



Rådet for
Den Europæiske Union

Bruxelles, den 30. november 2022
(OR. en)

15533/22

**Interinstitutionel sag:
2022/0390(COD)**

**AGRI 686
AGRILEG 192
CODEC 1896**

FØLGESKRIVELSE

fra:	Martine DEPREZ, direktør, på vegne af generalsekretæren for Europa-Kommissionen
modtaget:	28. november 2022
til:	Thérèse BLANCHET, generalsekretær for Rådet for Den Europæiske Union

Komm. dok. nr.:	COM(2022) 659 final
Vedr.:	Forslag til EUROPA-PARLAMENTETS OG RÅDETS FORORDNING om mærkning af økologisk foder til selskabsdyr

Hermed følger til delegationerne dokument COM(2022) 659 final.

Bilag: COM(2022) 659 final



EUROPA-
KOMMISSIONEN

Bruxelles, den 28.11.2022
COM(2022) 659 final

2022/0390 (COD)

Forslag til

EUROPA-PARLAMENTETS OG RÅDETS FORORDNING

om mærkning af økologisk foder til selskabsdyr

BEGRUNDELSE

1. BAGGRUND FOR FORSLAGET

• Forslagets begrundelse og formål

Den 1. januar 2022 trådte Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2018/848 af 30. maj 2018 om økologisk produktion og mærkning af økologiske produkter og om ophævelse af Rådets forordning (EF) nr. 834/2007¹ i kraft. Dette medførte en ændring med hensyn til foder til selskabsdyr. Før den 1. januar 2022 kunne foder, der var beregnet til selskabsdyr, navnlig katte og hunde, mærkes som økologisk, selv om ikke alle ingredienser af landbrugsoprindelse var økologiske, fordi medlemsstaterne kunne fastsætte nationale regler eller i mangel heraf acceptere eller godkende private normer. Siden den 1. januar 2022 har foder til selskabsdyr imidlertid ikke længere kunnet mærkes som økologisk, fordi forordning (EU) 2018/848, selv om den fastsætter bestemmelser om mærkning af foder til husdyr, som f.eks. hø og ensilage, ikke indeholder specifikke regler for mærkning af foder til selskabsdyr.

Forordning (EU) 2018/848 gælder for både foder til dyr, der indgår i fødevareproduktionen, og foder til selskabsdyr. I henhold til nævnte forordning er det tilladt at anvende ikkeøkologiske ingredienser af landbrugsmæssig oprindelse i produktionen af økologisk foder, men det er kun tilladt at anvende en betegnelse, som henviser til økologisk produktion i varebeskrivelsen, hvis samtlige ingredienser af landbrugsoprindelse er økologiske. Desuden må et sådant foder ikke mærkes med Den Europæiske Unions logo for økologisk produktion. Det betyder, at de endelige forbrugere ikke informeres direkte om, at produktet er i overensstemmelse med reglerne for økologisk produktion.

De professionelle erhvervsdrivende informeres ganske vist om sammensætningen og procentandelen af økologiske blandinger i foder, blandinger i foder under omlægning og ikkeøkologiske blandinger i foder i henhold til punkt 2.1.2 i bilag III til forordning (EU) 2018/848. Når foder sælges direkte i detailledet til den endelige forbruger, er der på nuværende tidspunkt imidlertid ikke nogen regler om, at der skal oplyses om de økologiske blandinger i foder, i de tilfælde, hvor ikke alle ingredienser af landbrugsoprindelse er økologiske. Mærkningen af fødevarer og foder til selskabsdyr retter sig desuden mod de samme forbrugere: både foder til selskabsdyr og fødevarer (herunder færdigpakkede fødevarer) sælges i detailledet til de endelige forbrugere.

Formålet med dette forslag er derfor at fastsætte særlige mærkningsregler for foder til selskabsdyr. Disse regler vil gøre det tilladt at mærke foder til selskabsdyr, navnlig katte og hunde, med Den Europæiske Unions logo for økologisk produktion. Desuden vil Den Europæiske Unions logo for økologisk produktion blive obligatorisk for færdigpakket foder til selskabsdyr, der er mærket som økologisk.

Forslaget kommer til at støtte den lille, men voksende sektor for økologisk foder til selskabsdyr ved at gøre det tilladt for producenterne at anvende Den Europæiske Unions logo for økologisk produktion, når de markedsfører deres produkter. Forslaget vil endvidere bidrage til udviklingen af det økologiske jordbrug gennem muligheden for at skabe merværdi for økologiske biprodukter, der kan anvendes i produktionen af foder til selskabsdyr. Dette er i overensstemmelse med den grønne pagt, fra jord til bord-strategien og

¹ EUT L 150 af 14.6.2018, s. 1.

biodiversitetsstrategien, handlingsplanen for udvikling af økologisk produktion og målet om, at 25 % af landbrugsarealet i Unionen dyrkes økologisk senest i 2030.

