



Bruxelles, den 8. december 2017  
(OR. en)

15536/17

---

---

**Interinstitutionel sag:  
2017/0125 (COD)**

---

---

**POLMIL 165  
COMPET 862  
CFSP/PESC 1122  
CSDP/PSDC 701  
COPS 393  
EUMC 157  
ECOFIN 1104  
IND 369  
MI 942  
RECH 415  
EMPL 611  
CODEC 2037**

#### **I/A-PUNKTSNOTE**

---

fra:	Generalsekretariatet for Rådet
til:	De Faste Repræsentanternes Komité/Rådet
Tidl. dok. nr.:	15165/17
Komm. dok. nr.:	10589/17 + COR 1 + ADD 1
Vedr.:	Forslag til EUROPA-PARLAMENTETS OG RÅDETS FORORDNING om oprettelse af et program for udvikling af den europæiske forsvarsindustri med henblik på at støtte konkurrenceevnen og innovationskapaciteten i Unionens forsvarsindustri (førstebehandling) - Generel indstilling

---

1. Kommissionen forelagde den 7. juni 2017 Europa-Parlamentet og Rådet sit forslag om oprettelse af et program for udvikling af den europæiske forsvarsindustri med henblik på at støtte konkurrenceevnen og innovationskapaciteten i EU's forsvarsindustri<sup>1</sup>.

---

<sup>1</sup> 10589/17.

2. Den 6. juli 2017 godkendte Coreper mandatet til Gruppen af Formandskabets Venner vedrørende forslaget til programmet for udvikling af den europæiske forsvarsindustri (EDIDP)<sup>2</sup>, og den påbegyndte gennemgangen af forslaget på sit møde den 14. juli 2017.
3. Det Europæiske Råd glædede sig på mødet den 19. oktober 2017 over medlovgivernes hidtidige arbejde med Kommissionens forslag til EDIDP og opfordrede til, at der opnås enighed i Rådet inden årets udgang med henblik på at afslutte forhandlingerne med Europa-Parlamentet så hurtigt som muligt, så de første kapacitetsprojekter, som medlemsstaterne har identificeret, kan finansieres i 2019<sup>3</sup>.
4. Rådets Juridiske Tjeneste afgav udtalelse om forslaget den 23. november 2017<sup>4</sup>.
5. Efter gennemgangen om forslaget på flere møder nåede Gruppen af Formandskabets Venner til meget bred enighed om et udkast til tekst på mødet den 28.-29. november 2017.
6. Coreper drøftede punktet på mødet den 6. december 2017. Formandskabet fremlagde et kompromisforslag vedrørende artikel 6, stk. 3, 4 og 5.
7. Coreper opfordres til at bekræfte den enighed, der er opnået om teksten i bilaget med henblik på forelæggelse for Rådet, så det kan nå frem til en generel indstilling til forslaget.

---

<sup>2</sup> 10849/1/17.

<sup>3</sup> EUCO 14/17.

<sup>4</sup> 14876/17.

Forslag til

**EUROPA-PARLAMENTETS OG RÅDETS FORORDNING**

**om oprettelse af et program for udvikling af den europæiske forsvarsindustri med henblik på  
at støtte konkurrenceevnen og innovationskapaciteten i Unionens forsvarsindustri**

EUROPA-PARLAMENTET OG RÅDET FOR DEN EUROPÆISKE UNION HAR —

under henvisning til traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde, særlig artikel 173,

under henvisning til forslag fra Europa-Kommissionen,

efter fremsendelse af udkast til lovgivningsmæssig retsakt til de nationale parlamenter,

under henvisning til udtalelse fra Det Europæiske Økonomiske og Sociale Udvalg<sup>1</sup>,

efter den almindelige lovgivningsprocedure, og

ud fra følgende betragtninger:

---

<sup>1</sup> EUT C [...] af [...], s. [...].

- (1) I den europæiske forsvarshandlingsplan, som blev vedtaget den 30. november 2016, forpligtede Kommissionen sig til at supplere, udnytte og konsolidere medlemsstaternes fælles bestræbelser på at udvikle forsvarskapaciteter, der kan imødekomme de sikkerhedsmæssige udfordringer samt fremme en konkurrencedygtig og innovativ europæisk forsvarsindustri. Det blev bl.a. foreslået at oprette en europæisk forsvarsfond for at støtte investeringer i fælles forskning og fælles udvikling af forsvarsmateriel og -teknologi og for at tilskynde til fælles indkøb og vedligeholdelse. Fonden skal støtte samarbejdet gennem hele udviklingscyklussen for forsvarsprodukter og -teknologi og dermed fremme synergier og omkostningseffektivitet. Formålet er at levere kapaciteter og sikre et konkurrencedygtigt, innovativt og afbalanceret grundlag for Europas forsvarsindustri i hele Unionen, herunder gennem grænseoverskridende samarbejde og deltagelse af små og mellemstore virksomheder (SMV'er)<sup>2</sup>, og at bidrage til øget europæisk forsvarssamarbejde ved at udnytte synergier og mobilisere EU-støtte som supplement til medlemsstaternes finansiering.
- (2) For at bidrage til en forbedring af konkurrenceevnen og innovationskapaciteten i Unionens forsvarsindustri bør der oprettes et program for udvikling af den europæiske forsvarsindustri (i det følgende benævnt "programmet"). Programmet bør tage sigte på at fremme konkurrenceevnen i EU's forsvarsindustri, herunder cyberforsvar, ved at støtte samarbejdet mellem medlemsstater og virksomheder, herunder forskningscentre og universiteter, i udviklingsfasen for forsvarsprodukter og -teknologi. Udviklingsfasen, som følger efter forsknings- og teknologifasen, er forbundet med betydelige risici og omkostninger, som hindrer den videre udnyttelse af forskningsresultaterne og har negativ indvirkning på konkurrenceevnen i EU's forsvarsindustri. Ved at støtte udviklingsfasen vil programmet bidrage til en bedre udnyttelse af resultaterne af forsvarsforskning, og det vil bidrage til at lukke hullet mellem forskning og produktion samt fremme alle former for innovation. Programmet bør supplere de aktiviteter, der udføres i overensstemmelse med artikel 182 i TEUF, og det dækker ikke produktion eller indkøb af forsvarsrelaterede produkter og teknologi.

