

Bruksela, 30 listopada 2022 r.
(OR. en)

15533/22

Międzyinstytucjonalny numer
referencyjny:
2022/0390 (COD)

AGRI 686
AGRILEG 192
CODEC 1896

PISMO PRZEWODNIE

Od:	Sekretarz generalna Komisji Europejskiej (podpisała dyrektor Martine DEPREZ)
Data otrzymania:	28 listopada 2022 r.
Do:	Thérèse BLANCHET, sekretarz generalna Rady Unii Europejskiej
Nr dok. Kom.:	COM(2022) 659 final
Dotyczy:	Wniosek dotyczący ROZPORZĄDZENIA PARLAMENTU EUROPEJSKIEGO I RADY w sprawie znakowania ekologicznej karmy dla zwierząt domowych

Delegacje otrzymują w załączeniu dokument COM(2022) 659 final.

Załącznik: COM(2022) 659 final



KOMISJA
EUROPEJSKA

Bruksela, dnia 28.11.2022 r.
COM(2022) 659 final

2022/0390 (COD)

Wniosek

ROZPORZĄDZENIE PARLAMENTU EUROPEJSKIEGO I RADY

w sprawie znakowania ekologicznej karmy dla zwierząt domowych

UZASADNIENIE

1. KONTEKST WNIOSKU

• Przyczyny i cele wniosku

W dniu 1 stycznia 2022 r. rozpoczęło się stosowanie rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2018/848 z dnia 30 maja 2018 r. w sprawie produkcji ekologicznej i znakowania produktów ekologicznych i uchylającego rozporządzenie Rady (WE) nr 834/2007¹. Spowodowało to zmianę w odniesieniu do karmy dla zwierząt domowych. Przed dniem 1 stycznia 2022 r. karma dla zwierząt domowych, w szczególności dla kotów i psów, mogła być etykietowana jako ekologiczna nawet jeżeli nie wszystkie składniki pochodzenia rolnego były ekologiczne, ponieważ państwa członkowskie mogły ustanowić przepisy krajowe lub, w przypadku ich braku, zaakceptować lub uznać normy prywatne. Od dnia 1 stycznia 2022 r. karma dla zwierząt domowych nie może być już znakowana jako ekologiczna, ponieważ rozporządzenie (UE) 2018/848 – choć jego przepisy obejmują znakowanie paszy dla zwierząt gospodarskich, takiej jak siano i kiszonka – nie ustanawia jednak szczegółowych przepisów dotyczących znakowania karmy dla zwierząt domowych.

Rozporządzenie (UE) 2018/848 ma zastosowanie zarówno do paszy dla zwierząt służących do produkcji żywności, jak i do paszy dla zwierząt domowych, tj. karmy dla zwierząt domowych. Zgodnie z tym rozporządzeniem, chociaż w produkcji pasz ekologicznych dozwolone są nieekologiczne składniki pochodzenia rolnego, termin odnoszący się do produkcji ekologicznej nie może być stosowany w opisie handlowym, jeżeli nie wszystkie składniki rolne są ekologiczne. Ponadto taka pasza nie może być opatrzona logo produkcji ekologicznej Unii Europejskiej. W związku z tym konsumenci końcowi nie są bezpośrednio informowani o zgodności produktu z przepisami dotyczącymi produkcji ekologicznej.

Z jednej strony podmioty zawodowe są informowane o składzie i proporcji składników ekologicznych, składników w okresie konwersji i składników nieekologicznych w paszy zgodnie z pkt 2.1.2 załącznika III do rozporządzenia (UE) 2018/848. Z drugiej strony, gdy pasza jest sprzedawana konsumentom końcowym bezpośrednio w sprzedaży detalicznej, nie istnieją obecnie przepisy dotyczące przekazywania informacji na temat składników ekologicznych w paszy, w przypadku gdy nie wszystkie składniki rolne są ekologiczne. Ponadto oznakowanie żywności i karmy dla zwierząt domowych jest skierowane do tych samych klientów: zarówno karma dla zwierząt domowych, jak i żywność (w tym żywność opakowana) są sprzedawane konsumentom końcowym w sprzedaży detalicznej.

