



Euroopa Liidu
Nõukogu

Brüssel, 30. november 2022
(OR. en)

15533/22

Institutsioonidevaheline
dokument:
2022/0390(COD)

AGRI 686
AGRILEG 192
CODEC 1896

SAATEMÄRKUSED

Saatja:	Euroopa Komisjoni peasekretär, allkirjastanud Martine DEPREZ, direktor
Kättesaamise kuupäev:	28. november 2022
Saaja:	Thérèse BLANCHET, Euroopa Liidu Nõukogu peasekretär
Komisjoni dok nr:	COM(2022) 659 final
Teema:	Ettepanek: EUROOPA PARLAMENDI JA NÕUKOGU MÄÄRUS mahepõllumajandusliku lemmikloomatoidu märgistamise kohta

Käesolevaga edastatakse delegatsioonidele dokument COM(2022) 659 final.

Lisatud: COM(2022) 659 final



Brüssel, 28.11.2022
COM(2022) 659 final

2022/0390 (COD)

Ettepanek:

EUROOPA PARLAMENDI JA NÕUKOGU MÄÄRUS

mahepõllumajandusliku lemmikloomatoidu märgistamise kohta

SELETUSKIRI

1. ETTEPANEKU TAUST

• Ettepaneku põhjused ja eesmärgid

1. jaanuaril 2022 hakati kohaldama Euroopa Parlamendi ja nõukogu 30. mai 2018. aasta määrust (EL) 2018/848, mis käsitleb mahepõllumajanduslikku tootmist ja mahepõllumajanduslike toodete märgistamist ning millega tunnistatakse kehtetuks nõukogu määrus (EÜ) nr 834/2007¹. See tõi kaasa muutuse seoses lemmikloomatoiduga. Enne 1. jaanuari 2022 võis lemmikloomatoitu, eelkõige kassi- ja koeratoitu märgistada mahepõllumajanduslikuna ka juhul, kui kõik põllumajanduslikud koostisosad ei olnud mahepõllumajanduslikud, sest liikmesriigid võisid kehtestada riiklikke eeskirju või nende puudumisel aktsepteerida või tunnustada erasektori standardeid. Alates 1. jaanuarist 2022 ei tohi lemmikloomatoitu enam mahepõllumajanduslikuna märgistada, sest määrusega (EL) 2018/848, mis hõlmab põllumajandusloomade sööda, näiteks heina ja silo märgistamist, ei ole kehtestatud erieeskirju lemmikloomatoidu märgistamiseks.

Määrust (EL) 2018/848 kohaldatakse nii toiduloomade sööda kui ka lemmikloomade sööda, st lemmikloomatoidu puhul. Kuigi kõnealuse määruse kohaselt on mahepõllumajandusliku sööda tootmisel lubatud lisada põllumajandusest pärit mittemahepõllumajanduslikke koostisosi, ei tohi müüginimetuses mahepõllumajanduslikule tootmisele viitavat mõistet kasutada, kui kõik põllumajanduslikud koostisosad ei ole mahepõllumajanduslikud. Selline sööt ei tohi olla märgistatud ka Euroopa Liidu mahepõllumajandusliku tootmise logoga. Seetõttu ei saa lõpptarbivad ka otsest teavet selle kohta, kas toode vastab mahepõllumajandusliku tootmise eeskirjadele.

Ühest küljest teavitatakse ettevõtjaid vastavalt määruse (EL) 2018/848 III lisa punktile 2.1.2 mahepõllumajanduslike, üleminekuaja ja mittemahepõllumajanduslike koostisainete koostisest ja osakaalust söödas. Kui aga sööta müüakse jaemüügis otse lõpptarbijale, puuduvad praegu eeskirjad söödas sisalduvatest mahepõllumajanduslikest koostisainetest teavitamise kohta, juhul kui kõik põllumajanduslikud koostisosad ei ole mahepõllumajanduslikud. Lisaks on toidu ja lemmikloomatoidu märgised mõeldud samadele klientidele: lemmikloomatoit ja toit (sealhulgas müügi pakendis toit) on mõlemad suunatud jaemüügis lõpptarbijatele.