---

<sup>2</sup> Kommissionens henstilling af 6. maj 2003 om definitionen af mikrovirksomheder, små og mellemstore virksomheder (*EUT L 124 af 20.5.2003, s. 36*).

- (3) Ved virksomheder skal forstås enheder, der udøver en økonomisk aktivitet, uanset deres retlige status eller finansieringsmåde. I denne forordning er en virksomhed hjemmehørende i den medlemsstat, hvor den er registreret, i overensstemmelse med den pågældende medlemsstats nationale ret.
- (4) For at sikre bedre udnyttelse af stordriftsfordele i forsvarsindustrien bør programmet støtte samarbejdet mellem virksomheder i udviklingen af forsvarsrelaterede produkter og teknologier. Med henblik på at opnå mere innovative løsninger og et åbent indre marked støtter programmet SMV'ers deltagelse på tværs af grænserne.
- (5) Programmet bør dække en periode på to år fra den 1. januar 2019 til den 31. december 2020, eftersom beløbet for gennemførelsen af programmet fastsættes for denne periode.
- (6) Denne forordning fastlægger en finansieringsramme for hele programmets varighed, som skal udgøre det primære referencebeløb, jf. punkt 17 i den interinstitutionelle aftale af 2. december 2013 mellem Europa-Parlamentet, Rådet og Kommissionen om budgetdisciplin, om samarbejde på budgetområdet og om forsvarlig økonomisk forvaltning<sup>3</sup>, for Europa-Parlamentet og Rådet under den årlige budgetprocedure.
- (7) Med forbehold af budgetmyndighedens beføjelser bør det samlede budget til gennemførelse af programmet udelukkende stilles til rådighed gennem omfordelinger under underudgiftsområde 1a (Konkurrenceevne for vækst og beskæftigelse) i den flerårige finansielle ramme for 2014-2020.

---

<sup>3</sup> EUT C 373 af 20.12.2013, s. 1.

- (8) Programmet bør gennemføres i fuld overensstemmelse med Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU, Euratom) nr. 966/2012<sup>4</sup>. Finansieringen kan navnlig ske i form af tilskud og offentlige indkøb med henblik på levering af undersøgelser. Finansielle instrumenter kan også anvendes i fremtiden på grundlag af erfaringerne fra dette program, navnlig til Den Europæiske Forsvarsfonds kapacitetsvindue efter 2020. Kommissionen påbegynder det forberedende arbejde, vurderingen og de relevante forslag så hurtigt som muligt.
- (9) Kommissionen kan overlade en del af gennemførelsen af programmet til de enheder, der er omhandlet i artikel 58, stk. 1, litra c), i forordning (EU, Euratom) nr. 966/2012.
- (10) Efter at have defineret fælles forsvarskapacitetsprioriteter på EU-plan via kapacitetsudviklingsplanen, bl.a. under hensyntagen til den samordnede årlige gennemgang vedrørende forsvar og med henblik på at opfylde EU's ambitionsniveau, som Rådet vedtog i sine konklusioner af 14. november 2016, og som Det Europæiske Råd godkendte den 15. december 2016, kortlægger og konsoliderer medlemsstaterne de militære krav og definerer de tekniske specifikationer for projektet. De kan også udpege en projektleder til at lede arbejdet med udviklingen af et samarbejdsprojekt.
- (11) Såfremt en foranstaltning, som støttes under programmet, forvaltes af en projektleder, herunder en international projektstyringsorganisation som f.eks. Den Fælles Organisation for Forsvarsmaterielsamarbejde, der udnævnes af medlemsstaterne, bør Kommissionen høre projektlederen, før der foretages udbetaling til støttemodtageren af den støtteberettigede foranstaltning, så projektlederen kan sikre, at modtagerne overholder tidsfristerne.

---

<sup>4</sup> Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU, Euratom) nr. 966/2012 af 25. oktober 2012 om de finansielle regler vedrørende Unionens almindelige budget og om ophævelse af Rådets forordning (EF, Euratom) nr. 1605/2002 (EUT L 298 af 26.10.2012, s. 1).

- (12) Unionens finansielle støtte bør hverken berøre overførslen af forsvarsrelaterede produkter inden for Unionen i overensstemmelse med Europa-Parlamentets og Rådets direktiv 2009/43/EF<sup>5</sup> eller eksporten af produkter, udstyr eller teknologi, og den bør heller ikke gribe ind i medlemsstaternes beføjelser vedrørende politik for overførsel inden for Unionen og eksport af forsvarsrelaterede produkter.
- (13) Eftersom formålet med programmet er at støtte konkurrenceevnen for EU's forsvarsindustri gennem nedbringelse af risikoen i udviklingsfasen for samarbejdsprojekter, bør foranstaltninger vedrørende udviklingen af et forsvarsprodukt eller en forsvarsteknologi, nemlig fastlæggelse af fælles tekniske specifikationer, udformning, prototypefremstilling, afprøvning, kvalificering og certificering samt gennemførlighedsundersøgelser, effektiv livscyklusforvaltning og andre støtteforanstaltninger være berettiget til at drage fordel heraf. Dette gælder også for opgradering af eksisterende forsvarsrelaterede produkter og teknologier.
- (14) Da programmet navnlig har til formål at styrke samarbejdet mellem virksomheder på tværs af medlemsstaterne, bør en foranstaltning kun være støtteberettiget under programmet, hvis den udføres gennem et samarbejde mellem mindst tre virksomheder, der er hjemmehørende i mindst to forskellige medlemsstater. Denne erfaring vil blive brugt til at vurdere muligheden for at øge minimumsantallet af medlemsstater i forbindelse med eventuelle fremtidige programmer.

---

<sup>5</sup> Europa-Parlamentets og Rådets direktiv 2009/43/EF af 6. maj 2009 om forenkling af vilkår og betingelser for overførsel af forsvarsrelaterede produkter inden for Fællesskabet (EUT L 146 af 10.6.2009, s. 1).

