



Az Európai Unió
Tanácsa

Brüsszel, 2022. november 30.
(OR. en)

15533/22

Intézményközi referenciaszám:
2022/0390(COD)

AGRI 686
AGRILEG 192
CODEC 1896

FEDŐLAP

Küldi:	az Európai Bizottság főtitkára részéről Martine DEPREZ igazgató
Az átvétel dátuma:	2022. november 28.
Címzett:	Thérèse BLANCHET, az Európai Unió Tanácsának főtitkára
Biz. dok. sz.:	COM(2022) 659 final
Tárgy:	Javaslat – AZ EURÓPAI PARLAMENT ÉS A TANÁCS RENDELETE a hobbiállatoknak szánt bioeledelek címkézéséről

Mellékelten továbbítjuk a delegációknak a COM(2022) 659 final számú dokumentumot.

Melléklet: COM(2022) 659 final



EURÓPAI
BIZOTTSÁG

Brüsszel, 2022.11.28.
COM(2022) 659 final

2022/0390 (COD)

Javaslat

AZ EURÓPAI PARLAMENT ÉS A TANÁCS RENDELETE

a hobbiállatoknak szánt bioeledelek címkézéséről

INDOKOLÁS

1. A JAVASLAT HÁTTERE

• A javaslat indokai és céljai

2022. január 1-jén hatályba lépett az ökológiai termelésről és az ökológiai termékek jelöléséről, valamint a 834/2007/EK tanácsi rendelet hatályon kívül helyezéséről szóló, 2018. május 30-i (EU) 2018/848 európai parlamenti és tanácsi rendelet¹. Ez változást hozott a hobbiállat-eledeleket illetően. 2022. január 1-je előtt a hobbiállatok – különösen macskák és kutyák – eledele akkor is kaphatott ökológiai címkét, ha nem minden mezőgazdasági összetevő volt ökológiai eredetű, mivel a tagállamok nemzeti szabályokat állapíthattak meg, vagy ezek hiányában magánszabványokat fogadhattak vagy ismerhettek el. 2022. január 1-je óta azonban a hobbiállat-eledeleket már nem lehet ökológiai címkével ellátni, mivel az (EU) 2018/848 rendelet – amely kiterjed a haszonállatoknak szánt takarmányok, például a széna és a szilázs címkézésére – nem állapít meg egyedi szabályokat a hobbiállat-eledelek címkézésére vonatkozóan.

Az (EU) 2018/848 rendelet egyaránt alkalmazandó az élelmiszer-termelő állatoknak szánt takarmány és a kedvtelésből tartott állatoknak szánt takarmány, azaz a hobbiállat-eledelek esetében. Az említett rendelet értelmében bár az ökológiai takarmány előállítása során engedélyezettek a nem ökológiai eredetű mezőgazdasági összetevők, az ökológiai termelésre utaló kifejezés nem használható a termék kereskedelmi megnevezésében, ha nem minden mezőgazdasági összetevője ökológiai eredetű. Ezenkívül az Európai Unió ökológiai termelés jelölésére szolgáló logója az előrecsomagolt, ökológiai címkével ellátott hobbiállat-eledelek esetében kötelező lesz. Következésképpen a végső fogyasztók nem kapnak közvetlen tájékoztatást arról, hogy a termék megfelel-e az ökológiai termelési szabályoknak.

Egyfelől az (EU) 2018/848 rendelet III. mellékletének 2.1.2. pontjával összhangban a gazdasági szereplők tájékoztatást kapnak a takarmányokban található ökológiai, átállási és nem ökológiai vegyületek összetételéről és arányáról. Másfelől a takarmány kiskereskedelmi szinten, a végső fogyasztóknak való közvetlen értékesítése esetén jelenleg nincsenek szabályok az információs szolgáltatásra vonatkozóan az olyan takarmányok szerves vegyületeit illetően, amelyekben nem minden mezőgazdasági összetevő ökológiai eredetű. Ezenkívül az élelmiszerek és a hobbiállat-eledelek címkéit ugyanazoknak a vásárlóknak szánják: a hobbiállat-eledeleket és az élelmiszert (beleértve az előrecsomagolt élelmiszereket is) kiskereskedelmi szinten értékesítik a végső fogyasztóknak.

