

Brusel 8. prosince 2017
(OR. en)

15536/17

**Interinstitucionální spis:
2017/0125 (COD)**

POLMIL 165
COMPET 862
CFSP/PESC 1122
CSDP/PSDC 701
COPS 393
EUMC 157
ECOFIN 1104
IND 369
MI 942
RECH 415
EMPL 611
CODEC 2037

POZNÁMKA K BODU „I/A“

Odesílatel:	Generální sekretariát Rady
Příjemce:	Výbor stálých zástupců / Rada
Č. předchozího dokumentu:	15165/17
Č. dok. Komise:	10589/17 + COR 1 + ADD 1
Předmět:	Návrh NAŘÍZENÍ EVROPSKÉHO PARLAMENTU A RADY, kterým se zřizuje Evropský program rozvoje obranného průmyslu s cílem podpořit konkurenceschopnost a inovační kapacitu obranného průmyslu Unie (první čtení) – obecný přístup

1. Dne 7. června 2017 předložila Komise Evropskému parlamentu a Radě svůj návrh nařízení, kterým se zřizuje Program rozvoje evropského obranného průmyslu s cílem podpořit konkurenceschopnost a inovační kapacitu obranného průmyslu EU¹.

¹ Dokument 10589/17.

2. V souvislosti s návrhem týkajícím se Evropského programu rozvoje obranného průmyslu (EPRO) odsouhlasil Coreper dne 6. července 2017 mandát pro Skupinu přátel předsednictví², která se jím začala zabývat na zasedání konaném dne 14. července 2017.
3. Dne 19. října 2017 uvítala Evropská rada práci, již dosud v souvislosti s návrhem Komise týkajícím se EPROP spolunormotvůrci vykonali, a vyzvala k dosažení dohody v rámci Rady do konce roku s cílem uzavřít co nejdříve jednání s Evropským parlamentem, aby první projekty, jež členské státy v oblasti schopností určí, mohly být financovány v roce 2019³.
4. Právní služba Rady vydala své stanovisko k návrhu 23. listopadu 2017⁴.
5. Po projednání návrhu na několika zasedáních dosáhla Skupina přátel předsednictví na zasedání ve dnech 28. a 29. listopadu 2017 velmi široké dohody o návrhu znění.
6. Coreper jednal o návrhu na svém zasedání dne 6. prosince 2017. Byl předložen kompromisní návrh předsednictví týkající se čl. 6 odst. 3, 4 a 5.
7. Coreper se vyzývá, aby potvrdil svůj souhlas se zněním uvedeným v příloze s cílem předložit jej Radě za účelem dosažení obecného přístupu k danému návrhu.

² Dokument 10849/1/17.

³ Dokument EUCO 14/17.

⁴ Dokument 14876/17.

Návrh

NAŘÍZENÍ EVROPSKÉHO PARLAMENTU A RADY,

kterým se zřizuje Evropský program rozvoje obranného průmyslu s cílem podpořit konkurenceschopnost a inovační kapacitu obranného průmyslu Unie

EVROPSKÝ PARLAMENT A RADA EVROPSKÉ UNIE,

s ohledem na Smlouvu o fungování Evropské unie, a zejména na článek 173 této smlouvy,

s ohledem na návrh Evropské komise,

po postoupení návrhu legislativního aktu vnitrostátním parlamentům,

s ohledem na stanovisko Evropského hospodářského a sociálního výboru¹,

v souladu s řádným legislativním postupem,

vzhledem k těmto důvodům:

¹ Úř. věst. C [...], [...], s. [...].

- (1) V evropském obranném akčním plánu, přijatém dne 30. listopadu 2016, Komise uvedla, že je odhodlána doplňovat, posilovat pákovým efektem a konsolidovat spolupráci členských států při rozvoji obranných schopností v reakci na bezpečnostní výzvy, jakož i podporovat konkurenceschopný a inovativní evropský obranný průmysl. Konkrétně navrhla zřídit Evropský obranný fond s cílem podporovat investice do společného výzkumu a vývoje obranného vybavení a technologií a motivovat ke společnému pořizování a údržbě. Z fondu by byla podporována spolupráce v průběhu celého vývojového cyklu obranných produktů a technologií, čímž by se posílila synergie a nákladová efektivita. Cílem je zajistit schopnosti, zabezpečit konkurenceschopnou, inovativní a vyváženou základnu pro evropský obranný průmysl v celé Unii, mimo jiné přeshraniční spoluprací a účastí malých a středních podniků², a přispět k posílení evropské obranné spolupráce, zejména využíváním synergických účinků a mobilizací podpory Unie, jež doplní financování poskytované členskými státy.
- (2) V zájmu zvýšení konkurenceschopnosti a inovační kapacity obranného průmyslu Unie by měl být zřízen Evropský program rozvoje obranného průmyslu (dále jen „program“). O zvýšení konkurenceschopnosti obranného průmyslu Unie, mimo jiné kybernetické obrany, by měl program usilovat podporou spolupráce mezi členskými státy a podniky, včetně výzkumných středisek a univerzit, ve fázi vývoje obranných produktů a technologií. Vývojovou fází, jež následuje po výzkumné a technologické fázi, provázejí značná rizika a náklady, které brání dalšímu využití výsledků výzkumu a mají nepříznivý vliv na konkurenceschopnost obranného průmyslu Unie. Podporou vývojové fáze by program přispěl k lepšímu využívání výsledků obranného výzkumu a pomohl by úžeji propojit výzkum a výrobu, jakož i podporovat veškeré formy inovací. Program by měl doplňovat činnosti prováděné v souladu s článkem 182 SFEU a nevztahuje se na výrobu ani pořizování obranných produktů a technologií.

² Doporučení Komise ze dne 6. května 2003 o definici mikropodniků a malých a středních podniků (Úř. věst. L 124, 20.5.2003, s. 36).

