

Brussel, 30 november 2022
(OR. en)

15533/22

**Interinstitutioneel dossier:
2022/0390 (COD)**

**AGRI 686
AGRILEG 192
CODEC 1896**

BEGELEIDENDE NOTA

van:	de secretaris-generaal van de Europese Commissie, ondertekend door mevrouw Martine DEPREZ, directeur
ingekomen:	28 november 2022
aan:	mevrouw Thérèse BLANCHET, secretaris-generaal van de Raad van de Europese Unie
nr. Comdoc.:	COM(2022) 659 final
Betreft:	Voorstel voor een VERORDENING VAN HET EUROPEES PARLEMENT EN DE RAAD betreffende de etikettering van biologisch voeder voor gezelschapsdieren

Hierbij gaat voor de delegaties document COM(2022) 659 final.

Bijlage: COM(2022) 659 final



Brussel, 28.11.2022
COM(2022) 659 final

2022/0390 (COD)

Voorstel voor een

VERORDENING VAN HET EUROPEES PARLEMENT EN DE RAAD

betreffende de etikettering van biologisch voeder voor gezelschapsdieren

TOELICHTING

1. ACHTERGROND VAN HET VOORSTEL

• Motivering en doel van het voorstel

Verordening (EU) 2018/848 van het Europees Parlement en de Raad van 30 mei 2018 inzake de biologische productie en de etikettering van biologische producten en tot intrekking van Verordening (EG) nr. 834/2007 van de Raad¹ is op 1 januari 2022 van toepassing geworden. Dit heeft veranderingen teweeggebracht voor voeder voor gezelschapsdieren. Vóór 1 januari 2022 kon voeder voor gezelschapsdieren, met name voor katten en honden, als biologisch worden geëtiketteerd, ook al waren niet alle ingrediënten van agrarische oorsprong biologisch, omdat de lidstaten nationale regels konden vaststellen of, bij ontstentenis daarvan, private normen konden aanvaarden of erkennen. Sinds 1 januari 2022 kan voeder voor gezelschapsdieren echter niet langer als biologisch worden geëtiketteerd, aangezien Verordening (EU) 2018/848 wel betrekking heeft op de etikettering van diervoeders voor landbouwhuisdieren, zoals hooi en kuilvoer, maar geen specifieke regels bevat voor de etikettering van voeder voor gezelschapsdieren.

Verordening (EU) 2018/848 is zowel van toepassing op diervoeders voor voedselproducerende dieren als op voeder voor gezelschapsdieren. Op grond van die verordening mogen bij de productie van biologische diervoeders niet-biologische ingrediënten van agrarische oorsprong worden gebruikt, maar mag in de verkoopbenaming geen naar biologische productie verwijzende term worden gebruikt wanneer niet alle ingrediënten van agrarische oorsprong biologisch zijn. Bovendien mogen dergelijke diervoeders niet voorzien zijn van het logo voor de biologische productie van de Europese Unie. Bijgevolg worden de eindverbruikers niet rechtstreeks geïnformeerd over de conformiteit van het product met de voorschriften voor biologische productie.

Professionele exploitanten krijgen overeenkomstig punt 2.1.2 van bijlage III bij Verordening (EU) 2018/848 informatie over de samenstelling en het aandeel biologische, omschakelings- en niet-biologische elementen in diervoeders. Maar voor diervoeders die rechtstreeks in de detailhandel aan de eindverbruikers worden verkocht, zijn er momenteel geen regels voor de verstrekking van informatie over de biologische elementen in het voeder wanneer niet alle ingrediënten van agrarische oorsprong biologisch zijn. Bovendien zijn de etiketten van levensmiddelen en voeder voor gezelschapsdieren bestemd voor dezelfde klanten: voeder voor gezelschapsdieren en levensmiddelen (met inbegrip van voorverpakte levensmiddelen) worden beide in de detailhandel aan eindverbruikers verkocht.