Mindezek alapján e javaslat célja, hogy konkrét címkézési szabályokat állapítson meg a hobbiállat-eledelekre vonatkozóan. Ezek a szabályok lehetővé teszik majd, hogy a hobbiállatok – különösen macskák és kutyák – eledele viselje az Európai Unió ökológiai termelés jelölésére szolgáló logóját. Ezenkívül az Európai Unió ökológiai termelés jelölésére szolgáló logója a hobbiállatok előrecsomagolt, ökológiai címkével ellátott eledeleinek esetében kötelező lesz.

A javaslat támogatni fogja a hobbiállatoknak szánt bio-eledelek előállításával foglalkozó kicsi, de egyre növekvő ágazatot azáltal, hogy lehetővé teszi a termelők számára, hogy termékeik népszerűsítése során az Európai Unió ökológiai termelés jelölésére szolgáló logóját használják. Emellett a javaslat hozzájárul majd az ökológiai mezőgazdaság fejlődéséhez

¹ HL L 150., 2018.6.14., 1. o.

azáltal, hogy hozzáadott értéket teremt a hobbiállat-eledelek előállításához felhasználható ökológiai melléktermékek számára. Ez összhangban van a zöld megállapodással, a „termelőtől a fogyasztóig” stratégiával és a biodiverzitási stratégiával, az ökológiai termelés fejlesztésére irányuló cselekvési tervvel, valamint azzal a célkitűzéssel, hogy 2030-ra az ökológiai gazdálkodás alá vont uniós mezőgazdasági földterületek aránya elérje a 25%-ot.

- **Összhang a szabályozási terület jelenlegi rendelkezéseivel**

A javaslat összhangban van az (EU) 2018/848 rendelettel. A hobbiállatoknak szánt bioeledelekre vonatkozó javasolt címkézési szabályok tükrözik az élelmiszerekre alkalmazandó címkézési szabályokat, így többek között azt a kötelező követelményt, hogy az előrecsomagolt élelmiszerek csomagolásán fel kell tüntetni az Európai Unió ökológiai termelés jelölésére szolgáló logóját. Az élelmiszerek és a hobbiállat-eledelek címkéi ugyanazon vásárlók számára készülnek: a hobbiállat-eledelt és az élelmiszert (beleértve az előrecsomagolt élelmiszereket is) kiskereskedelmi szinten értékesítik a végső fogyasztóknak.

- **Összhang az Unió egyéb szakpolitikáival**

A javaslat összhangban van a takarmányokról szóló 767/2009/EK európai parlamenti és tanácsi rendelettel, amely különös rendelkezéseket tartalmaz a nem élelmiszer-termelő állatoknak, például a kedvtelésből tartott állatoknak szánt eledelek címkézésére vonatkozóan.

2. JOGALAP, SZUBSZIDIARITÁS ÉS ARÁNYOSSÁG

- **Jogalap**

Az Európai Unió működéséről szóló szerződés 43. cikkének (2) bekezdése.

- **Szubszidiaritás (nem kizárólagos hatáskör esetén)**

Az (EU) 2018/848 rendelet értelmében az Unió uniós szintű ökológiai rendszert és harmonizált ökológiai termelési szabályokat, ezen belül az ökológiai termékek jelölésére vonatkozó szabályokat állapított meg. A hobbiállatoknak szánt bioeledelek címkézésére vonatkozó egyedi, egységes szabályok elfogadását ezért a tagállamok nem tudják kielégítően megvalósítani.

- **Arányosság**

A javaslat korlátozott és célzott kiegészítő szabályokat javasol az ökológiai termékek címkézésére vonatkozó jelenlegi jogszabályi kerethez képest. Ezek a szabályok nem lépik túl a hobbiállatoknak szánt bioeledelek címkézésére vonatkozó szabályok megállapítására irányuló célkitűzés eléréséhez szükséges mértéket.

- **A jogi aktus típusának megválasztása**

A hobbiállatoknak szánt bioeledelek címkézésére vonatkozóan javasolt szabályok a tagállamokban a közvetlen alkalmazhatóságot követelik meg. Az európai parlamenti és tanácsi rendelet a megfelelő eszköz a hobbiállatoknak szánt bioeledelek címkézésére vonatkozó egyedi szabályok bevezetésére, tekintettel arra, hogy a jelenleg hatályos jogszabályi keret az (EU) 2018/848 rendelet.

