



Euroopan unionin
neuvosto

Bryssel, 30. marraskuuta 2022
(OR. en)

15533/22

Toimielinten välinen asia:
2022/0390(COD)

AGRI 686
AGRILEG 192
CODEC 1896

SAATE

Lähettäjä:	Euroopan komission pääsihteeri, allekirjoittajana johtaja Martine DEPREZ
Saapunut:	28. marraskuuta 2022
Vastaanottaja:	Thérèse BLANCHET, Euroopan unionin neuvoston pääsihteeri
Kom:n asiak. nro:	COM(2022) 659 final
Asia:	Ehdotus EUROOPAN PARLAMENTIN JA NEUVOSTON ASETUS luonnonmukaisen lemmikkieläinten ruoan merkinnöistä

Valtuuskunnille toimitetaan oheisena asiakirja COM(2022) 659 final.

Liite: COM(2022) 659 final



Bryssel 28.11.2022
COM(2022) 659 final

2022/0390 (COD)

Ehdotus

EUROOPAN PARLAMENTIN JA NEUVOSTON ASETUS

luonnonmukaisen lemmikkieläinten ruoan merkinnöistä

PERUSTELUT

1. EHDOTUKSEN TAUSTA

- **Ehdotuksen perustelut ja tavoitteet**

Luonnonmukaisesta tuotannosta ja luonnonmukaisesti tuotettujen tuotteiden merkinnöistä ja neuvoston asetuksen (EY) N:o 834/2007 kumoamisesta 30 päivänä toukokuuta 2018 annettua Euroopan parlamentin ja neuvoston asetusta (EU) 2018/848¹ ryhdyttiin soveltamaan 1. tammikuuta 2022. Tämä toi muutoksen lemmikkieläinten ruoan osalta. Ennen 1. päivää tammikuuta 2022 lemmikkieläinten, erityisesti kissojen ja koirien, ruoka voitiin merkitä luonnonmukaiseksi, vaikka kaikki maatalousperäiset ainesosat eivät olleet luonnonmukaisia, sillä jäsenvaltiot pystyivät vahvistamaan kansallisia sääntöjä tai, jos niitä ei ollut, hyväksymään tai tunnustamaan yksityisiä standardeja. Tammikuun 1. päivästä 2022 alkaen lemmikkieläinten ruokaa ei kuitenkaan ole enää voitu merkitä luonnonmukaiseksi, sillä asetuksessa (EU) 2018/848, joka kattaa tuotantoeläinten rehun merkinnät, ei säädetä lemmikkieläinten ruoan merkintöjä koskevista erityissäännöistä. Tuotantoeläinten rehua on esimerkiksi heinä ja säilörehu.

Asetusta (EU) 2018/848 sovelletaan sekä elintarviketuotantoeläinten rehuun että lemmikkieläinten rehuun eli lemmikkieläinten ruokaan. Vaikka luonnonmukaisen rehun tuotannossa sallitaan muut kuin luonnonmukaiset maatalousperäiset ainesosat, myyntinimityksessä ei mainitun asetuksen mukaan voida käyttää luonnonmukaiseen tuotantoon viittaavaa ilmaisua, jos kaikki maatalousperäiset ainesosat eivät ole luonnonmukaisia. Tällaisessa rehussa ei myöskään voi olla Euroopan unionin luonnonmukaisen tuotannon tunnusta. Näin ollen loppukuluttajat eivät saa suoraan tietoa siitä, onko tuote luonnonmukaisen tuotannon sääntöjen mukainen.