Tegen deze achtergrond heeft dit voorstel tot doel specifieke etiketteringsvoorschriften voor voeder voor gezelschapsdieren vast te stellen. Dankzij deze regels kan voeder voor gezelschapsdieren, met name voor katten en honden, het logo voor de biologische productie van de Europese Unie dragen. Bovendien zal het logo voor de biologische productie van de Europese Unie verplicht zijn voor voorverpakt voeder voor gezelschapsdieren dat als biologisch wordt geëtiketteerd.

Het voorstel zal de kleine maar groeiende sector biologisch voeder voor gezelschapsdieren ondersteunen door producenten toe te staan bij het promoten van hun producten het logo voor de biologische productie van de Europese Unie te gebruiken. Daarnaast zal het voorstel

¹ PB L 150 van 14.6.2018, blz. 1.

bijdragen tot de ontwikkeling van de biologische landbouw door de mogelijkheid om toegevoegde waarde te creëren voor biologische bijproducten die bij de productie van voeder voor gezelschapsdieren kunnen worden gebruikt. Dit is in overeenstemming met de Green Deal, de “van boer tot bord”-strategie en de biodiversiteitsstrategie, het actieplan voor de ontwikkeling van de biologische productie en de doelstelling om uiterlijk in 2030 de landbouwgrond in de EU voor 25 % op biologische wijze te verbouwen.

- **Verenigbaarheid met bestaande bepalingen op het beleidsterrein**

Het voorstel is in overeenstemming met Verordening (EU) 2018/848. De voorgestelde etiketteringsvoorschriften voor biologisch voeder voor gezelschapsdieren weerspiegelen de etiketteringsvoorschriften voor levensmiddelen, inclusief de verplichte vermelding van het logo voor de biologische productie van de Europese Unie op de verpakking van voorverpakte levensmiddelen. De etiketten van levensmiddelen en die van voeder voor gezelschapsdieren zijn immers bestemd voor dezelfde klanten: voeder voor gezelschapsdieren en levensmiddelen (met inbegrip van voorverpakte levensmiddelen) worden beide in de detailhandel aan eindverbruikers verkocht.

- **Verenigbaarheid met andere beleidsterreinen van de Unie**

Het voorstel is in overeenstemming met Verordening (EG) nr. 767/2009 van het Europees Parlement en de Raad betreffende diervoeders, die specifieke bepalingen bevat voor de etikettering van diervoeders voor niet-voedselproducerende dieren zoals gezelschapsdieren.

2. RECHTSGRONDSLAG, SUBSIDIARITEIT EN EVENREDIGHEID

- **Rechtsgrondslag**

Artikel 43, lid 2, van het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie.

- **Subsidiariteit (bij niet-exclusieve bevoegdheid)**

Bij Verordening (EU) 2018/848 heeft de Unie een Uniebrede biologische regeling en geharmoniseerde voorschriften voor de biologische productie vastgesteld, met inbegrip van regels voor de etikettering van biologische producten. De vaststelling van specifieke uniforme regels voor de etikettering van biologisch voeder voor gezelschapsdieren kan derhalve niet voldoende door de lidstaten worden verwezenlijkt.

- **Evenredigheid**

Het voorstel heeft betrekking op beperkte en gerichte regels ter aanvulling van het huidige wetgevingskader voor de etikettering van biologische producten. Die regels gaan niet verder dan wat nodig is ter verwezenlijking van de doelstelling om regels voor de etikettering van biologisch voeder voor gezelschapsdieren vast te stellen.

- **Keuze van het instrument**

De voorgestelde regels voor de etikettering van biologisch voeder voor gezelschapsdieren moeten rechtstreeks van toepassing zijn in de lidstaten. Een verordening van het Europees Parlement en de Raad is het passende instrument voor de vaststelling van specifieke regels voor de etikettering van biologisch voeder voor gezelschapsdieren, rekening houdend met het feit dat de thans geldende wetgeving Verordening (EU) 2018/848 is.

3. EVALUATIE, RAADPLEGING VAN BELANGHEBBENDEN EN EFFECTBEOORDELING

- **Evaluatie van bestaande wetgeving en controle van de resultaatgerichtheid ervan**

N.v.t.

- **Raadpleging van belanghebbenden**

N.v.t.

- **Bijeenbrengen en gebruik van expertise**

N.v.t.