- (3) Podniky by měly být chápány jakožto subjekty, které vykonávají hospodářskou činnost, bez ohledu na jejich právní postavení a způsob jejich financování. Pro účely tohoto nařízení je podnik usazen v členském státě, v němž je v souladu s vnitrostátním právem tohoto členského státu zapsán do rejstříku.
- (4) V zájmu lepšího využití úspor z rozsahu v obranném průmyslu by měl program podporovat spolupráci podniků při vývoji obranných produktů a technologií. K dosažení většího počtu inovativních řešení a otevřeného vnitřního trhu podporuje program přeshraniční účast malých a středních podniků.
- (5) Program by se měl vztahovat na období dvou let od 1. ledna 2019 do 31. prosince 2020 a pro toto období by měla být stanovena částka na jeho provádění.
- (6) Toto nařízení stanoví na celou dobu trvání programu finanční krytí, které má v ročním rozpočtovém procesu pro Evropský parlament a Radu představovat hlavní referenční částku ve smyslu bodu 17 interinstitucionální dohody ze dne 2. prosince 2013 mezi Evropským parlamentem, Radou a Komisí o rozpočtové kázní, spolupráci v rozpočtových záležitostech a řádném finančním řízení³.
- (7) Aniž jsou dotčeny pravomoci rozpočtového orgánu, měl by být celkový rozpočet na provádění programu k dispozici výhradně prostřednictvím přerozdělení v podokruhu 1a (Konkurenceschopnost pro růst a zaměstnanost) víceletého finančního rámce na období 2014–2020.

³ Úř. věst. C 373, 20.12.2013, s. 1.

- (8) Program by se měl provádět v plném souladu s nařízením Evropského parlamentu a Rady (EU, Euratom) č. 966/2012⁴. Financování může být zejména ve formě grantů a ve formě veřejných zakázek na zpracování studií. V závislosti na zkušenostech z tohoto programu by se v budoucnosti rovněž mohly používat finanční nástroje, zejména na schopnosti zaměřená část Evropského obranného fondu v období po roce 2020. S přípravnými pracemi, hodnocením a příslušnými návrhy začne Komise co nejdříve.
- (9) Část provádění programu může Komise svěřit subjektům uvedeným v čl. 58 odst. 1 písm. c) nařízení (EU, Euratom) č. 966/2012.
- (10) Po stanovení společných priorit v oblasti obraných schopností na úrovni Unie prostřednictvím plánu rozvoje schopností, případně i s přihlédnutím ke koordinovanému každoročnímu přezkumu v oblasti obrany, a s cílem naplnit úroveň ambicí EU, jak byla odsouhlasena Radou v závěrech ze dne 14. listopadu 2016 a potvrzena Evropskou radou dne 15. prosince 2016, členské státy určí a zkonsolidují vojenské požadavky a definují technické specifikace projektu. Mohou rovněž jmenovat projektového manažera, aby vedl činnosti týkající se vývoje společného projektu.
- (11) V případě, že opatření podporované z programu vede projektový manažer – včetně mezinárodní organizace řízení projektů, jako je Organizace pro vzájemnou spolupráci v oblasti vyzbrojování – jmenovaný členským státem, měla by Komise před provedením platby příjemci způsobilého opatření konzultovat projektového manažera, aby mohl zajistit, že ze strany příjemců budou dodrženy veškeré lhůty.

⁴ Nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU, Euratom) č. 966/2012 ze dne 25. října 2012, kterým se stanoví finanční pravidla pro souhrnný rozpočet Unie a kterým se zrušuje nařízení Rady (ES, Euratom) č. 1605/2002 (Úř. věst. L 298, 26.10.2012, s. 1).

- (12) Finanční podpora Unie by neměla mít vliv na transfer produktů pro obranné účely uvnitř Unie v souladu se směrnicí Evropského parlamentu a Rady 2009/43/ES⁵ ani na vývoz produktů, vybavení nebo technologií a neměla by mít vliv ani na volnost členských států v rozhodování o politice týkající se transferu produktů pro obranné účely uvnitř Unie a jejich vývozu.
- (13) Poněvadž cílem programu je podpořit konkurenceschopnost obranného průmyslu Unie omezením rizik provázejících vývojovou fázi projektů spolupráce, měl by se program vztahovat na opatření týkající se vývoje obranného produktu nebo technologie, jmenovitě definice společných technických specifikací, návrhu, vývoje prototypů, testování, kvalifikace, certifikace a rovněž studií proveditelnosti, efektivity řízení životního cyklu a jiných podpůrných opatření. Totéž se bude vztahovat také na modernizaci stávajících obranných produktů a technologií.
- (14) Vzhledem k tomu, že program obzvláště usiluje o posílení spolupráce mezi podniky v různých členských státech, mělo by být opatření způsobilé k financování z tohoto programu pouze tehdy, pokud se na něm podílí alespoň tři podniky usazené přinejmenším ve dvou různých členských státech. Na základě této zkušenosti se vyhodnotí možnost, zda by se v kontextu případného budoucího programu neměl minimální počet členských států zvýšit.

⁵ Směrnice Evropského parlamentu a Rady 2009/43/ES ze dne 6. května 2009 o zjednodušení podmínek transferů produktů pro obranné účely uvnitř Společenství (Úř. věst. L 146, 10.6.2009. s. 1).