Seda arvesse võttes on käesoleva ettepaneku eesmärk kehtestada lemmikloomatoidu märgistamise erieeskirjad. Nende eeskirjade alusel saab lemmikloomatoitu, eelkõige kassi- ja koeratoitu märgistada Euroopa Liidu mahepõllumajandusliku tootmise logoga. Lisaks tehakse Euroopa Liidu mahepõllumajandusliku tootmise logo mahepõllumajanduslikuna märgistatud pakendatud lemmikloomatoidu puhul kohustuslikuks.

Võimaldades tootjatel kasutada oma toodete reklaamimisel Euroopa Liidu mahepõllumajandusliku tootmise logo, toetatakse ettepanekuga väikest, kuid kasvavat lemmikloomatoidu sektorit. Ühtlasi aitab ettepanek kaasa mahepõllumajanduse arengule, kuna luuakse võimalus anda lisaväärtus mahepõllumajanduslikele kõrvalsaadustele, mida võidakse kasutada lemmikloomatoidu tootmisel. See on kooskõlas rohelise kokkuleppega, strateegiaga „Talust taldrikule“ ja bioloogilise mitmekesisuse strateegiaga, mahepõllumajandusliku tootmise arendamise tegevuskavaga ning eesmärgiga, mille kohaselt

¹ ELT L 150, 14.6.2018, lk 1.

peaks mahepõllumajandusmaa moodustama 2030. aastaks 25 % ELi kogu põllumajandusmaast.

- **Kooskõla poliitikavaldkonnas praegu kehtivate õigusnormidega**

Ettepanek on kooskõlas määrusega (EL) 2018/848. Kavandatud mahepõllumajandusliku lemmikloomatoidu märgistamise eeskirjad kajastavad toidu märgistamise eeskirju, sealhulgas kohustuslikku nõuet kasutada müügipakendis toidu pakendil Euroopa Liidu mahepõllumajandusliku tootmise logo. Nimelt on nende toodete märgised mõeldud samadele klientidele: lemmikloomatoit ja toit (sealhulgas müügipakendis toit) on mõlemad suunatud jaemüügis lõpptarbijatele.

- **Kooskõla muude liidu tegevuspõhimõtetega**

Ettepanek on kooskõlas Euroopa Parlamendi ja nõukogu määrusega (EÜ) nr 767/2009 sööda kohta, mis sisaldab erisätteid muude kui toiduloomade, näiteks lemmikloomade sööda märgistamise kohta.

2. ÕIGUSLIK ALUS, SUBSIDIAARSUS JA PROPORSIONAALSUS

- **Õiguslik alus**

Euroopa Liidu toimimise lepingu artikli 43 lõige 2.

- **Subsidiaarsus (ainupädevusse mittekuuluva valdkonna puhul)**

Määruse (EL) 2018/848 kohaselt on liit kehtestanud kogu liitu hõlmava mahepõllumajandusliku kava ja ühtlustanud mahepõllumajandusliku tootmise eeskirjad, sealhulgas mahepõllumajanduslike toodete märgistamise eeskirjad. Seega ei suuda liikmesriigid üksi mahepõllumajandusliku lemmikloomatoidu märgistamise ühtseid erieeskirju piisaval määral vastu võtta.

- **Proportsionaalsus**

Ettepanekuga kavandatakse lisada mahepõllumajanduslike toodete märgistamise praegusele õigusraamistikule piiratud ja sihipärased eeskirjad. Need eeskirjad ei lähe kaugemale sellest, mis on vajalik mahepõllumajandusliku lemmikloomatoidu märgistamise eeskirjade kehtestamise eesmärgi saavutamiseks.

- **Vahendi valik**

Kavandatud eeskirju mahepõllumajandusliku lemmikloomatoidu märgistamise kohta on vaja liikmesriikides vahetult kohaldada. Euroopa Parlamendi ja nõukogu määrus on asjakohane vahend mahepõllumajandusliku lemmikloomatoidu märgistamise erieeskirjade vastuvõtmiseks, võttes arvesse asjaolu, et praegu kehtiv õiguslik alus on määrus (EL) 2018/848.