W tym kontekście celem niniejszego wniosku jest ustanowienie szczegółowych zasad znakowania karmy dla zwierząt domowych. Dzięki tym przepisom karma dla zwierząt domowych, w szczególności dla kotów i psów, będzie mogła być opatrzona logo produkcji ekologicznej Unii Europejskiej. Ponadto logo produkcji ekologicznej Unii Europejskiej będzie obowiązkowe w przypadku opakowanej karmy dla zwierząt domowych oznakowanej jako ekologiczna.

Wniosek wesprze niewielki, lecz rozwijający się sektor ekologicznej karmy dla zwierząt domowych, umożliwiając producentom stosowanie logo produkcji ekologicznej Unii Europejskiej przy promowaniu swoich produktów. Wniosek przyczyni się też do rozwoju

¹ Dz.U. L 150 z 14.6.2018, s. 1.

rolnictwa ekologicznego dzięki możliwości tworzenia wartości dodanej ekologicznych produktów ubocznych, które mogą być wykorzystywane do produkcji karmy dla zwierząt domowych. Jest to zgodne z Europejskim Zielonym Ładem, strategią „Od pola do stołu” i strategią na rzecz bioróżnorodności, planem działania na rzecz rozwoju produkcji ekologicznej oraz celem polegającym na objęciu do 2030 r. 25 % gruntów rolnych w UE rolnictwem ekologicznym.

- **Spójność z przepisami obowiązującymi w tej dziedzinie polityki**

Niniejszy wniosek jest zgodny z rozporządzeniem (UE) 2018/848. Proponowane przepisy dotyczące znakowania ekologicznej karmy dla zwierząt domowych odzwierciedlają przepisy dotyczące znakowania mające zastosowanie do żywności, w tym obowiązkowy wymóg stosowania logo produkcji ekologicznej Unii Europejskiej na opakowaniach żywności. Ponadto oznakowanie żywności i karmy dla zwierząt domowych jest skierowane do tych samych klientów: zarówno karma dla zwierząt domowych, jak i żywność (w tym żywność opakowana) są sprzedawane konsumentom końcowym w sprzedaży detalicznej.

- **Spójność z innymi politykami Unii**

Wniosek jest spójny z rozporządzeniem Parlamentu Europejskiego i Rady (WE) nr 767/2009 w sprawie pasz, które zawiera przepisy szczegółowe dotyczące znakowania pasz dla zwierząt niesłużących do produkcji żywności, takich jak zwierzęta domowe.

2. PODSTAWA PRAWNA, POMOCNICZOŚĆ I PROPORCJONALNOŚĆ

- **Podstawa prawna**

Art. 43 ust. 2 Traktatu o funkcjonowaniu Unii Europejskiej.

- **Pomocniczość (w przypadku kompetencji niewyłącznych)**

Na podstawie rozporządzenia (UE) 2018/848 Unia ustanowiła ogólnounijny system produkcji ekologicznej i zharmonizowane przepisy dotyczące tej produkcji, w tym przepisy dotyczące znakowania produktów ekologicznych. Przyjęcie szczegółowych jednolitych przepisów dotyczących znakowania ekologicznej karmy dla zwierząt domowych nie może zostać osiągnięte w sposób wystarczający przez państwa członkowskie

- **Proporcjonalność**

W niniejszym wniosku proponuje się wprowadzenie ograniczonych i ukierunkowanych przepisów uzupełniających obecne ramy prawne dotyczące znakowania produktów ekologicznych. Przepisy te nie wykraczają poza to, co jest konieczne do osiągnięcia celu, jakim jest ustanowienie zasad znakowania ekologicznej karmy dla zwierząt domowych.

- **Wybór instrumentu**

Proponowane przepisy dotyczące znakowania ekologicznej karmy dla zwierząt domowych muszą być bezpośrednio stosowane w państwach członkowskich. Rozporządzenie Parlamentu Europejskiego i Rady jest odpowiednim instrumentem do przyjęcia szczegółowych przepisów dotyczących znakowania ekologicznej karmy dla zwierząt domowych, biorąc pod uwagę, że obecnie obowiązujące przepisy zawarte są w rozporządzeniu (UE) 2018/848.

