



Брюксел, 8 декември 2017 г.
(OR. en)

15536/17

Междуетноститутуционално досие:
2017/0125 (COD)

POLMIL 165
COMPET 862
CFSP/PESC 1122
CSDP/PSDC 701
COPS 393
EUMC 157
ECOFIN 1104
IND 369
MI 942
RECH 415
EMPL 611
CODEC 2037

БЕЛЕЖКА ПО ТОЧКИ II/A

От:	Генералния секретариат на Съвета
До:	Комитета на постоянните представители/Съвета
№ предх. док.:	15165/17
№ док. Ком.:	10589/17 + COR 1 + ADD 1
Относно:	Предложение за РЕГЛАМЕНТ НА ЕВРОПЕЙСКИЯ ПАРЛАМЕНТ И НА СЪВЕТА за създаване на Европейска програма за промишлено развитие в областта на отбраната с цел подкрепа на конкурентоспособността и иновационния капацитет на отбранителната промишленост на Съюза (първо четене) — Общ подход

1. На 7 юни 2017 г. Комисията представи на Европейския парламент и на Съвета своето предложение за създаване на Европейска програма за промишлено развитие в областта на отбраната с цел подкрепа на конкурентоспособността и иновационния капацитет на отбранителната промишленост на ЕС¹.

¹ 10589/17.

2. На 6 юли 2017 г. Корепер постигна съгласие по мандата за група „Приатели на председателството“ относно предложението за създаване на Европейска програма за промишлено развитие в областта на отбраната (EDIDP)², която започна разглеждането на предложението на заседанието си от 14 юли 2017 г.
3. Европейският съвет от 19 октомври 2017 г. приветства извършената досега работа от съзаконодателите по предложението на Комисията за EDIDP и призова Съвета да постигне споразумение до края на годината с цел преговорите с Европейския парламент да приключат възможно най-скоро, за да може първите свързани със способностите проекти, набелязани от държавите членки, да бъдат финансирани през 2019 г.³
4. Правната служба на Съвета даде становището си по предложението на 23 ноември 2017 г.⁴
5. След като разгледа предложението на няколко заседания, работна група „Приатели на председателството“ постигна много широко съгласие по проект за текст на заседанието си от 28—29 ноември 2017 г.
6. Корепер обсъди този въпрос на заседанието си на 6 декември 2017 г. Беше представено компромисно предложение на председателството относно член 6, параграфи 3, 4 и 5.
7. Корепер се приканва да потвърди съгласието си по изложения в приложението текст с оглед на представянето му на Съвета с цел постигането на общ подход по предложението.

² 10849/1/17.

³ EUCO 14/17.

⁴ 14876/17.

Предложение за

РЕГЛАМЕНТ НА ЕВРОПЕЙСКИЯ ПАРЛАМЕНТ И НА СЪВЕТА

**за създаване на Европейска програма за промишлено развитие в областта на отбраната
с цел подкрепа на конкурентоспособността и иновационния капацитет на
отбранителната промишленост на Съюза**

ЕВРОПЕЙСКИЯТ ПАРЛАМЕНТ И СЪВЕТЪТ НА ЕВРОПЕЙСКИЯ СЪЮЗ,

като взеха предвид Договора за функционирането на Европейския съюз, и по-специално член 173 от него,

като взеха предвид предложението на Европейската комисия,

след предаване на проекта на законодателния акт на националните парламенти,

като взеха предвид становището на Европейския икономически и социален комитет¹,

в съответствие с обикновената законодателна процедура,

като имат предвид, че:

¹ ОВ С [...], [...] г., стр. [...].

- (1) В Европейския план за действие в областта на отбраната, приет на 30 ноември 2016 г., Комисията пое ангажимент да допълни, мобилизира и консолидира съвместните усилия на държавите членки за развитие на отбранителните способности с цел да се отговори на предизвикателствата в областта на сигурността, както и за да се стимулира изграждането на конкурентоспособна и иновативна европейска отбранителна промишленост. По-специално, в плана се предлага създаването на Европейски фонд за отбрана, за да се осигури подкрепа на инвестициите в съвместни научни изследвания и съвместно разработване на отбранително оборудване и технологии и да се стимулират съвместното възлагане на обществени поръчки и съвместната поддръжка. Фондът ще подкрепя сътрудничеството през пълния цикъл на разработване на продуктите и технологиите в областта на отбраната, като засилва по този начин полезните взаимодействия и разходната ефективност. Целта е да се осигурят способности, да се гарантира конкурентоспособна, иновативна и балансирана основа за европейската отбранителна промишленост в целия Съюз, включително чрез трансгранично сътрудничество и участие на малките и средните предприятия (МСП)², и да се допринесе за по-тясно европейско сътрудничество в областта на отбраната, като се използват полезни взаимодействия и се мобилизира подпомагане от Съюза в допълнение към финансирането от държавите членки.
- (2) За да се стимулира конкурентоспособността и да се укрепи иновационният капацитет на отбранителната промишленост на Съюза, следва да се създаде Европейска програма за промишлено развитие в областта на отбраната (по-нататък „програмата“). Целта на програмата следва да бъде засилване на конкурентоспособността на отбранителната промишленост на Съюза и, наред с другото, на киберотбраната, чрез подкрепа за сътрудничеството между държавите членки и предприятията, включително научноизследователските центрове и университетите, на етапа на разработване на отбранителни продукти и технологии. Етапът на разработване, който следва научноизследователския и технологичния етап, е свързан със значителни рискове и разходи, които застрашават по-нататъшното използване на резултатите от научните изследвания и оказват неблагоприятно въздействие върху конкурентоспособността на отбранителната промишленост на Съюза. Чрез подкрепата, която ще предоставя на етапа на разработването, програмата ще допринесе за по-пълноценно използване на резултатите от научните изследвания в областта на отбраната, ще спомогне за скъсяване на дистанцията между научните изследвания и производството и ще стимулира всички форми на иновации. Програмата следва да има допълваща роля по отношение на дейностите, извършвани в съответствие с член 182 от ДФЕС, без да обхваща производството или възлагането на обществени поръчки за отбранителни продукти и технологии.