Toisaalta ammattimaisille toimijoille ilmoitetaan luonnonmukaisten, siirtymävaiheen ja muiden kuin luonnonmukaisten yhdisteiden koostumuksesta ja osuudesta rehussa asetuksen (EU) 2018/848 liitteessä III olevan 2.1.2 kohdan mukaisesti. Toisaalta, kun rehu myydään suoraan vähittäismyyntitasolla loppukuluttajille, ei ole nykyisin sääntöjä, jotka koskisivat tietojen antamista rehussa olevista luonnonmukaisista yhdisteistä, jos kaikki maatalousperäiset ainesosat eivät ole luonnonmukaisia. Lisäksi elintarvikkeiden ja lemmikkieläinten ruoan merkinnät on tarkoitettu samoille asiakkaille: lemmikkieläinten ruokaa ja elintarvikkeita (myös valmiiksi pakattuja elintarvikkeita) myydään vähittäiskaupassa loppukuluttajille.

Tätä taustaa vasten tämän ehdotuksen tarkoituksena on vahvistaa erityiset merkintäsäännöt lemmikkieläinten ruoalle. Näiden sääntöjen ansiosta lemmikkieläinten, erityisesti kissojen ja koirien, ruoassa voidaan käyttää Euroopan unionin luonnonmukaisen tuotannon tunnusta. Lisäksi Euroopan unionin luonnonmukaisesta tunnuksesta tulee pakollinen valmiiksi pakatulle lemmikkieläinten ruoalle, joka on merkitty luonnonmukaiseksi.

Ehdotuksella tuetaan pientä mutta kasvavaa luonnonmukaisen lemmikkieläinten ruoan alaa antamalla tuottajille mahdollisuus käyttää tuotemainonnassa Euroopan unionin luonnonmukaisen tuotannon tunnusta. Lisäksi ehdotuksella edistetään luonnonmukaisen maatalouden kehittämistä tarjoamalla mahdollisuus luoda lisäarvoa luonnonmukaisille

¹ EUVL L 150, 14.6.2018, s. 1.

sivutuotteille, joita voidaan käyttää lemmikkieläinten ruoan tuotannossa. Tämä vastaa vihreän kehityksen ohjelmaa, Pelloilta pöytään -strategiaa, biodiversiteettistrategiaa ja luonnonmukaisen tuotannon kehittämistä koskevaa toimintasuunnitelmaa sekä tavoitetta, jonka mukaan 25 prosenttia maatalousmaasta olisi EU:ssa luonnonmukaisesti viljeltyä vuoteen 2030 mennessä.

- **Yhdenmukaisuus muiden alaa koskevien politiikkojen säännösten kanssa**

Ehdotus on johdonmukainen asetuksen (EU) 2018/848 kanssa. Ehdotetut luonnonmukaisen lemmikkieläinten ruoan merkintäsäännöt vastaavat elintarvikkeisiin sovellettavia merkintäsääntöjä, mukaan lukien vaatimus, jonka mukaan valmiiksi pakattujen elintarvikkeiden pakkauksissa on käytettävä Euroopan unionin luonnonmukaisen tuotannon tunnusta. Kyseisten tuotteiden merkinnät on nimittäin tarkoitettu samoille asiakkaille: lemmikkieläinten ruokaa ja elintarvikkeita (myös valmiiksi pakattuja elintarvikkeita) myydään vähittäiskaupassa loppukuluttajille.

- **Yhdenmukaisuus unionin muiden politiikkojen kanssa**

Ehdotus on yhdenmukainen rehusta annetun Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksen (EY) N:o 767/2009 kanssa. Mainittu asetus sisältää erityissäännöksiä lemmikkieläinten kaltaisten muiden kuin elintarviketuotantoeläinten rehun merkitsemisestä.

2. OIKEUSPERUSTA, TOISSIJAISUUSPERIAATE JA SUHTEELLISUUSPERIAATE

- **Oikeusperusta**

Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen 43 artiklan 2 kohta.

- **Toissijaisuusperiaate (jaetun toimivallan osalta)**

Unioni on asetuksen (EU) 2018/848 nojalla ottanut käyttöön unionin laajuisen luonnonmukaisen tuotannon järjestelmän ja yhdenmukaistetut luonnonmukaisen tuotannon säännöt, mukaan lukien luonnonmukaisten tuotteiden merkintöjä koskevat säännöt. Näin ollen jäsenvaltioiden tasolla ei ole mahdollista hyväksyä luonnonmukaisen lemmikkieläinten ruoan merkintöjä koskevia erityissääntöjä, jotka olisivat riittävän yhdenmukaiset.