- (15) Přeshraniční spolupráce podniků usazených v různých členských státech na vývoji obranných produktů a technologií často trpěla tím, že bylo obtížné dohodnout se na společných technických specifikacích. Absence nebo omezený rozsah společných technických specifikací vedly ve vývojové fázi k větší složitosti, ke zpožděním a neúměrnému zvýšení nákladů. U opatření spojených s vyšší mírou technologické připravenosti by měla být dohoda o společných technických specifikacích podmínkou pro využití podpory Unie v rámci tohoto programu. Studie proveditelnosti, stejně jako opatření, jichž cílem je podpořit vytvoření společné definice technických specifikací, by rovněž měly být způsobilé k podpoře z tohoto programu.
- (16) Program je zaměřen na zvýšení konkurenceschopnosti obranného průmyslu Unie, tudíž k podpoře by měly být způsobilé pouze subjekty usazené v Unii. Aby byla navíc zajištěna ochrana základních bezpečnostních zájmů Unie a jejích členských států, neměla by se infrastruktura, zařízení, majetek a zdroje, které příjemci a subdodavatelé používají při opatřeních financovaných v rámci programu, nacházet na území třetích zemí. Subdodavatel by měl být chápán ve smyslu čl. 101 odst. 1 písm. n) nařízení (EU, Euratom) č. 966/2012 ve znění nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU, Euratom) 2015/1929 ze dne 28. října 2015.

(17) Příjemci ani jejich subdodavatelé by v zásadě neměli být pod kontrolou třetích zemí ani subjektů ze třetích zemí. Avšak ve zvláštních případech, kdy jsou podniky nacházející se v Unii kontrolovány třetí zemí nebo subjektem ze třetí země, mohou být tyto podniky způsobilé, poskytne-li členský stát, v němž se nacházejí, dostatečné záruky, že tato skutečnost není v rozporu s bezpečnostními a obrannými zájmy Unie a jejích členských států, jak jsou stanoveny v rámci společné zahraniční a bezpečnostní politiky v souladu s hlavou V Smlouvy o Evropské unii, a to i pokud jde o posilování evropské technologické a průmyslové základny obrany. Pouze pro účely tohoto nařízení by se měla subjektem ze třetí země rozumět právnická osoba usazená mimo Unii nebo se strukturami výkonného vedení mimo Unii či právnická osoba, která je pod kontrolou třetí země, státního příslušníka třetí země nebo jiného takového subjektu ze třetí země. Kontrola by měla být vymezena jako schopnost vykonávat rozhodující vliv na podnik. Před podpisem dohody o financování by měli příjemci poskytnout veškeré relevantní informace o prvcích a infrastruktuře, které v rámci opatření použijí. Zohlednit je třeba i obavy členských států v souvislosti s bezpečností dodávek.

(18) Způsobilá opatření vyvíjená v rámci stálé strukturované spolupráce v institucionálním rámci Unie by průběžným způsobem umocňovala spolupráci mezi podniky z různých členských států, a bezprostředně by tak přispívala k cílům tohoto programu. Takové projekty by proto měly být způsobilé pro vyšší míru financování.

Způsobilá opatření vyvíjená za významné účasti malých a středních podniků a společností se střední tržní kapitalizací, a zejména přeshraničních malých a středních podniků, jež podporují otevírání dodavatelských řetězců, bezprostředně přispívají k cílům tohoto programu. Takové projekty by proto měly být způsobilé pro vyšší míru financování, mimo jiné s cílem vyvážit zvýšené riziko a administrativní zátěž. Vyšší míru financování mohou mít i způsobilá opatření s malými a středními podniky usazenými v jiných členských státech, než ve kterých jsou usazeny podniky konsorcia, jež nejsou malými a středními podniky.

- (19) Má-li zájem účastnit se způsobilého opatření v rámci tohoto programu konsorcium a finanční pomoc Unie má formu grantu, mělo by konsorcium jmenovat jednoho ze svých členů jako koordinátora, který bude hlavním styčným bodem pro vztahy s Komisí.
- (20) Podpora inovací a technologického rozvoje v obranném průmyslu Unie by se měla uskutečňovat v souladu s bezpečnostními zájmy Unie. Z toho vyplývá, že jedním z kritérií pro přidělení by měl být přínos daného opatření pro tyto zájmy a pro priority v oblasti obranných schopností, na nichž se dohodly členské státy v rámci společné zahraniční a bezpečnostní politiky. V Unii se společné priority v oblasti obranných schopností určují zejména prostřednictvím plánu rozvoje schopností. Provádění příslušných priorit prostřednictvím posílené spolupráce bude Unie podporovat dalšími ze svých postupů, například koordinovaným každoročním přezkumem v oblasti obrany (CARD) a stálou strukturovanou spoluprací (PESCO). Ve vhodných případech, a nevylučují-li možnost účasti kteréhokoli členského státu EU, mohou být též zohledněny regionální a mezinárodní opatření, iniciativy a priority, a to i v rámci NATO, pokud slouží bezpečnostním a obranným zájmům Unie a berou v úvahu, že je třeba se vyhnout zbytečné duplicitě.
- (21) Aby byla zajištěna životaschopnost financovaných opatření, je třeba prokázat závazek členských států účinně přispět k financování opatření, například prostřednictvím prohlášení těchto členských států o záměru.
- (22) Aby se zajistilo, že financovaná opatření budou přispívat ke konkurenceschopnosti a efektivitě evropského obranného průmyslu, měla by být tržně orientována, založena na poptávce a ve střednědobém až dlouhodobém horizontu obchodně životaschopná. Z tohoto důvodu by se u kritérií způsobilosti mělo přihlédnout ke skutečnosti, zda již členské státy mají v úmyslu společně pořídit konečný produkt nebo používat dotyčnou technologii, pokud možno koordinovaným způsobem. V zájmu podpory otevřenosti vnitřního trhu je třeba rovněž vzít v úvahu věrohodnou účast přeshraničních malých a středních podniků, ať již jako členů konsorcií, nebo jako subdodavatelů.