² Препоръка на Комисията от 6 май 2003 г. относно дефиницията на микропредприятията, малките и средните предприятия (*ОВ L 124, 20.5.2003 г., стр. 0036 – 0041*).

- (3) Предприятията следва да се разбират като субекти, извършващи стопанска дейност, независимо от правния им статут и начина им на финансиране. За целите на настоящия регламент дадено предприятие е установено в държавата членка, в която е учредено, в съответствие с националното право на тази държава членка.
- (4) За да се използват по-добре икономии от мащаба в отбранителната промишленост, програмата следва да предоставя подкрепа за сътрудничество между предприятията при разработването на отбранителни продукти и технологии. За постигането на повече иновативни решения и отворен вътрешен пазар, програмата подкрепя трансграничното участие на МСП.
- (5) Програмата следва да обхване период от две години, от 1 януари 2019 г. до 31 декември 2020 г., като бюджетът за изпълнението ѝ следва да бъде определен за този период.
- (6) С настоящия регламент се определя финансов пакет за целия срок на програмата, който представлява основната референтна сума за Европейския парламент и Съвета в хода на годишната бюджетна процедура по смисъла на точка 17 от Междунституционалното споразумение от 2 декември 2013 г. между Европейския парламент, Съвета и Комисията относно бюджетната дисциплина, сътрудничеството по бюджетни въпроси и доброто финансово управление³.
- (7) Без да се засягат правомощията на бюджетния орган, общият бюджет за изпълнението на програмата следва да се предоставя изключително чрез преразпределение на средства в рамките на подфункция 1a (Конкурентоспособност за растеж и заетост) от многогодишната финансова рамка за периода 2014—2020 г.

³ ОВ С 373, 20.12.2013 г., стр. 1.

- (8) Програмата следва да се изпълнява при пълно спазване на Регламент (ЕС, Евратом) № 966/2012 на Европейския парламент и на Съвета⁴. Финансирането може да бъде осъществено по-специално под формата на безвъзмездни помощи и на обществени поръчки за извършването на проучвания. Въз основа на опита, който ще бъде натрупан при изпълнението на програмата, в бъдеще могат да бъдат използвани и финансови инструменти, особено за компонента „способности“ на Европейския фонд за отбрана за периода след 2020 г. Във възможно най-кратък срок Комисията ще започне подготвителната работа, ще изготви оценки и съответните предложения.
- (9) Комисията може да възложи част от изпълнението на програмата на субектите, посочени в член 58, параграф 1, буква в) от Регламент (ЕС, Евратом) № 966/2012.
- (10) След като са определили общите приоритети по отношение на отбранителните способности на равнището на Съюза посредством плана за развитие на способностите и като имат предвид координирания годишен преглед на отбраната, и с оглед на постигането на нивото на амбиция на ЕС, договорено от Съвета в заключенията му от 14 ноември 2016 г. и одобрено от Европейския съвет на 15 декември 2016 г., държавите членки определят и консолидират военните изисквания и дефинират техническите спецификации на проекта. Те могат също така да назначат ръководител на проекта, който да управлява работата по разработването на съвместния проект.
- (11) Когато подкрепяните по програмата действия се управляват от назначен от държавите членки ръководител на проект, включително международна организация за управление на проекти, като например Организацията за сътрудничество в областта на въоръженията, Комисията следва да се консултира с ръководителя на проекта преди да извърши плащането към бенефициера на допустимото действие, така че ръководителят на проекта да се увери, че бенефициерите са спазили графика.

⁴ Регламент (ЕС, Евратом) № 966/2012 на Европейския парламент и на Съвета от 25 октомври 2012 г. относно финансовите правила, приложими за общия бюджет на Съюза и за отмяна на Регламент (ЕО, Евратом) № 1605/2002 на Съвета (ОВ L 298, 26.10.2012 г., стр. 1).

- (12) Финансовата подкрепа от Съюза не следва да засяга трансфера на свързани с отбраната продукти в рамките на Съюза в съответствие с Директива 2009/43/ЕО на Европейския парламент и на Съвета⁵, нито износа на продукти, оборудване или технологии, и не следва да засяга свободата на вземане на решения от страна на държавите членки по отношение на политиката за трансфер в рамките на Съюза и на износ на свързани с отбраната продукти.
- (13) Тъй като целта на програмата е да подпомага конкурентоспособността на отбранителната промишленост на Съюза, ограничавайки рисковете на етапа на разработване в рамките на съвместните проекти, допустими за подкрепа следва да бъдат действията, свързани с разработването на даден отбранителен продукт или технология, а именно определяне на общи технически спецификации, проектиране, създаване на прототипи, изпитване, атестация и сертифициране, както и проучвания за осъществимост, ефективността на управлението на жизнения цикъл и други спомагателни мерки. Това се отнася и за модернизирането на съществуващи отбранителни продукти и технологии.
- (14) Тъй като програмата е насочена по-специално към засилване на сътрудничеството между предприятията от различни държави членки, действията следва да бъдат допустими за финансиране по програмата само ако се извършват съвместно от поне три предприятия, установени в поне две различни държави членки. Този опит ще се използва, за да се оцени възможността за увеличаване на минималния брой на държавите членки в контекста на всяка бъдеща програма.