- **Effectbeoordeling**

N.v.t.

- **Resultaatgerichtheid en vereenvoudiging**

N.v.t.

- **Grondrechten**

N.v.t.

4. GEVOLGEN VOOR DE BEGROTING

N.v.t.

5. OVERIGE ELEMENTEN

- **Uitvoeringsplanning en regelingen betreffende controle, evaluatie en rapportage**

N.v.t.

- **Toelichtende stukken (bij richtlijnen)**

N.v.t.

- **Artikelsgewijze toelichting**

Het voorstel heeft betrekking op specifieke regels voor de etikettering van biologisch voeder voor gezelschapsdieren. Voeder voor gezelschapsdieren kan slechts als biologisch worden geëtiketteerd en het logo voor de biologische productie van de Europese Unie dragen als de ingrediënten van agrarische oorsprong voor ten minste 95 gewichtsprocent biologisch zijn. Wanneer minder dan 95 % van de ingrediënten van agrarische oorsprong biologisch is, mag de biologische aard alleen worden vermeld in de ingrediëntenlijst ten aanzien van de biologische ingrediënten, met vermelding van het totale percentage biologische ingrediënten in verhouding tot de totale hoeveelheid ingrediënten van agrarische oorsprong.

Voorstel voor een

VERORDENING VAN HET EUROPEES PARLEMENT EN DE RAAD

betreffende de etikettering van biologisch voeder voor gezelschapsdieren

HET EUROPEES PARLEMENT EN DE RAAD VAN DE EUROPESE UNIE,

Gezien het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie, en met name artikel 43, lid 2,

Gezien het voorstel van de Europese Commissie,

Na toezending van het ontwerp van wetgevingshandeling aan de nationale parlementen,

Gezien het advies van het Europees Economisch en Sociaal Comité²,

Gezien het advies van het Comité van de Regio's³,

Handelend volgens de gewone wetgevingsprocedure,

Overwegende hetgeen volgt:

- (1) Verordening (EU) 2018/848 van het Europees Parlement en de Raad⁴ bevat voorschriften voor de etikettering van diervoeders en is zowel van toepassing op diervoeders voor voedselproducerende dieren als op diervoeders voor gezelschapsdieren. Op grond van die verordening mogen bij de productie van biologische diervoeders niet-biologische ingrediënten van agrarische oorsprong worden gebruikt, maar mag in de verkoopbenaming geen naar biologische productie verwijzende term worden gebruikt wanneer sommige ingrediënten van agrarische oorsprong niet biologisch zijn, zelfs al gaat het maar om enkele ingrediënten. Bovendien mogen dergelijke diervoeders niet voorzien zijn van het logo voor de biologische productie van de Europese Unie. Bijgevolg worden de eindverbruikers niet rechtstreeks geïnformeerd over de conformiteit van het product met de voorschriften voor biologische productie.
- (2) Professionele exploitanten krijgen overeenkomstig punt 2.1.2 van bijlage III bij Verordening (EU) 2018/848 informatie over de samenstelling en het aandeel biologische, omschakelings- en niet-biologische elementen in diervoeders. Maar voor diervoeders die rechtstreeks in de detailhandel aan de eindverbruikers worden verkocht, zijn er momenteel geen regels voor de verstrekking van informatie over de biologische elementen in het voeder wanneer niet alle ingrediënten van agrarische oorsprong biologisch zijn. Dit is met name relevant voor voeder voor gezelschapsdieren.

² PB C van , blz. .

³ PB C van , blz. .

⁴ Verordening (EU) 2018/848 van het Europees Parlement en de Raad van 30 mei 2018 inzake de biologische productie en de etikettering van biologische producten en tot intrekking van Verordening (EG) nr. 834/2007 van de Raad (PB L 150 van 14.6.2018, blz. 1).