- (15) Grænseoverskridende samarbejde mellem virksomheder, der er hjemmehørende i forskellige medlemsstater om udvikling af forsvarsrelaterede produkter og teknologi har ofte været hæmmet af vanskeligheder med at nå til enighed om fælles tekniske specifikationer. Manglende eller sparsomme fælles tekniske specifikationer har medført øget kompleksitet, forsinkelser og høje omkostninger i udviklingsfasen. Enighed om fælles tekniske specifikationer bør være en forudsætning for at kunne modtage EU-støtte fra dette program for foranstaltninger, der indebærer et højere teknologisk modenhedsniveau. Gennemførlighedsundersøgelser og foranstaltninger, der sigter mod at støtte fastsættelsen af en fælles definition af de tekniske specifikationer, bør også være støtteberettigede under programmet.
- (16) Eftersom programmet sigter mod at styrke konkurrenceevnen i EU's forsvarsindustri, bør kun de enheder, der er hjemmehørende i Unionen, være støtteberettigede. For at sikre beskyttelsen af Unionens og medlemsstaternes væsentlige sikkerhedsinteresser, bør den infrastruktur, de faciliteter, aktiver og ressourcer, der anvendes af støttemodtagere og underleverandører i foranstaltninger, der finansieres under programmet, ikke befinde sig på et tredjelandets område. Underleverandører skal forstås i betydningen i artikel 101, stk. 1, litra n), i forordning (EU, Euratom) nr. 966/2012, som ændret ved Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU, Euratom) 2015/1929 af 28. oktober 2015.

- (17) Støttemodtagerne og deres underleverandører bør i princippet ikke underlægges kontrol fra tredjelande eller enheder fra tredjelande. I særlige tilfælde, hvor virksomheder, der befinder sig i Unionen, kontrolleres af et tredjeland eller en enhed fra et tredjeland, kan disse virksomheder imidlertid være støtteberettigede, hvis den medlemsstat, hvor de befinder sig, giver tilstrækkelige garantier for, at dette ikke strider mod Unionens og dens medlemsstaters sikkerheds- og forsvarspolitiske interesser som fastlagt inden for rammerne af den fælles udenrigs- og sikkerhedspolitik i overensstemmelse med afsnit V i traktaten om Den Europæiske Union, herunder med hensyn til at styrke det europæiske forsvars teknologiske og industrielle basis. Kun i denne forordning forstås ved en enhed fra et tredjeland en juridisk enhed, der er hjemmehørende i et tredjeland eller har sine ledelsesstrukturer i et tredjeland, eller en juridisk enhed, som kontrolleres af et tredjeland, en tredjelandsstatsborger eller af en anden sådan enhed fra et tredjeland. Kontrol defineres som muligheden for at udøve afgørende indflydelse på en virksomhed. Støttemodtagerne skal inden underskrivelsen af finansieringsaftalen fremlægge alle relevante oplysninger om de elementer og den infrastruktur, der skal anvendes i foranstaltningen. Medlemsstaternes bekymringer med hensyn til forsyningssikkerhed bør også tages i betragtning.
- (18) Støtteberettigede foranstaltninger, der er udviklet i forbindelse med det permanente strukturerede samarbejde inden for EU's institutionelle rammer, vil sikre et forbedret løbende samarbejde mellem virksomheder i de forskellige medlemsstater og dermed bidrage direkte til at opfylde målene i programmet. Sådanne projekter bør derfor være støtteberettigede til en forhøjet finansieringssats.

Støtteberettigede foranstaltninger, der er udviklet med en betydelig deltagelse af SMV'er og selskaber med mellemstor markedsværdi (midcapselskaber), og navnlig grænseoverskridende SMV'er, der støtter åbningen af forsyningskæderne, bidrager direkte til programmets mål. Sådanne projekter bør derfor være støtteberettigede til en forhøjet finansieringssats for blandt andet at kompensere for den øgede risiko og administrative byrde. Støtteberettigede foranstaltninger med SMV'er, der er hjemmehørende i andre medlemsstater end dem, hvor de virksomheder i konsortiet, som ikke er SMV'er, er hjemmehørende, kan nyde godt af en højere finansieringssats.

- (19) Hvis et konsortium ønsker at deltage i en støtteberettiget foranstaltning under programmet, og hvis Unionens finansielle bistand ydes som et tilskud, bør konsortiet udpege et af sine medlemmer som koordinator, som skal være hovedkontaktpunktet for Kommissionen.
- (20) Fremme af innovation og teknologisk udvikling i EU's forsvarsindustri bør foregå i overensstemmelse med Unionens sikkerhedsinteresser. Således bør foranstaltningens bidrag til sådanne interesser og til forsvarsmæssige kapacitetsprioriteter, som medlemsstaterne har aftalt inden for rammerne af den fælles udenrigs- og sikkerhedspolitik, tjene som tildelingskriterium. Inden for Unionen kortlægges fælles forsvarsmæssige kapacitetsprioriteter især gennem kapacitetsudviklingsplanen. Andre EU-processer som f.eks. den samordnede årlige undersøgelse om forsvar (CARD) og det permanente strukturerede samarbejde (PESCO) skal støtte gennemførelsen af relevante prioriteter gennem et forstærket samarbejde. Hvis det er relevant, kan regionale og internationale foranstaltninger, initiativer og prioriteter, herunder i NATO-regi, også tages i betragtning, når de ikke udelukker nogen EU-medlemsstats mulighed for deltagelse, og når de tjener Unionens sikkerheds- og forsvarsinteresser og under hensyntagen til, at alle nødvendige overlapninger bør undgås.
- (21) Medlemsstaternes tilsagn om effektivt at bidrage til finansieringen af foranstaltningen bør påvises, f.eks. ved en hensigtserklæring fra disse medlemsstater, for at sikre, at de finansierede foranstaltninger er rentable.
- (22) For at sikre, at de finansierede foranstaltninger bidrager til den europæiske forsvarsindustris konkurrenceevne og effektivitet, bør de være markedsorienterede, efterspørgselsstyrede og kommercielt levedygtige på mellemlang til lang sigt. Derfor bør den omstændighed, at medlemsstaterne allerede har til hensigt i fællesskab og eventuelt koordineret at indkøbe det endelige produkt eller anvende teknologien, tages i betragtning i forbindelse med kriterierne for støtteberettigelse. For at støtte et åbent indre marked bør en troværdig deltagelse af grænseoverskridende SMV'er, enten som medlemmer af et konsortium eller som underleverandører, også tages i betragtning.