⁵ Директива 2009/43/ЕО на Европейския парламент и на Съвета от 6 май 2009 г. за опростяване на реда и условията за трансфер на продукти, свързани с отбраната, вътре в Общността (ОВ L 146, 10.6.2009 г., стр. 1).

- (15) Трансграничното сътрудничество между предприятия, установени в различни държави членки, при разработването на отбранителни продукти и технологии често е било възпрепятствано от трудности при съгласуването на общи технически спецификации. Липсата или ограниченото използване на общи технически спецификации на свой ред са пораждали все повече усложнения, закъснения и завишени разходи на етапа на разработването. Съгласуването на общи технически спецификации следва да бъде условие за получаване на подкрепа от Съюза по тази програма за действията, които предполагат по-високо равнище на технологична готовност. Проучванията за осъществимост и действията, целящи да се подкрепи съвместното определяне на технически спецификации, също следва да бъдат допустими за получаване на подкрепа по линия на програмата.
- (16) Тъй като програмата има за цел засилване на конкурентоспособността на отбранителната промишленост на Съюза, допустими за предоставяне на подкрепа следва да бъдат само субекти, които са установени в Съюза. Освен това, за да се гарантира защитата на основните интереси на Съюза и на неговите държави членки в областта на сигурността, инфраструктурата, съоръженията, активите и ресурсите, използвани от бенефициерите и подизпълнителите при финансираните по линия на програмата действия следва да не се намират на територията на трети държави. Подизпълнителите следва да се разбират по смисъла на член 101, параграф 1, буква н) от Регламент (ЕС, Евратом) № 966/2012, изменен с Регламент (ЕС, Евратом) 2015/1929 на Европейския парламент и на Съвета от 28 октомври 2015 г.

(17) Бенефициерите и техните подизпълнители по принцип не следва да подлежат на контрол от страна на трети държави или от субекти от трети държави. В конкретни случаи обаче, когато предприятия, които се намират в Съюза, са контролирани от трета държава или от субект от трета държава, тези предприятия могат да бъдат допустими, ако държавата членка, в която се намират предприятията, предостави достатъчно гаранции, че това няма да противоречи на интересите на Съюза и неговите държави членки в областта на сигурността и отбраната, определени в рамките на общата външна политика и политика на сигурност в съответствие с дял V от Договора за Европейския съюз, включително по отношение на укрепването на европейската отбранителна технологична и индустриална база. За целите единствено на настоящия регламент субект от трета държава следва да означава правен субект, който е установен извън Съюза или чиито изпълнителни управленски структури са установени извън Съюза, или правен субект, който се контролира от трета държава, от гражданин на трета държава, или от друг такъв субект от трета държава. Контролът следва да се дефинира като способността за упражняване на решаващо влияние върху дадено предприятие. Преди подписването на споразумението за финансиране бенефициерите следва да представят цялата необходима информация относно елементите и инфраструктурата, които ще бъдат използвани при осъществяването на тази дейност. Следва да се вземат предвид и опасенията на държавите членки във връзка със сигурността на доставките.

(18) Допустимите действия, разработени в контекста на постоянното структурирано сътрудничество в институционалната рамка на Съюза, ще гарантират трайно укрепване на сътрудничеството между предприятията в различните държави членки и по този начин пряко ще допринесат за постигането на целите на програмата. Съответно такива проекти следва да бъдат допустими за финансиране с по-висок процент.

Допустимите действия, разработени със значително участие на МСП и дружества със средна пазарна капитализация, и по-специално трансгранични МСП, които подпомагат отварянето на вериги за доставка, допринасят пряко за постигането на целите на програмата. Такива проекти следва да бъдат допустими за финансиране с по-висок процент, включително за да се компенсира по-високият риск и административната тежест. Допустимите действия с всички МСП, установени в държави членки, различни от държавите членки, в които са установени предприятията в консорциума, които не са МСП, могат да се ползват от по-висок процент на финансиране.

- (19) Когато консорциум желае да участва в допустимо действие по програмата и финансовата помощ от Съюза е под формата на безвъзмездни средства, консорциумът следва да определи един от своите членове за координатор, който ще бъде основното лице за връзка с Комисията.
- (20) Насърчаването на иновациите и технологичното развитие в отбранителната промишленост на Съюза следва да бъде съобразено с интересите на Съюза в областта на сигурността. Съответно приносът на действията за тези интереси и за договорените от държавите членки приоритети по отношение на отбранителните способности в рамките на общата външна политика и политика на сигурност следва да бъде критерий за отпускане на финансиране. Общите приоритети в областта на отбранителните способности в рамките на Съюза са определени по-специално в Плана за развитие на способностите. Други инициативи на Съюза, като например координираният годишен преглед на отбраната и постоянното структурирано сътрудничество (ПСС), ще подкрепят изпълнението на съответните приоритети чрез засилено сътрудничество. По целесъобразност, регионалните и международните действия, инициативи и приоритети, включително тези в рамките на НАТО, когато те служат на интересите на Съюза в областта на сигурността и отбраната, и като се има предвид, че следва да се избягва излишното дублиране, също могат да се вземат под внимание, когато не изключват възможността за участие на всяка държава — членка на ЕС.
- (21) За да се гарантира жизнеспособността на финансираните действия, ангажиментът на държавите членки за реален принос във финансирането на действията следва да се демонстрира, напр. посредством писмо за намеренията от съответните държави членки.
- (22) За да се гарантира, че финансираните действия ще допринесат за конкурентоспособността и ефективността на европейската отбранителна промишленост, те следва да бъдат ориентирани към пазара, да се ръководят от търсенето и да бъдат рентабилни от търговска гледна точка в средносрочен до дългосрочен план. Съответно критериите за допустимост следва да отчитат факта, че държавите членки възнамеряват да участват в съвместна и евентуално координирана доставка на крайния продукт или използване на технология. За подпомагането на отворен вътрешен пазар следва да се вземе предвид и надеждното участие на трансгранични МСП, било то като членове на консорциум или като подизпълнители.