- (23) Vztahuje-li se finanční pomoc Unie v rámci programu k vývoji systémových prototypů, který je často nejnákladnější činností vývojové fáze, neměla by přesáhnout u daného opatření 20 % způsobilých nákladů ve smyslu článku 126 nařízení (EU, Euratom) č. 966/2012. U jiných činnostech vývojové fáze by však pomoc mohla pokrýt celou výši způsobilých nákladů.
- (24) Jelikož má podpora ze strany Unie za cíl posílit konkurenceschopnost odvětví a vztahuje se pouze na specifickou vývojovou fázi, neměla by mít Unie vlastnická práva ani práva duševního vlastnictví k produktům nebo technologiím, které z financovaných opatření vzejdou. Platný režim práv duševního vlastnictví si smluvně stanoví příjemci. Zainteresované členské státy by měly mít možnost účastnit se následně pořizování na základě spolupráce.
- (25) Komise by měla sestavit víceletý pracovní program odpovídající cílům programu. S cílem zajistit účinné rozdělení financování by měl pracovní program stanovit kategorie projektů, které mají být z programu podle tohoto nařízení financovány, formu financování a přidělený rozpočet a dále požadované kategorie způsobilých opatření, v příslušných případech včetně metodiky hodnocení zahrnující mimo jiné vážení a minimální prahy pro splnění kritérií pro přidělení.
- (26) Při sestavování pracovního programu by měl být Komisi nápomocen výbor členských států (dále jen „výbor“). Komise by měla usilovat o nalezení řešení, která mají ve výboru co nejširší podporu. V této souvislosti se může výbor scházet ve složení vnitrostátních odborníků na oblast obrany, aby Komisi poskytovali specifickou pomoc. Rozhodnutí jmenovat své zástupce ve výboru přísluší členským státům.

- (27) Vzhledem k tomu, že Unie ve své politice považuje malé a střední podniky za klíčové pro zajištění hospodářského růstu, inovací, vytváření pracovních míst a sociální integrace v Unii, a ke skutečnosti, že podporovaná opatření budou obvykle vyžadovat nadnárodní spolupráci, je důležité, aby pracovní program pamatoval na otevřený, spravedlivý a transparentní přeshraniční přístup a účast malých a středních podniků a umožňoval je, a aby část celkového rozpočtu tudíž byla určena ve prospěch takových opatření.
- (28) Aby bylo možné využívat odbornost Evropské obranné agentury v oblasti obrany a v souladu s pravomocemi, které jí přiznává Smlouva o Evropské unii, měla by být přizvána do výboru členských států jako pozorovatel. Do výboru členských států by měla být přizvána rovněž Evropská služba pro vnější činnost.
- (29) V zájmu zajištění úspěchu programu by Komise měla usilovat o vedení dialogu s širokým spektrem evropského průmyslu, včetně malých a středních podniků a netradičních dodavatelů odvětví obrany.
- (30) Obecným pravidlem by mělo být, že by při výběru opatření, která mají být z programu financována, Komise nebo subjekty uvedené v čl. 58 odst. 1 písm. c) nařízení (EU, Euratom) č. 966/2012 měly organizovat soutěže na základě výzev podle uvedeného nařízení a zajistit, aby administrativní postupy byly co nejjednodušší a aby vznikaly co nejnižší dodatečné náklady. V řádně odůvodněných výjimečných případech však mohou být finanční prostředky Unie uděleny rovněž v souladu s článkem 190 nařízení Komise v přenesené pravomoci (EU) č. 1268/12⁶.

⁶ Nařízení Komise v přenesené pravomoci (EU) č. 1268/2012 ze dne 29. října 2012 o prováděcích pravidlech k nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU, Euratom) č. 966/2012, kterým se stanoví finanční pravidla o souhrnném rozpočtu Unie (Úř. věst. L 362, 31.12.2012, s. 1).

- (31) Poté, co s pomocí nezávislých odborníků, potvrzených na žádost členských států, vyhodnotí obdržené návrhy, vybere Komise opatření, která mají být z programu financována. Aby byly zajištěny jednotné podmínky provádění tohoto nařízení, měly by být Komisi svěřeny prováděcí pravomoci, pokud jde o přijetí a provádění pracovního programu, jakož i o přidělování finančních prostředků na vybraná opatření. Tyto pravomoci by měly být vykonávány v souladu s nařízením Evropského parlamentu a Rady (EU) č. 182/2011⁷. O výsledcích hodnocení i o pokroku ve financovaných opatřeních by měly být informovány členské státy.
- (32) K přijetí uvedených prováděcích aktů by měl být s ohledem na jejich podstatné důsledky pro provádění tohoto nařízení použit přezkumný postup.
- (33) Na konci programu by Komise měla vypracovat zprávu o jeho provádění, v níž budou finanční činnosti přezkoumány z hlediska výsledků finančního plnění a pokud možno i dopadu. Zpráva by měla rovněž analyzovat přeshraniční účast malých a středních podniků a společností se střední tržní kapitalizací na projektech prováděných v rámci programu, jakož i účast malých a středních podniků na globálním hodnotovém řetězci,

⁷ Nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) č. 182/2011 ze dne 16. února 2011, kterým se stanoví pravidla a obecné zásady způsobu, jakým členské státy kontrolují Komisi při výkonu prováděcích pravomocí (Úř. věst. L 55, 28.2.2011, s. 13).

PŘIJALY TOTO NAŘÍZENÍ:

Článek 1

Zřizuje se Evropský program rozvoje obranného průmyslu (dále jen „program“) pro opatření Unie na období od 1. ledna 2019 do 31. prosince 2020.