- (23) Unionens finansielle bistand under programmet må ikke overstige 20 % af foranstaltningens støtteberettigede omkostninger, jf. artikel 126 i forordning (EU, Euratom) nr. 966/2012, når det drejer sig om systemprototypefremstilling, som ofte er den dyreste foranstaltning i udviklingsfasen. Samtlige støtteberettigede omkostninger kan imidlertid være omfattet af andre foranstaltninger i udviklingsfasen.
- (24) Eftersom EU's støtte har til formål at forbedre sektorens konkurrenceevne og kun vedrører den særlige udviklingsfase, bør den ikke have ejerskab eller intellektuelle ejendomsrettigheder til de produkter eller teknologier, der følger af de støttede foranstaltninger. Den gældende ordning for intellektuelle ejendomsrettigheder fastlægges kontraktmæssigt af støttemodtagerne. Interesserede medlemsstater bør have mulighed for at deltage i efterfølgende samarbejde om indkøb.
- (25) Kommissionen bør etablere et flerårigt arbejdsprogram i overensstemmelse med programmets mål. Med henblik på at sikre en effektiv fordeling af midlerne bør arbejdsprogrammet indeholde en beskrivelse af de kategorier af projekter, der skal finansieres under programmet, finansieringstypen og det tildelte budget, samt de ønskede kategorier af støtteberettigede foranstaltninger, herunder i givet fald evalueringsmetoden, herunder vægtning og minimumstærskler for opfyldelse af tildelingskriterierne.
- (26) Kommissionen bør ved udarbejdelsen af arbejdsprogrammet bistås af et udvalg bestående af medlemsstaternes repræsentanter (i det følgende benævnt "udvalget"). Kommissionen bør bestræbe sig på at finde de løsninger, der er bredest mulig tilslutning til i udvalget. I denne forbindelse kan udvalget mødes i en sammensætning af nationale eksperter på forsvarsområdet for at yde særlig bistand til Kommissionen. Det er op til medlemsstaterne at udpege deres repræsentanter til dette udvalg.

- (27) På baggrund af EU's politik om, at SMV'er er nøglen til økonomisk vækst, innovation, jobskabelse og social integration i Unionen, og at de støttede foranstaltninger typisk kræver grænseoverskridende samarbejde, er det vigtigt, at arbejdsprogrammet afspejler og giver mulighed for en åben, fair og gennemsigtig grænseoverskridende adgang for og deltagelse af SMV'er, og at en del af det samlede budget derfor tilgodeser sådanne foranstaltninger.
- (28) For at drage fordel af Det Europæiske Forsvarsagenturs ekspertise og i overensstemmelse med de beføjelser, der er tillagt det ved traktaten om Den Europæiske Union, bør det indbydes som observatør i udvalget af medlemsstatsrepræsentanter. Tjenesten for EU's Optræden Udadtil bør også indbydes til at deltage i udvalget af medlemsstatsrepræsentanter.
- (29) Kommissionen bør bestræbe sig på at opretholde dialogen med et bredt spektrum af Europas industri, herunder SMV'er og ikketraditionelle leverandører til forsvarssektoren, for at sikre programmets succes.
- (30) I forbindelse med udvælgelsen af foranstaltninger, som finansieres under programmet, bør Kommissionen eller enheder, der er omhandlet af artikel 58, stk. 1, litra c), i forordning (EU, Euratom) nr. 966/2012, som hovedregel tilrettelægge indkaldelser af konkurrerende forslag, som fastsat ved den pågældende forordning, og sikre, at de administrative procedurer holdes så enkle som muligt og medfører et minimum af ekstra udgifter. I visse behørigt begrundede og særlige tilfælde kan der imidlertid også ydes EU-støtte i henhold til artikel 190 i Kommissionens delegerede forordning (EU) nr. 1268/12<sup>6</sup>.

---

<sup>6</sup> Kommissionens delegerede forordning (EU) nr. 1268/2012 af 29. oktober 2012 om gennemførelsesbestemmelser til Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU, Euratom) nr. 966/2012 om de finansielle regler vedrørende Unionens almindelige budget (EUT L 362 af 31.12.2012, s. 1).

- (31) Efter at have evalueret de modtagne forslag med hjælp fra uafhængige eksperter, der er godkendt efter anmodning fra medlemsstaterne, udvælger Kommissionen de foranstaltninger, der skal finansieres under programmet. For at sikre ensartede betingelser for gennemførelsen af denne forordning bør Kommissionen tillægges gennemførelsesbeføjelser for så vidt angår vedtagelsen og gennemførelsen af arbejdsprogrammet samt tildelingen af midler til udvalgte foranstaltninger. Disse beføjelser bør udøves i overensstemmelse med Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) nr. 182/2011<sup>7</sup>. Medlemsstaterne bør informeres om resultaterne af evalueringen og fremskridt i de støttede foranstaltninger.
- (32) Undersøgelingsproceduren bør anvendes i forbindelse med vedtagelse af gennemførelsesretsakterne under hensyntagen til deres betydelige konsekvenser for gennemførelsen af nærværende forordning.
- (33) Ved programmets afslutning bør Kommissionen udarbejde en gennemførelsesrapport, som undersøger de finansielle aktiviteter for så vidt angår den finansielle gennemførelse og, hvis det er muligt, resultaterne heraf. Rapporten bør også indeholde en analyse af SMV'ers og midcapselskabers deltagelse i grænseoverskridende projekter under programmet samt deres bidrag til den globale værdikæde —

---

<sup>7</sup> Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) nr. 182/2011 af 16. februar 2011 om de generelle regler og principper for, hvordan medlemsstaterne skal kontrollere Kommissionens udøvelse af gennemførelsesbeføjelser (EUT L 55 af 28.2.2011, s. 13).

## VEDTAGET DENNE FORORDNING:

### *Artikel 1*

Der oprettes hermed et program for udvikling af den europæiske forsvarsindustri (i det følgende benævnt "programmet") med henblik på en EU-indsats, der dækker perioden fra den 1. januar 2019 til den 31. december 2020).

