

Briuselis, 2022 m. lapkričio 30 d.
(OR. en)

15533/22

Tarpinstitucinė byla:
2022/0390 (COD)

AGRI 686
AGRILEG 192
CODEC 1896

PRIDEDAMAS PRANEŠIMAS

nuo:	Europos Komisijos generalinės sekretorės, kurios vardu pasirašo direktorė Martine DEPREZ
gavimo data:	2022 m. lapkričio 28 d.
kam:	Europos Sąjungos Tarybos generalinei sekretorei Thérèse BLANCHET
Komisijos dok. Nr.:	COM(2022) 659 final
Dalykas:	Pasiūlymas dėl EUROPOS PARLAMENTO IR TARYBOS REGLAMENTAS dėl ekologiško gyvūnų augintinių ėdalo ženklavimo

Delegacijoms pridedamas dokumentas COM(2022) 659 final.

Pridedama: COM(2022) 659 final



Briuselis, 2022 11 28
COM(2022) 659 final

2022/0390 (COD)

Pasiūlymas

EUROPOS PARLAMENTO IR TARYBOS REGLAMENTAS

dėl ekologiško gyvūnų augintinių ėdalo ženklavimo

AIŠKINAMASIS MEMORANDUMAS

1. PASIŪLYMO APLINKYBĖS

• Pasiūlymo pagrindimas ir tikslai

2022 m. sausio 1 d. pradėtas taikyti 2018 m. gegužės 30 d. Europos Parlamento ir Tarybos reglamentas (ES) 2018/848 dėl ekologinės gamybos ir ekologiškų produktų ženklinimo, kuriuo panaikinamas Tarybos reglamentas (EB) Nr. 834/2007¹. Tai lėmė su gyvūnų augintinių ėdalu susijusius pokyčius. Iki 2022 m. sausio 1 d. gyvūnų augintinių, ypač kačių ir šunų, ėdalas galėjo būti ženklinamas kaip ekologiškas, jei ne visos žemės ūkio kilmės sudedamosios dalys buvo ekologiškos, nes valstybės narės galėjo nustatyti nacionalines taisykles arba, jei tokių taisyklių nėra, priimti arba pripažinti privačius standartus. Tačiau nuo 2022 m. sausio 1 d. gyvūnų augintinių ėdalas nebegali būti ženklinamas kaip ekologiškas, nes Reglamente (ES) 2018/848, kuris taikomas ūkinių gyvūnų pašarų, pvz., šieno ir siloso, ženklinimui, nėra nustatytos specialios gyvūnų augintinių ėdalo ženklinimo taisyklės.

Reglamentas (ES) 2018/848 taikomas maistinių gyvūnų pašarams ir gyvūnų augintinių pašarams, t. y. gyvūnų augintinių ėdalui. Pagal tą reglamentą, nors gaminant ekologiškus pašarus leidžiama naudoti neekologiškas žemės ūkio kilmės sudedamąsias dalis, prekiniame pavadinime negalima vartoti ekologinės gamybos termino, jei ne visos žemės ūkio kilmės sudedamosios dalys yra ekologiškos. Be to, tokie pašarai negali būti žymimi Europos Sąjungos ekologinės gamybos logotipu. Todėl galutiniai vartotojai nėra tiesiogiai informuojami apie tai, ar produktas atitinka ekologinės gamybos taisykles.

Viena vertus, profesionalūs veiklos vykdytojai informuojami apie ekologiškų, perėjimo prie ekologinės gamybos laikotarpio ir neekologiškų komponentų sudėtį ir procentinę dalį pašaruose pagal Reglamento (ES) 2018/848 III priedo 2.1.2 punktą. Kita vertus, tuo atveju, kai pašarai mažmeninėje prekyboje galutiniams vartotojams parduodami tiesiogiai, nėra šiuo metu taikytinų taisyklių dėl informacijos apie pašaruose esančius ekologiškus komponentus teikimo, kai ne visos žemės ūkio kilmės sudedamosios dalys yra ekologiškos. Be to, maisto produktų ir gyvūnų augintinių ėdalo etiketės skirtos tiems patiems pirkėjams: gyvūnų augintinių ėdalas ir maisto produktai (įskaitant fasuotus maisto produktus) galutiniams vartotojams parduodami mažmeninėje rinkoje.