Článek 2

Cíle

Program má tyto cíle:

- a) zvýšit konkurenceschopnost a inovační kapacitu obranného průmyslu v celé Unii podporou opatření v jejich vývojové fázi, čímž se přispěje ke strategické autonomii Evropy;
- b) podpořit a umocnit spolupráci mezi členskými státy a přeshraniční spolupráci mezi podniky v celé Unii, včetně malých a středních podniků a společností se střední tržní kapitalizací, na vývoji technologií nebo produktů v souladu s prioritami v oblasti obranných schopností, na nichž se společně dohodly členské státy v rámci společné zahraniční a bezpečnostní politiky, a současně zlepšit činnost dodavatelských řetězců. Ve vhodných případech, a nevylučují-li možnost účasti kteréhokoli členského státu, mohou být v tomto ohledu též zohledněny regionální a mezinárodní opatření, iniciativy a priority, a to i v rámci NATO, pokud slouží bezpečnostním a obranným zájmům Unie, jak jsou stanoveny v rámci společné zahraniční a bezpečnostní politiky, a berou v úvahu nutnost vyhnout se zbytečné duplicitě;
- c) podpořit lepší využívání výsledků obranného výzkumu a přispívat k vývoji po výzkumné fázi, a tím podporovat konkurenceschopnost evropského obranného průmyslu na vnitřním i světovém trhu, ve vhodných případech i prostřednictvím konsolidace.

Článek 3

Rozpočet

Finanční krytí na provádění programu v období od 1. ledna 2019 do 31. prosince 2020 činí 500 milionů EUR v běžných cenách.

Článek 4

Obecná ustanovení o financování

1. Finanční pomoc Unie může být poskytována formami financování uvedenými v nařízení (EU, Euratom) č. 966/2012, zejména granty a ve výjimečných případech veřejnými zakázkami.
2. Formy financování uvedené v odstavci 1 a metody provádění se vybírají na základě toho, nakolik jsou schopny dosáhnout specifických cílů opatření a přinést výsledky, přičemž se přihlíží zejména k nákladům na kontrolní opatření, administrativní zátěži a riziku střetu zájmů.
3. Finanční pomoc Unie provádí Komise podle nařízení (EU, Euratom) č. 966/2012 buď přímo, nebo nepřímo tím, že úkoly spojenými s plněním rozpočtu pověří subjekty uvedené v čl. 58 odst. 1 písm. c) uvedeného nařízení.
4. Byl-li členskými státy jmenován projektový manažer, Komise jej před provedením platby způsobilým příjemcům konzultuje ohledně pokroku v projektu.

Článek 5

Způsobilá opatření

1. Program poskytuje podporu na opatření ve fázi vývoje prováděná příjemci a vztahuje se jak na nové produkty a technologie, tak na modernizaci existujících produktů a technologií. Způsobilé opatření se může týkat jedné nebo několika z těchto položek:
 - a) studie, jako jsou studie proveditelnosti, a další doprovodná opatření;
 - b) návrh obranného produktu, hmotné či nehmotné součásti nebo technologie, jakož i technické specifikace, podle kterých byl návrh vypracován, jejichž součástí mohou být dílčí zkoušky ke snížení rizik v průmyslovém nebo reprezentativním prostředí;
 - c) vývoj systémového prototypu obranného produktu, hmotné či nehmotné součásti nebo technologie. Systémovým prototypem se rozumí model produktu nebo technologie, kterým lze prokázat jeho vlastnosti v operačním prostředí;
 - d) testování obranného produktu, hmotné či nehmotné součásti nebo technologie;
 - e) kvalifikace obranného produktu, hmotné či nehmotné součásti nebo technologie; kvalifikace je celý proces, jímž se prokazuje, že návrh obranného produktu, hmotné či nehmotné součásti nebo technologie splňuje stanovené požadavky. Tento postup poskytuje objektivní důkaz, jímž se prokazuje, že byly splněny konkrétní požadavky návrhu;
 - f) certifikace obranného produktu, hmotné či nehmotné součásti nebo technologie. Certifikace je postup, jímž vnitrostátní orgán osvědčí, že obranný produkt, hmotná či nehmotná součást nebo technologie je v souladu s platnými předpisy;
 - g) vývoj technologií nebo prostředků zvyšujících efektivitu po celý životní cyklus obranných produktů nebo technologií.

2. Opatření musí být prováděno ve spolupráci podniků v konsorciu alespoň tří způsobilých subjektů usazených přinejmenším ve dvou různých členských státech. Alespoň tři z těchto způsobilých subjektů usazených přinejmenším ve dvou různých členských státech nesmí být přímo ani nepřímo fakticky kontrolovány tímž subjektem ani se nesmí kontrolovat navzájem.
3. Pro účely odstavce 2 se „faktickou kontrolou“ rozumí vztah na základě práv, smluv nebo jakýchkoli jiných prostředků, které samostatně nebo společně a s ohledem na věcné či právní skutečnosti zakládají možnost uplatňovat přímý nebo nepřímý rozhodující vliv na podnik, zejména prostřednictvím:
 - a) práva užívat veškerý majetek podniku nebo jeho část;
 - b) práv nebo smluv, které udělují rozhodující vliv na složení, hlasování nebo rozhodování orgánů podniku nebo jinak udělují rozhodující vliv na chod podniku.
4. Konsorcia, jak jsou vymezena v čl. 8 odst. 1, doloží životaschopnost prokázáním toho, že zbývající náklady způsobilého opatření, na které se podpora ze strany Unie nevztahuje, budou pokryty jiným způsobem financování, například příspěvky členských států.
5. U opatření popsanych v odst. 1 písm. c) až f) konsorcia doloží přínos ke konkurenceschopnosti evropského obranného průmyslu prokázáním toho, že přinejmenším dva členské státy mají v úmyslu pořídit konečný produkt nebo používat dotyčnou technologii koordinovaným způsobem, a to případně i formou společného pořízení.

6. Týká-li se položek vymezených v odst. 1 písm. b), musí být opatření založeno na společných požadavcích dohodnutých přinejmenším dvěma členskými státy. Týká-li se položek vymezených v odst. 1 písm. c) až f), musí být opatření založeno na společných technických specifikacích dohodnutých členskými státy, které budou spolufinancovat nebo mají v úmyslu společně pořídit konečný produkt nebo používat dotyčnou technologii, jak je uvedeno v odstavcích 4 a 5.