- (23) Финансовата помощ от Съюза по линия на програмата не следва да превишава 20 % от допустимите разходи за действието по смисъла на член 126 от Регламент (ЕС, Евратом) № 966/2012, когато то е свързано със създаване на прототипи на система, което често е най-скъпоструващото действие на етапа на разработването. Що се отнася до другите действия на етап разработване обаче, всички допустими разходи биха могли да бъдат покрити.
- (24) Тъй като подкрепата от Съюза е насочена към укрепване на конкурентоспособността на сектора и се отнася само до конкретния етап на разработване, Съюзът не следва да има права на собственост или права върху интелектуалната собственост по отношение на продуктите или технологиите, получени в резултат на финансираните действия. Приложимият режим по отношение на правата върху интелектуалната собственост ще бъде определян от бенефициерите чрез договор. Заинтересованите държави членки следва да имат възможност да участват в последващото съвместно възлагане на поръчки.
- (25) Комисията следва да разработи многогодишна работна програма в съответствие с целите на програмата. С цел да се гарантира ефективното разпределение на средствата, работната програма следва да определи категориите проекти, които да бъдат финансирани по програмата, вида финансиране и отпуснатия бюджет, както и желаните категории допустими действия, включително, когато е уместно, методологията за оценяване, включително коефициентите и минималните прагове за изпълнението на критериите за отпускане на финансиране.
- (26) При изготвянето на тази програма Комисията следва да бъде подпомагана от комитет на държавите членки (по-нататък „комитет“). Комисията следва да се стреми да намери решения, които се ползват с възможно най-широка подкрепа в рамките на комитета. В този контекст, за да се предоставя конкретна помощ на Комисията, комитетът може да заседава във формат национални експерти в областта на отбраната. Държавите членки определят своите представители в този комитет.

- (27) Поради факта, че политиката на Съюза в областта на МСП е от ключово значение за постигането на икономически растеж, иновациите, създаването на работни места и социалната интеграция в Съюза, и като се има предвид, че действията, за които ще се предоставя подкрепа, обикновено ще изискват транснационално сътрудничество, от съществено значение е работната програма да отразява и да дава възможност за отворен, справедлив и прозрачен трансграничен достъп и участие на МСП и съответно част от общия бюджет да бъде предназначена за такива действия.
- (28) За да се използва експертният ѝ опит в сектора на отбраната и в съответствие с компетенциите, които са ѝ предоставени с Договора за Европейския съюз, Европейската агенция по отбрана следва да бъде поканена като наблюдател в комитета на държавите членки. Европейската служба за външна дейност също следва да бъде поканена да присъства на заседанията на комитета на държавите членки.
- (29) За да се гарантира успехът на програмата, Комисията следва да се стреми да поддържа диалог с широк спектър от европейската промишленост, включително МСП и нетрадиционните доставчици в сектора на отбраната.
- (30) Като общо правило за избора на действия, които да се финансират по програмата, Комисията или субектите, посочени в член 58, параграф 1, буква в) от Регламент (ЕС, Евратом) № 966/2012, следва да отправят конкурентни покани за представяне на предложения съгласно предвиденото в същия регламент и да направят необходимото административните процедури да бъдат възможно най-опростени и да поразжат минимални допълнителни разходи. Въпреки това при конкретни надлежно обосновани обстоятелства и в изключителни случаи, финансирането от Съюза може да се предостави и в съответствие с член 190 от Делегиран регламент (ЕС) № 1268/2012 на Комисията⁶.

⁶ Делегиран регламент (ЕС) № 1268/2012 на Комисията от 29 октомври 2012 г. относно правилата за прилагане на Регламент (ЕС, Евратом) № 966/2012 на Европейския парламент и на Съвета относно финансовите правила, приложими за общия бюджет на Съюза (ОВ L 362, 31.12.2012 г., стр. 1).

- (31) След оценка на получените предложения с помощта на независими експерти, утвърждавани при поискване от държавите членки, Комисията ще избере действията, които да бъдат финансирани по програмата. За да се осигурят единни условия за прилагането на настоящия регламент, на Комисията следва да се предоставят изпълнителни правомощия по отношение на приемането и изпълнението на работната програма, както и за отпускането на финансиране за избраните действия. Тези правомощия следва да бъдат упражнявани в съответствие с Регламент (ЕС) № 182/2011 на Европейския парламент и на Съвета⁷. Държавите членки следва да бъдат информирани за резултатите от оценката и за напредъка на финансираните действия.
- (32) При приемането на тези актове за изпълнение следва да се използва процедурата по разглеждане, като се вземат предвид свързаните с тях съществени последици за изпълнението на настоящия регламент.
- (33) В края на програмата Комисията следва да изготви доклад за изпълнението ѝ, като направи преглед на финансовите дейности с оглед на резултатите от финансовото изпълнение, а когато е възможно — и с оглед на въздействието. В доклада следва също така да се анализира трансграничното участие на МСП и на дружествата със средна пазарна капитализация в проектите по програмата, както и участието на МСП в световната верига за създаване на стойност,

⁷ Регламент (ЕС) № 182/2011 на Европейския парламент и на Съвета от 16 февруари 2011 г. за установяване на общите правила и принципи относно реда и условията за контрол от страна на държавите членки върху упражняването на изпълнителните правомощия от страна на Комисията (ОВ L 55, 28.2.2011 г., стр. 13).