3. AZ UTÓLAGOS ÉRTÉKELÉSEK, AZ ÉRDEKELT FELEKKEL FOLYTATOTT KONZULTÁCIÓK ÉS A HATÁSVIZSGÁLATOK EREDMÉNYEI

- **A jelenleg hatályban lévő jogszabályok utólagos értékelése / célravezetőségi vizsgálata**

Nem alkalmazandó

- **Az érdekelt felekkel folytatott konzultációk**

Nem alkalmazandó

- **Szakértői vélemények beszerzése és felhasználása**

Nem alkalmazandó

- **Hatásvizsgálat**

Nem alkalmazandó

- **Célravezető szabályozás és egyszerűsítés**

Nem alkalmazandó

- **Alapjogok**

Nem alkalmazandó

4. KÖLTSÉGVETÉSI VONZATOK

Nem alkalmazandó

5. EGYÉB ELEMELK

- **Végrehajtási tervek, valamint a nyomon követés, az értékelés és a jelentéstétel szabályai**

Nem alkalmazandó

- **Magyarázó dokumentumok (irányelvek esetén)**

Nem alkalmazandó

- **A javaslat egyes rendelkezéseinek részletes magyarázata**

A javaslat konkrét szabályokat javasol a hobbiállatoknak szánt bioeledelek címkézésére vonatkozóan. Ahhoz, hogy a hobbiállat-eledelt ökológiai címkével és az Európai Unió ökológiai termelés jelölésére szolgáló logójával lehessen ellátni, a mezőgazdasági összetevők legalább 95%-ának ökológiai eredetűnek kell lennie. Ha a mezőgazdasági összetevők kevesebb mint 95%-a származik ökológiai termelésből, az összetevők listájában az ökológiai jellegre való hivatkozás csak az ökológiai összetevőkkel kapcsolatban használható, feltüntetve az ökológiai összetevők százalékos arányát a mezőgazdasági összetevők teljes mennyiségéhez viszonyítva.

Javaslat

AZ EURÓPAI PARLAMENT ÉS A TANÁCS RENDELETE**a hobbiállatoknak szánt bioeledelek címkézéséről**

AZ EURÓPAI PARLAMENT ÉS AZ EURÓPAI UNIÓ TANÁCSA,

tekintettel az Európai Unió működéséről szóló szerződésre és különösen annak 43. cikke (2) bekezdésére,

tekintettel az Európai Bizottság javaslatára,

a jogalkotási aktus tervezete nemzeti parlamenteknek való megküldését követően,

tekintettel az Európai Gazdasági és Szociális Bizottság² véleményére,

tekintettel a Régiók Bizottságának³ véleményére,

rendes jogalkotási eljárás keretében,

mivel:

- (1) Az (EU) 2018/848 európai parlamenti és tanácsi rendelet⁴ szabályokat állapít meg a takarmányok jelölésére vonatkozóan, és egyaránt alkalmazandó az élelmiszer-termelő állatok takarmányára, és a kedvtelésből tartott állatok, azaz a hobbiállatok eledelére. Az említett rendelet értelmében bár az ökológiai takarmány előállítása során engedélyezettek a nem ökológiai eredetű mezőgazdasági összetevők, az ökológiai termelésre utaló kifejezés nem használható a kereskedelmi megnevezésben, ha nem minden mezőgazdasági összetevő ökológiai eredetű, még ha kicsi is a nem ökológiai összetevők aránya. Ezenkívül az ilyen takarmányokon nem tüntethető fel az Európai Unió ökológiai termelés jelölésére szolgáló logója. Következésképpen a végső fogyasztók nem kapnak közvetlen tájékoztatást arról, hogy a termék megfelel-e az ökológiai termelési szabályoknak.
- (2) Az (EU) 2018/848 rendelet III. mellékletének 2.1.2. pontjával összhangban a gazdasági szereplők tájékoztatást kapnak a takarmányokban található ökológiai, átállási és nem ökológiai alapanyagok összetételéről és arányáról. Ezzel szemben a takarmány kiskereskedelmi szinten történő, közvetlen értékesítése esetén jelenleg nincsenek szabályok az információszolgáltatásra vonatkozóan az olyan takarmányok ökológiai összetevőit illetően, amelyekben nem minden mezőgazdasági összetevő ökológiai eredetű. Ez különösen a hobbiállat-eledel esetében fontos.

² HL C , , . o.

³ HL C , , . o.

⁴ Az Európai Parlament és a Tanács (EU) 2018/848 rendelete (2018. május 30.) az ökológiai termelésről és az ökológiai termékek jelöléséről, valamint a 834/2007/EK tanácsi rendelet hatályon kívül helyezéséről (HL L 150., 2018.6.14., 1. o.).