- **Sammenhæng med de gældende regler på samme område**

Forslaget er i overensstemmelse med forordning (EU) 2018/848. De foreslåede mærkningsregler for økologisk foder til selskabsdyr afspejler de mærkningsregler, der gælder for fødevarer, herunder det obligatoriske krav om, at Den Europæiske Unions logo for økologisk produktion skal anvendes på emballagen til færdigpakkede fødevarer. Mærkningen af disse produkter retter sig nemlig mod de samme forbrugere: både foder til selskabsdyr og fødevarer (herunder færdigpakkede fødevarer) sælges i detailledet til de endelige forbrugere.

- **Sammenhæng med Unionens politik på andre områder**

Forslaget er i overensstemmelse med Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EF) nr. 767/2009 om foder, der indeholder særlige bestemmelser om mærkning af foder til dyr, der ikke indgår i fødevareproduktionen, såsom selskabsdyr.

2. RETSGRUNDLAG, NÆRHEDSPRINCIPPET OG PROPORTIONALITETSPRINCIPPET

- **Retsgrundlag**

Artikel 43, stk. 2, i traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde.

- **Nærhedsprincippet (for områder, der ikke er omfattet af enekompetence)**

I henhold til forordning (EU) 2018/848 har Unionen indført en EU-dækkende ordning for økologisk produktion og harmoniserede regler for økologisk produktion, herunder regler for mærkning af økologiske produkter. Derfor kan medlemsstaterne ikke i tilstrækkelig grad vedtage specifikke ensartede regler for mærkning af økologisk foder til selskabsdyr.

- **Proportionalitetsprincippet**

I forslaget foreslås der begrænsede og målrettede supplerende regler til den nuværende lovgivningsmæssige ramme for mærkning af økologiske produkter. Disse regler går ikke videre, end hvad der er nødvendigt for at nå målet om at fastsætte regler for mærkning af økologisk foder til selskabsdyr.

- **Valg af retsakt**

De foreslåede regler for mærkning af økologisk foder til selskabsdyr skal kunne finde direkte anvendelse i medlemsstaterne. En forordning vedtaget af Europa-Parlamentet og Rådet er det rette instrument til vedtagelse af særlige regler for mærkning af økologisk foder til selskabsdyr, idet der tages hensyn til, at den gældende lovgivning er forordning (EU) 2018/848.

3. RESULTATER AF EFTERFØLGENDE EVALUERINGER, HØRINGER AF INTERESSEREDE PARTER OG KONSEKVENSANALYSER

- **Efterfølgende evalueringer/kvalitetskontrol af gældende lovgivning**

Ikke relevant

- **Høringer af interesserede parter**

Ikke relevant

- **Indhentning og brug af ekspertbistand**

Ikke relevant

- **Konsekvensanalyse**

Ikke relevant

- **Målrettet regulering og forenkling**

Ikke relevant

- **Grundlæggende rettigheder**

Ikke relevant

4. VIRKNINGER FOR BUDGETTET

Ikke relevant

5. ANDRE FORHOLD

- **Planer for gennemførelsen og foranstaltninger til overvågning, evaluering og rapportering**

Ikke relevant

- **Forklarende dokumenter (for direktiver)**

Ikke relevant

- **Nærmere redegørelse for de enkelte bestemmelser i forslaget**

I forslaget foreslås det at fastsætte særlige regler for mærkning af økologisk foder til selskabsdyr. For at foder til selskabsdyr kan mærkes som økologisk og forsynes med Den Europæiske Unions logo for økologisk produktion, skal mindst 95 % af ingredienserne af landbrugsoprindelse efter vægt være økologiske. Hvis under 95 % af ingredienserne af landbrugsoprindelse er økologiske, må henvisningen til økologiske ingredienser kun anvendes i ingredienslisten i forbindelse med økologiske ingredienser med angivelse af den samlede procentdel af økologiske ingredienser i forhold til den samlede mængde af ingredienserne af landbrugsoprindelse.

