

Bruxelles, 30. studenoga 2022.  
(OR. en)

15533/22

---

**Međuinstitucijski predmet:  
2022/0390(COD)**

---

**AGRI 686  
AGRILEG 192  
CODEC 1896**

**POP RATNA BILJEŠKA**

---

Od:	Glavna tajnica Europske komisije, potpisala direktorica Martine DEPREZ
Datum primitka:	28. studenoga 2022.
Za:	Thérèse BLANCHET, glavna tajnica Vijeća Europske unije
Br. dok. Kom.:	COM(2022) 659 final
Predmet:	Prijedlog UREDBE EUROPSKOG PARLAMENTA I VIJEĆA o označivanju ekološke hrane za kućne ljubimce

---

Za delegacije se u prilogu nalazi dokument COM(2022) 659 final.

Priloženo: COM(2022) 659 final



Bruxelles, 28.11.2022.  
COM(2022) 659 final

2022/0390 (COD)

Prijedlog

**UREDBE EUROPSKOG PARLAMENTA I VIJEĆA**

**o označivanju ekološke hrane za kućne ljubimce**

## OBRAZLOŽENJE

### 1. KONTEKST PRIJEDLOGA

#### • Razlozi i ciljevi prijedloga

Uredba (EU) 2018/848 Europskog parlamenta i Vijeća od 30. svibnja 2018. o ekološkoj proizvodnji i označivanju ekoloških proizvoda te stavljanju izvan snage Uredbe Vijeća (EZ) br. 834/2007<sup>1</sup> počela se primjenjivati 1. siječnja 2022. Time se promijenila situacija za hranu za kućne ljubimce. Do 1. siječnja 2022. hrana za kućne ljubimce, posebno mačke i pse, mogla se označivati kao ekološka i ako nisu svi sastojci poljoprivrednog podrijetla bili ekološki jer su države članice mogle utvrditi nacionalna pravila ili, ako ih nisu utvrdile, prihvatiti ili priznati privatne norme. Međutim, od 1. siječnja 2022. hrana za kućne ljubimce više se ne može označivati kao ekološka jer se Uredbom (EU) 2018/848 utvrđuju samo pravila o označivanju hrane za životinje iz uzgoja, kao što su sijeno i silaža, a ne i posebna pravila o označivanju hrane za kućne ljubimce.

Uredba (EU) 2018/848 primjenjuje se na hranu za životinje koje se koriste za proizvodnju hrane i na hranu za kućne ljubimce. Iako su, u skladu s tom uredbom, neekološki sastojci poljoprivrednog podrijetla odobreni u proizvodnji ekološke hrane za životinje, izraz koji upućuje na ekološku proizvodnju ne može se upotrebljavati u prodajnoj oznaci ako nisu svi sastojci poljoprivrednog podrijetla ekološki. Osim toga, takva hrana za životinje ne može nositi znak Europske unije za ekološku proizvodnju. Stoga krajnji potrošači nisu izravno informirani o sukladnosti proizvoda s pravilima ekološke proizvodnje.

S jedne strane, specijalizirani subjekti informirani su o sastavu i udjelu ekoloških sastojaka, sastojaka iz prijelaznog razdoblja i neekoloških sastojaka u hrani za životinje u skladu s točkom 2.1.2. Priloga III. Uredbi (EU) 2018/848. S druge strane, za slučajeve kad se hrana za životinje prodaje izravno krajnjim potrošačima na maloprodajnoj razini trenutno ne postoje pravila o pružanju informacija o ekološkim sastojcima u hrani za životinje ako nisu svi sastojci poljoprivrednog podrijetla ekološki. Usto, oznake na hrani i hrani za kućne ljubimce namijenjene su istim kupcima: hrana za kućne ljubimce i hrana (uključujući pretpakiranu hranu) prodaju se krajnjim potrošačima na maloprodajnoj razini.