### *Artikel 2*

#### Mål

Programmet har følgende mål:

- a) at fremme konkurrenceevnen og innovationskapaciteten i forsvarsindustrien i hele Unionen, hvilket bidrager til europæisk strategisk autonomi, ved at støtte foranstaltninger i udviklingsfasen
- b) at støtte og udnytte samarbejdet mellem medlemsstater og samarbejdet på tværs af grænser mellem virksomheder i hele Unionen, herunder SMV'er og midcapselskaber, i forbindelse med udviklingen af teknologier eller produkter i overensstemmelse med forsvarsmæssige kapacitetsprioriteter, som medlemsstaterne har aftalt i fællesskab inden for rammerne af den fælles udenrigs- og sikkerhedspolitik, og samtidig forbedre forsyningskædernes smidighed. Hvis det er relevant, kan regionale og internationale foranstaltninger, initiativer og prioriteter, herunder i NATO-regi, når de tjener Unionens sikkerheds- og forsvarsinteresser som fastlagt i den fælles udenrigs- og sikkerhedspolitik også tages i betragtning i den forbindelse under hensyntagen til, at alle unødvendige overlapninger bør undgås, og når de ikke udelukker nogen medlemsstats mulighed for deltagelse.
- c) at fremme en bedre udnyttelse af resultaterne af forsvarsforskning og bidrage til udviklingen efter forskningsfasen og dermed støtte den europæiske forsvarsindustris konkurrenceevne på det indre marked og det globale marked, herunder i givet fald gennem konsolidering.

### *Artikel 3*

#### Budget

Finansieringsrammen for gennemførelsen af programmet fastsættes for perioden fra den 1. januar 2019 til den 31. december 2020 til 500 mio. EUR i løbende priser.

### *Artikel 4*

#### Generelle finansielle bestemmelser

1. Unionens finansielle bistand kan ydes gennem de former for finansiering, der er fastsat ved forordning (EU, Euratom) nr. 966/2012, navnlig tilskud og, i særlige tilfælde, offentlige indkøb.
2. Finansieringsformerne, der er omhandlet i stk. 1, og gennemførelsesmetoderne vælges ud fra deres evne til at nå de specifikke mål med foranstaltningerne og levere resultater, bl.a. under hensyn til kontrolomkostningerne, den administrative byrde og risikoen for interessekonflikter.
3. Unionens finansielle bistand gennemføres af Kommissionen, som fastsat ved forordning (EU, Euratom) nr. 966/2012, enten direkte eller indirekte ved at overlade budgetgennemførelsesopgaverne til de enheder, der er anført i artikel 58, stk. 1, litra c), i nævnte forordning.
4. Såfremt en projektleder udpeges af medlemsstaterne, forhører Kommissionen sig hos projektlederen om fremskridtene med projektet, før der foretages udbetaling til støtteberettigede modtagere.

## Artikel 5

### Støtteberettigede foranstaltninger

1. Programmet yder støtte til modtagernes foranstaltninger i udviklingsfasen, der dækker både nye produkter og teknologier samt opgradering af eksisterende produkter og teknologier. En støtteberettiget foranstaltning kan vedrøre ét eller flere af følgende punkter:
  - a) undersøgelser som f.eks. gennemførlighedsundersøgelser og andre ledsageforanstaltninger
  - b) udformningen af et forsvarsprodukt, en materiel eller immateriel komponent eller teknologi samt de tekniske specifikationer bag udformningen, som kan omfatte deltestning med henblik på risikominimering i et industrielt eller repræsentativt miljø
  - c) systemprototypefremstilling af et forsvarsprodukt, en materiel eller immateriel komponent eller teknologi. En systemprototype er en model af et produkt eller en teknologi, der kan påvise elementets præstation i et operationelt miljø
  - d) prøvning af et forsvarsprodukt, en materiel eller immateriel komponent eller teknologi
  - e) kvalificering af et forsvarsprodukt, en materiel eller immateriel komponent eller teknologi. Kvalificering er hele processen med at påvise, at udformningen af et forsvarsrelateret produkt, en materiel eller immateriel komponent eller en teknologi opfylder de specificerede krav. Denne proces sikrer, at der anvendes objektiv evidens i forbindelse med påvisningen af, at særlige krav til udformning er overholdt
  - f) certificering af et forsvarsprodukt, en materiel eller immateriel komponent eller teknologi. Certificering er den proces, hvorefter en national myndighed attesterer, at et produkt, en materiel eller immateriel komponent eller en teknologi er i overensstemmelse med de gældende bestemmelser
  - g) udvikling af teknologier eller aktiver, der øger effektiviteten gennem forsvarsrelaterede produkters og teknologiers livscyklus.

2. Foranstaltningen gennemføres i et samarbejde mellem virksomheder inden for et konsortium med mindst tre støtteberettigede enheder, som er hjemmehørende i mindst to forskellige medlemsstater. Den effektive kontrol med mindst tre af disse støtteberettigede enheder, som er hjemmehørende i mindst to forskellige medlemsstater må ikke direkte eller indirekte varetages af den samme enhed, og de må ikke kontrollere hinanden.
3. For så vidt angår stk. 2 forstås ved "effektiv kontrol" et forhold, der bygger på rettigheder, aftaler eller andre midler, som enkeltvis eller tilsammen, under hensyn til alle faktiske og retlige forhold, giver mulighed for direkte eller indirekte at få afgørende indflydelse på en virksomhed, navnlig ved:
  - a) brugsret til virksomhedens aktiver eller dele deraf
  - b) rettigheder eller aftaler, som sikrer afgørende indflydelse på sammensætningen af virksomhedens organer, på deres afstemninger eller beslutninger, eller som på anden måde sikrer afgørende indflydelse på virksomhedens drift.
4. Konsortier som defineret i artikel 8, stk. 1, påviser deres levedygtighed ved at påvise, at de resterende udgifter til den støtteberettigede foranstaltning, der ikke dækkes af EU-støtte, dækkes af andre finansieringsmidler såsom medlemsstaternes bidrag.
5. For foranstaltninger, der er beskrevet i stk. 1, litra c)–f), dokumenterer konsortier deres bidrag til den europæiske forsvarsindustri konkurrenceevne ved at påvise, at mindst to medlemsstater agter at indkøbe det endelige produkt eller koordinere anvendelsen af teknologien, herunder fælles indkøb, hvis det er relevant.

6. Når der er tale om foranstaltninger, der er defineret i stk. 1, litra b), er foranstaltningen baseret på fælles bestemmelser, der er vedtaget i fællesskab af mindst to medlemsstater. Når der er tale om foranstaltninger i henhold til stk. 1, litra c)–f), er foranstaltningen baseret på fælles tekniske specifikationer, der er vedtaget i fællesskab af de medlemsstater, der samfinansierer eller i fællesskab agter at indkøbe det endelige produkt eller anvende teknologien som omhandlet i stk. 4 og 5.