Atsižvelgiant į tai, šio pasiūlymo tikslas – nustatyti specialias gyvūnų augintinių ėdalo ženklinimo taisykles. Pagal šias taisykles gyvūnų augintinių, ypač kačių ir šunų, ėdalas bus žymimas Europos Sąjungos ekologinės gamybos logotipu. Be to, Europos Sąjungos ekologinės gamybos logotipas bus privalomas fasuotam gyvūnų augintinių ėdalui, pažymėtam kaip ekologiškam.

Pasiūlymu bus remiamas mažas, bet augantis ekologiško gyvūnų augintinių ėdalo sektorius, nes gamintojai, reklamuodami savo produktus, galės naudoti Europos Sąjungos ekologinės gamybos logotipą. Be to, pasiūlymu bus prisidedama prie ekologinio žemės ūkio plėtros suteikiant galimybę kurti pridėtinę šalutinių ekologiškų produktų, kurie gali būti naudojami gyvūnų augintinių ėdalui gaminti, vertę. Tai atitinka žaliąjį kursą, strategiją „Nuo ūkio iki stalo“ ir Biologinės įvairovės strategiją, Ekologinės gamybos plėtros veiksmų planą ir tikslą iki 2030 m. pasiekti, kad 25 % ES žemės ūkio paskirties žemės būtų ekologiškai ūkininkaujama.

¹ OL L 150, 2018 6 14, p. 1.

- **Suderinamumas su toje pačioje politikos srityje galiojančiomis nuostatomis**

Pasiūlymas suderintas su Reglamentu (ES) 2018/848. Siūlomos ekologiško gyvūnų augintinių ėdalo ženklavimo taisyklės atitinka maisto produktams taikomas ženklavimo taisykles, įskaitant privalomą reikalavimą fasuotų maisto produktų pakuotes žymėti Europos Sąjungos ekologinės gamybos logotipu. Iš tiesų tų produktų etiketės skirtos tiems patiems pirkėjams: gyvūnų augintinių ėdalas ir maisto produktai (įskaitant fasuotus maisto produktus) galutiniams vartotojams parduodami mažmeninėje rinkoje.

- **Suderinamumas su kitomis Sąjungos politikos sritimis**

Pasiūlymas suderinamas su Europos Parlamento ir Tarybos reglamentu (EB) Nr. 767/2009 dėl pašarų, kuriame nustatytos specialios nuostatos dėl nemaistiniams gyvūnams, pvz., gyvūnams augintiniams, skirtų pašarų ženklavimo.

2. TEISINIS PAGRINDAS, SUBSIDIARUMO IR PROPORCINGUMO PRINCIPAI

- **Teisinis pagrindas**

Sutarties dėl Europos Sąjungos veikimo 43 straipsnio 2 dalis.

- **Subsidiarumo principas (neišimtinės kompetencijos atveju)**

Pagal Reglamentą (ES) 2018/848 Sąjunga nustatė Sąjungos masto ekologinės gamybos sistemą ir suderintą ekologinės gamybos taisyklę, įskaitant ekologiškų produktų ženklavimo taisyklę. Todėl valstybės narės negali deramai pasiekti, kad būtų priimtos specialios vienodos ekologiško gyvūnų augintinių ėdalo ženklavimo taisyklės.

- **Proporcingumo principas**

Pasiūlyme siūlomos ribotos ir tikslinės taisyklės, papildančios dabartinę ekologiškų produktų ženklavimo teisinę sistemą. Šiomis taisyklėmis neviršijama to, kas būtina tikslui – nustatyti ekologiško gyvūnų augintinių ėdalo ženklavimo taisyklę – pasiekti.

- **Priemonės pasirinkimas**

Siūlomos ekologiško gyvūnų augintinių ėdalo ženklavimo taisyklės turi būti tiesiogiai taikomos valstybėse narėse. Europos Parlamento ir Tarybos reglamentas yra tinkama priemonė specialioms ekologiško gyvūnų augintinių ėdalo ženklavimo taisyklėms priimti, atsižvelgiant į tai, kad šiuo metu galiojantis teisės aktas yra Reglamentas (ES) 2018/848.