U tom je kontekstu svrha ovog prijedloga utvrditi posebna pravila o označivanju hrane za kućne ljubimce. Tim će se pravilima omogućiti da hrana za kućne ljubimce, posebno mačke i pse, nosi znak Europske unije za ekološku proizvodnju. Nadalje, znak Europske unije za ekološku proizvodnju bit će obvezan za pretpakiranu hranu za kućne ljubimce koja je označena kao ekološka.

Prijedlogom će se poduprijeti mali, ali rastući sektor ekološke hrane za kućne ljubimce, tako što će se proizvođačima omogućiti da pri promidžbi svojih proizvoda upotrebljavaju znak Europske unije za ekološku proizvodnju. Osim toga, prijedlogom će se pridonijeti razvoju ekološke poljoprivrede jer će se omogućiti stvaranje dodane vrijednosti za ekološke nusproizvode koji se mogu upotrebljavati u proizvodnji hrane za kućne ljubimce. To je u skladu sa zelenim planom, strategijom „od polja do stola”, Strategijom za bioraznolikost, akcijskim planom za razvoj ekološke proizvodnje i ciljem da se do 2030. 25 % poljoprivrednog zemljišta u EU-u namijeni za ekološki uzgoj.

---

<sup>1</sup> SL L 150, 14.6.2018., str. 1.

- **Dosljednost s postojećim odredbama politike u tom području**

Prijedlog je u skladu s Uredbom (EU) 2018/848. Predložena pravila o označivanju ekološke hrane za kućne ljubimce odražavaju pravila označivanja koja se primjenjuju na hranu, uključujući obvezni zahtjev za upotrebu znaka Europske unije za ekološku proizvodnju na ambalaži pretpakirane hrane. Naime, oznake na tim proizvodima namijenjene su istim kupcima: hrana za kućne ljubimce i hrana (uključujući pretpakiranu hranu) prodaju se krajnjim potrošačima na maloprodajnoj razini.

- **Dosljednost u odnosu na druge politike Unije**

Prijedlog je u skladu s Uredbom (EZ) br. 767/2009 Europskog parlamenta i Vijeća o hrani za životinje, koja sadržava posebne odredbe o označivanju hrane za životinje koje se ne koriste za proizvodnju hrane, kao što su kućni ljubimci.

## 2. PRAVNA OSNOVA, SUPSIDIJARNOST I PROPORCIONALNOST

- **Pravna osnova**

Članak 43. stavak 2. Ugovora o funkcioniranju Europske unije.

- **Supsidijarnost (za neisključivu nadležnost)**

U skladu s Uredbom (EU) 2018/848 Unija je uspostavila sustav ekološke proizvodnje na razini Unije i utvrdila usklađena pravila ekološke proizvodnje, uključujući pravila o označivanju ekoloških proizvoda. Stoga države članice ne mogu dostatno ostvariti cilj donošenja posebnih jedinstvenih pravila o označivanju ekološke hrane za kućne ljubimce.

- **Proporcionalnost**

Predlažu se ograničena i ciljana dodatna pravila uz postojeći zakonodavni okvir za označivanje ekoloških proizvoda. Ta pravila ne prelaze ono što je potrebno za ostvarivanje cilja utvrđivanja pravila o označivanju ekološke hrane za kućne ljubimce.

- **Odabir instrumenta**

Predložena pravila o označivanju ekološke hrane za kućne ljubimce trebala bi se izravno primjenjivati u državama članicama. Uredba Europskog parlamenta i Vijeća primjeren je instrument za donošenje posebnih pravila o označivanju ekološke hrane za kućne ljubimce, uzimajući u obzir da je propis koji je trenutačno na snazi Uredba (EU) 2018/848.

## 3. REZULTATI *EX POST* EVALUACIJA, SAVJETOVANJA S DIONICIMA I PROCJENA UČINKA

- ***Ex post* evaluacije/provjere primjerenosti postojećeg zakonodavstva**

Nije primjenjivo.

- **Savjetovanja s dionicima**

Nije primjenjivo.

- **Prikupljanje i primjena stručnog znanja**

Nije primjenjivo.

- **Procjena učinka**

Nije primjenjivo.

- **Primjerenost i pojednostavnjenje propisa**

Nije primjenjivo.