Článek 6

Způsobilé subjekty

1. Příjemci podpory musí být veřejné či soukromé podniky usazené v Unii.
2. Infrastruktura, zařízení, majetek a zdroje příjemců a jejich subdodavatelů, které se pro účely opatření financovaných v rámci programu používají, se po celou dobu trvání opatření musí nacházet na území Unie a struktury výkonného vedení příjemců a jejich subdodavatelů musí být usazeny v Unii.
3. Pro účely opatření financovaných v rámci programu nesmí být příjemci ani jejich subdodavatelé pod kontrolou třetích zemí nebo subjektů ze třetích zemí.
4. Odchylně od odstavce 3 je podnik kontrolovaný třetími zeměmi nebo subjekty ze třetích zemí způsobilý jako příjemce nebo subdodavatel v souladu s čl. 14 odst. 2, poskytne-li členský stát, v němž se nachází, v souladu s vnitrostátními postupy dostatečné záruky, že tato skutečnost není v rozporu ani s bezpečnostními a obrannými zájmy Unie a jejích členských států, jak jsou stanoveny v rámci společné zahraniční a bezpečnostní politiky v souladu s hlavou V Smlouvy o Evropské unii, ani s cíli tohoto programu, jak jsou stanoveny v článku 2. Tyto záruky, jež mají být poskytnuty, musí být také v souladu s ustanoveními článku 11.

5. Nejsou-li v Unii bezprostředně k dispozici konkurenceschopná náhradní řešení a není-li to v rozporu s bezpečnostními a obrannými zájmy Unie a jejích členských států, mohou příjemci a jejich subdodavatelé použít majetek, infrastrukturu, zařízení a zdroje nacházející se nebo držené mimo území členských států nebo kontrolované třetími zeměmi. Není-li to v rozporu s bezpečnostními a obrannými zájmy Unie a jejích členských států, mohou příjemci a jejich subdodavatelé při provádění způsobilého opatření rovněž spolupracovat s podniky usazenými mimo území členských států či kontrolovanými třetími zeměmi nebo subjekty ze třetích zemí. Náklady související s těmito činnostmi nejsou způsobilé pro financování v rámci programu.
6. Před podpisem dohody o financování poskytnou příjemci veškeré relevantní informace, které jsou nezbytné k posouzení kritérií způsobilosti.

Článek 7

Prohlášení konsorcií

Každé konsorcium, které má zájem se účastnit některého opatření, v písemném prohlášení uvede, že si je plně vědomo platných vnitrostátních a unijních právních předpisů týkajících se činnosti v oblasti obrany a že je s těmito předpisy v souladu.

Článek 8

Konsorcium

1. Pro účely tohoto nařízení se konsorciem rozumí skupina podniků ve smyslu čl. 5 odst. 2 mající zájem se účastnit některého opatření v rámci programu, s tím, že tyto podniky splňují kritéria způsobilosti stanovená v tomto nařízení. Za konsorcium jsou pro účely tohoto nařízení považováni i příjemci, kteří obdrží finanční prostředky na základě řízení o přidělení finančních prostředků podle článku 14.

2. Poskytuje-li se finanční pomoc Unie prostřednictvím grantu, členové konsorcia, které má zájem se účastnit některého opatření, jmenují ze svého středu koordinátora, který se uvede v grantové dohodě. Koordinátor je hlavním styčným bodem mezi členy konsorcia a Komisí nebo příslušným financujícím subjektem, není-li v grantové dohodě stanoveno jinak nebo nastane-li případ, že konsorcium nedodrží povinnosti podle grantové dohody.
3. Členové konsorcia, které se účastní opatření, uzavřou s výjimkou řádně odůvodněných případů uvedených v pracovním programu nebo výzvě k podávání návrhů vnitřní dohodu, v níž jsou stanovena jejich práva a povinnosti, pokud jde o provádění opatření (v souladu s grantovou dohodou).

Článek 9

Kritéria pro přidělení

Opatření navrhovaná pro financování v rámci tohoto programu se posuzují na základě těchto kritérií:

- a) přínos k excelenci, zejména prokázáním toho, že navrhovaná práce překonává současný stav techniky, neboť oproti stávajícím produktům či technologiím vykazuje významné výhody;
- b) přínos k inovacím, zejména prokázáním toho, že součástí navrhovaných opatření jsou průlomové či zcela nové koncepce a přístupy, nová a slibná budoucí technologická zlepšení nebo uplatnění technologií či koncepcí v odvětví obrany dříve neuplatňovaných;
- c) přínos ke konkurenceschopnosti evropského obranného průmyslu, zejména vytvořením nových tržních příležitostí a urychlením růstu společností v celé Unii;

- d) přínos k průmyslové autonomii evropského obranného průmyslu a k bezpečnostním a obranným zájmům Unie v souladu s prioritami v oblasti obranných schopností dohodnutými členskými státy v rámci společné zahraniční a bezpečnostní politiky a případně v rámci regionálních a mezinárodních dohod o spolupráci;
- e) podíl celkového rozpočtu opatření, jenž má připadnout na účast malých a středních podniků usazených v Unii a přinášejících přidanou hodnotu, ať již jako členů konsorcia, subdodavatelů, nebo jako dalších podniků v dodavatelském řetězci, a zejména malých a středních podniků usazených v jiných členských státech, než ve kterých jsou usazeny podniky konsorcia, jež nejsou malými a středními podniky;
- f) u opatření popsaných v čl. 5 odst. 1 písm. b) až e) přínos k další integraci evropského obranného průmyslu tím, že příjemci prokáží, že členské státy mají v úmyslu společně používat, vlastnit či udržovat konečný produkt nebo technologii koordinovaným způsobem.