ПРИЕХА НАСТОЯЩИЯ РЕГЛАМЕНТ:

Член 1

Създава се Европейска програма за промишлено развитие в областта на отбраната (по-нататък „програмата“) за действие на Съюза, обхващащо периода 1 януари 2019 г. — 31 декември 2020 г.

Член 2

Цели

Програмата има следните цели:

- а) насърчаване на конкурентоспособността и укрепване на иновационния капацитет на отбранителната промишленост в Съюза, което допринася за стратегическата автономия на Европа чрез подкрепа за действия на етапа на разработване;
- б) подпомагане и оптимизиране на сътрудничеството между държавите членки и трансграничното сътрудничество между предприятията в Съюза, включително МСП и дружествата със средна пазарна капитализация, при разработването на технологии или продукти в съответствие със съвместно договорените от държавите членки в рамките на общата външна политика и политика на сигурност приоритети относно отбранителните способности, като същевременно се подобрява гъвкавостта на веригите за доставка. По целесъобразност, регионалните и международните действия, инициативи и приоритети, включително тези в рамките на НАТО, когато те служат на интересите на Съюза в областта на сигурността и отбраната, съгласно определеното в рамките на общата външна политика и политика на сигурност, и като се има предвид необходимостта да се избягва излишното дублиране, също могат да се вземат под внимание във връзка с това, когато не изключват възможността за участие на всяка държава членка;
- в) насърчаване на по-пълноценното оползотворяване на резултатите от научните изследвания в областта на отбраната и подпомагане на разработването след научноизследователския етап и съответно подпомагане на конкурентоспособността на европейската отбранителна промишленост на вътрешния и на глобалния пазар, включително чрез консолидация, когато е уместно.

Член 3

Бюджет

Финансовият пакет за изпълнението на програмата за периода от 1 януари 2019 г. до 31 декември 2020 г. се определя на 500 милиона евро по текущи цени.

Член 4

Общи финансови разпоредби

1. Финансова помощ от Съюза може да бъде предоставена чрез видовете финансиране, предвидени в Регламент (ЕС, Евратом) № 966/2012, по-специално безвъзмездни средства и в изключителни случаи – обществени поръчки.
2. Видовете финансиране, посочени в параграф 1, и методите за изпълнение се избират в зависимост от възможностите за осъществяване на конкретните цели на действията и за постигане на резултати, като се вземат предвид по-специално разходите за проверките, административната тежест и рискът от конфликт на интереси.
3. Финансовата помощ на Съюза се управлява от Комисията в съответствие с Регламент (ЕС, Евратом) № 966/2012 пряко или непряко чрез възлагане на задачи по изпълнението на бюджета на субектите, изброени в член 58, параграф 1, буква в) от посочения регламент.
4. В случаите, в които държавите членки назначават ръководител на проекта, Комисията се консултира с ръководителя на проекта относно напредъка в изпълнението на проекта, преди да извърши плащането на допустимите бенефициери.

Член 5

Допустими действия

1. Програмата предоставя подкрепа за действия на бенефициерите на етап разработване, които обхващат нови и модернизиране на съществуващи продукти и технологии.
Допустимото действие може да се отнася до един или повече от следните елементи:
 - а) проучвания, като например проучвания за осъществимост и други съпътстващи мерки;
 - б) проектиране на отбранителен продукт, материален или нематериален компонент или технология, както и техническите спецификации за проектирането, които може да включват частични изпитвания за намаляване на риска в промишлена или представителна среда;
 - в) прототип на система за създаване на отбранителен продукт, материален или нематериален компонент или технология. Прототипът на система е образец на продукт или технология, който показва резултатите от функционирането на елемента в оперативна среда;
 - г) изпитване на отбранителен продукт, материален или нематериален компонент или технология;
 - д) атестация на отбранителен продукт, материален или нематериален компонент или технология. Атестацията представлява цялостният процес, чрез който се демонстрира, че проектирането на даден отбранителен продукт, материален или нематериален компонент или технология отговаря на определените изисквания. Този процес осигурява обективни доказателства за това, че са изпълнени конкретни изисквания на проектирането;
 - е) сертифициране на отбранителен продукт, материален или нематериален компонент или технология. Сертифицирането е процесът, чрез който национален орган удостоверява, че отбранителният продукт, материалният или нематериалният компонент или технологията е в съответствие с приложимите регламенти;
 - ж) разработване на технологии или активи, които увеличават ефикасността в целия жизнен цикъл на отбранителните продукти и технологии.

2. Действието се изпълнява съвместно от предприятия в рамките на консорциум от най-малко три допустими субекта, установени в най-малко две различни държави членки. Най-малко три от тези допустими субекти, установени в най-малко две различни държави членки, фактически не се контролират, пряко или непряко, от един и същ субект, нито се контролират взаимно.
3. За целите на параграф 2 фактически контрол означава отношение, породено от права, договори или по друг начин, които — заедно или поотделно и с оглед на конкретните фактически обстоятелства или приложимото право — дават възможност за пряко или непряко упражняване на решаващо влияние върху определено предприятие, по-специално чрез:
 - а) право на ползване на всички или част от активите на предприятието;
 - б) права или договори, с които се осигурява възможността за решаващо влияние върху състава, гласуването или решенията на органите на предприятието или които по друг начин дават възможност за упражняване на решаващо влияние върху управлението на стопанската дейност на предприятието.
4. Консорциумите, определени съгласно член 8, параграф 1, предоставят доказателство за устойчиво развитие, като докажат, че оставащите разходи за допустимото действие, които не са покрити от подпомагането от Съюза, се покриват чрез други начини на финансиране, напр. участие на държавите членки.
5. За действията, описани в параграф 1, букви в) — е), консорциумите демонстрират своя принос за конкурентоспособността на европейската отбранителна промишленост чрез доказателство, че най-малко две държави членки възнамеряват да участват в доставка на крайния продукт или използване на технологията по координиран начин, включително чрез съвместно възлагане на обществени поръчки, когато е приложимо.