Forslag til

EUROPA-PARLAMENTETS OG RÅDETS FORORDNING**om mærkning af økologisk foder til selskabsdyr**

EUROPA-PARLAMENTET OG RÅDET FOR DEN EUROPÆISKE UNION HAR —
under henvisning til traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde, særlig artikel 43, stk. 2,
under henvisning til forslag fra Europa-Kommissionen,
efter fremsendelse af udkast til lovgivningsmæssig retsakt til de nationale parlamenter,
under henvisning til udtalelse fra Det Europæiske Økonomiske og Sociale Udvalg²,
under henvisning til udtalelse fra Regionsudvalget³,
efter den almindelige lovgivningsprocedure, og
ud fra følgende betragtninger:

- (1) Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2018/848⁴ fastsætter regler om mærkning af foder og gælder både foder til dyr, der indgår i fødevareproduktion, og foder til selskabsdyr. I henhold til nævnte forordning er det tilladt at anvende ikkeøkologiske ingredienser af landbrugsmæssig oprindelse i produktionen af økologisk foder, men det er kun tilladt at anvende en betegnelse, som henviser til økologisk produktion i varebeskrivelsen, hvis samtlige ingredienser af landbrugsoprindelse er økologiske. Desuden må et sådant foder ikke mærkes med Den Europæiske Unions logo for økologisk produktion. Det betyder, at de endelige forbrugere ikke informeres direkte om, at produktet er i overensstemmelse med reglerne for økologisk produktion.
- (2) De professionelle erhvervsdrivende får information om sammensætningen og procentandelen af økologiske blandinger i foder, af blandinger af produkter under omlægning og af ikkeøkologiske blandinger i foder i henhold til punkt 2.1.2 i bilag III til forordning (EU) 2018/848. Når foder derimod sælges direkte i detailledet til den endelige forbruger, er der i øjeblikket ingen regler om, at der skal gives information om økologiske blandinger i foderet i de tilfælde, hvor ikke alle ingredienser af landbrugsoprindelse er økologiske. Dette er særlig relevant for foder til selskabsdyr.

² EUT C [...] af [...], s. [...].

³ EUT C [...] af [...], s. [...].

⁴ Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2018/848 af 30. maj 2018 om økologisk produktion og mærkning af økologiske produkter og om ophævelse af Rådets forordning (EF) nr. 834/2007 (EUT L 150 af 14.6.2018, s. 1).

- (3) Forud for anvendelsen af forordning (EU) 2018/848 og i overensstemmelse med artikel 95, stk. 5, i Kommissionens forordning (EF) nr. 889/2008⁵ havde visse medlemsstater fastsat nationale regler eller godkendt private normer, der gjorde det muligt at anvende en betegnelse, der henviser til økologisk produktion i varebeskrivelsen for foder til selskabsdyr, når mindst 95 % af ingredienserne af landbrugsoprindelse i produktet efter vægt er økologiske, hvilket afspejler reglerne for forarbejdede økologiske fødevarer.
- (4) Mærkningsreglerne for økologisk foder til selskabsdyr på EU-plan bør derfor afspejle reglerne om mærkning af økologiske fødevarer, eftersom begge kategorier af produkter hovedsagelig sælges i detailledet til de endelige forbrugere. Information om, at produktet er i overensstemmelse med reglerne for økologisk produktion, bør gives ved, at varebeskrivelsen indeholder betegnelser, der henviser til økologisk produktion, og ved, at Den Europæiske Unions logo for økologisk produktion anvendes. For at fremme kendskabet til overholdelsen af reglerne for økologisk produktion bør Den Europæiske Unions logo for økologisk produktion være obligatorisk for alt færdigpakket foder til selskabsdyr, der er i overensstemmelse med forordning (EU) 2018/848 og nærværende forordning og produceret i Unionen, ligesom det er tilfældet med færdigpakkeede fødevarer i henhold til artikel 32, stk. 1, litra b), i forordning (EU) 2018/848.
- (5) For at fremme videreudviklingen af sektoren for foder til selskabsdyr bør der indføres specifikke bestemmelser om mærkning af økologisk foder til selskabsdyr, om brugen af betegnelser, der henviser til økologisk produktion i varebeskrivelsen og i ingredienslisten og om brugen af Den Europæiske Unions logo for økologisk produktion.
- (6) Eftersom målene for denne forordning bedre kan nås på EU-plan gennem vedtagelse af ensartede regler for mærkning af økologisk foder til selskabsdyr, kan Unionen kan vedtage foranstaltninger i overensstemmelse med nærhedsprincippet, jf. artikel 5 i traktaten om Den Europæiske Union. I overensstemmelse med proportionalitetsprincippet, jf. nævnte artikel, går denne forordning ikke videre, end hvad der er nødvendigt for at nå disse mål —

VEDTAGET DENNE FORORDNING:

Artikel 1

Genstand

I denne forordning fastsættes der særlige mærkningskrav for foder til selskabsdyr, der er fremstillet i overensstemmelse med de regler om økologisk produktion, der er fastsat i forordning (EU) 2018/848.

⁵ Kommissionens forordning (EF) nr. 889/2008 af 5. september 2008 om gennemførelsesbestemmelser til Rådets forordning (EF) nr. 834/2007 om økologisk produktion og mærkning af økologiske produkter, for så vidt angår økologisk produktion, mærkning og kontrol (EUT L 250 af 18.9.2008, s. 1).