- **Temeljna prava**

Nije primjenjivo.

#### **4. UTJECAJ NA PRORAČUN**

Nije primjenjivo.

#### **5. DRUGI ELEMENTI**

- **Planovi provedbe i mehanizmi praćenja, evaluacije i izvješćivanja**

Nije primjenjivo.

- **Dokumenti s objašnjenjima (za direktive)**

Nije primjenjivo.

- **Detaljno obrazloženje posebnih odredaba prijedloga**

Predlaže se utvrđivanje posebnih pravila o označivanju ekološke hrane za kućne ljubimce. Kako bi se hrana za kućne ljubimce mogla označiti kao ekološka i nositi znak Europske unije za ekološku proizvodnju, maseni udio ekoloških sastojaka poljoprivrednog podrijetla morat će biti najmanje 95 %. Ako je maseni udio ekoloških sastojaka poljoprivrednog podrijetla manji od 95 %, na popisu sastojaka smije se upućivati na ekološku proizvodnju samo u vezi s ekološkim sastojcima, uz navođenje ukupnog postotka ekoloških sastojaka u odnosu na ukupnu količinu sastojaka poljoprivrednog podrijetla.

## Prijedlog

**UREDBE EUROPSKOG PARLAMENTA I VIJEĆA****o označivanju ekološke hrane za kućne ljubimce**

EUROPSKI PARLAMENT I VIJEĆE EUROPSKE UNIJE,

uzimajući u obzir Ugovor o funkcioniranju Europske unije, a posebno njegov članak 43. stavak 2.,

uzimajući u obzir prijedlog Europske komisije,

nakon prosljeđivanja nacрта zakonodavnog akta nacionalnim parlamentima,

uzimajući u obzir mišljenje Europskoga gospodarskog i socijalnog odbora<sup>2</sup>,

uzimajući u obzir mišljenje Odbora regija<sup>3</sup>,

u skladu s redovnim zakonodavnim postupkom,

budući da:

- (1) Uredba (EU) 2018/848 Europskog parlamenta i Vijeća<sup>4</sup>, kojom se utvrđuju pravila o označivanju hrane za životinje, primjenjuje se i na hranu za životinje koje se koriste za proizvodnju hrane i na hranu za kućne ljubimce. Iako su, u skladu s tom uredbom, neekološki sastojci poljoprivrednog podrijetla odobreni u proizvodnji ekološke hrane za životinje, izraz koji upućuje na ekološku proizvodnju ne može se upotrebljavati u prodajnoj oznaci ako nisu svi sastojci poljoprivrednog podrijetla ekološki, čak i ako je udio neekoloških sastojaka nizak. Osim toga, takva hrana za životinje ne može nositi znak Europske unije za ekološku proizvodnju. Stoga krajnji potrošači nisu izravno informirani o sukladnosti proizvoda s pravilima ekološke proizvodnje.
- (2) Specijalizirani subjekti informirani su o sastavu i udjelu ekoloških spojeva, spojeva iz prijelaznog razdoblja i neekoloških spojeva u hrani za životinje u skladu s točkom 2.1.2. Priloga III. Uredbi (EU) 2018/848. S druge strane, za slučajeve kad se hrana za životinje prodaje izravno krajnjim potrošačima na maloprodajnoj razini trenutačno ne postoje pravila o pružanju informacija o ekološkim sastojcima u hrani za životinje ako nisu svi sastojci poljoprivrednog podrijetla ekološki. To je osobito relevantno kad je riječ o hrani za kućne ljubimce.
- (3) Prije početka primjene Uredbe (EU) 2018/848 i u skladu s člankom 95. stavkom 5. Uredbe Komisije (EZ) br. 889/2008<sup>5</sup> određene države članice utvrdile su nacionalna

---

<sup>2</sup> SL C, , str. .

<sup>3</sup> SL C, , str. .

<sup>4</sup> Uredba (EU) 2018/848 Europskog parlamenta i Vijeća od 30. svibnja 2018. o ekološkoj proizvodnji i označivanju ekoloških proizvoda te stavljanju izvan snage Uredbe Vijeća (EZ) br. 834/2007 (SL L 150, 14.6.2018., str. 1.).