6. За действията, определени в параграф 1, буква б), действието трябва да се основава на общи изисквания, договорени съвместно от най-малко две държави членки. За действията, описани в параграф 1, букви в) — е), действието трябва да се основава на общи технически спецификации, договорени съвместно от държавите членки, които съфинансират или възнамеряват да участват в съвместна доставка на крайния продукт или използване на технологията, съгласно посоченото в параграфи 4 и 5.

Член 6

Допустими субекти

1. Бенефициерите са публични или частни предприятия, установени в Съюза.
2. Инфраструктурата, съоръженията, активите и ресурсите на бенефициерите и техните подизпълнители, използвани за целите на действията, финансирани по линия на програмата, се намират на територията на Съюза за целия срок на действието и техните структури за изпълнително управление са установени в Съюза.
3. За целите на действията, финансирани по линия на програмата, бенефициерите и техните подизпълнители не подлежат на контрол от трети държави или от субекти от трети държави.
4. Чрез дерогация от параграф 3, предприятие, контролирано от трети държави или от субекти от трети държави, е допустимо в качеството си на бенефициер или подизпълнител в съответствие с член 14, параграф 2, ако държавата членка, на чиято територия се намира предприятието, предостави достатъчно гаранции, в съответствие с националните процедури, че това няма да противоречи нито на интересите на Съюза и неговите държави членки в областта на сигурността и отбраната, установени в рамките на общата външна политика и политика на сигурност съгласно дял V от Договора за Европейския съюз, нито на целите на настоящата програма, изложени в член 2. Предоставените гаранции трябва да спазват и разпоредбите на член 11.

5. Ако в Съюза не са налице конкурентни и ако тази употреба няма да противоречи на интересите на Съюза и неговите държави членки в областта на сигурността и отбраната, бенефициерите и техните подизпълнители могат да използват активи, инфраструктура, съоръжения и ресурси, разположени или съхранявани извън територията на държавите членки, или контролирани от трети държави. При осъществяване на допустимо действие бенефициерите и техните подизпълнители могат също така да си сътрудничат с предприятия, установени извън територията на държавите членки, или контролирани от трети държави или от субекти от трети държави, ако това не противоречи на интересите на Съюза и неговите държави членки в областта на сигурността и отбраната. Разходите, свързани с такива действия, не са допустими за финансиране по линия на програмата.
6. Преди подписването на споразумението за финансиране бенефициерите предоставят цялата имаща отношение информация, необходима за оценката на критериите за допустимост.

Член 7

Декларация от консорциумите

Всеки консорциум, който желае да участва в дадено действие, декларира писмено, че изцяло е запознат и отговаря на изискванията в приложимото национално законодателство и законодателството на Съюза и на разпоредбите, свързани с дейностите в областта на отбраната.

Член 8

Консорциум

1. За целите на настоящия регламент консорциум е група от предприятия съгласно определението в член 5, параграф 2, които желаят да участват в дадено действие по линия на програмата и които отговарят на критериите за допустимост, установени в настоящия регламент. Бенефициерите, които ще получат финансиране съгласно процедурата по отпускане на финансиране в член 14, също се смятат за консорциум за целите на настоящия регламент.

2. Когато финансовата помощ на Съюза се предоставя под формата на безвъзмездни средства, членовете на консорциума, които желаят да участват в дадено действие, назначават един от тях за координатор, който се посочва в споразумението за отпускане на безвъзмездни средства. Координаторът е основното лице за връзка между членовете на консорциума и Комисията или съответния орган за финансиране, освен ако в споразумението за отпускане на безвъзмездни средства не е предвидено друго или в случай на неспазване на неговите задължения, определени в споразумението за отпускане на безвъзмездни средства.
3. Членовете на участващия в действието консорциум сключват вътрешно споразумение, в което се определят правата и задълженията им по отношение на изпълнението на действието (в съответствие със споразумението за отпускане на безвъзмездни средства), освен в надлежно обосновани случаи, предвидени в работната програма или в поканата за представяне на предложения.

Член 9

Критерии за отпускане на финансиране

Предложените за финансиране по програмата действия се оценяват въз основа на следните критерии:

- а) принос към върхови постижения, по-специално като се покаже, че предлаганата работа надхвърля съвременното технологично равнище, тъй като демонстрира значителни предимства по отношение на съществуващите продукти или технологии;
- б) принос към иновациите, по-специално като се покаже, че предлаганото действие включва революционни или новаторски концепции и подходи, нови обещаващи бъдещи технологични подобрения или че прилага технологии или концепции, които по-рано не са били прилагани в отбранителния сектор;
- в) принос към конкурентоспособността на европейската отбранителна промишленост, по-специално чрез създаване на нови пазарни възможности и ускоряване растежа на дружествата в целия Съюз;

- г) принос към промишлената автономия на европейската отбранителна промишленост, както и към интересите на Съюза в областта на сигурността и отбраната в съответствие с приоритетите във връзка с отбранителните способности, договорени от държавите членки в рамките на общата външна политика и политика на сигурност, както и, когато е целесъобразно, регионалните и международните споразумения за сътрудничество;
- д) частта от общия бюджет на действието, която трябва да се разпредели за участието на МСП, установени в Съюза и носещи добавена стойност в качеството си на членове на консорциума, подизпълнители или други предприятия във веригата на доставки, и по-специално за МСП, установени в държави членки, различни от тези, в които са установени предприятията в консорциума, които не са МСП;
- е) за действията, описани в член 5, параграф 1, букви б) — д), принос към по-нататъшното интегриране на европейската отбранителна промишленост чрез доказване от страна на бенефициерите, че държавите членки възнамеряват съвместно да използват, притежават или поддържат крайния продукт или технология по координиран начин.