- **Suhteellisuusperiaate**

Ehdotuksessa esitetään rajoitettuja ja kohdennettuja lisäsääntöjä luonnonmukaisten tuotteiden merkintöjä koskevaan nykyiseen lainsäädäntökehykseen. Näissä säännöissä ei ylitetä sitä, mikä on tarpeen, jotta saavutetaan tavoite luonnonmukaisen lemmikkieläinten ruoan merkintöjä koskevien sääntöjen vahvistamisesta.

- **Toimintatavan valinta**

Luonnonmukaisen lemmikkieläinten ruoan merkintöjä koskevat ehdotetut säännöt edellyttävät niiden suoraa sovellettavuutta jäsenvaltioissa. Euroopan parlamentin ja neuvoston asetus on asianmukainen väline luonnonmukaisen lemmikkieläinten ruoan merkintöjä koskevien erityissääntöjen hyväksymiseksi, kun otetaan huomioon, että nykyään voimassa oleva lainsäädäntö koostuu asetuksesta (EU) 2018/848.

3. JÄLKIARVIOINTIEN, SIDOSRYHMIEN KUULEMISTEN JA VAIKUTUSTENARVIOINTIEN TULOKSET

- **Jälkiarvioinnit/toimivuustarkastukset**

Ei sovelleta

- **Sidosryhmien kuuleminen**

Ei sovelleta

- **Asiantuntijatiedon keruu ja käyttö**

Ei sovelleta

- **Vaikutustenarviointi**

Ei sovelleta

- **Säätelyn toimivuus ja yksinkertaistaminen**

Ei sovelleta

- **Perusoikeudet**

Ei sovelleta

4. TALOUSARVIOVAIKUTUKSET

Ei sovelleta

5. LISÄTIEDOT

- **Toteuttamissuunnitelmat, seuranta, arviointi ja raportointijärjestelyt**

Ei sovelleta

- **Selittävät asiakirjat (direktiivien osalta)**

Ei sovelleta

- **Ehdotukseen sisältyvien säännösten yksityiskohtaiset selitykset**

Ehdotuksessa esitetään luonnonmukaisen lemmikkieläinten ruoan merkintöjä koskevien erityissääntöjen vahvistamista. Jotta lemmikkieläinten ruoka voidaan merkitä luonnonmukaiseksi ja varustaa Euroopan unionin luonnonmukaisen tuotannon tunnuksella, maatalousperäisistä ainesosista vähintään 95 painoprosenttia on oltava luonnonmukaisesti tuotettua. Jos maatalousperäisistä ainesosista alle 95 prosenttia on luonnonmukaisesti tuotettua, luonnonmukaisuuteen voidaan ainesosaluettelossa viitata ainoastaan luonnonmukaisesti tuotettujen ainesosien osalta ilmoittamalla luonnonmukaisten ainesosien kokonaisprosenttiosuus suhteessa maatalousperäisten ainesosien kokonaismäärään.

Ehdotus

EUROOPAN PARLAMENTIN JA NEUVOSTON ASETUS**luonnonmukaisen lemmikkieläinten ruoan merkinnöistä**

EUROOPAN PARLAMENTTI JA EUROOPAN UNIONIN NEUVOSTO, jotka

ottavat huomioon Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen ja erityisesti sen 43 artiklan 2 kohdan,

ottavat huomioon Euroopan komission ehdotuksen,

sen jälkeen kun esitys lainsäätämisjärjestyksessä hyväksyttäväksi säädökseksi on toimitettu kansallisille parlamenteille,

ottavat huomioon Euroopan talous- ja sosiaalikomitean lausunnon²,

ottavat huomioon alueiden komitean lausunnon³,

noudattavat tavallista lainsäätämisjärjestystä,

sekä katsovat seuraavaa:

- (1) Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksessa (EU) 2018/848⁴ vahvistetaan rehun merkintöjä koskevat säännöt, ja sitä sovelletaan sekä elintarviketuotantoeläinten rehuun että lemmikkieläinten rehuun eli lemmikkieläinten ruokaan. Vaikka luonnonmukaisen rehun tuotannossa sallitaan muut kuin luonnonmukaiset maatalousperäiset ainesosat, myyntinimityksessä ei mainitun asetuksen mukaan voida käyttää luonnonmukaiseen tuotantoon viittaavaa ilmaisua, jos kaikki maatalousperäiset ainesosat eivät ole luonnonmukaisia, vaikka tämä osuus olisi vähäinenkin. Tällaisessa rehussa ei myöskään voi olla Euroopan unionin luonnonmukaisen tuotannon tunnusta. Näin ollen loppukuluttajat eivät saa suoraan tietoa siitä, onko tuote luonnonmukaisen tuotannon sääntöjen mukainen.
- (2) Ammattimaisille toimijoille ilmoitetaan luonnonmukaisten, siirtymävaiheen ja muiden kuin luonnonmukaisten yhdisteiden koostumuksesta ja osuudesta rehussa asetuksen (EU) 2018/848 liitteessä III olevan 2.1.2 kohdan mukaisesti. Sitä vastoin, kun rehu myydään suoraan vähittäismyyntitasolla loppukuluttajille, ei ole nykyisin sääntöjä, jotka koskisivat tietojen antamista rehussa olevista luonnonmukaisista yhdisteistä, jos

² EUVL C , , s. .

³ EUVL C , , s. .

⁴ Euroopan parlamentin ja neuvoston asetus (EU) 2018/848, annettu 30 päivänä toukokuuta 2018, luonnonmukaisesta tuotannosta ja luonnonmukaisesti tuotettujen tuotteiden merkinnöistä ja neuvoston asetuksen (EY) N:o 834/2007 kumoamisesta (EUVL L 150, 14.6.2018, s. 1).

kaikki maatalousperäiset ainesosat eivät ole luonnonmukaisia. Tämä koskee erityisesti lemmikkieläinten ruokaa.

- (3) Ennen asetuksen (EU) 2018/848 soveltamista tietyt jäsenvaltiot olivat komission asetuksen (EY) N:o 889/2008⁵ 95 artiklan 5 kohdan mukaisesti vahvistaneet kansallisia sääntöjä tai tunnustaneet yksityisiä standardeja, joissa sallittiin luonnonmukaiseen tuotantoon viittaavan ilmaisun käyttö lemmikkieläinten ruoan myyntinimityksessä, kun vähintään 95 painoprosenttia tuotteen maatalousperäisistä ainesosista oli luonnonmukaisesti tuotettua, mikä vastaa luonnonmukaisia jalostettuja elintarvikkeita koskevia sääntöjä.
- (4) Luonnonmukaista lemmikkieläinten ruokaa koskevien unionin tason merkintäsääntöjen olisi sen vuoksi vastattava luonnonmukaisia elintarvikkeita koskevia merkintäsääntöjä, koska molempia tuoteluokkia myydään pääasiassa vähittäiskaupan tasolla loppukuluttajille. Tiedot luonnonmukaisen tuotannon sääntöjen noudattamisesta olisi annettava myyntinimityksessä olevilla luonnonmukaiseen tuotantoon viittaavilla ilmaisuilla ja Euroopan unionin luonnonmukaisen tuotannon tunnuksella. Luonnonmukaista tuotantoa koskevien sääntöjen noudattamista koskevan tietoisuuden lisäämiseksi Euroopan unionin luonnonmukaisen tuotannon tunnuksen olisi oltava pakollinen kaikille asetuksen (EU) 2018/848 ja tämän asetuksen mukaisille valmiiksi pakatuille lemmikkieläinten ruoille, jotka on tuotettu unionissa, samalla tavoin kuin valmiiksi pakatuille elintarvikkeille asetuksen (EU) 2018/848 32 artiklan 1 kohdan b alakohdan nojalla.
- (5) Lemmikkieläinten ruokien alan jatkokehityksen edistämiseksi on aiheellista ottaa käyttöön erityissäännöksiä, jotka koskevat luonnonmukaisen lemmikkieläinten ruoan merkintöjä, luonnonmukaiseen tuotantoon viittaavien ilmaisujen käyttöä myyntinimityksessä ja ainesosaluettelossa sekä Euroopan unionin luonnonmukaisen tuotannon tunnuksen käyttöä.
- (6) Koska tämän asetuksen tavoitteet voidaan saavuttaa paremmin unionin tasolla hyväksymällä luonnonmukaista lemmikkieläinten ruokaa koskevat yhdenmukaiset säännöt, unioni voi toteuttaa toimenpiteitä Euroopan unionista tehdyn sopimuksen 5 artiklassa vahvistetun toissijaisuusperiaatteen mukaisesti. Mainitussa artiklassa vahvistetun suhteellisuusperiaatteen mukaisesti tässä asetuksessa ei ylitetä sitä, mikä on tarpeen näiden tavoitteiden saavuttamiseksi,

