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksessa (EU, Euratom) N:o 883/2013⁸ ja neuvoston asetuksessa (Euratom, EY) N:o 2185/96⁹ säädettyjen säännösten ja menettelyjen mukaisesti tehdä tutkimuksia, mukaan lukien paikalla suoritettavat tarkastukset ja todentamiset, selvittääkseen, onko avustussopimukseen tai -päätökseen taikka sopimukseen, joka on saanut rahoitusta tämän asetuksen nojalla, liittynyt unionin taloudellisia etuja vahingoittavia petoksia, lahjontaa tai muuta laitonta toimintaa.

⁸ Euroopan parlamentin ja neuvoston asetus (EU, Euratom) N:o 883/2013, annettu 11 päivänä syyskuuta 2013, Euroopan petostentorjuntaviraston (OLAF) tutkimuksista sekä Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksen (EY) N:o 1073/1999 ja neuvoston asetuksen (Euratom) N:o 1074/1999 kumoamisesta (EUVL L 248, 18.9.2013, s. 1).

⁹ Neuvoston asetus (Euratom, EY) N:o 2185/96, annettu 11 päivänä marraskuuta 1996, komission paikan päällä suorittamista tarkastuksista ja todentamisista Euroopan yhteisöjen taloudellisiin etuihin kohdistuvien petosten ja muiden väärinkäytösten estämiseksi (EYVL L 292, 15.11.1996, s. 2).

18 artikla

Tämä asetus tulee voimaan kolmantena päivänä sen jälkeen, kun se on julkaistu *Euroopan unionin virallisessa lehdessä*.

Tämä asetus on kaikilta osiltaan velvoittava, ja sitä sovelletaan sellaisenaan kaikissa jäsenvaltioissa.

Tehty Brysselissä

Euroopan parlamentin puolesta

Neuvoston puolesta

Puhemies

Puheenjohtaja

Ehdotus neuvoston lausumaksi EDIDP-rahoituksesta

Ohjelman toteuttamiseen varatut kokonaismäärärahat olisi asetettava käyttöön yksinomaan kohdentamalla uudelleen monivuotisen rahoituskehysten 2014–2020 alaotsakkeen 1 a määrärahoja, sanotun kuitenkaan rajoittamatta budjettivallan käyttäjän toimivaltaa.

Neuvosto kehottaa kaikkia toimielimiä löytämään yhteisymmärryksen EDIDP:n rahoittamiseksi yksinomaan kohdentamalla uudelleen alaotsakkeen 1 a määrärahoja. Neuvosto ei hyväksy komission alkuperäisessä ehdotuksessaan esittämää näkemystä rahoituksen jakamisesta määrärahojen uudelleenkohdentamiseen ja liikkumavaran käyttöön.