3. *EX POST* VERTINIMO, KONSULTACIJŲ SU SUINTERESUOTOSIOMIS ŠALIMIS IR POVEIKIO VERTINIMO REZULTATAI

- **Galiojančių teisės aktų *ex post* vertinimas / tinkamumo patikrinimas**

Netaikytina

- **Konsultacijos su suinteresuotosiomis šalimis**

Netaikytina

- **Tiriamųjų duomenų rinkimas ir naudojimas**

Netaikytina

- **Poveikio vertinimas**

Netaikytina

- **Reglamentavimo tinkamumas ir supaprastinimas**

Netaikytina

- **Pagrindinės teisės**

Netaikytina

4. POVEIKIS BIUDŽETUI

Netaikytina

5. KITI ELEMENTAI

- **Įgyvendinimo planai ir stebėseną, vertinimas ir ataskaitų teikimo tvarka**

Netaikytina

- **Aiškinamieji dokumentai (direktyvoms)**

Netaikytina

- **Išsamus specialių pasiūlymo nuostatų paaiškinimas**

Pasiūlyme siūloma nustatyti specialias ekologiško gyvūnų augintinių ėdalo ženklavimo taisykles. Kad gyvūnų augintinių ėdalas būtų žymimas kaip ekologiškas Europos Sąjungos ekologinės gamybos logotipu, ne mažiau kaip 95 % žemės ūkio kilmės sudedamųjų dalių masės turi sudaryti ekologiškos sudedamosios dalys. Jei ekologiškų žemės ūkio kilmės sudedamųjų dalių bus mažiau kaip 95 %, nuoroda į ekologinę gamybą gali būti pateikiama tik sudedamųjų dalių sąrašo dalyje, susijusioje su ekologiškais sudedamosiomis dalimis, nurodant bendrą ekologiškų sudedamųjų dalių procentinę dalį, palyginti su bendru žemės ūkio kilmės sudedamųjų dalių kiekiu.

Pasiūlymas

EUROPOS PARLAMENTO IR TARYBOS REGLAMENTAS**dėl ekologiško gyvūnų augintinių ėdalo ženklavimo**

EUROPOS PARLAMENTAS IR EUROPOS SĄJUNGOS TARYBA,
atsižvelgdami į Sutartį dėl Europos Sąjungos veikimo, ypač į jos 43 straipsnio 2 dalį,
atsižvelgdami į Europos Komisijos pasiūlymą,
teisėkūros procedūra priimamo akto projektą perdavus nacionaliniams parlamentams,
atsižvelgdami į Europos ekonomikos ir socialinių reikalų komiteto nuomonę²,
atsižvelgdami į Regionų komiteto nuomonę³,
laikydami įprastos teisėkūros procedūros,
kadangi:

- (1) Europos Parlamento ir Tarybos reglamente (ES) 2018/848⁴ nustatytos pašarų ženklavimo taisyklės ir jis taikomas tiek maistinių gyvūnų pašarams, tiek gyvūnų augintinių pašarams, t. y. gyvūnų augintinių ėdalui. Pagal tą reglamentą, nors gaminant ekologiškus pašarus leidžiama naudoti neekologiškas žemės ūkio kilmės sudedamąsias dalis, prekiniame pavadinime negalima vartoti ekologinės gamybos termino, jei ne visos žemės ūkio kilmės sudedamosios dalys yra ekologiškos – net tuo atveju, jei jų yra nedaug. Be to, tokie pašarai negali būti žymimi Europos Sąjungos ekologinės gamybos logotipu. Todėl galutiniai vartotojai nėra tiesiogiai informuojami apie tai, ar produktas atitinka ekologinės gamybos taisykles;
- (2) profesionalūs veiklos vykdytojai informuojami apie ekologiškų, perėjimo prie ekologinės gamybos laikotarpio ir neekologiškų komponentų sudėtį ir procentinę dalį pašaruose pagal Reglamento (ES) 2018/848 III priedo 2.1.2 punktą. Kita vertus, tuo atveju, kai pašarai mažmeninėje prekyboje galutiniams vartotojams parduodami tiesiogiai, nėra šiuo metu taikytinų taisyklių dėl informacijos apie pašaruose esančius ekologiškus komponentus teikimo, kai ne visos žemės ūkio kilmės sudedamosios dalys yra ekologiškos. Tai ypač aktualu gyvūnų augintinių ėdalo atveju;
- (3) prieš pradėdant taikyti Reglamentą (ES) 2018/848 ir atsižvelgiant į Komisijos reglamento (EB) Nr. 889/2008⁵ 95 straipsnio 5 dalį, kai kurios valstybės narės buvo nustačiusios nacionalines taisykles arba pripažintus privačius standartus, pagal kuriuos

² OL C , , p. .

³ OL C , , p. .