- (3) Vóór de toepassing van Verordening (EU) 2018/848 hadden bepaalde lidstaten overeenkomstig artikel 95, lid 5, van Verordening (EG) nr. 889/2008 van de Commissie⁵ nationale voorschriften vastgesteld of private normen erkend die het mogelijk maakten om in de verkoopbenaming van voeder voor gezelschapsdieren een naar biologische productie verwijzende term te gebruiken wanneer de ingrediënten van agrarische oorsprong van het product voor ten minste 95 gewichtsprocent biologisch waren; dit weerspiegelde de voorschriften voor biologische verwerkte levensmiddelen.
- (4) De etiketteringsvoorschriften voor biologisch voeder voor gezelschapsdieren op het niveau van de Unie moeten daarom die voor biologische levensmiddelen weerspiegelen, aangezien beide categorieën producten voornamelijk in de detailhandel aan eindverbruikers worden verkocht. Informatie over de conformiteit met de voorschriften voor biologische productie moet worden verstrekt door middel van de naar biologische productie verwijzende termen in de verkoopbenaming en door het gebruik van het logo voor de biologische productie van de Europese Unie. Om de bewustmaking over de conformiteit met de voorschriften voor biologische productie te bevorderen, moet het logo voor de biologische productie van de Europese Unie verplicht zijn voor alle voorverpakte voeders voor gezelschapsdieren die voldoen aan Verordening (EU) 2018/848 en deze verordening en die in de Unie worden geproduceerd, zoals dat het geval is bij voorverpakte levensmiddelen krachtens artikel 32, lid 1, punt b), van Verordening (EU) 2018/848.
- (5) Om de verdere ontwikkeling van de sector voeder voor gezelschapsdieren te bevorderen, moeten specifieke bepalingen worden opgenomen inzake de etikettering van biologisch voeder voor gezelschapsdieren, het gebruik van naar biologische productie verwijzende termen in de verkoopbenaming en in de ingrediëntenlijst, en het gebruik van het logo voor de biologische productie van de Europese Unie.
- (6) Aangezien de doelstellingen van deze verordening beter op het niveau van de Unie kunnen worden gerealiseerd door de vaststelling van uniforme regels voor de etikettering van biologisch voeder voor gezelschapsdieren, kan de Unie maatregelen nemen overeenkomstig het in artikel 5 van het Verdrag betreffende de Europese Unie neergelegde subsidiariteitsbeginsel. Overeenkomstig het in hetzelfde artikel neergelegde evenredigheidsbeginsel gaat deze verordening niet verder dan nodig is om deze doelstellingen te verwezenlijken,

HEBBEN DE VOLGENDE VERORDENING VASTGESTELD:

Artikel 1

Voorwerp

Bij deze verordening worden specifieke etiketteringsvoorschriften vastgesteld voor voeder voor gezelschapsdieren dat is geproduceerd overeenkomstig de voorschriften inzake biologische productie van Verordening (EU) 2018/848.

⁵ Verordening (EG) nr. 889/2008 van de Commissie van 5 september 2008 tot vaststelling van bepalingen ter uitvoering van Verordening (EG) nr. 834/2007 van de Raad inzake de biologische productie en de etikettering van biologische producten, wat de biologische productie, de etikettering en de controle betreft (PB L 250 van 18.9.2008, blz. 1).

Artikel 2

Definities

Voor de toepassing van deze verordening wordt verstaan onder:

1. “voeder voor gezelschapsdieren”: diervoeder dat bestemd is voor gezelschapsdieren als gedefinieerd in artikel 3, lid 2, punt f), van Verordening (EG) nr. 767/2009 van het Europees Parlement en de Raad⁶;
2. “voorverpakt voeder voor gezelschapsdieren”: elke eenheid diervoeder die bestemd is om als zodanig aan de eindverbruiker te worden aangeboden, inclusief het materiaal waarin het is verpakt voordat het te koop wordt aangeboden, waarbij dit verpakkingsmateriaal het voeder geheel of ten dele kan bedekken, maar zodanig dat de inhoud niet kan worden veranderd zonder dat het verpakkingsmateriaal wordt geopend of aangetast; diervoeder voor gezelschapsdieren dat op de plaats van verkoop op verzoek van de eindverbruiker of met het oog op rechtstreekse verkoop wordt voorverpakt, valt niet onder “voorverpakt voeder voor gezelschapsdieren”.