<sup>5</sup> Uredba Komisije (EZ) br. 889/2008 od 5. rujna 2008. o detaljnim pravilima za provedbu Uredbe Vijeća (EZ) br. 834/2007 o ekološkoj proizvodnji i označivanju ekoloških proizvoda s obzirom na ekološku proizvodnju, označivanje i kontrolu (SL L 250, 18.9.2008., str. 1.).

pravila ili priznale privatne norme kojima se dopušta upotreba izraza koji upućuje na ekološku proizvodnju u prodajnim oznakama hrane za kućne ljubimce ako je maseni udio ekoloških sastojaka poljoprivrednog podrijetla najmanje 95 %, što je u skladu s pravilima o ekološkoj prerađenoj hrani.

- (4) Stoga bi pravila o označivanju ekološke hrane za kućne ljubimce na razini Unije trebala odražavati pravila za ekološku hranu jer se obje kategorije proizvoda uglavnom prodaju krajnjim potrošačima na maloprodajnoj razini. Informacije o sukladnosti s pravilima ekološke proizvodnje trebalo bi prenijeti izrazima koji upućuju na ekološku proizvodnju u prodajnim oznakama te upotrebom znaka Europske unije za ekološku proizvodnju. Kako bi se povećala informiranost o sukladnosti s pravilima ekološke proizvodnje, znak Europske unije za ekološku proizvodnju trebao bi biti obavezan za svu pretpakiranu hranu za kućne ljubimce koja je u skladu s Uredbom (EU) 2018/848 i ovom Uredbom i koja je proizvedena u Uniji, kao što je obavezan za pretpakiranu hranu u skladu s člankom 32. stavkom 1. točkom (b) Uredbe (EU) 2018/848.
- (5) Kako bi se promicao daljnji razvoj sektora hrane za kućne ljubimce, primjereno je uvesti posebne odredbe o označivanju ekološke hrane za kućne ljubimce, o korištenju izraza koji upućuju na ekološku proizvodnju u prodajnim oznakama i na popisu sastojaka te o upotrebi znaka Europske unije za ekološku proizvodnju.
- (6) S obzirom na to da se ciljevi ove Uredbe mogu na bolji način ostvariti na razini Unije donošenjem jedinstvenih pravila o označivanju hrane za kućne ljubimce, Unija može donijeti mjere u skladu s načelom supsidijarnosti utvrđenim u članku 5. Ugovora o Europskoj uniji. U skladu s načelom proporcionalnosti utvrđenim u tom članku, ova Uredba ne prelazi ono što je potrebno za ostvarivanje tih ciljeva,

DONIJELI SU OVU UREDBU:

### *Članak 1.*

#### *Predmet*

Ovom se Uredbom utvrđuju posebni zahtjevi za označivanje hrane za kućne ljubimce proizvedene u skladu s pravilima ekološke proizvodnje iz Uredbe (EU) 2018/848.

### *Članak 2.*

#### *Definicije*

Za potrebe ove Uredbe primjenjuju se sljedeće definicije:

1. „hrana za kućne ljubimce” znači hrana namijenjena kućnim ljubimcima kako su definirani u članku 3. stavku 2. točki (f) Uredbe (EZ) br. 767/2009 Europskog parlamenta i Vijeća<sup>6</sup>;
2. „pretpakirana hrana za kućne ljubimce” znači svaki pojedinačni prehrambeni proizvod za kućne ljubimce koji se, kao takav, prezentira krajnjem potrošaču,

---

<sup>6</sup> Uredba (EZ) br. 767/2009 Europskog parlamenta i Vijeća od 13. srpnja 2009. o stavljanju na tržište i korištenju hrane za životinje, izmjeni Uredbe (EZ) br. 1831/2003 Europskog parlamenta i Vijeća i stavljanju izvan snage Direktive Vijeća 79/373/EEZ, Direktive Komisije 80/511/EEZ, direktiva Vijeća 82/471/EEZ, 83/228/EEZ, 93/74/EEZ, 93/113/EZ i 96/25/EZ te Odluke Komisije 2004/217/EZ (Uredba o stavljanju na tržište hrane za životinje) (SL L 229, 1.9.2009., str. 1.).