⁴ 2018 m. gegužės 30 d. Europos Parlamento ir Tarybos reglamentas (ES) 2018/848 dėl ekologinės gamybos ir ekologiškų produktų ženklavimo, kuriuo panaikinamas Tarybos reglamentas (EB) Nr. 834/2007 (OL L 150, 2018 6 14, p. 1).

⁵ 2008 m. rugsėjo 5 d. Komisijos reglamentas (EB) Nr. 889/2008, kuriuo nustatomos išsamios Tarybos reglamento (EB) Nr. 834/2007 dėl ekologinės gamybos ir ekologiškų produktų ženklavimo įgyvendinimo taisyklės dėl ekologinės gamybos, ženklavimo ir kontrolės (OL L 250, 2008 9 18, p. 1).

gyvūnų augintinių ėdalo prekiniam pavadinime buvo leidžiama vartoti ekologinės gamybos terminą, kai ne mažiau kaip 95 % produkto žemės ūkio kilmės sudedamųjų dalių masės sudarė ekologiškos sudedamosios dalys, o tai atitiko ekologiškiems perdirbtiems maisto produktams taikomas taisykles;

- (4) todėl ekologiško gyvūnų augintinių ėdalo ženklavimo taisyklės Sąjungos lygmeniu turėtų atitikti ekologiškų maisto produktų ženklavimo taisykles, atsižvelgiant į tai, kad abiejų kategorijų produktai galutiniams vartotojams daugiausia parduodami mažmeninėje rinkoje. Informacija apie tai, ar laikomasi ekologinės gamybos taisyklių, turėtų būti pateikiama prekiniam pavadinime vartojant ekologinės gamybos terminus ir naudojant Europos Sąjungos ekologinės gamybos logotipą. Siekiant padėti informuoti apie tai, ar laikomasi ekologinės gamybos taisyklių, Europos Sąjungos ekologinės gamybos logotipas turėtų būti privalomas visam fasuotam gyvūnų augintinių ėdalui, atitinkančiam Reglamentą (ES) 2018/848 ir šį reglamentą ir pagamintam Sąjungoje, kaip ir fasuotų maisto produktų atveju pagal Reglamento (ES) 2018/848 32 straipsnio 1 dalies b punktą;
- (5) siekiant skatinti tolesnę gyvūnų augintinių ėdalo sektoriaus plėtrą, tikslinga nustatyti specialias nuostatas dėl ekologiško gyvūnų augintinių ėdalo ženklavimo, dėl ekologinės gamybos terminų vartojimo prekiniam pavadinime ir sudedamųjų dalių sąraše ir dėl Europos Sąjungos ekologinės gamybos logotipo naudojimo;
- (6) kadangi šio reglamento tikslų būtų geriau siekti Sąjungos lygmeniu priimant vienodas ekologiško gyvūnų augintinių ėdalo ženklavimo taisykles, laikydamosi Europos Sąjungos sutarties 5 straipsnyje nustatyto subsidarumo principo Sąjunga gali patvirtinti priemones. Pagal tame straipsnyje nustatytą proporcingumo principą šiuo reglamentu neviršijama to, kas būtina nurodytiems tikslams pasiekti,

PRIĖMĖ ŠĮ REGLAMENTĄ:

1 straipsnis

Dalykas

Šiuo reglamentu nustatomi specialūs gyvūnų augintinių ėdalo, pagaminto laikantis Reglamente (ES) 2018/848 nustatytų ekologinės gamybos taisyklių, ženklavimo reikalavimai.

2 straipsnis

Terminų apibrėžtys

Šiame reglamente vartojamų terminų apibrėžtys:

1. gyvūnų augintinių ėdalas – ėdalas, skirtas gyvūnams augintiniams, apibrėžtiems Europos Parlamento ir Tarybos reglamento (EB) Nr. 767/2009⁶ 3 straipsnio 2 dalies f punkte;
2. fasuotas gyvūnų augintinių ėdalas – galutiniam vartotojui pateikiamas gyvūnų augintinių ėdalo vienetas, įskaitant jo pakuotę, į kurią produktas supakuojamas prieš

⁶ 2009 m. liepos 13 d. Europos Parlamento ir Tarybos reglamentas (EB) Nr. 767/2009 dėl pašarų tiekimo rinkai ir naudojimui, iš dalies keičiantis Reglamentą (EB) Nr. 1831/2003 ir panaikinantis Direktyvas 79/373/EEB, 80/511/EEB, 82/471/EEB, 83/228/EEB, 93/74/EEB, 93/113/EB, 96/25/EB bei Sprendimą 2004/217/EB (Prekybos pašarais reglamentas) (OL L 229, 2009 9 1, p. 1).

pateikiant parduoti ir kuri dengia produktą visiškai arba tik iš dalies, bet visada taip, kad pakuotės turinio nebūtų galima pakeisti jos neatidarius arba nepakeitus; fasuotas gyvūnų augintinių ėdalas neapima galutinio vartotojo prašymu pardavimo vietoje supakuoto arba tiesioginiam pardavimui sufasuoto gyvūnų augintinių ėdalo.