U písmen a) až c) tohoto článku se v příslušných případech zohlední přínos ke zvýšení efektivity po celý životní cyklus obranných produktů nebo technologií, včetně nákladové efektivity a potenciálu pro synergii v procesu pořizování a údržby.

Nesplnění kteréhokoli z těchto kritérií nesmí být považováno za důvod k vyřazení.

Článek 10

Míra financování

1. U opatření ve smyslu čl. 5 odst. 1 písm. c) nepřesáhne finanční pomoc Unie poskytnutá v rámci programu 20 % způsobilých nákladů. Ve všech ostatních případech může výše pomoci dosáhnout až způsobilých nákladů opatření. Část nepřímých nákladů, která má být uhrazena, je vymezena v pracovním programu.

2. Vyvíjí-li konsorcium opatření ve smyslu čl. 5 odst. 1 v rámci stálé strukturované spolupráce, lze mu míru financování navýšit o 10 procentních bodů.
3. Vyvíjí-li konsorcium opatření ve smyslu čl. 5 odst. 1 a zaváže-li se přidělit alespoň 5 % způsobilých nákladů opatření malým a středním podnikům usazeným v EU, lze mu míru financování navýšit o stejný počet procentních bodů, jaký odpovídá procentu nákladů opatření přidělenému malým a středním podnikům, avšak nejvýše o 8 procentních bodů.
4. Vyvíjí-li konsorcium opatření ve smyslu čl. 5 odst. 1, lze mu míru financování navýšit o stejný počet procentních bodů, jaký odpovídá dvojnásobku procenta nákladů opatření přiděleného malým a středním podnikům usazeným v jiných členských státech, než ve kterých jsou usazeny podniky konsorcia, jež nejsou malými a středními podniky.
5. Vyvíjí-li konsorcium opatření ve smyslu čl. 5 odst. 1 a zaváže-li se přidělit alespoň 5 % způsobilých nákladů opatření společností se střední tržní kapitalizací usazeným v Unii, lze mu míru financování navýšit o stejný počet procentních bodů, jaký odpovídá procentu nákladů opatření přidělenému společnostem se střední tržní kapitalizací, avšak nejvýše o 8 procentních bodů.

Pro účely tohoto programu, a aniž jsou dotčeny budoucí programy, je třeba za společnosti se střední tržní kapitalizací považovat podniky, které mají až 3 000 zaměstnanců, přičemž počet zaměstnanců se stanoví v souladu s hlavou I články 3, 4, 5 a 6 přílohy doporučení Komise 2003/361/ES, a které nejsou malými či středními podniky.

6. Vyvíjí-li konsorcium opatření ve smyslu čl. 5 odst. 1 a jeho členové jsou usazeni ve více než dvou členských státech, z nichž se každý zaváže ke spolufinancování nebo společnému pořízení či používání konečného produktu nebo technologie, lze mu míru financování navýšit o 5 procentních bodů.

7. Finanční pomoc Unie poskytnutá v rámci programu včetně navýšené míry financování nesmí pokrývat více než 100 % způsobilých nákladů opatření.

Článek 11

Vlastnická práva a práva duševního vlastnictví

1. Unie není vlastníkem produktů nebo technologií, které z opatření vzejdou, ani v souvislosti s opatřením nemá žádný nárok na práva duševního vlastnictví.
2. Konečné výsledky opatření podpořených z programu nepodléhají omezením ze strany třetích zemí nebo subjektů ze třetích zemí, a to ani pokud jde o transfer technologií.
3. Tímto nařízením nejsou dotčeny pravomoci členských států v oblasti politiky vývozu produktů pro obranné účely.
4. Je-li pomoc Unie poskytnuta formou veřejné zakázky na studii, měly by mít všechny členské státy právo obdržet na základě jejich výslovné žádosti bezplatnou a nevýhradní licenci k použití této studie.

Článek 2

Výbor

1. Komisi je nápomocen výbor. Tento výbor je výborem ve smyslu nařízení (EU) č. 182/2011. Evropská obranná agentura je přizvána k vyjádření svých názorů a doporučení. Do výboru je přizvána rovněž Evropská služba pro vnější činnost.

Výbor se schází rovněž ve zvláštních složeních, mimo jiné i k projednání obranných aspektů. Členové výboru mají mít příležitost včas a účinně posoudit návrhy prováděcích aktů a vyjádřit své názory.

2. Odkazuje-li se na tento odstavec, použije se článek 5 nařízení (EU) č. 182/2011. Pokud výbor nevydá žádné stanovisko, Komise návrh prováděcího aktu nepřijme a použije se čl. 5 odst. 4 třetí pododstavec nařízení (EU) č. 182/2011.

Článek 13

Pracovní program

1. Komise prostřednictvím prováděcího aktu přijme víceletý pracovní program na dobu trvání programu. Tento prováděcí akt se přijme přezkumným postupem podle čl. 12 odst. 2. Tento pracovní program musí být v souladu s cíli stanovenými v článku 2.
2. Pracovní program podrobně stanoví kategorie projektů, které mají být z programu financovány, formu financování a přidělený rozpočet, včetně maximální míry financování, a požadované kategorie způsobilých opatření ve smyslu čl. 5 odst. 1, v příslušných případech včetně metodiky hodnocení zahrnující mimo jiné vážení a minimální prahy pro splnění kritérií pro přidělení.
3. V pracovním programu se zajistí, aby alespoň 10 % celkového rozpočtu bylo určeno na přeshraniční účast malých a středních podniků; kromě toho se v pracovním programu stanoví pro malé a střední podniky zvláštní kategorie projektů.