- (3) Az (EU) 2018/848 rendelet alkalmazását megelőzően és a 889/2008/EK bizottsági rendelet 95. cikkének (5) bekezdésével összhangban⁵ egyes tagállamok olyan nemzeti szabályokat határoztak meg, illetve olyan magánszabványokat ismertek el, amelyek lehetővé teszik az ökológiai termelésre utaló kifejezés használatát a hobbiállat-eledelek kereskedelmi megnevezésében, amennyiben a termék mezőgazdasági összetevőinek legalább 95%-a ökológiai eredetű, tükrözve a ökológiai feldolgozott élelmiszerekre vonatkozó szabályokat.
- (4) A hobbiállatoknak szánt bioeledelekre vonatkozó uniós szintű címkézési szabályoknak ezért tükrözniük kell az ökológiai élelmiszerekre vonatkozó szabályokat, mivel mindkét termék kategóriát főként kiskereskedelmi szinten értékesítik a végső fogyasztóknak. Az ökológiai termelési szabályoknak való megfelelésről a kereskedelmi megnevezésben az ökológiai termelésre utaló kifejezések, illetve az Európai Unió ökológiai termelés jelölésére szolgáló logójának használata révén nyújtható tájékoztatás. Annak érdekében, hogy a fogyasztók körében fokozódjon a tudatosság az ökológiai termelési szabályoknak való megfeleléssel kapcsolatban, az Európai Unió ökológiai termelés jelölésére szolgáló logójának feltüntetését kötelezővé kell tenni az (EU) 2018/848 rendeletnek és e rendeletnek megfelelő és az Unióban előállított, előrecsomagolt, hobbiállatoknak szánt bioeledelek esetében, csakúgy, mint az (EU) 2018/848 rendelet 32. cikke (1) bekezdésének b) pontja szerinti előrecsomagolt élelmiszerek esetében.
- (5) A hobbiállat-eledelek előállításával foglalkozó ágazat további fejlődésének előmozdítása érdekében helyénvaló egyedi rendelkezéseket bevezetni a hobbiállatoknak szánt bioeledelek címkézésére, a kereskedelmi megnevezésben és az összetevők felsorolásában az ökológiai termelésre utaló kifejezések használatára, valamint az Európai Unió ökológiai termelés jelölésére szolgáló logójának használatára vonatkozóan.
- (6) Mivel e rendelet céljai jobban megvalósíthatók a hobbiállatoknak szánt bioeledel címkézésére vonatkozó egységes szabályok elfogadásával, az Unió az Európai Unióról szóló szerződés 5. cikkében meghatározott szubszidiaritási elvnek megfelelően intézkedéseket fogadhat el. Az említett cikkben foglalt arányosság elvének megfelelően ez a rendelet nem lépi túl az e célok eléréséhez szükséges mértéket,

ELFOGADTA EZT A RENDELETET:

1. cikk

Tárgy

Ez a rendelet egyedi címkézési követelményeket állapít meg az (EU) 2018/848 rendeletben meghatározott ökológiai termelésre vonatkozó szabályokkal összhangban előállított hobbiállat-eledelekre vonatkozóan.

⁵ A Bizottság 889/2008/EK rendelete (2008. szeptember 5.) az ökológiai termelés, a címkézés és az ellenőrzés tekintetében az ökológiai termelésről és az ökológiai termékek címkézéséről szóló 834/2007/EK rendelet részletes végrehajtási szabályainak megállapításáról (HL L 250., 2008.9.18., 1. o.).

2. cikk

Fogalommeghatározások

E rendelet alkalmazásában:

1. „hobbiállat-eledel”: a 767/2009/EK európai parlamenti és tanácsi rendelet 3. cikke (2) bekezdésének f) pontja⁶ szerinti kedvtelésből tartott állatoknak szánt eledel;
2. „előrecsomagolt hobbiállat-eledel”: a kedvtelésből tartott állatok eledelének a végső fogyasztóknak szánt kiszerelésben kínált egyedi tétele, amely magába foglalja a csomagolást, amelybe az eledelt az értékesítésre való felkínálás előtt becsomagolták – függetlenül attól, hogy a csomagolás teljes egészében vagy csak részben tartalmazza-e az eledelt –, oly módon, hogy a csomagolás tartalmát ne lehessen megváltoztatni a csomagolás felnyitása vagy megváltoztatása nélkül; az értékesítés helyszínén a végső fogyasztó kérésére vagy közvetlen értékesítés céljára becsomagolt eledel nem minősül előrecsomagolt eledelnek.