3 straipsnis

Su ekologine gamyba susijusių terminų vartojimas ženklinant gyvūnų augintinių ėdalą

1. Gyvūnų augintinių ėdalo atveju Reglamento (ES) 2018/848 30 straipsnio 1 dalyje nurodyti terminai gali būti vartojami:
 - (a) prekiniaame pavadinime ir sudedamųjų dalių sąraše, jeigu:
 - i) gyvūnų augintinių ėdalas atitinka Reglamento (ES) 2018/848 II priedo V dalyje nustatytas išsamias gamybos taisykles ir pagal to reglamento 17 straipsnio 3 dalį nustatytus perdirbimo metodus; taip pat
 - ii) ne mažiau kaip 95 % produkto žemės ūkio kilmės sudedamųjų dalių masės sudaro ekologiškos sudedamosios dalys;
 - (b) tik sudedamųjų dalių sąraše, jeigu:
 - i) mažiau kaip 95 % produkto žemės ūkio kilmės sudedamųjų dalių masės sudaro ekologiškos sudedamosios dalys ir jei tos sudedamosios dalys atitinka Reglamente (ES) 2018/848 nustatytas gamybos taisykles;
 - ii) perdirbant gyvūnų augintinių ėdalą naudojami tik pagal Reglamento (ES) 2018/848 24 straipsnį leidžiami pašarų priedai ir pagalbinės perdirbimo medžiagos; taip pat
 - iii) gyvūnų augintinių ėdalas atitinka Reglamento (ES) 2018/848 II priedo V dalies 1.5, 2.1, 2.2 ir 2.4 punktuose nustatytas išsamias gamybos taisykles ir pagal to reglamento 17 straipsnio 3 dalį nustatytus perdirbimo metodus.
2. 1 dalyje nurodytame sudedamųjų dalių sąraše nurodoma, kurios sudedamosios dalys yra ekologiškos. Nuorodos į ekologinę gamybą gali būti pateikiamos tik susijusioms ekologiškoms sudedamosioms dalims.
3. 1 dalies b punkte nurodytame sudedamųjų dalių sąraše nurodoma, kokią bendro žemės ūkio kilmės sudedamųjų dalių kiekio dalį sudaro bendra ekologiškų sudedamųjų dalių procentinė dalis.
4. Reglamento (ES) 2018/848 30 straipsnio 1 dalyje nurodyti terminai ir šio straipsnio 3 dalyje nurodyta procentinė dalis pateikiami ta pačia spalva ir to paties dydžio bei šrifto rašmenimis, kaip ir kitos šio straipsnio 1 dalyje nurodytame sudedamųjų dalių sąraše pateiktos nuorodos.

4 straipsnis

Europos Sąjungos ekologinės gamybos logotipo naudojimas ženklinant gyvūnų augintinių ėdalą

1. Reglamento (ES) 2018/848 33 straipsnyje nurodytas Europos Sąjungos ekologinės gamybos logotipas gali būti naudojamas tik ženklinant, pateikiant ir reklamuojant 3 straipsnio 1 dalies a punkte nurodytas sąlygas atitinkantį gyvūnų augintinių ėdalą.
2. Jei ant fasuoto gyvūnų augintinių ėdalo pateiktas Reglamento (ES) 2018/848 30 straipsnio 1 dalyje nurodytas terminas, pakuotė žymima Europos Sąjungos ekologinės gamybos logotipu.

5 straipsnis

Įsigaliojimas

Šis reglamentas įsigalioja trečią dieną po jo paskelbimo *Europos Sąjungos oficialiajame leidinyje*.

Šis reglamentas privalomas visas ir tiesiogiai taikomas visose valstybėse narėse.

Priimta Briuselyje

Europos Parlamento vardu
Pirmininkas / Pirmininkė

Tarybos vardu
Pirmininkas / Pirmininkė