Artikel 3

Gebruik van naar biologische productie verwijzende termen op de etikettering van voeder voor gezelschapsdieren

1. Bij voeder voor gezelschapsdieren mogen de in artikel 30, lid 1, van Verordening (EU) 2018/848 bedoelde termen worden gebruikt:
 - a) in de verkoopbenaming en in de ingrediëntenlijst, mits:
 - i) het voeder voor gezelschapsdieren voldoet aan de gedetailleerde productievoorschriften van deel V van bijlage II bij Verordening (EU) 2018/848 en aan de overeenkomstig artikel 17, lid 3, van die verordening vastgestelde verwerkingstechnieken; en
 - ii) de ingrediënten van agrarische oorsprong voor ten minste 95 gewichtsprocent biologisch zijn;
 - b) alleen in de ingrediëntenlijst, mits:
 - i) minder dan 95 gewichtsprocent van de ingrediënten van agrarische oorsprong biologisch is en die ingrediënten voldoen aan de productievoorschriften van Verordening (EU) 2018/848;
 - ii) bij de verwerking van het voeder voor gezelschapsdieren alleen diervoederadditieven en technische hulpstoffen worden gebruikt die zijn toegestaan op grond van artikel 24 van Verordening (EU) 2018/848; en
 - iii) het voeder voor gezelschapsdieren voldoet aan de gedetailleerde productievoorschriften van deel V, punten 1.5, 2.1, 2.2 en 2.4, van bijlage

⁶ Verordening (EG) nr. 767/2009 van het Europees Parlement en de Raad van 13 juli 2009 betreffende het in de handel brengen en het gebruik van diervoeders, tot wijziging van Verordening (EG) nr. 1831/2003 van het Europees Parlement en de Raad en tot intrekking van Richtlijn 79/373/EEG van de Raad, Richtlijn 80/511/EEG van de Commissie, Richtlijnen 82/471/EEG, 83/228/EEG, 93/74/EEG, 93/113/EG en 96/25/EG van de Raad en Beschikking 2004/217/EG van de Commissie (verordening inzake het in de handel brengen van diervoeders) (PB L 229 van 1.9.2009, blz. 1).

II bij Verordening (EU) 2018/848 en aan de overeenkomstig artikel 17, lid 3, van die verordening vastgestelde verwerkingstechnieken.

2. In de ingrediëntenlijst als bedoeld in lid 1 wordt vermeld welke ingrediënten biologisch zijn. Verwijzingen naar biologische productie mogen alleen betrekking hebben op biologische ingrediënten.
3. In de ingrediëntenlijst als bedoeld in lid 1, punt b), wordt het totale percentage biologische ingrediënten ten opzichte van de totale hoeveelheid ingrediënten van agrarische oorsprong vermeld.
4. De in artikel 30, lid 1, van Verordening (EU) 2018/848 bedoelde termen en het in lid 3 van dit artikel bedoelde percentage worden aangebracht in dezelfde kleur en lettergrootte en in hetzelfde lettertype als de andere aanduidingen in de ingrediëntenlijst als bedoeld in lid 1 van dit artikel.

Artikel 4

Gebruik van het logo voor de biologische productie van de Europese Unie op de etikettering van voeder voor gezelschapsdieren

1. Het in artikel 33 van Verordening (EU) 2018/848 bedoelde logo voor de biologische productie van de Europese Unie mag alleen worden gebruikt in de etikettering en presentatie van en in de reclame voor voeder voor gezelschapsdieren dat voldoet aan de voorwaarden van artikel 3, lid 1, punt a).
2. In het geval van voorverpakt voeder voor gezelschapsdieren waarop een in artikel 30, lid 1, van Verordening (EU) 2018/848 bedoelde term voorkomt, wordt het logo voor de biologische productie van de Europese Unie op de verpakking aangebracht.

Artikel 5

Inwerkingtreding

Deze verordening treedt in werking op de derde dag na die van de bekendmaking ervan in het *Publicatieblad van de Europese Unie*.

Deze verordening is verbindend in al haar onderdelen en is rechtstreeks toepasselijk in elke lidstaat.

Gedaan te Brussel,

Voor het Europees Parlement
De voorzitter

Voor de Raad
De voorzitter