3. JÄRELHINDAMISE, SIDUSRÜHMADEGA KONSULTEERIMISE JA MÕJU HINDAMISE TULEMUSED

- **Praegu kehtivate õigusaktide järelhindamine või toimivuse kontroll**

EI KOHALDATA

- **Konsulteerimine sidusrühmadega**

EI KOHALDATA

- **Ekspertarvamuste kogumine ja kasutamine**

EI KOHALDATA

- **Mõju hindamine**

EI KOHALDATA

- **Õigusnormide toimivus ja lihtsustamine**

EI KOHALDATA

- **Põhiõigused**

EI KOHALDATA

4. MÕJU EELARVELE

EI KOHALDATA

5. MUU TEAVE

- **Rakenduskavad ning järelevalve, hindamise ja aruandluse kord**

EI KOHALDATA

- **Selgitavad dokumendid (direktiivide puhul)**

EI KOHALDATA

- **Ettepaneku sätete üksikasjalik selgitus**

Ettepanekuga kavandatakse kehtestada mahepõllumajandusliku lemmikloomatoidu märgistamise erieeskirjad. Selleks et lemmikloomatoitu tohiks märgistada mahepõllumajanduslikuna ja et see saaks kanda Euroopa Liidu mahepõllumajandusliku tootmise logo, peavad mahepõllumajanduslikud koostisosad moodustama vähemalt 95 % toote põllumajanduslike koostisosade kaalust. Kui mahepõllumajanduslikud koostisosad moodustavad alla 95 % toote põllumajanduslike koostisosade kaalust, võib viidet mahepõllumajanduslikele koostisosadele kasutada koostisosade loetelus üksnes seoses mahepõllumajanduslike koostisosadega, nii et mahepõllumajanduslike koostisosade kogusisaldus märgitakse proportsionaalselt põllumajanduslike koostisosade üldkogusega.

Ettepanek:

EUROOPA PARLAMENDI JA NÕUKOGU MÄÄRUS

mahepõllumajandusliku lemmikloomatoidu märgistamise kohta

EUROOPA PARLAMENT JA EUROOPA LIIDU NÕUKOGU,
võttes arvesse Euroopa Liidu toimimise lepingut, eriti selle artikli 43 lõiget 2,
võttes arvesse Euroopa Komisjoni ettepanekut,
olles edastanud seadusandliku akti eelnõu liikmesriikide parlamentidele,
võttes arvesse Euroopa Majandus- ja Sotsiaalkomitee arvamust²,
võttes arvesse Regioonide Komitee arvamust³,
toimides seadusandliku tavamenetluse kohaselt
ning arvestades järgmist:

- (1) Euroopa Parlamendi ja nõukogu määruses (EL) 2018/848⁴ on sätestatud sööda märgistamise eeskirjad ning määrust kohaldatakse nii toiduloomade sööda kui ka lemmikloomade sööda, st lemmikloomatoidu suhtes. Kuigi kõnealuse määruse kohaselt on mahepõllumajandusliku sööda tootmisel lubatud kasutada põllumajandusest pärit mittemahepõllumajanduslikke koostisosi, ei saa müüginimetuses kasutada mahepõllumajanduslikule tootmisele viitavat mõistet, kui kõik põllumajanduslikud koostisosad ei ole mahepõllumajanduslikud, isegi kui need moodustavad ainult väga väikese osa. Selline sööt ei tohi olla märgistatud ka Euroopa Liidu mahepõllumajandusliku tootmise logoga. Seetõttu ei saa lõpptarbivad ka otseselt teavet selle kohta, kas toode vastab mahepõllumajandusliku tootmise eeskirjadele.
- (2) Ettevõtjaid teavitatakse kooskõlas määruse (EL) 2018/848 III lisa punktiga 2.1.2 mahepõllumajanduslike, üleminekuaja ja mittemahepõllumajanduslike koostisainete koostisest ja osakaalust söödas. Kui aga sööta müüakse jaemüügis otse lõpptarbijale, puuduvad praegu eeskirjad söödas sisalduvatest mahepõllumajanduslikest koostisainetest teavitamise kohta, juhul kui kõik põllumajanduslikud koostisosad ei ole mahepõllumajanduslikud. See puudutab eelkõige lemmikloomatoitu.
- (3) Enne määruse (EL) 2018/848 kohaldamist ja kooskõlas komisjoni määruse (EÜ) nr 889/2008⁵ artikli 95 lõikega 5 olid teatavad liikmesriigid kehtestanud riiklikud eeskirjad või tunnustanud erasektori standardeid, mis võimaldasid lemmikloomatoidu

² ELT C ..., ..., lk ...

³ ELT C ..., ..., lk ...