uključujući ambalažu u koju je stavljen prije nego što je ponuđen za prodaju, neovisno o tome zatvara li ambalaža hranu u potpunosti ili samo djelomično, ali u svakom slučaju tako da sadržaj ne može biti promijenjen bez otvaranja ili promjene ambalaže; pretpakirana hrana za kućne ljubimce ne uključuje hranu za kućne ljubimce pakiranu na prodajnom mjestu na zahtjev krajnjeg potrošača ili pretpakiranu za izravnu prodaju.

### *Članak 3.*

*Upotreba izraza koji upućuju na ekološku proizvodnju na oznakama hrane za kućne ljubimce*

1. Za hranu za kućne ljubimce izrazi iz članka 30. stavka 1. Uredbe (EU) 2018/848 mogu se upotrebljavati:
  - (a) u prodajnim oznakama i na popisu sastojaka, pod sljedećim uvjetima:
    - i. hrana za kućne ljubimce u skladu je s detaljnim pravilima proizvodnje iz Priloga II. dijela V. Uredbe (EU) 2018/848 i s tehnikama prerade utvrđenima u skladu s člankom 17. stavkom 3. te uredbe; i
    - ii. maseni je udio sastojaka poljoprivrednog podrijetla najmanje 95 %;
  - (b) samo na popisu sastojaka, pod sljedećim uvjetima:
    - i. maseni udio ekoloških sastojaka poljoprivrednog podrijetla manji je od 95 % i ti su sastojci u skladu s pravilima proizvodnje iz Uredbe (EU) 2018/848;
    - ii. u preradi hrane za kućne ljubimce upotrebljavaju se samo dodaci hrani za životinje i pomoćna sredstva u preradi koji su odobreni u skladu s člankom 24. Uredbe (EU) 2018/848; i
    - iii. hrana za kućne ljubimce u skladu je s detaljnim pravilima proizvodnje iz dijela V. točaka 1.5., 2.1., 2.2. i 2.4. Priloga II. Uredbi (EU) 2018/848 i tehnikama prerade utvrđenima u skladu s člankom 17. stavkom 3. te uredbe.
2. Na popisu sastojaka iz stavka 1. navodi se koji su sastojci ekološki. Upućivanja na ekološku proizvodnju mogu se navesti samo u vezi s ekološkim sastojcima.
3. Na popisu sastojaka iz stavka 1. točke (b) navodi se ukupni postotak ekoloških sastojaka u odnosu na ukupnu količinu sastojaka poljoprivrednog podrijetla.
4. Izrazi iz članka 30. stavka 1. Uredbe (EU) 2018/848 te postotak iz stavka 3. ovog članka otiskuju se u istoj boji, u istoj veličini i istim tipom slova kao i ostatak popisa sastojaka iz stavka 1. ovog članka.

### *Članak 4.*

*Upotreba znaka Europske unije za ekološku proizvodnju na oznakama hrane za kućne ljubimce*

1. Znak Europske unije za ekološku proizvodnju iz članka 33. Uredbe (EU) 2018/848 može se upotrebljavati samo u označivanju, prezentiranju i oglašavanju hrane za kućne ljubimce koja je u skladu s uvjetima iz članka 3. stavka 1. točke (a).

2. U slučaju pretpakirane hrane za kućne ljubimce koja na sebi ima izraz iz članka 30. stavka 1. Uredbe (EU) 2018/848, na ambalaži se mora nalaziti znak Europske unije za ekološku proizvodnju.

*Članak 5.*

*Stupanje na snagu*

Ova Uredba stupa na snagu trećeg dana od dana objave u *Službenom listu Europske unije*.

Ova je Uredba u cijelosti obvezujuća i izravno se primjenjuje u svim državama članicama.

Sastavljeno u Bruxellesu,

*Za Europski parlament  
Predsjednica*

*Za Vijeće  
Predsjednik*