Článek 14

Hodnocení a řízení o přidělení finančních prostředků

1. Při provádění programu se finanční prostředky Unie přidělí v návaznosti na soutěž na základě výzev vydaných v souladu s nařízením (EU, Euratom) č. 966/2012 a nařízením Komise v přenesené pravomoci (EU) č. 1268/12. V řádně odůvodněných výjimečných případech mohou být finanční prostředky Unie uděleny rovněž v souladu s článkem 190 nařízení Komise v přenesené pravomoci (EU) č. 1268/12.

2. Návrhy předložené v návaznosti na výzvu k podávání návrhů vyhodnotí Komise, již jsou nápomocni nezávislí odborníci, kteří budou potvrzeni na žádost členských států, na základě kritérií způsobilosti a kritérií pro přidělení uvedených v člancích 5, 6, 7 a 9.
3. Komise přidělí finanční prostředky na vybraná opatření po každé výzvě nebo po uplatnění článku 190 nařízení Komise v přenesené pravomoci (EU) č. 1268/12. Vybraným opatřením přidělí Komise finanční prostředky prostřednictvím prováděcího aktu. Tyto prováděcí akty se přijímají přezkumným postupem podle čl. 12 odst. 2.

Článek 15

Roční splátky

Komise může rozdělit rozpočtové závazky na roční splátky.

Článek 16

Sledování a podávání zpráv

1. Komise pravidelně sleduje provádění programu a každoročně podává zprávu o dosaženém pokroku v souladu s čl. 38 odst. 3 písm. e) nařízení (EU, Euratom) č. 966/2012. Za tímto účelem Komise zavede nezbytná opatření pro sledování.

2. V zájmu větší efektivity a účinnosti budoucích opatření v rámci politiky Unie vypracuje Komise zprávu obsahující zpětné hodnocení a zašle ji Evropskému parlamentu a Radě. Zpráva – v návaznosti na příslušné konzultace s členskými státy a klíčovými zúčastněnými stranami – zejména posoudí, do jaké míry se podařilo splnit cíle stanovené v článku 2. Rovněž bude analyzovat přeshraniční účast – mimo jiné i malých a středních podniků a společností se střední tržní kapitalizací – na projektech prováděných v rámci programu, jakož i jejich účast na globálním hodnotovém řetězci. Zpráva by navíc měla obsahovat informace o původu příjemců a tam, kde je to možné, rozložení vzniklých práv duševního vlastnictví.
3. Do 30. července 2019 vypracuje Komise průběžnou zprávu obsahující hodnocení správy programu, míru plnění, výsledky přidělení podpory na projekty včetně zapojení malých a středních podniků a společností se střední tržní kapitalizací a míry jejich přeshraniční účasti a finanční prostředky udělené v souladu s článkem 190 nařízení Komise v přenesené pravomoci (EU) č. 1268/12, jak je stanoveno v čl. 14 odst. 1.

Článek 17

Ochrana finančních zájmů Unie

1. Komise přijme vhodná opatření s cílem zajistit, aby byly při provádění opatření financovaných podle tohoto nařízení finanční zájmy Unie chráněny prevencí podvodů, korupce a jiného protiprávního jednání účinnými kontrolami, a jsou-li zjištěny nesrovnalosti, zpětným získáním neoprávněně vyplacených částek a případně účinnými, přiměřenými a odrazujícími správními a finančními sankcemi.

2. Komise nebo její zástupci a Účetní dvůr mají pravomoc provádět kontrolu veškerých dokladů i kontrolu na místě nebo v případě mezinárodních organizací ověřování v souladu s dohodami, které s nimi byly uzavřeny, u všech příjemců grantů, zhotovitelů, dodavatelů nebo poskytovatelů a subdodavatelů, kteří obdrželi finanční prostředky Unie v rámci tohoto programu.
3. Evropský úřad pro boj proti podvodům (OLAF) může provádět šetření, včetně kontrol a inspekcí na místě, v souladu s ustanoveními a postupy stanovenými v nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU, Euratom) č. 883/2013⁸ a nařízení Rady (Euratom, ES) č. 2185/96⁹ s cílem zjistit, zda v souvislosti s grantovou dohodou, rozhodnutím o grantu nebo smlouvou financovanou podle tohoto nařízení nedošlo k podvodu, korupci nebo jinému protiprávnímu jednání ohrožujícímu finanční zájmy Unie.

⁸ Nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU, Euratom) č. 883/2013 ze dne 11. září 2013 o vyšetřování prováděném Evropským úřadem pro boj proti podvodům (OLAF) a o zrušení nařízení Evropského parlamentu a Rady (ES) č. 1073/1999 a nařízení Rady (Euratom) č. 1074/1999 (Úř. věst. L 248, 18.9.2013, s. 1).

⁹ Nařízení Rady (Euratom, ES) č. 2185/96 ze dne 11. listopadu 1996 o kontrolách a inspekcích na místě prováděných Komisí za účelem ochrany finančních zájmů Evropských společenství proti podvodům a jiným nesrovnalostem (Úř. věst. L 292, 15.11.1996, s. 2).

Článek 18

Toto nařízení vstupuje v platnost třetím dnem po vyhlášení v *Úředním věstníku Evropské unie*.

Toto nařízení je závazné v celém rozsahu a přímo použitelné ve všech členských státech.

V Bruselu dne

Za Evropský parlament

předseda

Za Radu

předseda nebo předsedkyně

Návrh prohlášení Rady o financování EPROP

Aniž jsou dotčeny výsady rozpočtového orgánu, měl by být celkový rozpočet na provádění programu k dispozici výhradně prostřednictvím přerozdělení v podokruhu 1a víceletého finančního rámce na období 2014–2020.

Rada naléhavě vyzývá všechny orgány, aby v otázce financování EPROP výhradně prostřednictvím přerozdělení v podokruhu 1a dospěly k obecné shodě. Rada nepotvrzuje přístup Komise obsažený v jejím původním návrhu, na jehož základě by pro financování mělo být využito jednak přerozdělení a jednak použití rozpětí.