В рамките на букви а) — в) от настоящия член, когато е уместно ще се взема предвид приносът към повишаването на ефективността в целия жизнен цикъл на отбранителните продукти и технологии, включително разходната ефективност и потенциалът за полезни взаимодействия в процеса по доставката и поддръжката.

Неизпълнението на който и да било от тези критерии няма да се счита за елиминационно.

Член 10

Проценти на финансиране

1. Предоставената по линия на програмата финансова помощ от Съюза не надвишава 20 % от допустимите разходи за действията, определени в член 5, параграф 1, буква в). Във всички останали случаи помощта може да покрие до пълния размер на допустимите разходи за действието. Частта от непреките разходи, подлежаща на покриване, се определя в работната програма.

2. Ако даден консорциум разработва действие, определено в член 5, параграф 1, в контекста на постоянното структурирано сътрудничество, той може да се ползва от процент на финансиране, увеличен с 10 процентни пункта.
3. Ако даден консорциум разработва действие съгласно определението в член 5, параграф 1 и се ангажира да задели най-малко 5 % от допустимите разходи за действието за МСП, които са установени в ЕС, той може да се ползва от процент на финансиране, увеличен с процентни пунктове, равни на процента на разходите за действието, заделени за МСП, но не надвишаващ 8 процентни пункта.
4. Ако даден консорциум разработва действие съгласно определението в член 5, параграф 1, той може да се ползва от процент на финансиране, увеличен с процентни пунктове, двойно по-висок от процента на разходите за действието, заделени за МСП, установени в държави членки, различни от тези, в които са установени предприятията от консорциума, които не са МСП.
5. Ако даден консорциум разработва действие съгласно определението в член 5, параграф 1 и се ангажира да задели най-малко 5 % от допустимите разходи за действието за дружества със средна пазарна капитализация, които са установени в Съюза, той може да се ползва от процент на финансиране, увеличен с процентни пунктове, равни на процента на разходите за действието, заделени за дружествата със средна пазарна капитализация, но не надвишаващ 8 процентни пункта.

За целите на настоящата програма и без да се засягат бъдещите програми, дружества със средна пазарна капитализация следва да се разбират като предприятия, чийто брой служители не надвишава 3000, когато числеността на персонала се изчислява в съответствие с членове 3, 4, 5 и 6 от дял I от приложението към Препоръка 2003/361/ЕО на Комисията, и които не са МСП.

6. Ако даден консорциум разработва действие съгласно определението в член 5, параграф 1 и членовете му са установени в повече от две държави членки, всяка от които се ангажира съвместно да съфинансира или да участва в съвместна доставка или използване на крайния продукт или технология, той може да се ползва от процент на финансиране, увеличен с 5 допълнителни процентни пункта.

7. Финансовата помощ от Съюза, предвидена по програмата, включително по-високият процент на финансиране, не трябва да покрива повече от 100 % от приемливите разходи за действието.

Член 11

Права на собственост и права върху интелектуалната собственост

1. Съюзът няма права на собственост върху получените в резултат на действието продукти или технологии, нито претенции относно правата върху интелектуалната собственост във връзка с действието.
2. Окончателните резултати от действията, подкрепяни по линия на програмата, включително по отношение на трансфера на технологии, не подлежат на ограничения от трети държави или от субекти от трети държави.
3. Настоящият регламент не засяга свободата на действие на държавите членки в областта на експортната политика по отношение на свързани с отбраната продукти.
4. Ако помощта от Съюза се предоставя под формата на обществена поръчка за проучване, всички държави членки следва да имат право на безплатна, неизключителна лицензия за използването на проучването по тяхно изрично искане.

Член 12

Комитет

1. Комисията се подпомага от комитет. Той е комитет по смисъла на Регламент (ЕС) № 182/2011. Европейската агенция по отбрана е поканена да представи мнения и препоръки. Европейската служба за външна дейност също е поканена да присъства на заседанията на комитета.

Комитетът заседава и в специални състави, включително за обсъждане на аспекти на отбраната. На членовете на комитета се предоставят ранни и реални възможности да разглеждат проектите на актове за изпълнение и да изразяват мнението си.

2. При позоваване на настоящия параграф се прилага член 5 от Регламент (ЕС) № 182/2011. Когато комитетът не даде становище, Комисията не приема проекта на акт за изпълнение и се прилага член 5, параграф 4, трета алинея от Регламент (ЕС) № 182/2011.

Член 13

Работна програма

1. Посредством акт за изпълнение Комисията приема многогодишна работна програма за срока на програмата. Тези актове за изпълнение се приемат в съответствие с процедурата по разглеждане, посочена в член 12, параграф 2. Работната програма трябва да бъде в съответствие с целите, посочени в член 2.
2. В работната програма се определят подробно категориите проекти, които да се финансират по линия на програмата, видът финансиране и отпусканият бюджет, включително максималните проценти на финансиране, и желаните категории допустими действия съгласно определението в член 5, параграф 1, включително, когато е приложимо, методиката за оценка, в т.ч. коефициенти и минимални прагове за изпълнението на критериите за отпускане на финансиране.
3. В работната програма се гарантира, че от общия бюджет на програмата се заделят най-малко 10%, благоприятстващи трансграничното участие на МСП; освен работната програма установява специална категория проекти, насочени към МСП.

Член 14

Процедура по оценяване и отпускане на финансиране

1. При изпълнението на програмата финансирането от Съюза се отпуска след организирането на състезателни процедури за представяне на предложения в съответствие с Регламент (ЕС, Евратом) № 966/2012 и Делегиран регламент (ЕС) № 1268/2012 на Комисията. При конкретни надлежно обосновани обстоятелства и в изключителни случаи финансирането от Съюза може да се предоставя и в съответствие с член 190 от Делегиран регламент (ЕС) № 1268/2012 на Комисията.