3. cikk

Ökológiai termelésre utaló kifejezések használata a hobbiállat-eledelek címkézésén

- (1) Az (EU) 2018/848 rendelet 30. cikkének (1) bekezdésében említett kifejezések a hobbiállat-eledelek tekintetében az alábbi esetekben használhatók:
 - a) a kereskedelmi megnevezésben és az összetevők felsorolásában, feltéve, hogy:
 - i. a hobbiállat-eledel megfelel az (EU) 2018/848 rendelet II. melléklet V. részében meghatározott részletes termelési szabályoknak és az említett rendelet 17. cikke (3) bekezdésének megfelelően meghatározott feldolgozási eljárásoknak; valamint
 - ii. a termék mezőgazdasági eredetű összetevőinek legalább 95%-a ökológiai;
 - b) kizárólag az összetevők felsorolásában, feltéve, hogy:
 - i. a termék mezőgazdasági eredetű összetevőinek kevesebb mint 95%-a ökológiai, feltéve, hogy azok az összetevők megfelelnek az (EU) 2018/848 rendeletben meghatározott termelési szabályoknak;
 - ii. a hobbiállat-eledel feldolgozása során kizárólag az (EU) 2018/848 rendelet 24. cikke alapján engedélyezett takarmány-adalékanyagokat és technológiai segédanyagokat használtak fel; valamint
 - iii. a hobbiállat-eledel megfelel az (EU) 2018/848 rendelet II. melléklete V. részének 1.5., 2.1., 2.2 és 2.4 pontjában meghatározott részletes termelési szabályoknak, valamint az említett rendelet 17. cikke (3) bekezdésének megfelelően meghatározott feldolgozási eljárásoknak.

⁶ Az Európai Parlament és a Tanács 767/2009/EK rendelete (2009. július 13.) a takarmányok forgalomba hozataláról és felhasználásáról az 1831/2003/EK rendelet módosításáról, valamint a 79/373/EGK tanácsi irányelv, a 80/511/EGK bizottsági irányelv, a 82/471/EGK, 83/228/EGK, 93/74/EGK, 93/113/EK és 96/25/EK tanácsi irányelv és a 2004/217/EK bizottsági határozat (takarmányforgalmazásról szóló rendelet) hatályon kívül helyezéséről (HL L 229., 2009.9.1., 1. o.).

- (2) Az összetevőknek az első bekezdésben említett felsorolásában jelezni kell, hogy mely összetevők ökológiai eredetűek. Az ökológiai termelésre való hivatkozás csak az ökológiai összetevőknél szerepelhet.
- (3) Az összetevőknek az első bekezdés b) pontjában említett felsorolásában jelezni kell, hogy a termék összes mezőgazdasági eredetű összetevőjének hány százaléka ökológiai összetevő.
- (4) Az (EU) 2018/848 rendelet 30. cikkének (1) bekezdésében említett kifejezéseket és az e cikk (3) bekezdésében említett százalékos arányt az összetevők e cikk (1) bekezdésében említett jegyzékében szereplő egyéb jelölésekkel azonos színnel, mérettel és betűtípussal kell feltüntetni.

4. cikk

Az Európai Unió ökológiai termelés jelölésére szolgáló logójának használata a hobbiállat-eledelek címkézésén

- (1) Az Európai Uniónak az ökológiai termelés jelölésére szolgáló, az (EU) 2018/848 rendelet 33. cikkében említett logója csak a 3. cikk (1) bekezdésének a) pontjában említett feltételeknek megfelelő hobbiállat-eledel jelölésére, kiszerelésére és reklámozására használható.
- (2) Az (EU) 2018/848 rendelet 30. cikkének (1) bekezdésében említett kifejezéssel ellátott, előre csomagolt hobbiállat-eledel esetében a csomagoláson fel kell tüntetni az Európai Unió ökológiai termelés jelölésére szolgáló logóját.

5. cikk

Hatálybalépés

Ez a rendelet az *Európai Unió Hivatalos Lapjában* való kihirdetését követő harmadik napon lép hatályba.

Ez a rendelet teljes egészében kötelező és közvetlenül alkalmazandó valamennyi tagállamban.

Kelt Brüsszelben, -án/-én.

*az Európai Parlament részéről
az elnök*

*a Tanács részéről
az elnök*