3. WYNIKI OCEN EX POST, KONSULTACJI Z ZAINTERESOWANYMI STRONAMI I OCEN SKUTKÓW

- **Oceny ex post/oceny adekwatności obowiązującego prawodawstwa**

NIE DOTYCZY

- **Konsultacje z zainteresowanymi stronami**

NIE DOTYCZY

- **Gromadzenie i wykorzystanie wiedzy eksperckiej**

NIE DOTYCZY

- **Ocena skutków**

NIE DOTYCZY

- **Sprawność regulacyjna i uproszczenie**

NIE DOTYCZY

- **Prawa podstawowe**

NIE DOTYCZY

4. WPLYW NA BUDŻET

NIE DOTYCZY

5. ELEMENTY FAKULTATYWNE

- **Plany wdrożenia i monitorowanie, ocena i sprawozdania**

NIE DOTYCZY

- **Dokumenty wyjaśniające (w przypadku dyrektyw)**

NIE DOTYCZY

- **Szczegółowe objaśnienia poszczególnych przepisów wniosku**

We wniosku proponuje się ustanowienie szczegółowych przepisów dotyczących znakowania ekologicznej karmy dla zwierząt domowych. Aby karma dla zwierząt domowych została oznakowana jako ekologiczna i opatrzona logo produkcji ekologicznej Unii Europejskiej, co najmniej 95 % masy składników pochodzenia rolnego będzie musiało być ekologicznych. W przypadku gdy mniej niż 95 % składników pochodzenia rolnego będzie ekologicznych, odniesienie do produktów ekologicznych można stosować w wykazie składników wyłącznie w odniesieniu do składników ekologicznych ze wskazaniem całkowitego odsetka składników ekologicznych w stosunku do całkowitej ilości składników pochodzenia rolnego.

Wniosek

ROZPORZĄDZENIE PARLAMENTU EUROPEJSKIEGO I RADY**w sprawie znakowania ekologicznej karmy dla zwierząt domowych**

PARLAMENT EUROPEJSKI I RADA UNII EUROPEJSKIEJ,

uwzględniając Traktat o funkcjonowaniu Unii Europejskiej, w szczególności jego art. 43 ust. 2,

uwzględniając wniosek Komisji Europejskiej,

po przekazaniu projektu aktu ustawodawczego parlamentom narodowym,

uwzględniając opinię Europejskiego Komitetu Ekonomiczno-Społecznego²,

uwzględniając opinię Komitetu Regionów³,

stanowiąc zgodnie ze zwykłą procedurą ustawodawczą,

a także mając na uwadze, co następuje:

- (1) W rozporządzeniu Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2018/848⁴ ustanowiono przepisy dotyczące znakowania paszy, które mają zastosowanie zarówno do paszy dla zwierząt służących do produkcji żywności, jak i do paszy dla zwierząt domowych, tj. karmy dla zwierząt domowych. Zgodnie z tym rozporządzeniem, chociaż w produkcji pasz ekologicznych dozwolone są nieekologiczne składniki pochodzenia rolnego, termin odnoszący się do produkcji ekologicznej nie może być stosowany w opisie handlowym, jeżeli nie wszystkie składniki rolne są ekologiczne, nawet w ograniczonym stopniu. Ponadto taka pasza nie może być opatrzona logo produkcji ekologicznej Unii Europejskiej. W związku z tym konsumenci końcowi nie są bezpośrednio informowani o zgodności produktu z przepisami dotyczącymi produkcji ekologicznej.
- (2) Podmioty zawodowe są informowane o składzie i proporcji składników ekologicznych, składników w okresie konwersji i składników nieekologicznych w paszy zgodnie z pkt 2.1.2 załącznika III do rozporządzenia (UE) 2018/848. Z drugiej strony, gdy pasza jest sprzedawana konsumentom końcowym bezpośrednio w sprzedaży detalicznej, obecnie nie istnieją żadne przepisy dotyczące przekazywania informacji na temat składników ekologicznych w paszy, w przypadku gdy nie wszystkie składniki rolne są ekologiczne. Dotyczy to w szczególności karmy dla zwierząt domowych.

² Dz.U. C z..., s. .

³ Dz.U. C z..., s. .

⁴ Rozporządzenie Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2018/848 z dnia 30 maja 2018 r. w sprawie produkcji ekologicznej i znakowania produktów ekologicznych i uchylające rozporządzenie Rady (WE) nr 834/2007 (Dz.U. L 150 z 14.6.2018, s. 1).