⁴ Euroopa Parlamendi ja nõukogu 30. mai 2018. aasta määrus (EL) 2018/848, mis käsitleb mahepõllumajanduslikku tootmist ja mahepõllumajanduslike toodete märgistamist ning millega tunnistatakse kehtetuks nõukogu määrus (EÜ) nr 834/2007 (ELT L 150, 14.6.2018, lk 1).

⁵ Komisjoni 5. septembri 2008. aasta määrus (EÜ) nr 889/2008, millega kehtestatakse nõukogu määruse (EÜ) nr 834/2007 (mahepõllumajandusliku tootmise ning mahepõllumajanduslike toodete märgistamise kohta) üksikasjalikud rakenduseeskirjad seoses mahepõllumajandusliku tootmise, märgistamise ja kontrolliga (ELT L 250, 18.9.2008, lk 1).

müüginimetuses kasutada mahepõllumajanduslikule tootmisele viitavat mõistet, kui mahepõllumajanduslikud koostisosad moodustasid vähemalt 95 % toote põllumajanduslike koostisosade kaalust, kajastades nii mahepõllumajanduslikku töödeldud toitu käsitlevaid eeskirju.

- (4) Mahepõllumajandusliku lemmikloomatoidu märgistamise eeskirjad liidu tasandil peaksid seega vastama mahepõllumajandusliku toidu märgistamise eeskirjadele ja nende puhul tuleks võtta arvesse, et mõlemat tootekategooriat müüakse peamiselt lõpptarbijatele jaemüügi tasandil. Teave mahepõllumajandusliku tootmise eeskirjade järgimise kohta tuleks esitada läbi selle, et müüginimetustes kasutatakse mahepõllumajanduslikule tootmisele viitavaid mõisteid ning kasutatakse Euroopa Liidu mahepõllumajandusliku tootmise logo. Selleks et suurendada teadlikkust mahepõllumajandusliku tootmise eeskirjade järgimisest, peaks Euroopa Liidu mahepõllumajandusliku tootmise logo olema kohustuslik kogu pakendatud lemmikloomatoidu puhul, mis vastab määrusele (EL) 2018/848 ja käesolevale määrusele ning on toodetud liidus, nagu see on nõutav müügipakendis toidu puhul vastavalt määruse (EL) 2018/848 artikli 32 lõike 1 punktile b.
- (5) Lemmikloomatoidu sektori edasise arengu edendamiseks on asjakohane kehtestada erisätted mahepõllumajandusliku lemmikloomatoidu märgistamise, müüginimetustes ja koostisosade loetelus mahepõllumajanduslikule tootmisele viitavate mõistete kasutamise ning Euroopa Liidu mahepõllumajandusliku tootmise logo kasutamise kohta.
- (6) Kuna käesoleva määruse eesmärke on parem saavutada, kui liidu tasandil võetakse ühetaolised eeskirjad mahepõllumajandusliku lemmikloomatoidu märgistamise kohta, võib liit võtta meetmeid kooskõlas Euroopa Liidu lepingu artiklis 5 sätestatud subsidiaarsuse põhimõttega. Kõnealuses artiklis sätestatud proportsionaalsuse põhimõtte kohaselt ei lähe käesolev määrus nende eesmärkide saavutamiseks vajalikust kaugemale,

ON VASTU VÕTNUD KÄESOLEVA MÄÄRUSE:

Artikkel 1

Reguleerimise

Käesolevas määruses kehtestatakse määruses (EL) 2018/848 sätestatud mahepõllumajanduslikku tootmist käsitlevate eeskirjade kohaselt toodetud lemmikloomatoidu märgistamise erinõuded.

Artikkel 2

Mõisted

Käesolevas määruses kasutatakse järgmisi mõisteid:

1. „lemmikloomatoid“ – sööt, mis on mõeldud Euroopa Parlamendi ja nõukogu määruse (EÜ) nr 767/2009⁶ artikli 3 lõike 2 punktis f määratletud lemmikloomadele;

⁶ Euroopa Parlamendi ja nõukogu 13. juuli 2009. aasta määrus (EÜ) nr 767/2009 sööda turuleviimise ja kasutamise kohta, millega muudetakse Euroopa Parlamendi ja nõukogu määrust (EÜ) nr 1831/2003

2. „müügipakendis lemmikloomatoit“ – iga lõpptarbijale valmis kujul esitatav artikkel koos pakendiga, millesse toit pakiti enne müüki andmist, olenemata sellest, kas pakend ümbritseb toitu täielikult või ainult osaliselt, kuid igal juhul sellisel viisil, mis ei võimalda pakendit avamata või muutmata selle sisu muuta; müügipakendis lemmikloomatoidu määratlus ei hõlma toitu, mida pakitakse lõpptarbija soovil müügikohas või pakitakse müügipakendisse vahetult müügiks.