⁵ Komission asetus (EY) N:o 889/2008, annettu 5 päivänä syyskuuta 2008, luonnonmukaisesta tuotannosta ja luonnonmukaisesti tuotettujen tuotteiden merkinnöistä annetun neuvoston asetuksen (EY) N:o 834/2007 soveltamista koskevista yksityiskohtaisista säännöistä luonnonmukaisen tuotannon, merkintöjen ja valvonnan osalta (EUVL L 250, 18.9.2008, s. 1).

OVAT HYVÄKSYNEET TÄMÄN ASETUKSEN:

1 artikla

Kohde

Tässä asetuksessa vahvistetaan erityiset merkintävaatimukset asetuksessa (EU) 2018/848 säädettyjen luonnonmukaista tuotantoa koskevien sääntöjen mukaisesti tuotetulle lemmikkieläinten ruoalle.

2 artikla

Määritelmät

Tässä asetuksessa tarkoitetaan:

1. 'lemmikkieläinten ruoalla' Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksen (EY) N:o 767/2009⁶ 3 artiklan 2 kohdan f alakohdassa määritellyille lemmikkieläimille tarkoitettua ruokaa;
2. 'valmiiksi pakatulla lemmikkieläinten ruoalla' loppukuluttajalle sellaisenaan esitettävää lemmikkieläinten ruoan myyntiyksikköä, joka käsittää pakkauksen, johon ruoka on pakattu ennen myytäväksi toimittamista, riippumatta siitä, peittääkö pakkaus ruoan kokonaan tai vain osittain, kuitenkin aina siten, että sisällystä ei voi muuttaa avaamatta tai vaihtamatta pakkausta; 'valmiiksi pakatulla lemmikkieläinten ruoalla' ei tarkoiteta loppukuluttajan pyynnöstä myyntitiloissa pakattua lemmikkieläinten ruokaa tai välitöntä myyntiä varten valmiiksi pakattua lemmikkieläinten ruokaa.

3 artikla

Luonnonmukaiseen tuotantoon viittaavien ilmaisujen käyttö lemmikkieläinten ruoan merkinnöissä

1. Lemmikkieläinten ruoan osalta asetuksen (EU) 2018/848 30 artiklan 1 kohdassa tarkoitettuja ilmaisuja voidaan käyttää
 - a) myyntinimityksessä ja ainesosaluettelossa edellyttäen, että

⁶ Euroopan parlamentin ja neuvoston asetus (EY) N:o 767/2009, annettu 13 päivänä heinäkuuta 2009, rehun markkinoille saattamisesta ja käytöstä, Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksen (EY) N:o 1831/2003 muuttamisesta sekä neuvoston direktiivin 79/373/ETY, komission direktiivin 80/511/ETY, neuvoston direktiivien 82/471/ETY, 83/228/ETY, 93/74/ETY, 93/113/EY ja 96/25/EY ja komission päätöksen 2004/217/EY kumoamisesta (rehun kaupan pitämistä koskeva asetus) (EUVL L 229, 1.9.2009, s. 1).