2. Предложенията, подадени в отговор на поканата за представяне на предложения, се оценяват от Комисията с помощта на независими експерти, подлежащи на утвърждаване при поискване от държавите членки, въз основа на критериите за допустимост и отпускане на финансиране, посочени в членове 5, 6, 7 и 9.
3. Комисията отпуска финансиране за избраните действия след всяка покана за представяне на предложения или след прилагане на член 190 от Делегиран регламент (ЕС) № 1268/2012 на Комисията. Комисията отпуска финансиране за избраните действия с акт за изпълнение. Тези актове за изпълнение се приемат в съответствие с процедурата по разглеждане, посочена в член 12, параграф 2.

Член 15

Годишни вноски

Комисията може да раздели бюджетните задължения на годишни вноски.

Член 16

Мониторинг и докладване

1. Комисията подлага на редовен мониторинг изпълнението на програмата и ежегодно докладва за постигнатия напредък в съответствие с член 38, параграф 3, буква д) от Регламент (ЕС, Евратом) № 966/2012. Комисията въвежда необходимите за целта механизми за мониторинг.

2. За да се осигури по-висока ефективност и ефикасност на бъдещите действия в рамките на политиката на Съюза, Комисията изготвя доклад за ретроспективна оценка, който изпраща на Европейския парламент и на Съвета. Въз основа на консултации с държавите членки и основните заинтересовани страни, в доклада се оценява по-специално напредъкът при постигането на целите, определени в член 2. В доклада също така се анализира трансграничното участие, в т.ч. на МСП и дружества със средна пазарна капитализация, в изпълняваните по програмата проекти, както и участието на МСП и дружества със средна пазарна капитализация в световната верига за създаване на стойност. Освен това докладът следва да включва информация относно произхода на бенефициерите и, когато е възможно, разпределянето на генерираните права върху интелектуалната собственост.
3. Комисията представя междинен доклад, който ще включва оценка на управлението на програмата, степента на изпълнение, резултатите от възлагането на проекти, включително участието на МСП и дружества със средна пазарна капитализация и степента на трансграничното им участие, и финансирането, предоставено в съответствие с член 190 от Делегиран регламент (ЕС) № 1268/2012 на Комисията, съгласно посоченото в член 14, параграф 1, до 30 юли 2019 г.

Член 17

Защита на финансовите интереси на Съюза

1. Комисията взема подходящи мерки, за да гарантира, че при изпълнението на финансираните съгласно настоящия регламент действия финансовите интереси на Съюза са защитени чрез прилагането на превантивни мерки срещу измами, корупция и всякакви други незаконни действия, чрез ефективни проверки, а ако се открият нередности — чрез събиране на недължимо платените суми, и ако е подходящо — посредством ефективни, пропорционални и възпиращи административни и финансови санкции.

2. Комисията или нейни представители и Сметната палата имат правомощия за извършване на одити или — когато се отнася за международни организации — на проверки в съответствие с постигнатите с тях споразумения, по документи и на място, на всички бенефициери на безвъзмездни средства, изпълнители и подизпълнители, които са получили средства от Съюза съгласно програмата.
3. Европейската служба за борба с измамите (OLAF) може да извършва разследвания, включително проверки и инспекции на място в съответствие с разпоредбите и процедурите, предвидени в Регламент (ЕС, Евратом) № 883/2013 на Европейския парламент и на Съвета⁸ и Регламент (Евратом, ЕО) № 2185/96 на Съвета⁹, за да установи дали е налице измама, корупция или друга незаконна дейност, накърняваща финансовите интереси на Съюза във връзка със споразумение за отпускане на безвъзмездни средства, решение за отпускане на безвъзмездни средства или договор за финансиране съгласно настоящия регламент.

⁸ Регламент (ЕС, Евратом) № 883/2013 на Европейския парламент и на Съвета от 11 септември 2013 г. относно разследванията, провеждани от Европейската служба за борба с измамите (OLAF), и за отмяна на Регламент (ЕО) № 1073/1999 на Европейския парламент и на Съвета и Регламент (Евратом) № 1074/1999 на Съвета (ОВ L 248, 18.9.2013 г., стр. 1).

⁹ Регламент (Евратом, ЕО) № 2185/96 на Съвета от 11 ноември 1996 г. относно контрола и проверките на място, извършвани от Комисията за защита на финансовите интереси на Европейските общности срещу измами и други нередности (ОВ L 292, 15.11.1996 г., стр. 2).

Член 18

Настоящият регламент влиза в сила на третия ден след публикуването му в *Официален вестник на Европейския съюз*.

Настоящият регламент е задължителен в своята цялост и се прилага пряко във всички държави членки.

Съставено в Брюксел на година.

За Европейския парламент

За Съвета

Председател

Председател

ПРИЛОЖЕНИЕ КЪМ ПРИЛОЖЕНИЕТО

Проект за изявление на Съвета относно финансирането за EDIDP

Без да се засягат правомощията на бюджетния орган, общият бюджет за изпълнението на програмата следва да се предоставя изключително чрез преразпределение на средства в рамките на подфункция 1a (Конкурентоспособност за растеж и заетост) от многогодишната финансова рамка за периода 2014—2020 г.

Съветът настойчиво приканва всички институции да намерят допирни точки във финансирането на EDIDP изключително чрез преразпределение на средства в рамките на подфункция 1a. Съветът не одобрява подхода, възприет в първоначалното предложение на Комисията, на разделяне на финансирането между преразпределението на средства и използването на маржа.