## *Artikel 6*

### Støtteberettigede enheder

1. Støttemodtagerne er offentlige eller private virksomheder, der er hjemmehørende i Unionen.
2. I forbindelse med de foranstaltninger, der finansieres under programmet, befinder støttemodtagernes og deres underleverandørers infrastruktur, faciliteter, aktiver og ressourcer sig på Unionens område under hele foranstaltningens varighed, og deres ledelsesstrukturer er hjemmehørende i Unionen.
3. I forbindelse med de foranstaltninger, der finansieres under programmet, er støttemodtagerne og deres underleverandører ikke underlagt kontrol fra tredjelande eller enheder fra tredjelande.
4. Uanset stk. 3 er en virksomhed, der kontrolleres af tredjelande eller enheder fra tredjelande, berettiget som støttemodtager eller underleverandør i overensstemmelse med artikel 14, stk. 2, hvis den medlemsstat, den befinder sig i, i overensstemmelse med nationale procedurer giver tilstrækkelige garantier for, at dette hverken vil være i strid med Unionens og medlemsstaternes sikkerheds- og forsvarsinteresser som fastsat inden for rammerne af den fælles udenrigs- og sikkerhedspolitik i henhold til afsnit V i traktaten om Den Europæiske Union eller med målene i dette program, jf. artikel 2. De garantier, der skal gives, skal også være i overensstemmelse med bestemmelserne i artikel 11.

5. Hvis der ikke umiddelbart findes konkurrencedygtige alternativer i Unionen, og hvis anvendelsen ikke er i strid med Unionens og medlemsstaternes sikkerheds- og forsvarsinteresser, kan støttemodtagerne og deres underleverandører anvende aktiver, infrastruktur, faciliteter og ressourcer, der befinder sig på eller opbevares uden for medlemsstaternes område, eller som kontrolleres af tredjelande. I forbindelse med gennemførelsen af en støtteberettiget foranstaltning kan støttemodtagerne og deres underleverandører også samarbejde med virksomheder, der er hjemmehørende uden for medlemsstaternes område, eller som kontrolleres af tredjelande eller enheder fra tredjelande, såfremt dette ikke er i strid med Unionens og medlemsstaternes sikkerheds- og forsvarsinteresser. Omkostningerne til disse aktiviteter er ikke støtteberettigede under programmet.
6. Støttemodtagerne fremlægger inden undertegnelsen af finansieringsaftalen alle de relevante oplysninger, som er nødvendige for vurderingen af, om de opfylder kriterierne for støtteberettigelse.

#### *Artikel 7*

##### Erklæring fra konsortier

Hvert konsortium, der ønsker at deltage i en foranstaltning, erklærer skriftligt, at vedkommende er fuldt ud bekendt med og overholder gældende national lovgivning og EU-lovgivning samt bestemmelser vedrørende aktiviteter på forsvarsområdet.

#### *Artikel 8*

##### Konsortium

1. Et konsortium i henhold til denne forordning er en gruppe af virksomheder som defineret i artikel 5, stk. 2, der ønsker at deltage i en foranstaltning under programmet, og som opfylder de kriterier for støtteberettigelse, der er fastsat i denne forordning. De støttemodtagere, der modtager finansiering i henhold til tildelingsproceduren i artikel 14, betragtes også som et konsortium i denne forordning.

2. Hvis Unionens finansielle bistand ydes gennem et tilskud, udpeger de medlemmer af et eventuelt konsortium, som ønsker at deltage i en foranstaltning, et af medlemmerne til koordinator og anfører dette i tilskudsaftalen. Koordinatoren er hovedkontaktpunktet for medlemmerne af konsortiet i forbindelserne med Kommissionen eller det relevante finansieringsorgan, medmindre andet er fastsat i tilskudsaftalen, eller i tilfælde af koordinatorens manglende opfyldelse af sine forpligtelser i henhold til tilskudsaftalen.
3. Medlemmer af et konsortium, der deltager i en foranstaltning, indgår en intern aftale, som fastsætter deres rettigheder og forpligtelser med hensyn til gennemførelse af foranstaltningen (i overensstemmelse med tilskudsaftalen), undtagen i behørigt begrundede tilfælde, der er fastsat i arbejdsprogrammet eller indkaldelsen af forslag.

### *Artikel 9*

#### Tildelingskriterier

Foranstaltninger, som foreslås støttet under programmet, evalueres på grundlag af følgende kriterier:

- a) bidrag til topkvalitet, navnlig ved at påvise, at det foreslåede arbejde går videre end det mest avancerede ved at frembyde væsentlige fordele i forhold til eksisterende produkter eller teknologier
- b) bidrag til innovation, navnlig ved at påvise, at de foreslåede foranstaltninger indeholder banebrydende eller nye koncepter og tilgange, nye lovende fremtidige teknologiske forbedringer eller anvendelse af teknologier eller koncepter, der ikke tidligere har været anvendt i forsvarssektoren
- c) bidrag til den europæiske forsvarsindustri konkurrenceevne, navnlig gennem skabelse af nye markedsmuligheder og acceleration af virksomheders vækst i hele Unionen

- d) bidrag til den industrielle autonomi i den europæiske forsvarsindustri og til Unionens sikkerheds- og forsvarsinteresser i overensstemmelse med de forsvarsmæssige kapacitetsprioriteter, som medlemsstaterne har aftalt inden for rammerne af den fælles udenrigs- og sikkerhedspolitik og, hvis det er relevant, regionale og internationale samarbejdsaftaler
- e) den del af det samlede budget for foranstaltningen, der afsættes til deltagelse af SMV'er hjemmehørende i Unionen med henblik på merværdi, enten som medlemmer af konsortiet, som underleverandører eller som andre virksomheder i forsyningskæden, og navnlig til SMV'er, der er hjemmehørende i andre medlemsstater end dem, hvor de virksomheder i konsortiet, der ikke er SMV'er, er hjemmehørende
- f) for foranstaltninger, der er beskrevet i artikel 5, stk. 1, litra b)–e), bidraget til den europæiske forsvarsindustri yderligere integration gennem støttemodtagernes dokumentation af, at medlemsstaterne har til hensigt i fællesskab at anvende, eje eller vedligeholde det endelige produkt eller den endelige teknologi på koordineret vis.