Artikel 2

Definitioner

I denne forordning forstås ved:

1. "foder til selskabsdyr": foder, der er beregnet til selskabsdyr som defineret i artikel 3, stk. 2, litra f), i Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EF) nr. 767/2009⁶
2. "færdigpakket foder til selskabsdyr": enhver enkeltpakning med foder til selskabsdyr, der skal præsenteres som sådan for den endelige forbruger, herunder den emballage, hvori det blev pakket, inden det blev udbudt til salg, uanset om denne emballage omslutter foderet helt eller delvist, men under alle omstændigheder på en sådan måde, at indholdet ikke kan ændres uden at åbne eller ændre emballagen; foder til selskabsdyr, der pakkes på salgsstedet på den endelige forbrugers anmodning eller er færdigpakket med henblik på direkte salg, anses ikke for at være færdigpakket foder til selskabsdyr.

Artikel 3

Anvendelse af betegnelser, der henviser til økologisk produktion, i mærkningen af foder til selskabsdyr

1. For foder til selskabsdyr kan de betegnelser, der er nævnt i artikel 30, stk. 1, i forordning (EU) 2018/848, anvendes:
 - (a) i varebeskrivelsen og på ingredienslisten, hvis:
 - i) foderet til selskabsdyr er i overensstemmelse med de detaljerede produktionsregler, der er fastsat i del V i bilag II til forordning (EU) 2018/848, og de forarbejdningsteknikker, der er fastlagt i henhold til artikel 17, stk. 3, i nævnte forordning og
 - ii) mindst 95 % af produktets ingredienser af landbrugsoprindelse efter vægt er økologiske
 - (b) udelukkende på ingredienslisten, hvis:
 - i) under 95 % af produktets landbrugsingredienser efter vægt er økologiske, og forudsat at disse ingredienser overholder de produktionsregler, der er fastsat i forordning (EU) 2018/848
 - ii) der kun anvendes fodertilsætningsstoffer og tekniske hjælpestoffer, der er godkendt i henhold til artikel 24 i forordning (EU) 2018/848, ved forarbejdningen af foderet til selskabsdyr, og
 - iii) foderet til selskabsdyr er i overensstemmelse med de detaljerede produktionsregler som fastsat i punkt 1.5, 2.1, 2.2 og 2.4 i del V i bilag II til forordning (EU) 2018/848 og de forarbejdningsteknikker, der er fastlagt i henhold til artikel 17, stk. 3, i nævnte forordning.

⁶ Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EF) nr. 767/2009 af 13. juli 2009 om markedsføring og anvendelse af foder, ændring af Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EF) nr. 1831/2003 og ophævelse af Rådets direktiv 79/373/EØF, Kommissionens direktiv 80/511/EØF, Rådets direktiv 82/471/EØF, 83/228/EØF, 93/74/EØF, 93/113/EF og 96/25/EF og Kommissionens beslutning 2004/217/EF (EUT L 229 af 1.9.2009, s. 1).

2. I den ingrediensliste, der er nævnt i stk. 1, angives det, hvilke ingredienser der er økologiske. Henvisningerne til økologisk produktion må kun forekomme i tilknytning til de økologiske ingredienser.
3. I den ingrediensliste, der er nævnt i stk. 1, litra b), angives de økologiske ingrediensers samlede procentdel i forhold til den samlede mængde af landbrugsingredienser.
4. De betegnelser, der er nævnt i artikel 30, stk. 1, i forordning (EU) 2018/848, og angivelsen af den procentdel, der er nævnt i denne artikels stk. 3, angives med samme farve og samme skriftstørrelse og skrifttype som de øvrige angivelser på den ingrediensliste, der er nævnt i denne artikels stk. 1.

Artikel 4

Anvendelse af Den Europæiske Unions logo for økologisk produktion i mærkningen af foder til selskabsdyr

1. Den Europæiske Unions logo for økologisk produktion, jf. artikel 33 i forordning (EU) 2018/848, må kun anvendes i mærkningen og præsentationen af samt reklame for foder til selskabsdyr, der opfylder de betingelser, der er nævnt i artikel 3, stk. 1, litra a).
2. For færdigpakket foder til selskabsdyr, der er forsynet med en betegnelse som omhandlet i artikel 30, stk. 1, i forordning (EU) 2018/848, skal Den Europæiske Unions logo for økologisk produktion være anbragt på emballagen.

Artikel 5

Ikrafttræden

Denne forordning træder i kraft på tredjedagen efter offentliggørelsen i *Den Europæiske Unions Tidende*.

Denne forordning er bindende i alle enkeltheder og gælder umiddelbart i hver medlemsstat.

Udfærdiget i Bruxelles, den [...].

På Europa-Parlamentets vegne
Formand

På Rådets vegne
Formand