- (3) Przed rozpoczęciem stosowania rozporządzenia (UE) 2018/848 i zgodnie z art. 95 ust. 5 rozporządzenia Komisji (WE) nr 889/2008⁵ niektóre państwa członkowskie ustanowiły przepisy krajowe lub uznały normy prywatne, które dopuszczały stosowanie terminu odnoszącego się do produkcji ekologicznej w opisie handlowym karmy dla zwierząt domowych, w przypadku gdy co najmniej 95 % masy składników rolnych produktu było ekologiczne, co odzwierciedlało przepisy dotyczące ekologicznej żywności przetworzonej.
- (4) Przepisy dotyczące znakowania ekologicznej karmy dla zwierząt domowych na poziomie Unii powinny zatem odzwierciedlać przepisy dotyczące żywności ekologicznej, biorąc pod uwagę, że obie kategorie produktów są głównie sprzedawane konsumentom końcowym w sprzedaży detalicznej. Informacje na temat zgodności z przepisami dotyczącymi produkcji ekologicznej należy przekazywać za pomocą terminów odnoszących się do produkcji ekologicznej w opisie handlowym oraz poprzez stosowanie logo produkcji ekologicznej Unii Europejskiej. Aby zwiększyć świadomość na temat zgodności z przepisami dotyczącymi produkcji ekologicznej, logo produkcji ekologicznej Unii Europejskiej powinno być obowiązkowe dla całej opakowanej karmy dla zwierząt domowych spełniającej wymogi rozporządzenia (UE) 2018/848 i niniejszego rozporządzenia i produkowanej w Unii, jak ma to miejsce w przypadku żywności opakowanej zgodnie z art. 32 ust. 1 lit. b) rozporządzenia (UE) 2018/848.
- (5) Aby wspierać dalszy rozwój sektora karmy dla zwierząt domowych, należy wprowadzić szczegółowe przepisy dotyczące znakowania ekologicznej karmy dla zwierząt domowych, stosowania terminów odnoszących się do produkcji ekologicznej w opisie handlowym i wykazie składników oraz stosowania logo produkcji ekologicznej Unii Europejskiej.
- (6) Ponieważ cele niniejszego rozporządzenia mogą zostać lepiej osiągnięte na poziomie Unii poprzez przyjęcie szczegółowych jednolitych przepisów dotyczących znakowania ekologicznej karmy dla zwierząt domowych, Unia może podjąć działania zgodnie z zasadą pomocniczości określoną w art. 5 Traktatu o Unii Europejskiej. Zgodnie z zasadą proporcjonalności, określoną w tym artykule, niniejsze rozporządzenie nie wykracza poza to, co jest konieczne do osiągnięcia tych celów.

PRZYJMUJĄ NINIEJSZE ROZPORZĄDZENIE:

Artykuł 1

Przedmiot

W niniejszym rozporządzeniu ustanawia się szczegółowe wymogi dotyczące znakowania karmy dla zwierząt domowych produkowanej zgodnie z przepisami dotyczącymi produkcji ekologicznej określonymi w rozporządzeniu (UE) 2018/848.

⁵ Rozporządzenie Komisji (WE) nr 889/2008 z dnia 5 września 2008 r. ustanawiające szczegółowe zasady wdrażania rozporządzenia Rady (WE) nr 834/2007 w sprawie produkcji ekologicznej i znakowania produktów ekologicznych w odniesieniu do produkcji ekologicznej, znakowania i kontroli (Dz.U. L 250 z 18.9.2008, s. 1).

Artykuł 2

Definicje

Do celów niniejszego rozporządzenia stosuje się następujące definicje:

1. „karma dla zwierząt domowych” oznacza paszę przeznaczoną dla zwierząt domowych zgodnie z art. 3 pkt 2 lit. f) rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (WE) nr 767/2009⁶;
2. „opakowana karma dla zwierząt domowych” oznacza każdą pojedynczą sztukę karmy dla zwierząt domowych przeznaczoną do prezentacji jako taka konsumentowi końcowemu, łącznie z opakowaniem, w które została zapakowana przed oferowaniem na sprzedaż, niezależnie od tego, czy takie opakowanie obejmuje daną karmę całkowicie czy też jedynie częściowo, ale w każdym razie w taki sposób, że zawartość nie może być zmieniona bez otwarcia lub zmiany opakowania; opakowana karma dla zwierząt domowych nie obejmuje karmy pakowanej w miejscu sprzedaży na życzenie konsumenta lub opakowanej w celu bezpośredniej sprzedaży.