I henhold til litra a), b) og c), hvis det er relevant, tages der hensyn til bidrag til at øge effektiviteten gennem forsvarsrelaterede produkters og teknologiers livscyklus, herunder omkostningseffektiviteten og de potentielle synergier i indkøbs- og vedligeholdelsesprocessen.

Manglende opfyldelse af nogle af disse kriterier betragtes ikke som udelukkelsesgrund.

### *Artikel 10*

#### Finansieringssatser

1. Den finansielle bistand fra Unionen, der ydes under programmet, må ikke overstige 20 % af de støtteberettigede omkostninger til de foranstaltninger, der er defineret i artikel 5, stk. 1, litra c). I alle andre tilfælde kan bistanden dække op til foranstaltningens støtteberettigede omkostninger. Den del af de indirekte omkostninger, der skal dækkes, defineres i arbejdsprogrammet.

2. Hvis et konsortium er i færd med at udvikle en foranstaltning som defineret i artikel 5, stk. 1, inden for rammerne af permanent struktureret samarbejde, kan det opnå en finansieringssats forhøjet med yderligere 10 procentpoint.
3. Hvis et konsortium er i færd med at udvikle en foranstaltning som defineret i artikel 5, stk. 1, og forpligter sig til at afsætte mindst 5 % af foranstaltningens støtteberettigede omkostninger til SMV'er, som er hjemmehørende i EU, kan det opnå en finansieringssats forhøjet med et antal procentpoint svarende til den procentdel af foranstaltningens omkostninger, der er afsat til SMV'er, men ikke over 8 procentpoint.
4. Hvis et konsortium er i færd med at udvikle en foranstaltning som defineret i artikel 5, stk. 1, kan det opnå en finansieringssats forhøjet med et antal procentpoint svarende til den dobbelte procentdel af foranstaltningens omkostninger, der er afsat til SMV'er hjemmehørende i andre medlemsstater end dem, hvor de virksomheder i konsortiet, som ikke er SMV'er, er hjemmehørende.
5. Hvis et konsortium er i færd med at udvikle en foranstaltning som defineret i artikel 5, stk. 1, og forpligter sig til at afsætte mindst 5 % af foranstaltningens støtteberettigede omkostninger til midcapselskaber, som er hjemmehørende i Unionen, kan det opnå en finansieringssats, der forhøjes med et antal procentpoint svarende til den procentdel af foranstaltningens omkostninger, der er afsat til midcapselskaber, men ikke over 8 procentpoint.

Med henblik på dette program og med forbehold af fremtidige programmer forstås midcapselskaber som virksomheder med op til 3 000 ansatte, idet antallet af beskæftigede beregnes i henhold til afsnit I, artikel 3, 4, 5 og 6, i bilaget til Kommissionens henstilling 2003/361/EF, og som ikke er SMV'er.

6. Hvis et konsortium er i færd med at udvikle en foranstaltning som defineret i artikel 5, stk. 1, og dets medlemmer er hjemmehørende i mere end to medlemsstater, som hver især eller i fællesskab forpligter sig til at medfinansiere eller i fællesskab indkøbe eller anvende det endelige produkt eller den endelige teknologi, kan det opnå en finansieringssats forhøjet med yderligere 5 procentpoint.

7. Den finansielle bistand fra Unionen, der ydes under programmet, herunder forhøjede finansieringssatser, må ikke overstige 100 % af de støtteberettigede omkostninger til foranstaltningen.

### *Artikel 11*

#### Ejerskab og intellektuelle ejendomsrettigheder

1. Unionen ejer ikke de produkter eller teknologier, der følger af foranstaltningen, ligesom den ikke har nogen intellektuelle ejendomsrettigheder til foranstaltningen.
2. De endelige resultater af foranstaltninger, der modtager støtte fra programmet, herunder i form af teknologioverførsel, er ikke underlagt begrænsninger fra tredjelande eller enheder fra tredjelande.
3. Denne forordning berører ikke medlemsstaternes beføjelser vedrørende politik på området for eksport af forsvarsrelaterede produkter.
4. Hvis der ydes EU-bistand i form af offentligt indkøb af en undersøgelse, har alle medlemsstaterne ret til en gratis, ikkeeksklusiv licens til anvendelse af undersøgelsen efter udtrykkelig anmodning.

### *Artikel 12*

#### Udvalg

1. Kommissionen bistås af et udvalg. Dette udvalg er et udvalg som omhandlet i forordning (EU) nr. 182/2011. Det Europæiske Forsvarsagentur opfordres til at forelægge sine synspunkter og anbefalinger. Tjenesten for EU's Optræden Udadtil opfordres også til at deltage i udvalget.

Udvalget mødes desuden i særlige sammensætninger, herunder for at drøfte forsvarsaspekter. Udvalgets medlemmer gives på et tidligt tidspunkt reel mulighed for at gennemgå udkastet til gennemførelsesretsakter og give udtryk for deres synspunkter.

2. Når der henvises til dette stykke, finder artikel 5 i forordning (EU) nr. 182/2011 anvendelse. Afgiver udvalget ikke nogen udtalelse, vedtager Kommissionen ikke udkastet til gennemførelsesretsakt, og artikel 5, stk. 4, tredje afsnit, i forordning (EU) nr. 182/2011 finder anvendelse.

### *Artikel 13*

#### Arbejdsprogram

1. Kommissionen vedtager gennem en gennemførelsesretsakt et flerårigt arbejdsprogram, der dækker programmets varighed. Denne gennemførelsesretsakt vedtages efter undersøgelsesproceduren i artikel 12, stk. 2. Arbejdsprogrammet skal være i overensstemmelse med målene i artikel 2.
2. Arbejdsprogrammet indeholder en detaljeret beskrivelse af de kategorier af projekter, der finansieres under programmet, finansieringsformen og det tildelte budget, herunder de maksimale finansieringssatser, og de ønskede kategorier af støtteberettigede foranstaltninger som defineret i artikel 5, stk. 1, herunder i givet fald evalueringsmetoden, herunder vægtning og minimumstærskler for opfyldelse af tildelingskriterierne.
3. Arbejdsprogrammet sikrer, at mindst 10 % af det samlede budget tilgodeser SMV'ers deltagelse på tværs af grænserne. Derudover afsættes der en specifik kategori af projekter til SMV'er i arbejdsprogrammet.