Artikkel 3

Mahepõllumajanduslikule tootmisele viitavate mõistete kasutamine lemmikloomatoidu märgistamisel

1. Lemmikloomatoidu puhul võib kasutada määruse (EL) 2018/848 artikli 30 lõikes 1 osutatud mõisteid:
 - (a) müüginimetuses ning koostisosade loetelus, tingimusel et
 - i) lemmikloomatoit on kooskõlas määruse (EL) 2018/848 II lisa V osas sätestatud üksikasjalike tootmisnõuetega ja kõnealuse määruse artikli 17 lõike 3 kohaselt sätestatud töötlemistehnoloogiatega ning
 - ii) mahepõllumajanduslikud koostisosad moodustavad vähemalt 95 % toote põllumajanduslike koostisosade kaalust;
 - (b) üksnes koostisosade loetelus, tingimusel et
 - i) mahepõllumajanduslikud koostisosad moodustavad alla 95 % toote põllumajanduslike koostisosade kaalust ning et need koostisosad vastavad määruse (EL) 2018/848 sätestatud tootmisnõuetele;
 - ii) lemmikloomatoidu töötlemisel kasutatakse ainult määruse (EL) 2018/848 artikli 24 kohaselt lubatud söödalisandeid ja abiaineid ning
 - iii) lemmikloomatoit on kooskõlas määruse (EL) 2018/848 II lisa V osa punktides 1.5, 2.1, 2.2 ja 2.4 sätestatud üksikasjalike tootmisnõuetega ja kõnealuse määruse artikli 17 lõike 3 kohaselt sätestatud töötlemistehnoloogiatega.
2. Lõikes 1 osutatud koostisosade loetelus märgitakse, millised koostisosad on mahepõllumajanduslikud. Mahepõllumajanduslikule tootmisele võib viidata ainult seoses mahepõllumajanduslike koostisosadega.
3. Lõike 1 punktis b osutatud koostisosade loetelus peab olema märge mahepõllumajanduslike koostisosade kogu protsentuaalse sisalduse kohta võrreldes põllumajanduslike koostisosade kogusega.
4. Määruse (EL) 2018/848 artikli 30 lõikes 1 osutatud mõisted ja käesoleva artikli lõikes 3 osutatud protsendimäär peavad olema esitatud sama värvi, suuruse ja kirjatüübiga kui muud käesoleva artikli lõikes 1 osutatud koostisosade loetelus esitatud tähised.

ning tunnistatakse kehtetuks nõukogu direktiivid 79/373/EMÜ, 82/471/EMÜ, 83/228/EMÜ, 93/74/EMÜ, 93/113/EÜ ja 96/25/EÜ, komisjoni direktiiv 80/511/EMÜ ning komisjoni otsus 2004/217/EÜ (ELT L 229, 1.9.2009, lk 1).

Artikkel 4

Euroopa Liidu mahepõllumajandusliku tootmise logo kasutamine lemmikloomatoidu märgistamisel

1. Määruse (EL) 2018/848 artiklis 33 osutatud Euroopa Liidu mahepõllumajandusliku tootmise logo võib kasutada üksnes artikli 3 lõike 1 punktis a osutatud tingimustele vastava lemmikloomatoidu märgistamisel, esitlemisel ja reklaamimisel.
2. Kui pakendatud lemmikloomatoidu puhul on kasutatud määruse (EL) 2018/848 artikli 30 lõikes 1 osutatud mõistet, peab pakendil olema Euroopa Liidu mahepõllumajandusliku tootmise logo.

Artikkel 5

Jõustumine

Käesolev määrus jõustub kolmandal päeval pärast selle avaldamist *Euroopa Liidu Teatajas*.

Käesolev määrus on tervikuna siduv ja vahetult kohaldatav kõikides liikmesriikides.

Brüssel,

Euroopa Parlamendi nimel
president

Nõukogu nimel
eesistuja