- i) lemmikkieläinten ruoka on asetuksen (EU) 2018/848 liitteessä II olevassa V osassa esitettyjen yksityiskohtaisten tuotantosääntöjen ja mainitun asetuksen 17 artiklan 3 kohdan mukaisesti vahvistettujen jalostustekniikoiden mukaista; ja
 - ii) tuotteen maatalousperäisistä ainesosista vähintään 95 painoprosenttia on luonnonmukaisesti tuotettua;
- b) vain ainesosaluettelossa edellyttäen, että
 - i) maatalousperäisistä ainesosista alle 95 painoprosenttia on luonnonmukaisesti tuotettua ja että kyseiset ainesosat ovat asetuksessa (EU) 2018/848 esitettyjen tuotantosääntöjen mukaiset;
 - ii) lemmikkieläinten ruoan jalostuksessa käytetään ainoastaan asetuksen (EU) 2018/848 24 artiklan nojalla hyväksytyjä rehun lisäaineita ja valmistuksen apuaineita; ja
 - iii) lemmikkieläinten ruoka on asetuksen (EU) 2018/848 liitteessä II olevan V osan 1.5, 2.1, 2.2 ja 2.4 kohdassa esitettyjen yksityiskohtaisten tuotantosääntöjen ja mainitun asetuksen 17 artiklan 3 kohdan mukaisesti vahvistettujen jalostustekniikoiden mukaista.
- 2. Edellä 1 kohdassa tarkoitetussa ainesosaluettelossa on mainittava, mitkä ainesosat ovat luonnonmukaisia. Viittauksia luonnonmukaiseen tuotantoon saa esittää vain luonnonmukaisten ainesosien yhteydessä.
- 3. Edellä 1 kohdan b alakohdassa tarkoitetussa ainesosaluettelossa on ilmoitettava luonnonmukaisten ainesosien kokonaisprosenttiosuus maatalousperäisten ainesosien kokonaismäärästä.
- 4. Asetuksen (EU) 2018/848 30 artiklan 1 kohdassa tarkoitetut ilmaisut sekä tämän artiklan 3 kohdassa tarkoitettu prosenttiosuutta koskeva maininta eivät saa erota väreiltään, kooltaan eikä kirjasintyypiltään muista tämän artiklan 1 kohdassa tarkoitetun ainesosaluettelon maininnoista.

4 artikla

Euroopan unionin luonnonmukaisen tuotannon tunnuksen käyttö lemmikkieläinten ruoan merkinnöissä

- 1. Asetuksen (EU) 2018/848 33 artiklassa tarkoitettua Euroopan unionin luonnonmukaisen tuotannon tunnusta saa käyttää ainoastaan 3 artiklan 1 kohdan a alakohdassa tarkoitetut edellytykset täyttävän lemmikkieläinten ruoan merkinnöissä, esittelyssä ja mainonnassa.
- 2. Kun kyseessä on valmiiksi pakattu lemmikkieläinten ruoka, jossa on asetuksen (EU) 2018/848 30 artiklan 1 kohdassa tarkoitettu ilmaisu, pakkauksessa on oltava Euroopan unionin luonnonmukaisen tuotannon tunnus.

5 artikla

Voimaantulo

Tämä asetus tulee voimaan kolmantena päivänä sen jälkeen, kun se on julkaistu *Euroopan unionin virallisessa lehdessä*.

Tämä asetus on kaikilta osiltaan velvoittava, ja sitä sovelletaan sellaisenaan kaikissa jäsenvaltioissa.

Tehty Brysselissä

Euroopan parlamentin puolesta
Puhemies

Neuvoston puolesta
Puheenjohtaja