### *Artikel 14*

#### Evaluerings- og tildelingsprocedure

1. I forbindelse med gennemførelsen af programmet, tildeles støtte efter indkaldelse af konkurrerende forslag, der offentliggøres i overensstemmelse med forordning (EU, Euratom) nr. 966/2012 og Kommissionens delegerede forordning (EU) nr. 1268/12. I visse behørigt begrundede og særlige tilfælde kan der også ydes EU-støtte i henhold til artikel 190 i Kommissionens delegerede forordning (EU) nr. 1268/12.

2. Forslag, der er indsendt efter indkaldelsen af forslag, evalueres af Kommissionen med bistand fra uafhængige eksperter, som efter anmodning godkendes af medlemsstaterne, på grundlag af kriterierne for støtteberettigelse og tildeling i artikel 5, 6, 7 og 9.
3. Kommissionen tildeler midler til udvalgte foranstaltninger efter hver indkaldelse eller efter anvendelse af artikel 190 i Kommissionens delegerede forordning (EU) nr. 1268/12. Kommissionen tildeler midler til udvalgte foranstaltninger ved hjælp af en gennemførelsesretsakt. Disse gennemførelsesretsakter vedtages efter undersøgelsesproceduren i artikel 12, stk. 2.

#### *Artikel 15*

##### Årlige rater

Kommissionen kan opdele budgetforpligtelserne i årlige rater.

#### *Artikel 16*

##### Kontrol og rapportering

1. Kommissionen overvåger regelmæssigt gennemførelsen af programmet og årligt rapportere om de fremskridt, der gøres i overensstemmelse med artikel 38, stk. 3, litra e), i forordning (EU, Euratom) nr. 966/2012. Med henblik herpå etablerer Kommissionen de nødvendige overvågningsordninger.

2. For at fremme produktiviteten og effektiviteten af Unionens fremtidige politiske foranstaltninger udarbejder Kommissionen en retrospektiv evalueringsrapport og sender den til Europa-Parlamentet og Rådet. Rapporten vurderer - på baggrund af relevante høringer af medlemsstaterne og de vigtigste interessenter - navnlig fremskridtene i retning af opfyldelsen af de mål, der er fastsat i artikel 2. Den analyserer også såvel SMV'ers som midcapselskabers deltagelse i projekter på tværs af grænserne under programmet samt SMV'ers og midcapselskabers medvirken i den globale værdikæde. Endvidere bør rapporten indeholde oplysninger om støttemodtagernes oprindelse og om muligt fordelingen af de frembragte intellektuelle ejendomsrettigheder.
3. Kommissionen fremlægger senest den 30. juli 2019 en foreløbig rapport, der indeholder en vurdering af forvaltningen af programmet, gennemførelsesgrader, resultater af projekttildelelse, herunder SMV'ers og midcapselskabers inddragelse og omfanget af deres grænseoverskridende deltagelse, samt finansiering, der ydes i henhold til artikel 190 i Kommissionens delegerede forordning (EU) nr. 1268/12, som anført i artikel 14, stk. 1.

#### *Artikel 17*

##### Beskyttelse af Unionens finansielle interesser

1. Ved gennemførelse af foranstaltninger finansieret i medfør af denne forordning træffer Kommissionen passende foranstaltninger til at sikre, at Unionens finansielle interesser beskyttes mod svig, korruption og andre ulovligheder gennem effektiv kontrol og, hvis der konstateres uregelmæssigheder, ved inddrivelse af uretmæssigt udbetalte beløb og, hvor det er hensigtsmæssigt, ved administrative og finansielle sanktioner, der er effektive, står i rimeligt forhold til overtrædelsens grovhed og har en afskrækkende virkning.

2. Kommissionen eller dens repræsentanter og Revisionsretten har beføjelse til gennem bilagskontrol og kontrol på stedet at revidere eller, hvis der er tale om internationale organisationer, beføjelse til efter aftaler indgået med dem at kontrollere alle tilskudsmodtagere, kontrahenter og underkontrahenter, som har modtaget EU-midler under programmet.
3. Det Europæiske Kontor for Bekæmpelse af Svig (OLAF) kan efter bestemmelserne og procedurerne i Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EF) nr. 883/2013<sup>8</sup> og Rådets forordning (Euratom, EF) nr. 2185/96<sup>9</sup> foretage undersøgelser, herunder kontrol og inspektion på stedet, for at klarlægge, om der er begået svig, bestikkelse eller andre ulovlige aktiviteter, der berører Unionens finansielle interesser, i forbindelse med en aftale om tilskud, en afgørelse om ydelse af tilskud eller en kontrakt finansieret i henhold til nuværende forordning.

---

<sup>8</sup> Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU, Euratom) nr. 883/2013 af 11. september 2013 om undersøgelser, der foretages af Det Europæiske Kontor for Bekæmpelse af Svig (OLAF) og om ophævelse af Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EF) nr. 1073/1999 og Rådets forordning (Euratom) nr. 1074/1999 (EUT L 248 af 18.9.2013, s. 1).

<sup>9</sup> Rådets Forordning (Euratom, EF) nr. 2185/96 af 11. november 1996 om Kommissionens kontrol og inspektion på stedet med henblik på beskyttelse af De Europæiske Fællesskabers finansielle interesser mod svig og andre uregelmæssigheder (EFT L 292 af 15.11.1996, s. 2).

*Artikel 18*

Denne forordning træder i kraft på tredjedagen efter offentliggørelsen i *Den Europæiske Unions Tidende*.

Denne forordning er bindende i alle enkeltheder og gælder umiddelbart i hver medlemsstat.

Udfærdiget i Bruxelles, den .

*På Europa-Parlamentets vegne*

*På Rådets vegne*

*Formand*

*Formand*

---

**Udkast til Rådets erklæring om finansiering af EDIDP**

Med forbehold af budgetmyndighedens beføjelser bør det samlede budget til gennemførelse af programmet udelukkende stilles til rådighed gennem omfordelinger under udgiftsområde 1a i den flerårige finansielle ramme for 2014-2020.

Rådets tilskynder alle institutioner til at finde frem til et fælles grundlag for finansiering af EDIDP udelukkende gennem omfordelinger under udgiftsområde 1a. Rådet godkender ikke Kommissionens tilgang med at opdele finansieringen mellem omfordelinger og anvendelse af margenen i dens oprindelige forslag.

---