Artykuł 3

Stosowanie terminów odnoszących się do produkcji ekologicznej w znakowaniu karmy dla zwierząt domowych

1. W odniesieniu do karmy dla zwierząt domowych mogą być stosowane terminy, o których mowa w art. 30 ust. 1 rozporządzenia (UE) 2018/848:
 - a) w opisie handlowym i w wykazie składników, pod warunkiem że:
 - (i) karma dla zwierząt domowych jest zgodna ze szczegółowymi przepisami dotyczącymi produkcji zawartymi w części V załącznika II do rozporządzenia (UE) 2018/848 oraz z technikami dopuszczonymi przy przetwarzaniu ustanowionymi zgodnie z art. 17 ust. 3 tego rozporządzenia; oraz
 - (ii) co najmniej 95 % masy jej składników pochodzenia rolnego stanowią składniki ekologiczne;
 - b) jedynie w wykazie składników, pod warunkiem że:
 - (i) mniej niż 95 % masy składników pochodzenia rolnego to składniki ekologiczne i pod warunkiem że składniki te są zgodne z przepisami dotyczącymi produkcji zawartymi w rozporządzeniu (UE) 2018/848;
 - (ii) do przetwarzania karmy dla zwierząt domowych stosowane są wyłącznie dodatki paszowe i substancje pomocnicze w przetwórstwie dopuszczone na podstawie art. 24 rozporządzenia (UE) 2018/848; oraz
 - (iii) karma dla zwierząt domowych jest zgodna ze szczegółowymi przepisami dotyczącymi produkcji zawartymi w pkt 1.5, 2.1, 2.2 i 2.4 części V

⁶ Rozporządzenie Parlamentu Europejskiego i Rady (WE) nr 767/2009 z dnia 13 lipca 2009 r. w sprawie wprowadzania na rynek i stosowania pasz, zmieniające rozporządzenie (WE) nr 1831/2003 Parlamentu Europejskiego i Rady i uchylające dyrektywę Rady 79/373/EWG, dyrektywę Komisji 80/511/EWG, dyrektywy Rady 82/471/EWG, 83/228/EWG, 93/74/EWG, 93/113/WE i 96/25/WE oraz decyzję Komisji 2004/217/WE (Dz.U. L 229 z 1.9.2009, s. 1).

załącznika II do rozporządzenia (UE) 2018/848 oraz z technikami dopuszczonymi przy przetwarzaniu ustanowionymi zgodnie z art. 17 ust. 3 tego rozporządzenia.

2. Wykaz składników, o którym mowa w ust. 1, wskazuje, które składniki są ekologiczne. Odniesienia do produkcji ekologicznej mogą pojawić się wyłącznie w połączeniu ze składnikami ekologicznymi.
3. W wykazie składników, o którym mowa w akapicie pierwszym lit. b), podawany jest łączny odsetek składników ekologicznych w stosunku do całkowitej ilości składników pochodzenia rolnego.
4. Terminy, o których mowa w art. 30 ust. 1 rozporządzenia (UE) 2018/848, oraz wskazanie odsetka, o którym mowa w ust. 3 niniejszego artykułu, pojawiają się w tym samym kolorze, rozmiarze i stylu czcionki co inne oznaczenia w wykazie składników, o którym mowa w ust. 1 niniejszego artykułu.

Artykuł 4

Stosowanie logo produkcji ekologicznej Unii Europejskiej w znakowaniu karmy dla zwierząt domowych

1. Logo produkcji ekologicznej Unii Europejskiej, o którym mowa w art. 33 rozporządzenia (UE) 2018/848, może być stosowane wyłącznie w znakowaniu oraz w prezentacjach i reklamach karmy dla zwierząt domowych spełniających warunki, o których mowa w art. 3 ust. 1 lit. a).
2. W przypadku opakowanej karmy dla zwierząt domowych opatrzonej terminem, o którym mowa w art. 30 ust. 1 rozporządzenia (UE) 2018/848, na opakowaniu umieszcza się logo produkcji ekologicznej Unii Europejskiej.

Artykuł 5

Wejście w życie

Niniejsze rozporządzenie wchodzi w życie trzeciego dnia po jego opublikowaniu w *Dzienniku Urzędowym Unii Europejskiej*.

Niniejsze rozporządzenie wiąże w całości i jest bezpośrednio stosowane we wszystkich państwach członkowskich.

Sporządzono w Brukseli dnia [...] r.

*W imieniu Parlamentu Europejskiego
Przewodnicząca*

*W imieniu Rady
Przewodniczący*